



TAXES PER ALTRES APROFITAMENTS DEL DOMINI PÚBLIC LOCAL

I. INTRODUCCIÓ

1.1. Objecte de l'informe

En el present informe s'analitzen els costos de tramitació de les autoritzacions d'aprofitament temporal de llocs i espais destinats a l'ús comú dels parcs, jardins i platges; per rodatges de pel·lícules, vídeos i enregistraments televisius de caràcter publicitari o comercial amb finalitat lucrativa; i per realització de maquetes i sessions fotogràfiques amb finalitat lucrativa; i per tramitació de l'ocupació de llocs i espais destinats a l'ús comú dels parcs i jardins i platges amb finalitat no lucrativa; i que, d'acord amb els arts 2n, 3.e) i 7è.3.a), b) i f) de l'Ordenança fiscal núm. 3.10, es troben subjectes a taxa.

1.2. Fonament de la contraprestació

L'article 20 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLHL), aprovat pel RDL 2/2004, de 5 de març, preveu que les entitats locals puguin establir taxes per la prestació de serveis o la realització d'activitats en règim de dret públic de competència local que es refereixin, afectin o beneficiïn de manera particular l'obligat tributari¹, quan per aquests serveis o activitats concorrin qualsevol de les següents circumstàncies: i) no ésser de sol·licitud o recepció voluntària per als obligats tributaris², o ii) no ésser prestades o realitzades pel sector privat, estigui o no establerta la seva reserva a favor del sector públic conforme a la normativa vigent. Queden exclosos de l'exigència de taxa els serveis de l'article 21 TRLHL.

¹S'entendrà que l'activitat administrativa o servei es refereix o afecta al subjecte passiu quan hagi estat motivat directament o indirecta per aquest, en raó que les seves actuacions o omissions obliguin a les entitats locals a realitzar d'ofici activitats o a prestar serveis per raons de seguretat, salubritat, d'abastament de la població o d'ordre urbanístic, o qualsevol altra (article 20.2 TRLHL).

²No es considerarà voluntària la sol·licitud o la recepció per part dels administrats: (i) quan vingui imposada per disposicions legals o reglamentàries i (ii) quan els béns, serveis o activitats requerits siguin imprescindibles per a la vida privada o social del sol·licitant.



II. CARACTERÍSTIQUES DE LA PRESTACIÓ

1.3. Òrgan que presta el servei o activitat

El servei el presta l'Institut de Parcs i Jardins (IMPJ), dependent del Sector de Medi Ambient Serveis Urbans.

1.4. Descripció del servei

Cal tenir en compte que hi ha un nombre important de permisos que són gratuïts, d'acord amb l'art.3er, de l'Ordenança fiscal, el cost de tramitació dels quals va a càrrec del contracte programa de l'IMPJ.

III. COSTOS DE PRESTACIÓ DEL SERVEI

2.1. Regla de quantificació aplicable

L'art.24.2. TRLHL estableix que *"en general, i d'acord amb allò previst en el paràgraf següent, l' import de les taxes per prestació d'un servei o per la realització d'una activitat no podrà excedir, en el seu conjunt, del cost real o previsible del servei o activitat de què es tracti o, en el seu defecte, del valor de la prestació rebuda. // Per a la determinació d'aquest import es tindran en compte els costos directes i indirectes, inclosos els de caràcter financer, amortització de l'immobilitzat i, en el seu cas, els necessaris per garantir el manteniment i un desenvolupament raonable del servei o activitat per quina prestació o realització s'exigeix la taxa, tot això amb independència del pressupost o organisme que el satisfaci [...]."*



2.2. Costos de prestació del servei

2.2.1. Despeses de personal

a) *Departament de Permisos*

L'IMPJ destinarà tres administratius/ves a temps complert i un amb una dedicació del 25% a la tramitació dels permisos, tant d'aprofitament temporal de llocs i espais destinats a l'ús comú dels parcs, jardins i platges com dels rodatges de pel·lícules, vídeos i enregistraments televisius, i la realització de maquetes i sessions fotogràfiques amb finalitat lucrativa. El cap del departament dedica el 25% del seu temps als rodatges de pel·lícules, vídeos i enregistraments televisius, i la realització de maquetes i sessions fotogràfiques així com a la tramitació de permisos per l'ocupació de llocs i espais destinats a l'ús comú dels parcs i jardins i platges amb finalitat no lucrativa i el personal administratiu el 82%. La retribució agregada és de 209.595,69 euros, i el cost aplicat és de 135.476,09 euros.

b) *Àrea d'Administració*

L'IMPJ tramita unes 1.435 factures, de les quals 183 van ser de permisos per filmacions (12,75%). Malgrat això, el temps de tramitació d'aquestes factures acostuma a ser inferior al indicat. S'estima un 10% per a la tramitació, facturació i gestió de cobraments. El Departament de tresoreria s'estima té una dedicació del 5% del seu temps a aquest tipus de tramitació. Això representa un cost aproximat de 10.782,25 euros.

c) *Conservadors i Manteniment dels espais*

Els conservadors de les zones on es realitzen aquestes activitats han de realitzar tasques de seguiment, control, assistència a reunions preparatòries i assistència als usuaris i comprovació de l'estat de l'espai posterior a l'acte. Tenint en compte que s'estima es realitzaran uns 260 actes als que s'aplicarà taxa, i que es destinen aproximadament unes 0,5 hores a cada un d'ells, destinaran aproximadament 130 hores. A partir del preu hora segons taules salarials de l'IMPJ, estimem el cost en 4.187,30 euros³.

³ No s'ha tingut en compte que en molts casos aquests actes es realitzen en hores fora de l'horari habitual i que per tant suposaria un major cost salarial.



Per a la preparació dels espais per als actes i a la finalització dels mateixos cal realitzar unes tasques de manteniment, neteja, reposició de gespes, etc que suposen unes 1 hores per a cada acte. Tenint en compte que les brigades es componen de tres o quatre persones, i partint del preu hora segons taules salarials de l'IMPJ per a un auxiliar de jardineria, això suposa un cost de 5.304,00 euros.

2.2.2. Despesa de manteniment

Finalment cal considerar altres despeses de caràcter indirecte, com amortitzacions, material auxiliar, reposicions, consums, etc, que s'han estimat en 7.000,00 euros.

Quadre 1. Cost de personal

	Retribució	Dedicació	Cost imputable
Departament Permisos			
Cap de departament	63.510,14	25%	15.877,54
Personal administratiu	146.085,55	82%	119.598,56
Subtotal	209.595,69		135.476,09
Àrea d'administració			
Subtotal	153.712,71	7%	10.782,25
Conservadors i manteniment espais			
	Retribució/hora	hores previstes	Cost imputable
Conservadors	32,21	130	4.187,30
Manteniment espais	20,40	260	5.304,00
Subtotal			9.491,30
TOTAL			155.749,64

Quadre 2. Cost de manteniment

Euros	Despesa prevista	Dedicació	Despesa imputable
Total cost manteniment			7.000,00

COST TOTAL	162.749,64
-------------------	-------------------

Font Institut Municipal de Parcs i Jardins



Quadre 3. Rendiment previst de la tarifa i cobertura de cost

	Unitats	Taxa proposada	Rendiment taxa	
		euros	euros	
	<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c=a*b</i>	
1. Rodatges, videos, etc.	85	600,00	51.000,00	
2. Realització maquetes	105	336,00	35.280,00	
3. Aprofitament parcs i jardins de 1a cat.	5	3.790,00	18.950,00	
4. Aprofitament parcs i jardins de 2a cat.	65	810,00	52.650,00	
Rendiment taxa			157.880,00	d
Cost personal			155.749,64	e
Cos manteniment			7.000,00	f
Cost total			162.749,64	g=e+f
% Cobertura cost			97,01%	h=d/g

Font Institut Municipal de Parcs i Jardins

IV. ADEQUACIÓ AL PRINCIPI D'EQUIVALÈNCIA

Dels càlculs de l'apartat 2.2. se'n desprèn que les tarifes proposades no excedeixen el cost de prestació dels serveis subjectes a taxa.

Propostes de modificació de taxes:

Al punt 3. Altres aprofitaments subjectes a taxes fixes, es proposa afegir el paràgraf següent indicat en vermell:

- a) **Rodatges de pel·lícules, vídeos i enregistraments televisius de caràcter publicitari o comercial amb finalitat lucrativa, amb independència del pagament d'altres serveis que es requereixin i amb autorització municipal prèvia. Per cada dia i localització 600,00 €.**

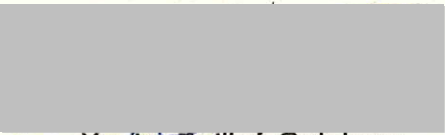
En cas de que es sol·liciti el tancament total o parcial d'un parc, jardí o platja, s'aplicarà l'import de la taxa prevista per a l'ocupació d'espais en funció de la seva categoria: Espais de 1ª categoria 3.790,00 € per cada dia o fracció i Espais de 2ª categoria de 810,00 € per cada dia o fracció.



- b) Realització de maquetes i sessions fotogràfiques amb finalitat lucrativa, independentment del pagament d'altres serveis que es requereixin i amb autorització prèvia. Per cada dia o fracció 336,00 €.

En cas de que es sol·liciti el tancament total o parcial d'un parc, jardí o platja, s'aplicarà l'import de la taxa prevista per a l'ocupació d'espais en funció de la seva categoria: Espais de 1^a categoria 3.790,00 € per cada dia o fracció i Espais de 2^a categoria de 810,00 € per cada dia o fracció.

Barcelona, a 02 d'octubre de 2019


Xavier Pellisé Guinjoan
Administrador
Institut Municipal de Parcs i Jardins de Barcelona