

AIN-2019/111

Assumpte: Iniciativa ciutadana de proposta normativa relativa a la modificació de l'Ordenança de protecció, tinença i venda d'animals.

Sol·licitant: Gerència d'Ecologia Urbana

Lletrada: [REDACTED]

Data: 6 de febrer de 2019

I. Objecte i antecedents

El present informe té per objecte informar, exclusivament, sobre el contingut de la proposta normativa de modificació de l'Ordenança de protecció, tinença i venda d'animals de 25 de juliol de 2014, (OPTVA), amb la finalitat de regular el Parc zoològic de Barcelona. La iniciativa ciutadana Zoo XXI va impulsar aquesta proposta, que ha estat sotmesa a un període per a la presentació d'esmenes per part dels grups municipals. Precisament, aquesta mateixa Direcció va informar la proposta normativa en la fase anterior a la presentació d'esmenes per part dels grups, de manera que, per tal d'evitar reiteracions innecessàries es donen per reproduïts els antecedents, les consideracions jurídiques relatives a la competència de l'Ajuntament per aprovar-la i l'impacte normatiu de la proposta (AIN-2018-2128)

II. Anàlisi jurídica**1. Forma i estructura del Projecte normatiu**

La proposta normativa és una disposició modificativa perquè el seu objectiu principal és la modificació d'una altra norma municipal vigent i, per tant, ha de complir amb l'establert a les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, aprovades per la Comissió de Govern en data 15 d'abril de 2014 (BOP 14.5.2015), que en les seves directrius 74 a 89 tracta aquest tipus de disposicions.

Està composta per una exposició de motius, quatre articles aglutinats sota un nou Capítol IV, titulat *Parc zoològic de Barcelona*, en concret, *Objectius i mitjans*, *Incorporació d'animals i prohibició de l'eutanàsia de gestió*; *i Requisits dels recintes i instal·lacions*, i finalment, cinc disposicions addicionals, com són *l'atorgament de beques i ajuts*, *Xarxa internacional d'associacions de zoos i aquaris*, *Xarxa de voluntariat*, *Directrius per la paralització de cries en captivitat i Comitè d'Ètica*, *tres transitòries*, *Operativitat com a centre de rescat, recuperació i reubicació*, *Adequació progressiva de les instal·lacions* i *Capacitació i formació*, i una disposició final per regular l'entrada en vigor.

GERÈNCIA DE RECURSOS
Direcció dels Serveis Jurídics
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Pl. Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta
08002 Barcelona
Tel. 93 402 33 92
Fax 93 402 34 67

2. Observacions relatives al contingut de la proposta

A nivell formal, cal insistir en què la redacció de la proposta s'ha de sotmetre als criteris lingüístics generals establerts a les Directrius per a compliment amb els criteris per a l'elaboració de projectes normatius, a l'elaboració de les normes municipals, aprovades per la Comissió de Govern en data 15 d'abril de 2014 (BOP 14.5.2015), en concret a les directrius 119 a 138.

Tot seguit s'efectuen consideracions referides a apartats, articles o disposicions concretes de la proposta:

Article 33 bis. Objectius i mitjans

Recordem, tal i com ja vam indicar en l'anterior informe, que la redacció d'aquest precepte, globalment considerada, -inclòs el nou paràgraf addicionat-, requereix una adequació a les directrius dels textos normatius, perquè utilitza expressions més pròpies del preàmbul o de l'exposició de motius. En concret, caldria utilitzar un llenguatge precís i unívoc per facilitar la seva aplicació i evitar així la inseguretat jurídica,

L'informe tècnic que acompanya la proposta d'acord sosté que *el nou model no pretén donar-se de baixa del registre de parcs zoològics*. Tanmateix, el fet que el parc zoològic pugui continuar-hi inscrit depèn, precisament de quin sigui el nou model de parc zoològic. Cal tenir present que aquest Registre està creat per la Llei de l'Estat 31/2003, de 27 d'octubre, de caràcter bàsic, que defineix¹, els parcs zoològics i els regula. Per tal que aquesta Llei resulti aplicable al parc zoològic de Barcelona, i en definitiva per tal que el zoo pugui continuar registrat com a tal, aquest centre municipal ha d'encaixar en la definició de la Llei, encara que sigui de forma parcial, i això no es dedueix ni de forma indirecta del precepte analitzat. Per tant, recordem que cal definir el nou model de parc zoològic de forma clara i precisa i especificar si aquest canvi de model afecta de forma total o parcial respecte al model que ara està en funcionament. Pel cas que el canvi sigui total, cal tenir en compte que el fet que les obligacions derivades de la inscripció en aquest Registre (arts. 9 i 10 de la Llei 31/2003) tinguin caràcter informatiu o merament estadístic no exonera als responsables del seu compliment, això malgrat no hi hagin previstes mesures sancionadores en la pròpia Llei.

Article 33 ter Incorporació d'animals i eutanàsia de gestió

¹ D'acord amb l'article 1 d'aquesta Llei: *Aquesta Llei és d'aplicació als parcs zoològics, entesos com a establiments, públics o privats, que, amb independència dels dies en què estiguin oberts al públic, tinguin caràcter permanent i mantinguin animals vius d'espècies silvestres per a la seva exposició.*



Des d'un punt de vista estrictament formal, cal mantenir el dos subapartats (a i b) de l'apartat segon en concordança amb els dos requisits que s'hi estableixen.

Així mateix, tot i que ja ho vam indicar, insistim en què la referència a la prohibició del *culling* o eutanàsia de gestió, altrament dita de maneig, resulta sobrera en el marc de l'apartat 3r, ja que el redactat estableix de forma rotunda en quins supòsits està autoritzada l'eutanàsia i en cap d'ells hi té cabuda l'eutanàsia de maneig o de gestió.

Tanmateix, davant la manca de definició legal d'aquest concepte que s'al·lega, es pot admetre una frase final amb la finalitat de concloure que resta prohibida l'eutanàsia de maneig o de gestió, que, al mateix temps, defineixi aquest concepte, en contraposició amb els supòsits autoritzats expressament. D'aquesta manera, també s'aconsegueix una definició jurídica del concepte, dins el context d'aplicació de l'OPTVA. Ara bé, des d'un punt de vista formal, fora desitjable evitar el vocable *culling*², perquè és l'anglicisme d'eutanàsia de maneig o gestió, i té, per tant, el vocable equivalent en la pròpia llengua del text normatiu.

Article 33 quàter. Requisits dels recintes i les instal·lacions

La nova redacció introdueix la possibilitat que el parc sigui un punt d'entrega d'animals de companyia adoptats. Caldria aclarir si tal com diu la redacció literal del precepte (*pot ser un punt d'entrega*), es tracta d'una mera possibilitat i, per tant, indicar en quines circumstàncies es pot materialitzar o de quin òrgan municipal depèn la decisió. Altrament, si existeix la voluntat que sigui un punt d'entrega, caldria, en aquest cas, modificar el redactat i indicar que el parc *és un punt d'entrega*.

Tal i com ja vam fer constar en l'informe anterior, per evitar confusions, tot i que es dedueix del context, fora convenient acotar la prohibició de l'apartat 3r de realitzar espectacles, exhibicions o presentacions amb animals, dins del recinte del parc.

Disposició addicional 2a. Xarxa internacional d'associacions de zoos i aquaris.

Considerem que no hi ha hagut contradicció respecte els informes municipals emesos en relació al contingut d'aquest precepte que té com a finalitat destacar l'autonomia d'actuació del parc zoològic malgrat les associacions de zoos i aquaris a les qual pertany, ja que un cop efectuades les oportunes comprovacions per part de la Direcció del Zoo, segons les quals no hi ha clàusules d'obligat compliment pel parc zoològic com a membre adherit a associacions nacionals i internacional d'associacions i aquaris, no hi ha cap necessitat d'establir un règim de transitorietat per a desvincular-se d'elles.

² https://en.wikipedia.org/wiki/Culling#Culling_in_zoos



Disposició transitòria 1a operativitat com a centre de rescat, recuperació i reubicació³

Aquest règim de transitorietat també hauria de preveure la situació dels animals que actualment estan allotjats al parc en el marc de l'article 33 bis.

Disposició transitòria 2a. Adequació progressiva de les instal·lacions

Fora recomanable introduir un termini per a l'adequació de les instal·lacions.

3. Procediment d'aprovació

Quant al procediment d'aprovació de la proposta de modificació de l'Ordenança, aquest se sotmet als mateixos requisits formals que l'aprovació d'un projecte normatiu. En concret, s'ha d'ajustar a les previsions contingudes als articles 108 i següents del Reglament orgànic municipal (ROM). Així mateix, la iniciativa s'ha d'ajustar a l'article 27.2 de la Carta municipal de Barcelona i el projecte normatiu ha d'anar acompanyat dels documents esmentats a l'article 110 del ROM (Exposició de motius, antecedents necessaris, i informes tècnics i econòmics).

Un cop els grups municipals han presentat les corresponents esmenes (art. 111.3 ROM), el projecte, si s'escau, ha de ser aprovat inicialment per la Comissió del Consell Municipal competent (art. 111.4 ROM), i s'ha de sotmetre a un període d'informació pública durant un termini que no pot ser inferior a trenta dies (art. 112 ROM). Tal i com ja vam indicar en l'anterior informe, l'article 49 de la LBRL preveu un tràmit d'informació pública i audiència als interessats que cal complir en el present supòsit.

Durant aquest període s'hi poden presentar al·legacions, suggeriments i també esmenes per part dels grups. Finalment el projecte, si s'escau, ha de ser aprovat definitivament pel Ple del Consell Municipal (art. 11 e) CM.

Cal afegir, finalment, que en compliment d'allò establert a l'article 63 de la Llei 19/2014, d'accés a la informació pública i bon govern de Catalunya, l'Ajuntament té l'obligació d'elaborar el text consolidat de l'Ordenança de protecció, tinença i venda d'animals.

III Conclusions

³ La nova redacció d'aquest precepte diu: *El parc serà completament operatiu com a centre de rescat, recuperació i reubicació o acollida d'animals, quan sigui compatible amb la incorporació d'animals prevista a l'article 33 ter.*

GERÈNCIA DE RECURSOS
Direcció dels Serveis Jurídics
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Pl. Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta
08002 Barcelona
Tel. 93 402 33 92
Fax 93 402 34 67

1. Informem favorablement el Proposta normativa de modificació de l'Ordenança de protecció, tinença i venda d'animals, sens perjudici de les observacions efectuades.
2. Cal acompanyar la proposta de la documentació requerida i aplicar el procediment d'aprovació establert en el Reglament orgànic municipal i la Carta Municipal de Barcelona.
3. L'òrgan municipal competent per a l'aprovació definitiva de la modificació de l'Ordenança és el Plenari del Consell Municipal, un cop acomplerts els tràmits d'esmenes dels grups municipals i d'informació pública i audiència als interessats.

Vistiplau

CPISR-1 C [redacted]

 Ajuntament de Barcelona

2019.02.06
11:15:49 +01'00'

[redacted]

Lletrada

CPISR-1 C

 Ajuntament de Barcelona

2019.02.06
11:54:48 +01'00'

[redacted]

Director de l'Àrea de Règim Jurídic