

TAXA PER L'ANÀLISI D'ALCOHOLÈMIES I DROGO - TEST

Ordenança Fiscal 3.1

I. INTRODUCCIÓ

L'art.20 del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, preveu que les entitats locals puguin establir taxes:

- *Per la prestació d'un servei públic o la realització d'una activitat administrativa en règim de dret públic de competència local que es refereixi, afecti o beneficiï de manera particular al subjecte passiu [...](art.20.1.B). S'entendrà que l'activitat administrativa o servei es refereix o afecta al subjecte passiu, quan hagi estat motivat directament o indirecta per aquest en raó que les seves actuacions o omissions obliguin a les entitats locals a realitzar d'ofici activitats o a prestar serveis per raons de seguretat, salubritat, d'abastament de la població o d'ordre urbanístic, o qualsevol altra (art.20.2).*
- *[...] quan es produeixen qualsevol de les circumstàncies següents: a) que no siguin de sol·licitud o recepció voluntària per als administrats. A aquest efecte no es considerarà voluntària la sol·licitud o la recepció per part dels administrats: // Quan vingui imposada per disposicions legals o reglamentàries.// Quan els béns, serveis o activitats requerits siguin imprescindibles per a la vida privada o social del sol·licitant; b) Que no es prestin o realitzin pel sector privat, estigui o no establerta la seva reserva a favor del sector públic conforme a la normativa vigent (art.20.1.B).*

L'art.20.4. TRLHL fa una relació –que en tot cas és de caire exemplificatiu i no un *numerus clausus*- de les prestacions serveis i activitats per les quals, conforme allò previst en l'apartat 1er del mateix article, les entitats locals podran establir taxes, entre les que s'inclou: [...] a) *Documents que expedixin o dels quals entenguin les Administracions o autoritats locals, a instància de part.*

II- CARACTERISTIQUES DE LA PRESTACIÓ DE SERVEIS SUBJECTA A TAXA

2.1. Definició de la prestació o fet imposable

(...) L'art. 2n, epígraf 5) de l'Ordenança Fiscal 3.1., i l'epígraf 1.61. i 1.6.2 de l'annex de tarifes regulen la taxa per La realització, a sol·licitud de l'interessat, de proves de contrast per determinar els nivells d'alcohol, estupefaents, psicotròpics, estimulants o altres substàncies anàlogues, mitjançant anàlisi clínica de sang, orina o altres anàlegs, quan el resultat d'aquesta prova verifiqui que els nivells d'alcohol en sang sobrepassen els límits màxims permesos per a la conducció de vehicles o denoti que existeix una efectiva incorporació o ingesta d'estupefaents o psicòtrops, estimulants o altres substàncies anàlogues.

Es proposa afegir: El cobrament de taxes per l'anàlisi d'alcoholèmies i drogo test en el cas que el resultat sigui positiu.

2.2. Òrgan que presta el servei o activitat

L'activitat la realitza la Guàrdia Urbana de Barcelona, pertanyent a la Gerència de Seguretat i Prevenció.

2.3. Descripció del servei o activitat

El RDL 2/2004 (Llei Reguladora de les Hisendes Locals), la Llei 1/2006, de règim especial del municipi de Barcelona i les ordenances fiscal, entre d'altres normes, permeten establir taxes per la realització d'activitats administratives de competència local que es refereixin, afectin o beneficiïn de manera particular al subjecte passiu.

D'altra banda cal tenir en compte que si be l'article 23 del Reglament General de Circulació preveu explícitament el pagament a càrrec del conductor de les proves analítiques d'alcohol que donin resultat positiu, en canvi els articles 27 i 28, relatius a les proves de detecció de drogues no fan esment al pagament del cost de les proves.

El sotmetiment d'un conductor a una prova mecànica de detecció de consum de drogues (o de alcohol) pot ser considerat una activitat administrativa de competència local que es refereix o afecta a determinades persones.

En el cas de que el resultat del test sigui positiu es dedueix que hi ha hagut una acció prèvia del conductor (consum voluntari de substàncies) que ha generat un risc

a la circulació que comporta una infracció administrativa (també pot tenir caràcter penal) i la necessitat d'actuació de l'Administració a través dels seus agents encarregats de la vigilància del trànsit.

III. COSTOS DE PRESTACIÓ DEL SERVEI O REALITZACIÓ DE L'ACTIVITAT

3.1. Regla de quantificació aplicable

L'art.24.2. TRLHL estableix que *"[e]n general, i d'acord amb allò previst en el paràgraf següent, l'import de les taxes per prestació d'un servei o per la realització d'una activitat no podrà excedir, en el seu conjunt, del cost real o previsible del servei o activitat de què es tracti o, en el seu defecte, del valor de la prestació rebuda. // Per a la determinació d'aquest import es tindran en compte els costos directes i indirectes, inclosos els de caràcter financer, amortització de l'immobilitzat i, en el seu cas, els necessaris per garantir el manteniment i un desenvolupament raonable del servei o activitat per quina prestació o realització s'exigeix la taxa, tot això amb independència del pressupost o organisme que el satisfaci [...]."*

3.2. Costos de realització del servei o activitat

En el present informe s'identifiquen els costos directes i indirectes associats a l'activitat relacionada amb el test d'anàlisi d'alcoholèmia i de drogo test.

Hem de distingir entre el control preventiu i el control que deriva en proves analítiques de contrast a petició del conductor denunciat. El resultat d'aquesta prova pot derivar en un tràmit judicial o bé un tràmit administratiu.

- *Costos directes*

Per a la determinació del cost directe de l'activitat de referència es tenen en compte: (a) els costos de personal dedicat a la mateixa, (b) els costos per consums associats als vehicles i amortització de l'equipament; i (c) els costos per serveis i equips de la Guàrdia Urbana que intervenen en el procés.

Personal

Es considera el sumatori dels costos de retribució de cada persona que intervé en el procés del producció.

El temps mínim d'intervenció d'una patrulla **en control preventiu és de 40 minuts**, més el temps del personal no uniformat, que es calcula és el promig d' 1 hora d'administratiu i de tècnic superior.

Partint del quadre de cost mig de l'hora per categories de personal facilitat pel Sector de Recursos Humans, i dels temps de dedicació per cada informe d'accidents, estimem el cost directe de personal en **51,66 €.** (Quadre 1)

Quadre 1 . Càlcul del cost directe de personal

Categoria	Cost/hora diürna personal	Temps dedicació per anàlisi	Cost directe/personal (€)
Agent 1	29,44	0,4	11,78 €
Agent 2	29,44	0,4	11,78 €
Administratiu /Tècnic Superior	28,46	1	28,46 €
Cost directe			52,02 €

Vehicles i equipament

Considerem el cost d'utilització de vehicle patrulla (rènting i combustible) i d'amortització de l'equipament necessari per la intervenció.

Cost de combustible:

Per determinar el cost / hora de combustible tenim en compte la despesa registrada per aquest concepte (416.108 €), i el temps d'utilització real dels vehicles (202.562 hores / any).

			Vehicles de quatre rodes
Consum			
a	recorregut realitzat	km/any	4.051.244
b	velocitat mitjana	km/hora	20
c=a/b	hores circulació	hores/any	202.562
d	Import consum anual	Euros	416.108
e=d/c	Import consum/hora	euros/hora	2,05

Cost de rènting:

Per determinar el cost/hora de rènting tenim en compte la despesa registrada per aquest concepte 1.705.473,63 €.

			Vehicles de quatre rodes
Rènting			
a	Despesa	euros/any	1.705.473,63
b	Nombre de vehicles rènting	unitats	120
c	Utilització	hores/any	4.380
d=a/(b*c)	Cost rènting	euros/hora	3,24

Cost d'amortització de l'equipament:

Per calcular el cost d'amortització de l'equipament, partim del temps d'ús potencial dels vehicles patrulla , i considerem un període d'amortització de l'equipament de 4 anys.

Amortització equipament vehicle

			PC's embarcats	Etilòmetre	Sonòmetre	Alcoholímetre	Total
a	Valor d'adquisició	euros	7.935,00	6.655,00	1.401,18	770,77	
b	Període amortització	anys	4	4	4	4	
c=a/b	Cost amortització any	euros/any	1.983,75	1.663,75	350,30	192,69	
d	Utilització vehicle	hores/any	4.380	4.380	4.380	4.380	
e=c/d	Cost amortització	euros/hora	0,45	0,38	0,08	0,04	0,96

Serveis i equips de Guàrdia Urbana

Es consideren com a costos directes, i per tant aplicables a un servei, els següents:

Uniformitat:

La despesa per aquest concepte és de 1.579.410,96 €, per dotar a un número d'efectius de 2.992 persones, i una dedicació mitjana del personal uniformat de 1.640 hores /any.

El servei 092:

Durant l'exercici 2015 el número total de trucades rebudes van ser 294.325,97 d'aquestes un 36,74% van requerir el servei de la Guàrdia Urbana, i suposaren un desplaçament de personal uniformat i vehicle.

Cost per altres conceptes

Cost servei 092			
A	Despesa servei 092	euros	823.519,79
B	Total trucades servei 092	unitats	294.325,97
c=a/b	Cost per trucada	euros	2,80
D	Trucades que requereixen servei GU	%	36,74%
e=c*d	Cost imputable a vehicles	euros	1,03

Cost personal uniformat			
A	Despesa Uniformitat	euros	1.579.410,96
B	Nº Total de plantilla Uniformada (1ª activitat)	persones	2.992
C	Nº Hores/any persona uniformada	hores	1.640
d=a/(b*c)	Cost Uniformitat	euros/hora	0,32

Font: Gerència de Seguretat i Prevenció

Amortització d'altres equipaments:

Es consideren la resta d'equipaments que figuren en el Cap. VI d'inversions. El càlcul es realitza establint com a hores d'utilització les 24 hores del dia, donat que són equipaments operatius durant tot l'any, atesa la naturalesa del servei de Guàrdia Urbana.

Equipament	Cost Equipament (€)	Període Amortització (anys)	Cost Any (€)	Hores Utilització /any	Cost hora
Obres i Manteniment edificis	360.398,94	10	36.039,89	8.760	4,11
Mobiliari	85.273,91	5	17.054,78	8.760	1,95
Ofimàtica	686.424,69	4	171.606,17	8.760	19,59
Cost promig/hora					8,55

- *Costos indirectes*

Considerem dos tipus de costos indirectes:

- A) Les despeses de funcionament de la Guàrdia Urbana (G.U.), constituïdes per les obligacions reconegudes de Capítol II, Funcional 132.11 , minorades per les partides d'arrendaments, manteniment, carburants i altres, donat que o bé s'integren en el cost directe, o bé no tenen relació mediata amb la prestació del servei de referència . Partint d'un cost imputable de 2.756.795,52€, una plantilla de 2.992 uniformats i una dedicació de 1.640 hores/any i persona, el cost indirecte de funcionament de G.U. imputable a cada hora de treball dels uniformats és **0,55€**

Cost de funcionament de la Guàrdia Urbana

	MAGNITUD	VALOR	UNITATS
	Despeses Capítol II . Funcional 13211	8.716.837,68	€
	(-) Arrendament Vehicles	-1.844.429,63	€
	(-) Manteniment Vehicles	-766.656,68	€
	(-) Carburant	-834.796,14	€
	(-) Manutenció animals	-145.891,31	€
	(-) Assistència Veterinària	-196.456,08	€
	(-) Vestuari	-1.579.410,96	€
	(-) Munició	-63.207,54	€
	(-) Servei 092	-529.193,82	€
a	Cost indirecte imputable	2.756.795,52	€
b	Nº plantilla uniformats (1ª i 2ona. Activitat, i plantilla no policial)	2992	persones
c=a/b	Cost per persona	921,48	€
d	dedicació / any personal uniformat	1.640	hores
a/(b*d)	Cost / hora	0,56	€

Font: Gerència de Seguretat i Prevenció

- B) Les despeses de funcionament dels serveis generals de la Gerència de Seguretat i Prevenció, que venen definides per les obligacions reconegudes per despesa de Capítol II del codi funcional 130.11 (DIRECCIÓ I ADMINISTRACIÓ), i orgànic 0401 (GERÈNCIA DE SEGURETAT I PREVENCIÓ) anual son 878.263,24 € . Com a criteri d'imputació d'aquests costos de funcionament dels serveis generals, prenem el rati de personal de Guàrdia Urbana respecte del sector, que és el 82,30 % (2). Per tant, tenim que el cost indirecte imputable és 722.801,11 €. Atès que la dedicació anual d'una unitat de personal uniformat s'estima en 1.640 hores, i que aquest col·lectiu consta de 2.992 efectius, el cost indirecte / hora imputable a una hora de treball de la G.U. és **0,15€** .

Cost de funcionament del Sector Imputable al personal de Guàrdia Urbana

	MAGNITUD	VALOR	UNITATS
a	Despesa capítol II funcional 13011 orgànic 0401	878.263,24	€
b	Guàrdia Urbana / total personal Gerència	82,30%	%
c=a*b	C. Indirecte imputable a GU	722.801,11	€
d	Dedicació Anual personal uniformat	1.640	hores
e	efectius personal GUB	2.992	efectius
f=d*e	Dedicació anual total personal uniformat	4.962.048	hores
g=c/f	Cost funcionament gerència /hora	0,15	€

Font: Gerència de Seguretat i Prevenció

COST DEL SERVEI

Des de l'Administració Municipal es du a terme l'esforç necessari per dotar d'una major qualitat les intervencions que comporten l'actuació sobre conductors que superen les taxes d'alcohol fixades reglamentàriament, o bé condueixen sota els efectes de drogues tòxiques, estupefaents i/o substàncies psicotròpiques a l'organisme.

Es distingeix entre les proves analítiques de alcohol en sang i les proves analítiques per la detecció de drogues tòxiques estupefaents i/o substàncies psicotròpiques a l'organisme.

I. Proves analítiques de alcohol en sang

I.a) Intervenció en proves d'alcoholèmia:

Temps mínim d'intervenció: 40 minuts

Material: 3 boquilles per a alcoholímetres

Categoria	Cost/hora diürna personal	Temps dedicació per anàlisi	Cost directe/personal (€)
Agent 1	29,44	0,4	11,78 €
Agent 2	29,44	0,4	11,78 €
Administratiu /Tècnic Superior	28,46	1	28,46 €
Cost directe			52,02 €

Material	Preu /Unitat	Nº Unitats Utilitzades	Cost /Servei
Broquetes	0,44	3	1,32 €
Total cost preventiu			53,34 €

Petició de la prova analítica de contrast:

I.b) Resultat de la prova amb tràmit judicial:

S'hauran d'afegir a les despeses anteriors (I.a) el temps de una patrulla + 2 agents per 2 hores, des del trasllat al centre sanitari fins el trasllat de les mostres al laboratori de referència.

Categoria	Cost/hora diürna personal	Temps dedicació per anàlisi	Cost directe/personal (€)
Agent 1		2,00	58,88 €

	29,44		
Agent 2	29,44	2,00	58,88 €
Tècnic Superior	34,09	1,00	34,09 €
Administratiu	22,82	1,00	22,82 €
Cost directe			174,67 €

Resultat de la prova amb tràmit administratiu:

S'hauran d'afegir a les despeses anteriors (I.a) el temps de una patrulla + 2 agents per 2 hores + les despeses de l'anàlisi al laboratori de referència.

Cost de l'anàlisi 26,65 € (+ IVA).

Categoria	Cost/hora diürna personal	Temps dedicació per anàlisi	Cost directe/personal (€)
Agent 1	29,44	2,00	58,88 €
Agent 2	29,44	2,00	58,88 €
Tècnic Superior	34,09	1,00	34,09 €
Administratiu	22,82	1,00	22,82 €
Cost directe			174,67 €
Cost anàlisi			32,25 €
Total cost prova amb tràmit administratiu			206,92 €

II - Actuació sobre conductors amb presència de drogues tòxiques, estupefaents i/o substàncies psicotròpiques a l'organisme

II. a) Intervenció en proves de drogo-test

Temps mínim d'intervenció en control preventiu: 60 minuts

Material: 1 Kit detecció "in situ" 1,32 €

Categoria	Cost/hora diürna personal	Temps dedicació per anàlisi	Cost directe/personal (€)
-----------	---------------------------	-----------------------------	---------------------------

Agent 1	29,44	1,0	29,44 €
Agent 2	29,44	1,0	29,44 €
Administratiu /Tècnic Superior	28,46	1,0	28,46 €
Cost directe			87,34 €
Cost 1 Kit detecció (test de camp)			1,32 €
Total cost Intervenció en proves de drogo-test			87,80 €

Petició de la prova analítica de contrast:

II . b) Resultat de la prova amb tràmit administratiu:

S'hauran d'afegir a les despeses anteriors (II a) el temps de una patrulla + 2 agents per 2 hores 30 minuts, des del trasllat al centre sanitari fins el trasllat del les mostres al laboratori de referència + les despeses de l'analítica.

Cost de l'anàlisi 32,25 € (26,65 € + IVA)

Categoria	Cost/hora diürna personal	Temps dedicació per anàlisi	Cost directe/personal (€)
Agent 1	29,44	2,5	73,60 €
Agent 2	29,44	2,5	73,60 €
Tècnic Superior	34,09	1,0	34,09 €
Administratiu	22,82	1,0	22,82 €
Cost directe			204,11 €
Cost anàlisi			32,25 €
Total cost prova amb tràmit administratiu			236,36 €

II . c) Resultat de la prova amb tràmit judicial:

S'hauran d'afegir a les despeses anteriors (II .a) el temps de una patrulla + 2 agents per 2 hores 30 ' minuts

Categoria	Cost/hora diürna personal	Temps dedicació per anàlisi	Cost directe/personal (€)
Agent 1	29,44	2,5	73,60 €
Agent 2	29,44	2,5	73,60 €

Tècnic Superior	34,09	1,0	34,09 €
Administratiu	22,82	1,0	22,82 €
Cost directe			204,11 €

IV. ADEQUACIÓ DE LA TARIFA AL PRINCIPI D'EQUIVALÈNCIA

Posa de manifest que les tarifes proposades per l'any 2018 no excedeixen el cost total de cadascuna de les prestacions de Guàrdia Urbana subjectes a les taxes de l'Ordenança fiscal 3.1.

Barcelona, setembre 2019

Marta Martí Besas



Cap d'Administració i Contractació

Maite Casado Cadarso



La Gerent

Epígraf	Costos directes						Cost Indirecte			Cost Total	Tarifa Proposada 2020	Tarifa Vigent 2019	Variació 2020/2019	Cobertura	
	Personal	Vehicles	Equip Vehicle	Altres	Cost alcohol i drogo-t.	TOTAL	Func. SiP	Func. GUB	TOTAL						
	euros	euros	euros	euros	euros	euros	euros								euros
1.6.1	Anàlisi contrast d'alcoholèmia	172,95	5,30	0,96	1,37	32,25	212,83	1,90	0,14	2,04	214,87	214,87	192,26	11,76	100,0%
1.6.2	Anàlisi contrast drogues	201,96	5,30	0,96	1,37	32,25	241,84	1,90	0,14	2,04	243,88	243,88	256,97	-5,094	100,0%