

Proposta de modificació de l'ordenança fiscal 3.10 Taxes per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis

Document: Informe justificatiu

Aquesta ordenança fiscal vigent estableix al seu article 7, apartat 3.h) l'import de les taxes que s'han de satisfer en relació als caixers automàtics d'entitats financeres oberts a la via pública i a menys de 80 cm. de línia de façana. Aquesta taxa s'ha consolidat en l'ordenament tributari dins de l'àmbit municipal i també ha estat confirmada per part de la jurisprudència del Tribunal Suprem.

L'evolució de la regulació dels serveis de pagament, des de la Llei 16/2009 fins al vigent Reial Decret-Llei 19/2018, de 23 de novembre, de serveis de pagament i altres mesures urgents en matèria financera, ha impactat de forma decisiva en la forma de prestació d'aquests serveis i els titulars dels mateixos. Així, a principis de 2018, els diferents operadors existents al mercat espanyol ServiRed, Sistema 4B i EURO 6000 es varen fusionar en una única societat amb la finalitat de crear un sistema unificat de pagaments domèstic. D'altra banda, com a conseqüència de l'apertura del nou marc regulatori, s'han anat afegint a aquest sector operadors que no responen a l'esquema tradicional d'entitats financeres. En efecte, tal com es diu a la disposició addicional 2a de l'esmentat reial decret-llei, la titularitat dels caixers automàtics pot recaure, entre d'altres, en: entitats de crèdit; entitats de pagament; entitats de diner electrònic; establiments financers de crèdit autoritzats per operar com entitats de pagament híbrides o entitats de diners electrònic híbrides; sucursals en Espanya de les entitats anteriors que es trobin autoritzades en un Estat membre de la Unió Europea o en tercers Estats.

La realitat ens demostra que, mentre els caixers automàtics titularitat d'entitats financeres es troben en retrocés, al mateix temps s'està produint un increment de caixers automàtics per a retirar efectiu que no formen part de les xarxes tradicionals de les entitats financeres. En ocasions, aquests caixers no es troben ubicats en una façana d'una entitat financera, sinó que es troben localitzats en façanes d'immobles diversos, normalment amb un ús comercial però que no té a veure amb les oficines tradicionals de les entitats financeres. En l'actualitat hi ha empreses (per exemple, ExactChange) que ofereixen instal·lar caixers automàtics en locals comercials a canvi del pagament d'un lloguer per la utilització de l'espai si el caixer està dins del local comercial.

Aquestes empreses es troben associades amb operadors com Cardtronics i per tant, estan autoritzades, a l'empara de la normativa esmentada, per instal·lar caixers automàtics, i realitzar operativa de canvi moneda, retirar efectiu, consulta extractes i saldos; és a dir, prestar serveis de pagament sense tenir la consideració d'entitats financeres. En el cas que aquest tipus de caixers automàtics estiguin ubicats al domini públic municipal també han de quedar subjectes al pagament de la taxa per a la utilització privativa d'aquest espai públic, atès que permeten la realització del mateix servei i ocupació de l'espai públic que quan ens referim als caixers titularitat de les entitats financeres.



Aquesta proposta de modificació de l'esmentada ordenança fiscal segueix els preceptes establerts en el RDL 2/2004 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, concretament en relació al seu article 20 del fet imposable de les taxes.

Barcelona, 8 de juliol de 2019



Toni Mora Puigvi
Director de Projectes d'Ordenances
Fiscals i Altres Ingressos

Vist-i-plau



Josép M. Medrano Molina
Director de Planificació Estratègica i
Fiscalitat