



Núm: 1-2019-0037905-1
Ajuntament de Barcelona
Data registre: 21/01/2019 14:23:28
Àrea d'Ecologia, Urbanisme i Mobilitat
Unitat: Serveis Jurídics
Plaça Sant Miquel, 3
08002 Barcelona

INFORME DE RESPOSTA A LES AL·LEGACIONS I INFORMES I NOU TEXT ARTICULAT DE LA PROPOSTA NORMATIVA

La representant de la Comissió Promotora de la Iniciativa Ciutadana ZOOXXI, [REDACTED]
amb NIF [REDACTED] i domicili a efectes de notificacions al [REDACTED]
[REDACTED], amb e-mail [REDACTED]

EXPOSA

1. Que en data 23 d'octubre de 2017, la Comissió d'Ecologia, Urbanisme i Mobilitat, va admetre a tràmit, de conformitat amb l'article 116.3 del Reglament Orgànic Municipal (ROM), la iniciativa ciutadana per modificar l'Ordenança sobre la protecció, la tinença i la venda d'animals, impulsada per la Plataforma ZOOXXI.
2. Que en data 21 de desembre de 2018, s'ha donat trasllat de la Memòria del projecte normatiu de modificació de l'Ordenança.
3. Que en data 16 de gener de 2019, s'ha donat trasllat de les al·legacions presentades pels grups polítics al projecte normatiu de modificació de l'Ordenança.
4. Que la Comissió Promotora, un cop vist la documentació anterior, presenta un informe de resposta a les al·legacions i informes, així com un nou text del projecte normatiu.

Per la qual cosa,

ES SOL·LICITA

Que admeti aquest escrit i que d'acord amb la normativa d'aplicació, es segueixi amb la tramitació de la Iniciativa Ciutadana fins a la seva aprovació.

Barcelona, a 21 de gener de 2019 [REDACTED]

[REDACTED]
Representant de la Comissió Promotora

Informe de la Comissió Promotora de la Iniciativa Ciutadana ZOO XXI sobre la proposta normativa de modificació l'Ordenança de protecció, tinença i venda d'animals, amb la finalitat d'introduir un nou capítol IV al Títol II destinat a establir la regulació del Parc Zoològic de Barcelona

1. Introducció

A petició de l'Àrea promotora de l'aprovació de la proposta normativa, la Comissió Promotora de la IC presenta aquest informe que conté la resposta a les al·legacions presentades pels grups polítics, a l'informe de la Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic i l'informe de la Direcció dels Serveis de Drets dels Animals. Un cop valorada la incidència dels documents anteriors en el text del projecte normatiu, la Comissió promotora fa els canvis pertinents en l'articulat que consta en el ANNEX I (amb control de canvis reflectits) i ANNEX II (sense control de canvis reflectits).

2. Resposta a les al·legacions dels grups polítics

2.1. Informe de resposta a les al·legacions del Grup municipal Demòcrata

En data 7 de gener, el Grup Municipal Demòcrata ha presentat 14 al·legacions al projecte normatiu de modificació de l'Ordenança, per a establir un nou model de gestió del parc zoològic de Barcelona.

A continuació, la Comissió Promotora fa les observacions pertinents a les al·legacions presentades.

- L'al·legació primera fa referència a l'exigència de tenir les dades que van motivar la previsió d'ingressos, despeses i dèficit d'explotació que s'estableixen a l'informe d'impacte econòmic de la Direcció del Parc Zoològic (ANNEX 7).

Es considera pertinent i essencial que en l'expedient es faci constar la deguda motivació de l'informe econòmic esmentat.

- L'al·legació segona es refereix al concepte de "conservació compassiva" i a la supressió de disquisicions doctrinals en l'exposició de motius. Aquestes també són consideracions fetes en l'informe jurídic.

Es consideren ambdues pertinents i així han estat reflectides en el text del projecte normatiu (veure supressió dels paràgrafs de l'exposició de motius i nou paràgraf de l'article 33bis1b).

- L'al·legació tercera fa referència a la substitució d'un verb en l'exposició de motius referida a la reproducció d'animals, d'acord també amb l'informe jurídic.

Es considera pertinent i així s'ha incorporat en el text del projecte normatiu.

- L'al·legació quarta incorpora la paraula "prioritàriament" en l'apartat a de l'article 33 bis.1.

No es troba necessari. El model de zoo proposat es basa en diferents eixos que no prioritzen si no que es desenvolupen a mesura que el zoo es va descongestionant de l'actual saturació d'animals. Tan important és la seva actuació com a centre de rescat que la seva actuació com a centre per a la protecció de la biodiversitat, amb programes de cria *ex situ* amb reintroducció, que com a pol acadèmic multidisciplinar o

com a centre educatiu i multimèdia. El nou model de zoo ofereix els eixos que tenen com a objectiu aconseguir una protecció integral de la biodiversitat.

- L'al·legació cinquena proposa flexibilitzar el període de dos anys pel que fa a la transició cap al nou model.

Es considera pertinent i així ha quedat reflectida aquesta al·legació en la nova proposta de redacció de la Disposició transitòria 1a. Aquesta també es una consideració de l'informe tècnic. En aquest punt tanmateix volem expressar que l'operativitat del parc com a centre de rescat en 2 anys no vol dir que s'hagin de traslladar tots els animals en dos anys per deixar el zoo com un centre integral per al rescat d'animals, doncs el zoo no esdevé únicament un centre de rescat. El període de 2 anys seria el necessari per deixar les actuals pràctiques no compatibles amb el nou model, on la incorporació d'animals seria únicament la recollida en l'article 33 ter (només en situació de decomís, quan l'objectiu sigui la seva assistència, recuperació i reubicació o acollida o quan l'animal provingui d'una altra institució i formi part d'un projecte de conservació amb la seva reintroducció).

- L'al·legació sisena proposa canvis quant a l'adequació progressiva de les instal·lacions del zoo. Aquesta és una consideració també de l'informe jurídic.

Es considera pertinent i així ha quedat reflectida aquesta al·legació en la supressió de la paraula "progressivament" en l'article 33.1 quàter i en la nova Disposició transitòria 2a.

- L'al·legació setena va referència a l'adopció dels animals de companyia.

Es considera pertinent. Aquesta és una consideració també de l'informe tècnic. Ha quedat reflectit l'esperit i la finalitat d'aquesta al·legació en la modificació de la redacció proposada en el text del projecte normatiu, art. 33.2 quàter, en la línia de l'informe tècnic, en el sentit de què l'adopció dels animals de companyia seguirà essent competència i seguirà gestionant-se pel CAACB i per tant, l'espai destinat al zoo seria només per fomentar, promocionar les adopcions i fins i tot podria ser un punt d'entrega de l'animal, una vegada s'hagi gestionat l'adopció.

- L'al·legació vuitena proposa establir el règim de transició de l'actual model de zoològic al nou model atenent a les implicacions derivades de la legislació estatal. Aquesta es una consideració també de l'informe jurídic, segons el qual, els parcs zoològics es regeixen per la Llei de l'Estat 31/2003, de 27 d'octubre i per tant cal regular el règim transitori per tal de comunicar a les autoritats competents la baixa del registre de parcs zoològics i les dades a modificar de l'inventari nacional d'animals.

No es considera pertinent des del punt estrictament jurídic. És a dir, no hi ha cap incompliment jurídic pels següents motius:

El nou model no pretén donar-se de baixa del registre de parcs zoològics. La modificació de l'Ordenança basa els seus eixos fonamentals, tal i com s'indica a l'article 33 bis, en la conservació de les espècies i els hàbitats, la investigació i l'educació, a l'igual que la Llei. Tanmateix, cal recordar en aquest sentit que l'àmbit d'aplicació de la Llei 31/2003, es els establiment que mantinguin animals vius d'espècies silvestres "per a la seva exposició" (art. 2), en clara contradicció amb la nova visió del zoo de Barcelona. Així mateix, l'obligació de mantenir informat a l'Estat sobre les "col·leccions d'animals que mantinguin en les seves instal·lacions", es

només a "efectes estadístics" (art. 9). En aquesta mateixa línia, cal dir que l'Inventari de parcs zoològics, es crea i es manté amb "caràcter informatiu" (art.10). Cap d'aquestes previsions es considera conducta infractora de conformitat amb la Llei.

- L'al·legació novena afegeix que la reubicació dels animals es faci d'acord amb el criteri de l'equip veterinari i de cuidadors del zoològic, així com de professionals independents expertes en l'espècie.

Es considera pertinent la finalitat i la intenció de l'al·legació i així ha quedat reflectida aquesta al·legació en el text del projecte normatiu, art. 33.3 bis.

- L'al·legació desena fa referència a la transició de l'actual model de zoològic al model de futur. L'al·legació es pot dividir en dos parts:

a) Pertinença del zoo de Barcelona a Associacions internacionals.

Aquesta també es una consideració de l'informe jurídic i de l'informe tècnic, en el sentit següent:

- Informe jurídic: per tal que el parc no incorri en responsabilitats, pel seu incompliment, cal preveure un règim de transitorietat amb la finalitat que el parc pugui desvincular-se de forma progressiva i d'acord amb les clàusules i pactes previstos en els propis protocols/convenis de les associacions o protocols dels que en forma part en l'actualitat.

- Informe tècnic: cal estudiar si hi han clàusules, acords i pactes amb les associacions que impedeixin la transformació el zoo i si així fos preveure un règim de transitorietat.

Respecte a l'anterior, cal que ens remetem a l'informe inclòs en la Memòria, emès per B:SM, signat per [REDACTED] Director del zoo de Barcelona, de data 19 de desembre de 2018, *-Resposta a les preguntes formulades per la Comissió promotora-* en el qual literalment s'afirma que fer formar part de les associacions internacionals no es signa cap contracte i que no hi ha cap clàusula d'obligat compliment pels adherits a les mateixes. En aquest context, l'informe conclou que la decisió final sempre es lliure del zoo, si bé es té en consideració la recomanació que puguin fer els especialistes en benefici del benestar animal i la conservació de l'espècie.

Per tant, existeix una clara contradicció entre els informes emesos pels òrgans de l'Administració.

Atenent-nos a l'informe de B:SM, s'entén que l'al·legació es pot no considerar atès que l'acreditació de la no existència de contractes ni clàusules d'obligat compliment, determina la impossibilitat de què l'Ajuntament de Barcelona pugui incórrer en cap responsabilitat.

b) Coordinació de la xarxa. Aquesta també es una consideració de l'informe jurídic. Es considera la seva pertinença i així s'ha fet constar en el projecte normatiu, Disposició addicional 2a.

- L'al·legació vuitena fa referència al règim de voluntariat.

Es considera pertinent. Aquesta es també una consideració de l'informe tècnic en el sentit que cal adequar-se a allò que estipula la Llei 25/2015, del 30 de juliol, del voluntariat i de foment de l'associacionisme. Ha quedat reflectida aquesta al·legació

en la modificació de la redacció proposada en el text del projecte normatiu, disposició addicional 3a.

- L'al·legació dotzena, relativa a la Disposició addicional 4a, fa referència a l'aprovació de les Directrius per a la paralització de la cria i reproducció. També es considera una consideració de l'informe tècnic, en el sentit de definir les espècies en un Pla estratègic.

Es considera pertinent, però sense la supeditació a l'existència d'un Pla estratègic, amb independència que ambdós documents, text de l'Ordenança i Pla estratègic han de ser compatibles.

- L'al·legació tretzena té el mateix sentit que l'al·legació cinquena i per tant ens remetem al seu contingut.

- L'al·legació catorzena proposa suprimir la disposició transitòria 2a. Aquesta és una consideració també de l'informe jurídic.

Es pot considerar la seva pertinença i així s'ha fet constar en el text del projecte normatiu.

2.2. Informe de resposta a les al·legacions del Grup municipal d'Esquerra Republicana

En data 16 de gener, el Grup Municipal d'Esquerra Republicana ha presentat 9 al·legacions al projecte normatiu de modificació de l'Ordenança, per a establir un nou model de gestió del parc zoològic de Barcelona.

A continuació la Comissió Promotora fa observacions a les al·legacions presentades.

- Les al·legacions primera, tercera, quarta, vuitena, novena i desena fan referència a la creació d'un nou Comitè d'Ètica amb amplies funcions.

Es consideren pertinents les al·legacions, amb limitacions quant a les funcions atorgades. S'ha traslladat en el text del projecte normatiu a través d'una nova disposició addicional 3a.

- L'al·legació segona fa referència al concepte de "conservació compassiva". Aquesta és una consideració també de l'informe jurídic.

Es considera pertinent. Ha quedat reflectit en un nou paràgraf de l'article 33bis1b.

- L'al·legació cinquena va referència a l'adopció dels animals de companyia.

Es considera pertinent. Ha quedat reflectit l'esperit i la finalitat d'aquesta al·legació en la modificació de la redacció proposada en el text del projecte normatiu, art. 33.2 quàter, en la línia de l'informe tècnic, en el sentit de què l'adopció dels animals de companyia seguirà essent competència i seguirà gestionant-se pel CAACB i per tant, l'espai destinat al zoo seria només per fomentar, promocionar les adopcions i fins i tot podria ser un punt d'entrega de l'animal, una vegada s'hagi gestionat l'adopció.

- L'al·legació sisena condiona l'actuació autònoma i independent del parc zoològic de Barcelona a allò que decideixi el Comitè d'Ètica.

No es considera pertinent. El parc zoològic és un ens que actua amb autonomia i independència de les associacions de zoos i aquest és un fet que no es pot supeditar a cap presa de decisió de cap òrgan. En aquest punt, per tant, el Comitè d'Ètica s'estaria extralimitant.

- L'al·legació setena va en la direcció d'eliminar la disposició addicional 2a. relativa a la promoció de la Xarxa internacional.

No es considera pertinent. En l'al·legació tampoc hi ha cap justificació d'aquesta eliminació i no es poden conèixer els motius que han donat lloc a la mateixa.

- L'al·legació vuitena fa referència al règim de voluntariat.

Es considera pertinent. Aquesta es també una consideració de l'informe tècnic en el sentit que cal adequar-se a allò que estipula la Llei 25/2015, del 30 de juliol, del voluntariat i de foment de l'associacionisme. Ha quedat reflectit l'esperit i la finalitat d'aquesta al·legació en la modificació de la redacció proposada en el text del projecte normatiu, disposició addicional 3a.

2.3. Informe de resposta a les al·legacions del Grup municipal de Ciutadans

En data 15 de gener, el Grup Municipal de Ciutadans ha presentat un escrit "d'aportacions" al projecte normatiu de modificació de l'Ordenança, per a establir un nou model de gestió del parc zoològic de Barcelona.

Ciutadans proposa afegir un punt cinquè a l'article 32 de l'Ordenança de protecció, tinença i venda d'animals, amb la finalitat de plasmar l'objectiu del zoo (1º paràgraf) i els recursos que disposaria per a la seva gestió (2º i 3º paràgraf), preveient un Pla estratègic i a un Comitè Científic, així com una Disposició addicional transitòria que estableix el règim transitori de la Governança del zoo.

Es considera adient que el 1º paràgraf s'integri en l'exposició de motius del projecte normatiu i així s'ha reflectit en el nou penúltim paràgraf de l'exposició de motius.

3. Resposta als informes

3.1. Resposta a l'informe de la Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

En data 10 de desembre de 2018, s'ha emès l'informe jurídic, que informa favorablement la proposta normativa de modificació de l'Ordenança, sens perjudici de les observacions efectuades al seu contingut.

A continuació, la Comissió promotora dóna resposta a les qüestions de l'informe jurídic que no han estat objecte ja de resposta a través de les al·legacions presentades per part dels partits polítics:

- S'elimina "franquista" del tercer paràgraf de l'exposició de motius.
- Es trasllada el contingut sobre la capacitació i formació dels professionals que treballen al zoo a través de la creació d'una nova Disposició transitòria 3a.
- S'adequa la definició del parc zoològic del primer paràgraf de l'article 33 bis i així ha quedat reflectit en el text del projecte normatiu.

Tanmateix, no es considera pertinent eliminar la referència a la prohibició de la pràctica del "culling". Aquest es un concepte de caire no jurídic, no inclòs en cap text legal i per tant considerem que cal que coexisteixin ambdues expressions: la descripció legal i la paraula en si.

3.2. Resposta a l'informe de la Direcció dels Servei de Drets dels Animals

En data 12 de desembre de 2018, s'ha emès l'informe tècnic de l'Àrea Ecologia, Urbanisme i Mobilitat –Direcció dels Servis de Drets dels Animals-, que informa favorablement la proposta normativa de modificació de l'Ordenança, sens perjudici de les observacions efectuades al seu contingut.

A continuació, es dona resposta a les qüestions de l'informe tècnic que no han estat ja objecte de resposta a través de les al·legacions presentades per part dels partits polítics:

Acceptant les consideracions de l'informe, es modifica l'article 33ter2b) en els termes que consten en el projecte normatiu.

Respecte la Disposició addicional 4a, es considera incorrecte la seva interpretació. L'article 33 ter indica en quines circumstàncies les espècies es poden reproduir i en quines se'n prohibeix la seva reproducció. Moltes de les espècies que es reproduïxen avui dia al zoo quedarien dins d'un règim de prohibició de la seva reproducció. Tot i que algunes d'elles es probable que no es quedin al zoo, el seu trasllat (si es produeix) requerirà de força temps per trobar-ne els emplaçaments adequats, gestionar els permisos, etc. Mentrestant, aquestes espècies ja no es poden reproduir. Es dona el marge de temps d'un any per establir les directrius de paralització de la cria de totes aquestes espècies. Entenem les dificultats de parar la reproducció d'espècies que actualment s'estan reproduint i es per això que es dona una moratòria d'un any per l'establiment d'aquestes directrius i posterior aplicació. S'ha introduït la paraula "adequació".

4. Conclusions

Per tal d'integrar les al·legacions presentades per les formacions polítiques, així com les consideracions dels informes jurídic i tècnic, la Comissió promotora de la IC ZOOXXI proposa que es duguin a terme els canvis al contingut de la proposta normativa que consta com ANNEX I (amb control de canvis reflectits) i ANNEX II (sense control de canvis reflectits).

Signat,

Comissió Promotora IC ZOOXXI

Barcelona, a 21 de gener 2019