



Núm: 1-2019-0006786-1
Data registre: 04/01/2019 12:13:13
ENTRADA

Unitat: SM - Oficina d'Atenció Ciutadania de Sant Miquel

De Comitè d'Empresa Parc Zoològic de Barcelona

En relació al present document , preguem li facin arribar a les següents persones de l'Ajuntament de Barcelona:



- Ada Colau Ballano (BCN en Comú. Alcaldessa de Barcelona).
- Janet Sanz Cid (BCN en Comú. vicepresidenta Comissió Ecologia, Urbanisme i Mobilitat)
- Agustí Colom Cabau (BCN en Comú. Membre Comissió Ecologia, Urbanisme i Mobilitat).
- Mercedes Vidal Lago (BCN en Comú. Membre Comissió Ecologia, Urbanisme i Mobilitat).
- Josep Maria Montaner Martorell (BCN en comú. Membre Comissió Ecologia, Urbanisme i Mobilitat).
- Jaume Asens i Llodrà (BCN en Comú. President Assessor per la Transparència).
- Jordi Martí Galbis (PDeCAT-Unió-Demòcrates. Membre Comissió Ecologia, Urbanisme i Mobilitat).
- Francina Vila Valls (PDeCAT-Unió-Demòcrates. Membre Comissió Ecologia, Urbanisme i Mobilitat).
- Raimond Blasi Navarro (PDeCAT-Unió-Demòcrates. Membre Comissió Ecologia, Urbanisme i Mobilitat).
- Santiago Alonso Beltrán (Ciutadans. Membre Comissió Ecologia, Urbanisme i Mobilitat).
- Koldo Blanco Uzquiano (Ciutadans. Membre Comissió Ecologia, Urbanisme i Mobilitat).
- Jordi Coronas Martorell (ERC. Membre Comissió Ecologia, Urbanisme i Mobilitat).
- Daniel Mòdol Deltell (PSC. President Comissió Ecologia, Urbanisme i Mobilitat).
- Alberto Villagrasa Gil (PP. Membre Comissió Ecologia, Urbanisme i Mobilitat).
- Pere Casas Zarzuela (CUP- Capgirem Barcelona).
- Gerard Ardanuy Mata (No adscrit. Membre Comissió Ecologia, Urbanisme i Mobilitat).

- Juanjo Puigcorbé Benaiges (No adscrit. Membre Comissió Ecologia, Urbanisme i Mobilitat).

- Mònica Mateos Guerrero (Gerència del districte de Ciutat Vella).

- Marta Clarí Padrós (Gerència de Drets de Ciutadania, Participació i Transparència).

- Jordi Campillo Gàmez (Gerència d'Ecologia Urbana).

- Jordi Martí Grau (Gerència Municipal).

- Jordi Cases i Pallarés (Secretari General de l'Ajuntament).

- Maria Assumpció Vilà i Planas (Sindica Greuges de Barcelona).

- Carme Panchón Iglesias (Membre Comissió d'empareda del reglament de Participació Ciutadana).

- Jordi Giró Castañer (Membre Comissió d'empareda del reglament de Participació Ciutadana).

- Teresa Puig i Gallach (Membre Comissió d'empareda del reglament de Participació Ciutadana).

- David Bondia i Garcia (Membre Comissió d'empareda del reglament de Participació Ciutadana).

- Enric Canet i Capeta (Membre Comissió d'empareda del reglament de Participació Ciutadana).

- Imma Miret Nicolazzi (Membre Comissió d'empareda del reglament de Participació Ciutadana).

PETICIÓ D'ATURADA DE LA TRAMITACIÓ DE LA MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA SOBRE PROTECCIÓ, LA TINENÇA I LA VENDA D'ANIMALS PROMOUDA PER LA PLATAFORMA ZOOXXI, PER VULNERACIÓ DE NORMATIVES I INSEGURETAT LABORAL DELS TREBALLADORS DEL ZOO DE BARCELONA.

De Comitè d'Empresa Parc Zoològic de Barcelona;

A l'octubre de 2017 la Comissió d'ecologia, urbanisme i mobilitat de l'Ajuntament de Barcelona va admetre a tràmit la iniciativa ciutadana ZOOXXI que proposa l'adició d'un apartat 5é a l'article 32. Establiments zoològics de fauna salvatge. Aquest nou articulat regula únicament una institució zoològica, El Parc Zoològic de Barcelona. En relació a aquesta iniciativa ciutadana ZOOXXI el passat 20 de desembre de 2018, mitjançant diligència d'ordenació (num exp. 17SD0332NT) el Sr. Frederic Ximeno Roca, comissionat d'Ecologia de l'Ajuntament de Barcelona va donar trasllat de la proposta a la Secretaria General per tal que el sotmetin al tràmit d'esmenes als grups polítics.

El comitè d'empresa del Parc Zoològic de Barcelona hem tingut accés al text íntegre de la *"Memòria del projecte normatiu de modificació de l'ordenança sobre protecció, la tinença i la venda d'animals en el sentit d'incorporar l'article 33bis amb l'finalitat de regular el parc zoològic de Barcelona"*. Un cop analitzat hem trobat un seguit de fets pels quals **DEMANEM L'ATURADA DE LA TRAMITACIÓ D'AQUESTA PROPOSTA PER EXTRALIMITACIÓ DE LA COMPETÈNCIA MUNICIPAL, VULNERACIÓ DEL PRINCIPI DE DISPOSICIÓ DE CARÀCTER GENERAL EN UNA ORDENANÇA MUNICIPAL, APROFITAMENT SESGAT DE LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA EN LA RECOLLIDA DE SIGNATURES, INCOMPLIMENT DE LA LLEI 31/2003, DE 27 D'OCTUBRE, DE CONSERVACIÓ DE LA FAUNA SILVESTRE ALS PARCS ZOOLOGICS I VULNERACIÓ DEL DRET A LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA REGULAT A LA LLEI 39/2015, D'1 D'OCTUBRE, DEL PROCEDIMENT ADMINISTRATIU COMÚ DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES**. Per aquest motiu la seva tramitació i aprovació es impossible sense incorre en la vulneració de les normes i conceptes citades més amunt i que passem a enumerar i detallar a continuació:

1.- A la memòria del projecte normatiu de modificació de l'ordenança, al seu apartat 1.1 (Antecedents de la Iniciativa Ciutadana ZOOXXI) es relata que amb data 1 de març de 2017 es va entrar per registre a l'Ajuntament de Barcelona la proposta de Iniciativa Ciutadana, amb lo qual la seva tramitació quedava subjecta a allò estipulat al

que regulaven les Normes reguladores de la Participació Ciutadana (aprovades el 2 de novembre del 2002), que remetien al ROM aprovat el 16 de febrer de 2001 i el qual tornava a remetre (al seu art. 116) a la Carta de Barcelona (Llei 22/1998 de 30 de desembre) en relació als termes d'aquestes iniciatives ciutadanes.

L'article 32.1 d'aquesta llei (Carta de Barcelona) ens diu literalment que "Mitjançant la iniciativa ciutadana els ciutadans sol·liciten a l'Ajuntament que dugui a terme una determinada activitat d'interès públic **i de competència municipal**, i per a fer-la aporten mitjans econòmics, béns, drets o treball personal".

Al informe (incorporat com annex VI) de Serveis d'Empresa, Consorcis i Fundacions de l'Ajuntament de Barcelona deixa clar que el "zoo és un servei públic municipal, exercit a l'empara de les competències de cultura, educació i ocupació del lleure, d'acord amb el TRLMRLC i la LRBRL". Per tant des d'aquest departament queda clar que la gestió de la fauna salvatge no és competència municipal.

Tant mateix, segons el Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals, al seu art. 42 ens diu que es competència de la Generalitat la inspecció i vigilància de la fauna salvatge, deixant explícitament a la competència municipal la inspecció i vigilància dels animals de companyia (o sigui, els gossos, el gats i les fures -art. 41.3.b-). **Per aquesta raó la Iniciativa ZOOXXI incompleix l'art. 32.1 de la Carta de Barcelona, donat que l'Ajuntament de Barcelona no es competent per regular, inspeccionar ni vigilar els nuclis zoològics de fauna salvatge, quedant limitat la seva competència municipal a la regulació, inspecció i vigilància dels animals de companyia (arts. 41 i 42 de la Llei de Protecció dels Animals de la Generalitat de Catalunya). A la mateixa línia, la proposta d'articulat d'aquesta iniciativa ciutadana contradiu el que diuen els arts. 34 i 47 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.**

2.- El conjunt de normes dictades per l'Administració Pública amb un rang inferior a llei es denominen disposicions de caràcter general i han de tenir un caràcter universal a la seva aplicació i no fer referència a cap subjecte, donat que llavors estariem parlant d'un acte administratiu. La proposta de la Iniciativa ZOOXXI sí té un objecte, el Parc Zoològic de Barcelona. **Per aquest motiu aquesta proposta s'ha d'emmarcar en**

un acte administratiu formulat per l'Ajuntament de Barcelona, donat que no es dona el condicionant de disposició de caràcter general necessari per abordar una modificació de la ordenança sobre la protecció, la tinença i la venda d'animals. Com a exemple aclaridor, si es tramités i es portés a aprovació aquesta modificació de l'ordenança esmentada, es crearia un greuge comparatiu en la normativa que regulés dos animals de la mateixa espècie, depenent si aquests viuen amb algun ciutadà a casa seva, al Parc Zoològic de Barcelona e inclús a una altre institució zoològica dintre de la ciutat de Barcelona.

3.- Durant el primer semestre de 2017 la Plataforma ZOOXXI va fer una recollida de signatures demanant un canvi de model del Parc Zoològic de Barcelona, tal com ja hem exposat al punt primer d'aquest document. A aquesta recollida de signatures els ciutadans no van tindre coneixement de la proposta d'articulat que es proposa finalment. **Per aquest motiu s'ha produït una vulneració de la confiança ciutadana que vincula el fet de la signatura amb el vistiplau de tots i cadascun dels ciutadans signants en relació a la proposta final de la modificació de l'ordenança. Va existir un impossibilitat física per part dels ciutadans de vincular les seves signatures amb el text íntegre i definitiu de la iniciativa ciutadana ZOOXXI. Per aquest motiu també s'incomplixen els articles 12 i 13 de l'actual Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona.**

4.- La llei 31/2003, de 27 d'octubre, de conservació de la fauna silvestre als parcs zoològics, al seu art 4 a) que "*els parcs zoològics resten obligats a la elaboració, desenvolupament i compliment de programes de conservació "ex situ" d'espècies silvestres orientats a contribuir a la conservació de la biodiversitat*". La infracció d'aquest punt està tipificada com a infracció greu (art. 13.3f) i sancionat amb multes de 601 a 60.100 euros (art. 14b), a més de possibles sancions accessòries per part de l'Administració competent (Generalitat de Catalunya) consistents en l'adopció de mesures de correcció, seguretat, control (art. 15.2a) o el tancament temporal o definitiu del parc zoològic (art. 15.2b). **Per tant el contingut de la proposta de modificació de la ordenança sobre protecció, la tinença i la venda d'animals es incompatible amb el que regula la llei de conservació de la fauna silvestre als parcs zoològics.**

L'aprovació d'aquesta proposta de modificació podria incórrer no només en un delictes de prevaricació per part de l'Ajuntament de Barcelona, sinó a més en un delictes de malversació de fons públics en cas de haver de fer front a la sanció econòmica i, al pitjor dels casos, al tancament temporal o definitiu del Parc Zoològic de Barcelona.

5.- Al projecte de modificació promogut per la Plataforma ZOOXXI existeix una inseguretats jurídica a la seva tramitació, donat que al mateix informe es fa referència, segons el apartats, a les Normes Reguladores de la Participació Ciutadana (aprovades al 2002) o al Reglament de Participació Ciutadana (aprovat al 2017). En aquest sentit, per l'Ajuntament de Barcelona no ha resultat procedent el donar compliment al tràmit de consulta ciutadana definit a l'article 133.1 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, que especifica que "amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, es substanciarà una consulta pública". Aquesta part de l'articulat ve corroborada per la sentència del Tribunal Suprem 55/2018, de 24 de maig. **La justificació de no realitzar, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte, és que aquesta proposta prové d'una consulta ciutadana. Aquesta interpretació és errònia i entra en contradicció també amb el Codi Ètic i de conducta de l'Ajuntament de Barcelona, i en concret en relació al ser art 12 ("Normes de conducta relatives a la transparència i a l'accés a la informació"). La recollida de signatures necessàries per l'admissió a tràmit de la proposta de la plataforma ZOOXXI era del 1 per cent dels ciutadans i ciutadanes majors de 16 anys empadronats a Barcelona. Per tant no ha existit la possibilitat de consulta pública i participació del 99 per cent de la ciutadania de Barcelona a la qual fa referència l'article 133 de la llei 39/2015.**


D'altra banda, emmarcat dintre d'un àmbit més laboral, aquesta proposta de modificació de l'ordenança no pot assegurar, segons els informes del Serveis Jurídics i la Gerència de Recursos Humans i Organització, les condicions contractuals i laborals dels treballadors del Parc Zoològic de Barcelona (excepte disposicions addicionals o compromís municipal sense caràcter normatiu).

Per tots aquests motius, els treballadors i treballadores del Parc Zoològic de Barcelona representats pel seu Comitè d'Empresa DEMANEM que es facin les gestions oportunes per aturar la tramitació de la modificació de l'ordenança abans esmentada en referència al Parc Zoològic de Barcelona.

Barcelona, a 2 de gener de 2019

Comitè d'Empresa Parc Zoològic de Barcelona.

comitezooben@gmail.com

	Ajuntament de Barcelona
Alcaldia	
Registre d'entrada	
Document:	30-19 437199
Data:	07.01.19