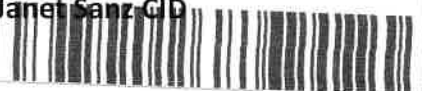




Al·legacions al Projecte d'Ordenança de Terrasses

A LA TINENTA D'ALCALDE D'URBANISME, Ecologia i Mobilitat: Janet Sanz CID

Núm:	1-2018-0164383-1
Data	22/03/2018 19:03:16
Unitat:	ENTRADA
	D2 - DISTRICTE EIXAMPLE



██████████ amb DNI. ██████████ actuant en nom i representació de l'Associació Catalana per a la Integració del Cec de la que es President, amb CIF.g60120573, i domicili social a C/ Rosselló 32, 5e 4a, 08029 de Barcelona, i correu electrònic acic@webacic.cat, que e cita a l'efecte de notifikacions, respectivament

EXPOSA:

- Que l'Associació Catalana per a la Integració del Cec, que figura degudament inscrita al Registre d'Associacions de la Generalitat de Catalunya amb número 13.311 de data 8 de Maig de 1992, té per objectiu defensar i representar els interessos de les persones amb discapacitat visual, i impulsar totes aquelles polítiques i accions tendents a aconseguir la seva plena integració social.
- Que atenent que l'Ajuntament que vostè presideix, ha aprovat el projecte inicial de reforma de l'ordenança de terrasses, i ha obewrt període d'al·legacions públiques avans de la seva aprovació definitiva.
- Que atenent que L'espai públic de les ciutats és un indicador que defineix la seva qualitat, i que el dret a l'espai públic és, en última instància, el dret a exercir-lo com a ciutadà, els usos privatis que s'hi autoritzin poden esdevenir un factor de desequilibri i de manca de garantia dels drets de les residents i les altres usuàries de l'espai públics si els usos no estan degudament regulats. El mateix Ajuntament de Barcelona ha aprovat recentment Plans d'Usos –cas de Ciutat Vella- i en té d'altres en tràmit en els quals s'afirma que “es requereix una regulació clara que permeti reduir i reconduir els conflictes que es produeixen entre les activitats i el teixit residencial que els dona acollida”. És del tot incompreensible per tant que el que és d'aplicació als usos de pública concurrència a l'interior dels edificis no sigui considerat per als usos que es fan a l'espai públic. El soroll de les terrasses i els seus horaris d'obertura i tancament afecten tant o més la convivència amb els residents i la seva salut com els usos de pública concurrència, i la seva manca de regulació efectiva altera greument els drets d'altres usuàries de l'espai públic i en especial dels col·lectius amb mobilitat reduïda i discapacitats, sobre tot visuals, els quals requereixen d'un règim de distàncies i de normes d'ordenació de les terrasses que el text proposat no garanteix, en greu perjudici dels seus drets com a ciutadanes. Per tant, tant veïnes com altres usuàries veuen greument afectats els seus drets; la permissivitat i facilitat d'apropiació de l'espai públic per part de restauradors i assimilats que autoritza el text presentat no s'ajusta ni als drets del veïnat, ni a la regulació present d'accessibilitat, ni a la regulació dels usos de pública concurrència que són d'aplicació en base als recentment aprovats Plans d'Usos.

- Atenent que el **“TEXT CONSOLIDAT de l’Ordenança, de 20 de desembre de 2013, de terrasses”**, aprovat inicialment el gener de 2018 empitjora encara més que la versió que substitueix les condicions de vida dels teixits residencials que donen acollida a les terrasses i d’ús de l’espai públic allà on hi ha major densitat de terrasses, tal i com es detallarà en les presents al·legacions.

Per l’anteriorment exposat, les presents AL·LEGACIons tenen per a objectiu:

- Regular així com ordenar i delimitar la demanda amb criteris de sostenibilitat, de millora de l’espai públic per a la convivència de la ciutadania i aposta per una ciutat accessible i inclusiva i per la preservació de la qualitat del paisatge urbà de la ciutat, la seguretat i la integritat dels bens públics afectats
- L’encaix de la regulació de les terrasses en un projecte de ciutat inclusiva, habitable i sostenible.
- Impedir la sobreocupació de l’espai públic amb terrasses
- Garantir la mobilitat, l’accessibilitat i la seguretat a l’espai públic especialment amb les persones amb diversitat funcional
- Garantir el descans nocturn del veïnat
- Minimitzar les molèsties per soroll
- Preveure mecanismes d’adaptació de la norma a les condicions de l’emplaçament incorporant la visió territorial
- Minimitzar l’impacte visual i d’ocupació a l’espai públic
- Millorar la participació pública en el seguiment de l’aplicació de les ordenances
- Reforçar el paper dels territoris en la definició dels usos del seu espai públic a través de la redacció participada d’un Pla Director de l’Espai Públic que sigui vinculant per a l’atorgament i/o denegació de les llicències de terrasses, que consideri de forma integral les necessitats, drets i característiques físiques concurrents de l’espai públic
- Establir un règim de distàncies clar per a evitar arbitrarietats i discrecionalitats; cal garantir que les responsables tècniques de concedir o denegar les llicències disposin d’un text clar i, en cas de considerar que han de denegar les llicències no hagin de sotmetre’s al judici de la Comissió Tècnica de Terrasses per respecte al principi de subsidiarietat i d’autonomia dels territoris amb millor coneixement dels necessaris equilibris a l’espai públic.
-
- Que l’ACIC, com a representant dels interessos del col·lectiu de persones amb discapacitat visual, té un especial interès en la regulació de determinats aspectes que aquest projecte de reforma d’ordenança modifica, com ara la senyalització i ubicació de les terrasses, les distàncies al mobiliari urbà, els seus elements, etc. Aquesta regulació ha de respectar les normes d’accessibilitat i el disseny per a tots, a fi que tots els ciutadans puguem gaudir de l’espai públic urbà; volem plantejar per la nostra part, algunes qüestions que considerem que caldria incorporar.

Per això, l’Associació Catalana per a la Integració del Cec, fa arribar el present escrit, formulant davant vostè, les següents

Al·legacions i consideracions

Primera. Incompliments formals en la tramitació de la reforma de la ordenança que determinan la seva anulació.

- A) Volem posar de manifest el que considerem l'incompliment del article 133 de la Llei 39/2015 de procediment administratiu en la tramitació d'aquets text normatiu.

Segons el tenor literal del article:

"Artículo 133. Participación de los ciudadanos en el procedimiento de elaboración de normas con rango de Ley y reglamentos.

1. Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:

a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.

b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.

c) Los objetivos de la norma.

d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.

2. Sin perjuicio de la consulta previa a la redacción del texto de la iniciativa, cuando la norma afecte a los derechos e intereses legítimos de las personas, el centro directivo competente publicará el texto en el portal web correspondiente, con el objeto de dar audiencia a los ciudadanos afectados y recabar cuantas aportaciones adicionales puedan hacerse por otras personas o entidades. Asimismo, podrá también recabarse directamente la opinión de las organizaciones o asociaciones reconocidas por ley que agrupen o representen a las personas cuyos derechos o intereses legítimos se vieren afectados por la norma y cuyos fines guarden relación directa con su objeto.

3. La consulta, audiencia e información públicas reguladas en este artículo deberán realizarse de forma tal que los potenciales destinatarios de la norma y quienes realicen aportaciones sobre ella tengan la posibilidad de emitir su opinión, para lo cual deberán ponerse a su disposición los documentos necesarios, que serán claros, concisos y reunir toda la información precisa para poder pronunciarse sobre la materia.

4. Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurran razones graves de interés público que lo justifiquen.

Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella”.

Una de les novetats introduïdes per la LPACAP és la relativa a la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de disposicions legals i reglamentaries, augmentant en relació amb allò establert anteriorment l'art. 26 de la Ley 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, aplicable únicament a la Administració General de l'Estat.

Ara, el art. 133 LPACAP, que té caràcter bàsic a tenor de la disposició final primera LPACAP, regula la participació dels ciutadans en l'exercici de la potestat legislativa i reglamentaria en tots els nivells de les Administracions Públiques, inclosa la local i, per tant, el Ajuntament de Barcelona.

La consulta prèvia que regula aquest precepte, és diferent al present tramite d'al·legacions, que es contempla a la legislació de règim local.

Ha de portar-se a terme en la fase en que s'està elaborant el projecte de la norma, abans de la seva aprovació, és a dir, en el moment en que es està configurant el contingut normatiu, de manera que els ciutadans puguin proposar redaccions alternatives o, en el seu cas, manifestar les afectacions que es produirien als seus drets o interessos en cas d'aprovar-se en el sentit en que es proposa.

Aquest tramite es configura com obligatori i previ a l'aprovació del projecte inicial, i de no fer-se s'està vedant la possibilitat de participar en els assumptes públics per part dels ciutadans, previst en allò que interessa a aquesta Ordenança al art.105.b) de la Constitució.

No consta al expedient la consulta prèvia als ciutadans amb anterioritat a l'elaboració i aprovació del Projecte, ni la justificació de la manca del tramite de consulta pública prèvia, no s'acredita cap de les excepcions previstes al art. 133.4 LPACAP.

El tramite que porta a terme el consistori per a donar suport complint allò previst en l'article 133 de la Llei 39/2015, no pot acceptar-se com a Compliment Efectiu, doncs en la manera en que es desenvolupa, els seus objectius estan completament desvirtuats, i la seva aplicació queda a la pràctica buida de contingut.

En efecte, es dona la paradoxa de que es va realitzar l'aprovació inicial d'aquest projecte normatiu a la Comissió de govern el 27 de desembre de 2017, abans de que finalitzés el termini legalment establert per rebre aportacions de la ciutadania (que finalitzava el 9 de gener de 2018).

Cal doncs anul·lar l'ordenança, **atès la manca de participació pública realitzada durant la seva formulació.** A més del incumpliment legal esmentat, Com destaca la jurisprudència recent, que ha portat a l'anul·lació del Pla d'Usos de Ciutat Vella de 2013, la participació pública és una condició indispensable per a l'aprovació de qualsevol regulació que afecti a múltiples agents, com és el cas. Haver posposat a després de l'aprovació inicial del text la participació pública no permet la defensa dels

drets del veïnat i de les altres usuàries de l'espai públic, doncs la participació es circumscriu als continguts prèviament acordats entre forces polítiques i el gremi, establint-se una vulneració dels drets de part dels interessats.

En conseqüència, cal retrotraer la tramitació de la Ordenança a la situació anterior a la aprovació inicial del projecte amb la fi de portar a termini la consulta pública previa amb els subjectes afectat.,

B) a. Volem així mateix denunciar la discriminació soferta per les persones amb discapacitat per efecte d'omissió ja que les entitats que les representen

no van estar en cap cas informades directament per part de l'Ajuntament de la modificació d'aquesta ordenança, tot i l'impacte en el dret a l'accessibilitat que suposa. Aquesta acció d'omissió és considerada com a barrera d'actitud i una acció de discriminació sancionable per la Llei 13/2014, del 30 d'octubre, d'accessibilitat.

C) El text proposat no s'ajusta al concepte de text consolidat, doncs inclou nombrosos canvis substancials que obliguen a la redacció d'una nova Ordenança i la seva corresponent tramitació pública. Amés amés, la consideració de "text consolidat" no només no s'adequa a la realitat atesos els canvis substancials registrats a l'ordenança sinó que disminueix les possibilitats de participar públicament i trobar possibles acords fora de l'articulat que s'imposa. Per aixó, ha de ser anulada.

Segona. De substitució del preàmbul de l'ordenança,

El preàmbul quedarà redactat de la manera següent:

Una ordenança de terrasses ha de regular l'equilibri de l'ús de l'espai públic, garantint en primer lloc el dret dels ciutadans a gaudir d'uns espais de qualitat. En segon lloc, i supeditats als anteriors, també els interessos privats dels restauradors que ocupen una part quantitativa i qualitativa de l'esmentat espai públic, perquè les terrasses són també espais de relació quotidiana que, ben dimensionades, ajuden a dignificar-lo.

Fins ara, la vigent Ordenança de Terrasses de Barcelona, de 31 de Desembre de 2013, repeteix de manera perillosa el mateix model que es va aplicar durant anys amb el creixement del turisme, quan la demanda actuava com a únic mitjà regulador de l'ús de l'espai públic. Ha de superar-se la concepció de l'ordenança actual, que ha consistit únicament a endreçar la demanda en lloc de bastir un instrument eficient per regular-la. És evident que la instal·lació d'un nombre major de taules i cadires a la ciutat ha generat una sobreocupació i degradació de l'espai públic per part de les terrasses. L'ordenança no pot obviar els conflictes que són conseqüència d'aquest creixement indiscriminat de l'ocupació de l'espai públic .

En aquest sentit, la mercantilització i privatització de l'espai públic i la proliferació sense control de terrasses han incrementat les incidències per manca d'accessibilitat a la ciutat i han fet desaparèixer nombrosos elements urbans dels nostres carrers, bàsics per a la vida quotidiana. Aquests elements (com p.ex. els bancs per seure) no són només un element que permet l'estada i el gaudi de l'espai públic, sinó que són un element clau d'accessibilitat per a moltes persones a la seva vida diària i són imprescindibles per als trajectes quotidians per a persones amb dificultats en la deambulació i la gent gran.

Les terrasses no es poden contemplar i regular únicament com a un ús exclusivament de tipus econòmic i empresarial. Ben al contrari, l'objectiu últim de l'ordenança ha de ser preservar l'espai públic com a espai de convivència i de cohesió social, impulsant diversos mecanismes de seguiment i participació veïnal.

És necessari per això:

- 1) Blindar i estendre la figura de les ordenacions singulars i les distribucions prèvies i suprimir la ocurrència de les "zones d'excel·lència" que prefiguren una major privatització dels espais públics, un major menysteniment als drets de la resta de les usuàries de l'espai públic i fins i tot dels drets dels restauradors i/o assimilats que no en vulguin formar part;
- 2) Impulsar plans d'usos, que evitin la conversió de l'espai públic en un monocultiu d'establiments de restauració i/o assimilats i establir criteris de regulació homogenis per a les terrasses, doncs és incompreensible i desproporcionat que no s'apliquin els mateixos criteris a les terrasses (densitats, distàncies, límits d'emissió sonora) que als usos de pública concurrència;
- 3) Introduir mecanismes de seguiment i participació veïnal des de l'inici de la formulació de la ordenança que permeti la revisió de tots els continguts sense pactes de part prefigurats i sense que l'Ajuntament s'aculli a la figura del "Text consolidat", doncs és ben sabut que aquesta fórmula només permet al·legar en relació als canvis que s'hagin produït en el text i no en el seu conjunt; val a dir que l'ús d'aquesta fórmula és abusiú no només per al perjudici per a la participació de les parts, sinó perquè no s'ajusta a canvis tan substancials com els que es proposen .

Si bé en el moment de la seva aprovació l'ordenança acomplia amb la normativa vigent en matèria d'accessibilitat, urgeix la seva actualització amb l'objectiu d'incorporar els requeriments del Decret Legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social; el Reial decret 505/2007, de 20 d'abril, en el qual s'estableixen les condicions bàsiques de accessibilitat i no-discriminació de persones amb discapacitat a l'accés i ús dels espais públics urban i edificis; l'Ordre VIV/561/2010, de l'1 de febrer, que desenvolupa el document tècnic de condicions bàsiques d'accessibilitat i no-discriminació d'accés i ús d'espais públics urbanitzats; Reial decret 173/2010, de 19 de febrer, pel qual es modifica el Codi tècnic de l'edificació, aprovat pel Reial decret 314/2006, de 17 de març, en matèria d'accessibilitat i no-discriminació de les persones amb discapacitat; així com de la Llei 13/2014 d'accessibilitat de Catalunya i el codi d'accessibilitat de Catalunya aprovat per Decret 135/1995 i el nou que el substituirà. En definitiva, cal revisar l'ordenança per acomplir plenament amb la Convenció Internacional dels drets humans de les persones amb discapacitat garantint l'accessibilitat no només a la via pública, sinó també als establiments i als serveis que s'hi ofereixen i també cal introduir altres principis complementaris a l'ordenança, com garantir un espai públic ordenat, o la protecció dels drets a la salut i al medi ambient i la mobilitat i accessibilitat, així com l'avaluació sobre la salut dels efectes del fum del tabac a les terrasses, l'impacte mediambiental de les estufes, entre d'altres.

La modificació de l'ordenança ha de ser una oportunitat tant per introduir una revisió a la baixa amb caràcter general dels horaris permesos actualment, passant de diumenge a dijous, de 8:00 a 23:00 hores, i els divendres i vigílies de festius, de 8:00 a 24:00

hores, i contemplant l'opció de restriccions superiors especialment als àmbits on hi hagi concentració de terrasses com és el cas de places, passejos, rambles., per tractar-se d'un factor molt rellevant de contaminació acústica per al veïns situats a l'entorn, així com per garantir el dret al descans.

El Tribunal Constitucional ha afirmat repetidament que el dret fonamental a la integritat física i moral protegeix la inviolabilitat de la persona i del domicili (art. 18.2 CE), incloent-hi la protecció front a les immissions acústiques. D'altra banda, el Tribunal Europeu de Drets Humans ha advertit que determinats danys ambientals, encara que no posin en perill la salut de les persones, poden privar-les de gaudir del seu domicili i, en conseqüència, atemptar contra el seu dret al respecte a la seva vida privada i familiar en els termes de l'art. 8.1 del Conveni de Roma, la qual cosa inclou qualsevol vulneració immaterial o incorporal, com els sorolls, les emissions, les olors i d'altres ingerències.

L'ordenança ha d'oferir l'oportunitat d'implementar mesures tant per evitar l'augment indiscriminat de noves terrasses com per preservar i recuperar espais sobreocupats i així minimitzar el seus impactes sobre l'ús del espai públic, amb l'objectiu d'establir criteris de regulació des d'una perspectiva territorial.

La regulació i el control sobre l'espai públic, com a potestat municipal, pertany a l'Ajuntament, qui ha de vetllar per un ús racional d'aquest, preservar-ne la seva condició d'espai públic a disposició de la ciutadania i evitar-ne un ús excessiu i excloent a favor d'activitats de discutible interès general quan no directament contràries al bé comú.“

Justificació.

Entenem que el preàmbul de l'ordenanza ha de recullir els principis rectors pels que se regula el aprofitament privat del espai public, i que els objectius de la mateixa han de centrar-se en la defensa de aquets principis, no ha de plasmar el pacte particular entre el Ajuntament i el sector hosteler.

Tercera. Al legacions al contingut material del articulat:

En relació al CAPÍTOL I: Disposicions Generals

1) Incorporar a l'article 2 "Finalitats i principis generals" que l'ordenança té per finalitat "reduir i reconduir els conflictes que es produeixen entre les activitats i el teixit residencial que els dona acollida", "incorporar els requeriments del Decret Legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, així com de la Llei 13/2014 d'accessibilitat de Catalunya" i "protegir la inviolabilitat de la persona i del domicili (art. 18.2 CE), incloent-hi la protecció front a les immissions acústiques" en aplicació de la jurisprudència abans citada.

2) Recuperar a l'article 5 "Definicions" el punt h) "Espai amb distribució prèvia" i suprimir la nova versió proposada "Zones de criteris territorials", atès que amb la

nova regulació proposada l'únic marge efectiu del qual disposa el territori és l'autorització de deixar els mobles al carrer durant les hores de tancament de la terrassa, en greu menysteniment del principi de subsidiarietat i d'autonomia dels Districtes; així com per la eliminació dels drets de participació ciutadania que es garanteixen amb la Distribució Prèvia.

3) Recuperar a l'article 5 "Definicions" el punt i) "Espai amb ordenació singular" i suprimir la nova versió proposada "Zones d'excel·lència", atès que amb la nova regulació proposada es prefigura una major privatització dels espais públics, un major menysteniment als drets de la resta de les usuàries de l'espai públic i fins i tot dels drets dels restauradors i/o assimilats que no en vulguin formar part, i es redueix el marge de decisió del territori en greu menysteniment del principi de subsidiarietat i d'autonomia dels Districtes; així com per la eliminació dels drets de participació ciutadania que es garanteixen amb la Ordenació Singular.

4) Incorporar a l'article 5 "Definicions" un nou punt "Pla Director de l'Espai Públic". Cal disposar d'un document participat pel veïnat que reculli totes les necessitats i drets que es donen a l'espai públic que permeti valorar la idoneïtat i viabilitat d'atorgar i/o renovar les llicències de terrasses. Atès que la pressió de les terrasses és força diferent en funció de cada espai públic i territori, es proposa que de forma potestativa cada Districte pugui impulsar la redacció d'un "Pla Director de l'Espai Públic" –bé per al conjunt del districte, bé per barris, bé per espais públics singulars- allà on la densitat de terrasses, la pressió de diferents activitats i necessitats que es donin a l'espai públic, les afectacions que es donin sobre les veïnes ho justifiquin. **El Pla Director de l'Espai Públic**, participat amb el veïnat, ha de ser vinculant per a la concessió i/o renovació de les llicències de terrasses i garant de tots els drets que concorren a l'espai públic, de manera que permeti moderar els efectes de les terrasses allà on la seva densitat i/o les seves afectacions siguin més altes.

5) Suprimir a l'article 5 el punt p) "Llibre d'estil" doncs habilita a una sobreocupació de l'espai públic amb elements que en reforcen la privatització, dificulten la mobilitat, visibilitat, accessibilitat i seguretat de les altres usuàries de l'espai públic i obliga als restauradors que no estiguin interessats a formar part d'una zona d'excel·lència a unes despeses innecessàries per al seu negoci sense ni tan sols poder-se defensar d'una minoria dels restauradors (el 20%) que se la poden imposar.

En relació al CAPÍTOL II: Règim de la instal·lació i el funcionament de les terrasses

8) Incorporar a l'article 8 "Instal·lacions elèctriques" un nou apartat per a garantir que en cap cas és permeten instal·lacions aèries pel subministrament elèctric de les terrasses, doncs:

Les instal·lacions elèctriques aèries no es poden acceptar pel subministrament elèctric a les terrasses per ser menys segures, més invasives de l'espai públic i poc estètiques.

9) Recuperar a l'article 9 "Condicions bàsiques de localització" el punt 1) i suprimir-ne la nova versió proposada, atès que amb la nova regulació proposada es prefigura una major ocupació de l'espai públic i un major menysteniment als drets de la resta de les usuàries de l'espai públic. En cas de que la terrassa no es pugui situar davant de l'establiment de què depèn, sense ultrapassar els límits del local, caldrà recórrer a aquelles figures ja contingudes a la Ordenança –com la distribució prèvia i la Ordenació Singular- o la nova proposada "Pla Director de l'Espai Públic"- les quals garanteixen el dret de participació veïnal i la consideració de conjunt de tots els drets i necessitats que concorren a l'espai públic.

10) Suprimir a l'article 9.2 "llevat que la llicència contingui disposicions diferents" atès que sense una especificació efectiva de les disposicions no es garanteix seguretat jurídica ni per al veïnat ni per al restaurador. Cal en el conjunt de l'ordenança acotar els casos en els quals es puguin eximir del compliment de certes condicions de forma excepcional i sempre d'acord amb la resta dels drets i necessitats concurrents.

11) Incorporar a l'article 9.2: Requisits bàsic de localització a l'apartat 2:

"Si hi ha diferents establiments confrontants, i la longitud d'ambdós espais ocupats de forma contínua per les terrasses mesurada en paral·lel a la façana supera els 10,00 metres, les terrasses hauran de mantenir entre elles una separació útil mínima de 1,80 metres, llevat que les disposicions especials contingudes en distribucions prèvies o ordenacions singulars ho disposin altrament i en cap cas l'ocupació contínua de terrasses podrà ser superior a 30 metres".

Doncs cal evitar l'acumulació contínua de terrasses que produeixen un efecte túnel i de sensació de màxima ocupació de l'espai públic, i per tal de deixar espais buits on poder col·locar mobiliari urbà que faciliti la trobada, l'estada i la relació del veïnat a l'espai públic entre espais destinats a terrasses.

12) Recuperar l'article 10 íntegrament de la versió anterior de la Ordenança i suprimir el nou redactat. Les distàncies no poden ser "orientatives" sinó d'obligat compliment excepte en aquells casos que de forma excepcional així s'acordi de forma participada entre veïnat i restauradors, i en cap cas allà on siguin presents més de dues terrasses de forma contínua per tal de garantir els drets del veïnat i col·lectius amb necessitats especials de mobilitat. Cal que tant tècniques municipals com veïnes i restauradors tinguin un règim clar de distàncies i que no es puguin produir arbitrarietats, discriminacions i/o pressions sobre cap de les parts.

13) Suprimir a l'article 11 "Itineraris de vianants accessible" el concepte "de forma orientativa" doncs, de nou, les distàncies no poden ser "orientatives" sinó d'obligat compliment. (donat, entre altres, el marc legal d'accessibilitat), i en cap cas allà on siguin presents més de dues terrasses de forma contínua per tal de garantir els drets del veïnat i col·lectius amb necessitats especials de mobilitat. Cal que tant tècniques municipals com veïnes i restauradors tinguin un règim clar de distàncies i que no es puguin produir arbitrarietats, discriminacions i/o pressions sobre cap de les parts.

14) Incorporar a l'article 11 les següents precisions: Els números 1, 2 i 4 es modifiquen en els termes següents:

1. A més de les condicions establertes a la secció 2 d'aquest capítol, la instal·lació de terrasses en els carrers amb voreres diferenciades de la calçada ha de complir les condicions següents, esquematitzades gràficament en l'annex I:

a) Ha de deixar un espai lliure de pas per als vianants entre la façana i la terrassa no inferior al 50% de l'ample total de la vorera, amb un mínim d'1,80 metres. En sentit longitudinal les terrasses no podran ocupar més del 50% de la llargada de cada illa de cases, aquest percentatge es podrà fraccionar per complir el que s'estableix a l'article 9.

b) Ha de deixar una separació mínima a la calçada de:

0,80 metres en aquell on no es permès l'aparcament ni jardineres de separació.

0,80 metres amb aparcament en línia.

1,00 metre amb aparcament en bateria o semi bateria.

En aquest tipus de carrer, la situació de la terrassa adossada a la façana del local està prohibida inclòs en els xamfrans. Els possibles canvis entre les terrasses adossades a la vorera estan determinats per les transicions entre el carrer i el xamfrà, amb un mínim de distància entre terrasses contigües d'1,50 metres, i d'acord amb el que s'indica en l'annex.

L'ordenança ha de garantir i preservar els usos col·lectius de l'espai públic. El 50% de l'amplada de la vorera que contempla l'ordenança vigent pel pas dels vianants oïnt només permet la mobilitat de la ciutadania de manera mínima perquè no contempla els fluxos de mobilitat peatonal dels carrers, i tampoc garanteix espais públics com a lloc de trobada, d'estada, de relació i cohesió del veïnat. És per això que cal garantir espais a les voreres per a la relació social a més a més dels destinats a la mobilitat. També es suprimeix la referència a jardineres, menys ocupació de l'espai públic i espais diàfans. L'objectiu és per tant garantir la qualitat dels espais públics per a ciutadans i veïns d'acord amb el contingut de l'articulat i del preàmbul de l'ordenança.

No es pot situar cap terrassa adossada a la façana segons normativa d'accessibilitat. És necessari no permetre la col·locació de terrasses al costat de les façanes, ja que qualsevol element situat a prop de la paret constitueix un obstacle per als persones cegues i amb discapacitat visual.

15) Incorporar a l'article 12 "Carrers de plataforma única" el mateix règim de distàncies i garanties que a l'article 11, per tal de garantir i preservar els usos col·lectius de l'espai públic.

16) Recuperar a l'article 13 "Places" el punt 2, o obligar en el seu defecte a estar sotmeses a la figura del Pla Director de l'Espai Públic per a aquells casos en els quals es vulgui regular un continu d'espais públics en un sol procés participatiu.

D'addició, es proposa canviar el redactat en els termes següents:

1. Les terrasses que es poden autoritzar en les places no poden ocupar més del 33% de l'espai útil de la plaça destinat als diferents usos per part del veïnat.

En aquelles places que formen part de l'entramat viari el màxim d'ocupació no superarà el 25% del total de l'espai útil de la plaça destinat als diferents usos per part del veïnat.

Per determinar el percentatge d'ocupació de les terrasses de l'espai públic de les places es tindrà en compte la singularitat de la trama urbanística, el seu encaix en l'entramat viari i la densitat total d'ocupació.

L'ordenança ha de garantir i preservar els usos col·lectius de l'espai públic. L'ocupació màxima de les terrasses del 50%, contemplada a l'ordenança vigent, no garanteix l'ús comú general ni l'ús comú especial de les vies i els espais públics de la ciutat ni els usos col·lectius de l'espai públic. L'objectiu és garantir la qualitat dels espais per a ciutadans i veïns d'acord amb el contingut de l'articulat i del preàmbul de l'ordenança. S'ha de tenir en compte que les places, carrers, rambles i passeigs són els únics espais públics de trobada, de relació social i de cohesió del veïnat així com els únics espais de joc dels infants.

17) Recuperar a l'article 14 "Porxos" el punt 3, o obligar en el seu defecte a estar sotmeses a la figura del Pla Director de l'Espai Públic per a aquells casos en els quals es vulgui regular un continu d'espais públics en un sol procés participatiu. Cal així mateix requerir un Informe de Seguretat als cossos corresponents i a l'IMPD per tal de garantir que la disposició de les terrasses no dificulti en excés la mobilitat i evacuació de les persones amb necessitats especials de mobilitat.

18) Recuperar a l'article 15 "Rambles i Passeigs" el punt 3, o obligar en el seu defecte a estar sotmeses a la figura del Pla Director de l'Espai Públic per a aquells casos en els quals es vulgui regular un continu d'espais públics en un sol procés participatiu.

D'addició, es proposa canviar el redactat en els termes següents:

1. Les terrasses que es poden autoritzar a les rambles i els passeigs no poden ocupar més del 50% de l'ample del passeig central o rambla, ni superar en sentit longitudinal el 50% de la llargada del tram. Aquest percentatge es podrà fraccionar per complir el que s'estableix a l'article 9. Aquesta mesura comporta que l'espai útil màxim per la ubicació de les terrasses sigui el 25%

Justificació.

L'ordenança ha de garantir i preservar els usos col·lectius de l'espai públic. El 50% de l'amplada de la rambla o passeig contemplada a l'ordenança vigent sovint només permet la mobilitat de la ciutadania de manera mínima perquè no contempla els fluxos de mobilitat peatonal dels carrers, i tampoc garanteix espais públics com a lloc de trobada, d'estada, de relació i de cohesió del veïnat. És per això que cal garantir espais públics lliures a les dues bandes de les rambles o passeigs que permetin la col·locació de mobiliari urbà o que deixin espais buits per a la relació social. L'objectiu és garantir la qualitat dels espais públics per a ciutadans i veïns d'acord amb el contingut de l'articulat i del preàmbul de l'ordenança.

19) Recuperar a l'article 16 "Front de mar, ports, platges, parcs i jardins" el punt 2, o obligar en el seu defecte a estar sotmeses a la figura del Pla Director de l'Espai Públic per a aquells casos en els quals es vulgui regular un continu d'espais públics en un sol procés participatiu.

En relació a *"el nombre i la ubicació de les terrasses que es poden autoritzar en el front de mar, els ports, les platges i els parcs i jardins venen regulades per les condicions específiques de les concessions administratives que regulen aquests espais"*, cal incorporar en el redactat la garantia dels drets del veïnat i de les altres usuàries de l'espai públic.

20) Modificar l'article 17 "Elements de les terrasses" en el següent sentit:

De modificació. número 3, quedarà redactat en els termes següents:.

S'afegeix la lletra 3.f)

3. No s'admet a les terrasses:

- a) La instal·lació de qualsevol mena d'element acústic extern o de megafonia.
- b) La instal·lació de neveres i elements de cocció.
- c) La il·luminació amb efectes de color o intermitències.
- d) Les actuacions en viu.
- e) Els aparells i sistemes d'emissió i reproducció audiovisuals
- f) *Les estufes, paravents, mampares, jardineres, testos i mobiliari auxiliar*

Les terrasses han de ser el màxim de diàfanes, tant per minimitzar al màxim l'ocupació d'espai públic com per la percepció que tingui la ciutadania dels usos privats de l'espai. La proposta d'eliminar aquests elements: paravents, mampares, jardineres i testos, i mobiliari auxiliar, és perquè considerem que no solament cal evitar una major ocupació de l'espai públic per part dels elements de les terrasses sinó també per garantir i preservar els usos públics així com l'accessibilitat, la mobilitat i la seguretat. També és important que les terrasses siguin espais diàfans i no espais tancats i parcel·lats que no solament incrementen l'ocupació de l'espai públic sinó també la percepció que es té per part de la ciutadania, i en quant a les estufes, per l'impacte que tenen sobre el medi ambient.

21) Modificar l' Article 19 "Cadires i taules"

Els números 2 i 3 quedaran redactats en els termes següents:

2. A partir de l'hora de tancament de la terrassa, i mentre l'establiment de restauració o assimilat romanguí obert, si cal l'apilament temporal de taules i cadires a l'espai d'ús públic de la terrassa, s'han de disposar de manera que no s'incompleixin les normatives vigents d'accessibilitat i no suposin cap obstacle per a les persones amb discapacitat visual o amb mobilitat reduïda. Si durant aquest temps es lliquen les taules i cadires, les cadenes o els altres sistemes de subjecció han d'anar protegits amb goma o plàstic per minimitzar el soroll en la col·locació o retirada.

3. Les taules i cadires s'han de retirar diàriament de l'espai d'ús públic a partir de l'hora de tancament de l'establiment de restauració o assimilat, en el termini màxim establert

a la llicència. Aquesta mesura afecta també a les ordenacions singulars i distribucions prèvies.

És important posar molt èmfasi en el control de la recollida de les terrasses ja que la presència poc controlada de cadires apilades i altres elements a les voreres poden constituir obstacles per a les persones amb discapacitat visual així com també per a evitar que l'espai públic esdevingui un magatzem d'ús privatiu.

22) Modificar l' Article 20 "Para-sols" per no permetre que es deixin a l'espai públic en horari de tancament de la terrassa en cap cas, atès que poden constituir obstacles per a les persones amb discapacitat visual així com també per a que l'espai públic no esdevingui un magatzem d'ús privatiu.

23) Modificar l' Article 21 "Paravents" per no permetre que es deixin a l'espai públic en horari de tancament de la terrassa, atès que poden constituir obstacles per a les persones amb discapacitat visual així com també per a que l'espai públic no esdevingui un magatzem d'ús privatiu. D'altra banda, en cas de ser autoritzats, considerem que els paravents s'han de limitar a un màxim d'un costat de la terrassa, doncs dos paravents en perpendicular com autoritza la Ordenança generen tant una major sensació d'apropiament de l'espai de la terrassa com problemes de seguretat i de manca de visibilitat.

24) Modificar els articles 22 "Mampares" i 23 "Jardineres i testos": Prohibir l'ús de mampares (article 22) i Jardineres i testos (article 23) de forma general, atès que no són en absolut necessaris per al servei de terrasses i dificulten la mobilitat i visibilitat de la resta de les usuàries de l'espai públic, i, si això no fos estimat, en cas d'autoritzar-los fer-ho només de forma excepcional en un màxim d'un costat de la terrassa quan concorrin raons de seguretat objectivables.

25) Modificar l'article 24 "Mobiliari auxiliar per als serveis de la terrassa" per prohibir-lo, i si això no fos estimat, per treure tota referència a les "zones d'excel·lència" i prohibir sempre i en qualsevol cas que puguin estar presents a l'espai públic fora de les hores d'obertura de la terrassa.

26) Modificar l'article 25 "Il·luminació" obligant a que tota instal·lació elèctrica funcioni amb bateries autònomes, en coherència amb el punt 8 de les presents al·legacions.

27) Modificar l'article 26 "Estufes" prohibint-les, tant les de gas com les elèctriques, atesa la seva contribució al canvi climàtic i a la contaminació ambiental com ja es fa en multitud de ciutats compromeses com Barcelona en la lluita contra el canvi climàtic.

28) Modificar l'article 27 "Pissarres, faristols o elements de funcionalitat equivalent" autoritzant de forma exclusiva el seu ús adosat o fixat a façana i amb una altura lliure per sota d'elles d' un metre, atès que suposen un entrebanc evident per a les persones amb discapacitat visual.

29) Modificar l'article 28 "Bujols de recollida selectiva de residus" per prohibir-los, i si això no fos estimat, per treure tota referència a les "zones d'excel·lència" i prohibir sempre i en qualsevol cas que puguin estar presents a l'espai públic fora de les hores d'obertura de la terrassa.

30) Modificar l'Article 29 "Condicions dels establiments als quals es vincula la terrassa" en el següent sentit , de modificació del punt 1 i addició del punt 3 :

1.Per a la concessió de la llicència, els establiments de restauració o assimilats han de disposar dels serveis higiènics i sanitaris en la proporció i les condicions mínimes establertes en el Annex II del Document Tècnic d'Edificació aprovat per Reial Decret 314/2006, de 17 de març, en la Llei 13/2014 de 30 d'octubre d'accessibilitat de Catalunya i el Codi D'accessibilitat que la desenvolupi, i en la resta de normes concordants sectorials i municipals que siguin d'aplicació.

Aquestes condicions d'accessibilitat seran exigibles en els terminis establertes a la disposició addicional tercera del Reial Decret Legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, per el que s'aprova el Text Refos de la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social.

L'Ajuntament oferirà assessorament tècnic i suport, i establirà un programa d'ajudes per als petits i mitjans establiments de barri que no disposin de recursos per a adaptar el seu local.

3. L'aforament autoritzat a la terrassa no pot superar el 50% de l'aforament del local del que depèn. Aquesta mesura s'aplicarà a les noves llicències i progressivament a les llicències vigents que estiguin afectades de conformitat amb el que estableix la present ordenança.

Cal garantir que l'explotació econòmica de la terrassa sigui veritablement una activitat complementària i que no subordini la viabilitat dels establiments de restauració o assimilats de què depenen.

Cal garantir el compliment de la normativa d'accessibilitat: el Codi d'accessibilitat català (Decret 135/1995) en concordança amb el document tècnic d'edificació que obliga a fer accessible l'accés, interior i els lavabos dels establiments amb més de 50 places (ANNEX 2); aforament que amb l'actual ordenança es comptabilitza tenint en compte l'evident increment de places que s'obtenen en sumar les places de l'interior de l'establiment amb les de la terrassa (assolint llavors un aforament major a 50).

En aquest sentit, el Codi Tècnic d'edificació, insta a aquestes actuacions i el Decret Legislatiu 1/2013, de 29 de Novembre, pel qual s'aprova la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, ens recorda que en tots els supòsits el termini màxim d'exigibilitat de les condicions bàsiques d'accessibilitat i no discriminació, en tot cas, és el 4 de desembre del passat any 2017 (disposició addicional tercera).

Així mateix, la promoció de l'adaptació de locals fomentaria la creació de llocs de treball socialment responsables i amb un impacte positiu també per a l'hostaleria, i, alhora, permetria avançar en el pla d'accessibilitat municipal que s'ha d'elaborar i executar. Sobre tot, permetrà a les persones amb discapacitat gaudir dels serveis en igualtat amb la resta de ciutadania tal com insta la Convenció Internacional dels drets de les persones amb discapacitat.

31) Modificar l'Article 30 "Règim d'horaris de les terrasses" en el següent sentit , de modificació dels números 1 i 2:

1. Amb caràcter general, els horaris d'obertura i tancament de les terrasses són els següents:

De diumenge a dijous, de 8:00 a 23:00 hores.

Divendres i vigílies de festius, de 8:00 a 24:00 hores.

2. Mitjançant decret de l'Alcaldia, que s'ha de publicar en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, els horaris es poden modificar en els supòsits següents:

En dates concretes d'interès de ciutat.

En dates concretes d'interès de districte.

En emplaçaments situats en zones turístiques, sempre i quant no es trobin en zones urbanes

En temporada d'estiu, sempre i quant no es trobin en zones urbanes

Quan en un determinat espai se superin els nivells màxims establerts a la normativa sobre contaminació acústica i aquesta contaminació sigui imputable a les terrasses, es podrà reduir l'horari d'aquestes. La reducció pot ser tant per locals com per àmbits, si la terrassa es troba en zona urbana habitada. En aquest supòsit, l'horari podrà reduir-se com a mínim en 1 hora.

En els supòsits a,b,c,d: no es podrà superar en cap cas les 02:00h

El descans i, principalment, el nocturn és un dret a la salut (reconegut a l'OMS i en la nostra legislació) que ha de prevaler per sobre del de l'oci i de les activitats econòmiques que es desenvolupen en l'espai públic, com s'ha justificat abastament en el Pla d'Usos de Ciutat Vella aprovat pel propi Ajuntament de Barcelona, essent incomprensible, incoherent i desproporcionat que no apliqui els mateixos criteris en la Ordenança de Terrasses.

En relació al CAPÍTOL III: De les llicències municipals de terrassa

32) Modificar l'Article 43 "Circumstàncies per atorgar o denegar llicències" en el següent sentit:

1. El districte definirà de forma potestativa el corresponent Pla Director de l'Espai Públic, amb l'objectiu de regular i ordenar la concessió de terrasses amb criteris de sostenibilitat ambiental i social, preservant els usos públics de l'espai i garantint el dret al descans del veïnat, i per tal d'evitar i corregir els conflictes que genera la sobreocupació de l'espai públic, amb una visió territorial i en funció del nivell

d'ocupació màxim de l'espai públic per part les terrasses i segons el nombre de llicències actuals.

2. Serà obligatori redactar un Pla Director de l'Espai Públic sempre i quant siguin presents, almenys, una de les circumstàncies següents:

El valor turístic o patrimonial de la zona.

La concurrència d'instal·lacions de terrasses.

La incidència en la mobilitat i accessibilitat de la zona.

La particular disposició de l'espai públic de la zona.

Altres circumstàncies que l'Ajuntament consideri oportunes i que responguin a interessos generals.

La sobreocupació de terrasses determinada per la densitat del nombre d'establiments.

Quan els veïns i veïnes de l'àmbit així ho requereixin.

3. L'existència de procediments de disciplina que es trobin en tramitació amb relació al local principal pot motivar la denegació de la llicència de terrassa.

4. L'existència de deutes de naturalesa tributària local de la persona titular de l'establiment de restauració o assimilat a què es vincula la terrassa comporta pèrdua de llicència.

La reiteració de més d'una falta molt greu comporta la pèrdua de llicència.

Cal garantir una regulació participada a determinades zones de la ciutat, a fi d'evitar sobreocupació indiscriminada de l'espai públic. Cal poder denegar o revocar llicències quan l'interès general ho aconselli o per incompliment manifest del regim sancionador.

33) Modificar l'article 48 "Obligacions dels titulars" per treure tota referència a les "zones d'excel·lència" i prohibir sempre i en qualsevol cas que elements del mobiliari de terrassa puguin estar presents a l'espai públic fora de les hores d'obertura de la terrassa.

34) Modificar l'article 49 "Renovació" per prohibir la transmissió de llicència de terrassa. En el seu cas, s'iniciarà un nou tràmit.

35) Modificar l'article 50 "Transmissió" per prohibir la transmissió de llicència de terrassa. En el seu cas, s'iniciarà un nou tràmit. Es proposa que el punt 1 quedi redactat en els termes següents:

1. La llicència municipal de terrassa no és transmissible. El fet de llogar o la transmissió de l'establiment de restauració o assimilat a què està vinculada extingirà la llicència en vigor.

El nou propietari haurà de presentar una nova sol·licitud de llicència i no tindrà cap dret adquirit sobre la seva concessió.

L'Ajuntament no pot contribuir a que l'explotació econòmica privada de l'espai públic sigui un factor que contribueix a especular amb els imports de venda o de lloguer dels establiments de restauració

Les terrasses donen un valor afegit als establiments que tenen llicència i és un factor que comporta increment de preu de venda o de lloguer.

36) Modificar l'article 52 "Extinció" per incorporar la prohibició de la transmissió de llicència de terrassa. En el seu cas, s'iniciarà un nou tràmit.

1. La llicència municipal de terrassa s'extingeix pels motius següents:

- a) Pel transcurs del termini de vigència atorgat.
- b) Per renúncia de la persona titular.
- c) Per cessament en l'activitat de l'establiment de restauració o assimilat.
- d) Per revocació.
- e) Per caducitat.
- f) Per manca de pagament de la taxa corresponent dins del període de pagament voluntari.
- g) Pels mateixos motius que es pot denegar la renovació automàtica.
- h) *Per canvi de titular*

37) Modificar l'article 56 "Inspecció i control" per possibilitar a la ciutadania i a les entitats a instar l'acció inspectora:

D'addició. El número 1 del article 56. quedarà redactat en els termes següents:

Possibilitat dels ciutadans i les entitats d'instar l'acció inspectora.

1. Els titulars de les llicències municipals de terrassa han de permetre i facilitar l'acció inspectora de l'Ajuntament, la qual es pot dur a terme en qualsevol moment, ja sigui d'ofici o per denúncia dels ciutadans, de les associacions veïnals o de persones amb discapacitat, de les Comunitats de Propietaris o de qualsevol altre representant de col·lectius perjudicats per la suposada conducta infractora del titular de la terrassa, sense perjudici de les accions específiques de control efectuades pels serveis municipals quant al funcionament de la terrassa i els seus elements i de revisió de les llicències municipals.

Cal establir que l'acció inspectora pugui portar-se a terme en qualsevol moment, sigui d'ofici o per denúncia dels ciutadans, d'associacions de veïns, etcètera, perjudicats per la suposada conducta infractora del titular de la terrassa.

En relació al Capítol V Règim Sancionador

38) Modificar l' Article 62 per a contemplar el conjunt de diferents legislacions que regulen l'impacte sobre l'espai públic:

D'adició:

1. Sense perjudici de l'aplicació del règim sancionador previst en aquesta ordenança, les infraccions tipificades per la legislació d'espectacles públics i activitats recreatives, de medi ambient, d'urbanisme i d'accessibilitat seran sancionades d'acord amb la regulació respectiva. Concretament en matèria d'accessibilitat, s'aplicarà allò previst a la legislació estatal, i en la vigent llei d'accessibilitat de Catalunya".

Cal que el regim sancionador de l'ordenança de terrasses contempli les diferents legislacions que regulen els impactes sobre l'espai públic i en particular les referents a accessibilitat.

39) Modificar l'article 63 "Infraccions molt greus" per reduir el percentatge d'excés d'ocupació del 50% al 30% i afegir les següents causes:

h) La instal·lació de terrasses sense llicència en espais d'ús públic de titularitat municipal o de titularitat privada".

i) Servir begudes, quan la terrassa estigui tancada.

J) Incomplir les normes relatives a distàncies o accessibilitat.

Doncs cal incorporar la prohibició de servir begudes fora d'horari i el respecte a les normes d'accessibilitat.

40) Modificar l'article 64 "Infraccions greus" per reduir el percentatge d'excés d'ocupació del 20% al 10% i suprimir la referència a les "zones d'excel·lència". Resulta incomprensible que es sancionin de forma diferent els incompliments d'obligació de neteja en relació a l'espai del qual forma part la terrassa, esdevenint aquesta (i de nou) una discriminació entre espais públics de la ciutat i restauradors.

41) Modificar l'article 65 "Infraccions lleus" per reduir el percentatge d'excés d'ocupació del 0% a fins al 10%

42) Modificar l'article 66 " Sancions per la comissió d'infraccions molt greus"

D'addició:

Les infraccions tipificades en aquesta Ordenança com a molt greus poden ser sancionades amb:

a) Una multa de fins a 3.000 EUR. llevat que disposi de més de 6 taules. Si la terrassa disposa de 6 o més taules, la llicència serà retirada 1 mes de forma automàtica.

b) La retirada de la llicència de terrassa en l'activitat en què s'ha comès la infracció i la inhabilitació per ser titular d'aquesta llicència per un període d'un any.

c) En cas d'incórrer en la comissió de tres infraccions molt greus en l'activitat esmentada la retirada de la llicència de terrassa en l'activitat en què s'ha comès la infracció i la inhabilitació per ser titular d'aquesta llicència serà de tres anys.

Són insuficients les sancions exclusivament de caire econòmic doncs són amortitzables per l'alta rendibilitat econòmica d'algunes terrasses, la retirada de la llicència és una mesura suficientment dissuasòria que pot ajudar a que hagi més cura en el compliment de l'ordenança. D'altra banda cal garantir la proporcionalitat de les multes en relació al número de taules de les quals disposa la terrassa: en cas de que no es pugui aplicar una sanció major a 3000 EUR, caldrà retirar la llicència de la terrassa el número de dies equivalents per garantir la proporcionalitat de les multes entre restauradors.

43) Modificar l'article 67 " Sancions per la comissió d'infraccions greus"

D'addició:

Les infraccions tipificades en aquesta Ordenança com a greus poden ser sancionades amb:

a) Una multa de fins a 1500 EUR. llevat que disposi de més de 6 taules. Si la terrassa disposa de 6 o més taules, la llicència serà retirada 15 dies de forma automàtica.

Són insuficients les sancions exclusivament de caire econòmic doncs són amortitzables per l'alta rendibilitat econòmica d'algunes terrasses, la retirada de la llicència és una mesura suficientment dissuasòria que pot ajudar a que hagi més cura en el compliment de l'ordenança. D'altra banda cal garantir la proporcionalitat de les multes en relació al número de taules de les quals disposa la terrassa: en cas de que no es pugui aplicar una sanció major a 1500 EUR, caldrà retirar la llicència de la terrassa el número de dies equivalents per garantir la proporcionalitat de les multes entre restauradors.

44) Modificar l'article 67 " Sancions per la comissió d'infraccions lleus"

D'addició:

Les infraccions tipificades en aquesta Ordenança com a lleus poden ser sancionades amb:

a) Una multa de fins a 750 EUR. llevat que disposi de més de 6 taules. Si la terrassa disposa de 6 o més taules, la llicència serà retirada 7 dies de forma automàtica.

Són insuficients les sancions exclusivament de caire econòmic doncs són amortitzables per l'alta rendibilitat econòmica d'algunes terrasses, la retirada de la llicència és una mesura suficientment dissuasòria que pot ajudar a que hagi més cura en el compliment de l'ordenança. D'altra banda cal garantir la proporcionalitat de les multes en relació al número de taules de les quals disposa la terrassa: en cas de que no es pugui aplicar una sanció major a 750 EUR, caldrà retirar la llicència de la terrassa el número de dies equivalents per garantir la proporcionalitat de les multes entre restauradors.

En relació al Capítol VI Zones d'excel·lència de terrasses i procediment d'assignació d'espais per a la instal·lació de terrasses

45) Recuperar els articles 75 a 81 referents a "Distribució prèvia i ordenació singular per a la implantació de terrasses" i suprimir la nova versió proposada referent a les "Zones d'excel·lència"

Les distribucions prèvies i ordenacions singulars han mostrat ser una eina efectiva en la ordenació i regulació de terrasses en els propassats anys en tant i en quant tenen en consideració totes les necessitats presents a l'espai públic, han estat delimitades d'acord amb

les característiques físiques dels espais corresponents i a més han estat fetes de forma participada pel veïnat dels entorns amb major densitat de terrasses.

Per contra la proposta actual significa un retrocés brutal en els drets del veïnat i de la resta de les usuàries de l'espai públic, amb un model destinat de forma exclusiva i excloent a contentar una part dels restauradors i assimilats que defensa un espai públic encara més privatitzat i tematitzat, en clar conflicte amb una concepció de l'espai públic basat en els drets de les seves usuàries i veïnat i, en particular, dels col·lectius amb majors necessitats específiques.

Resulta inacceptable i de dubtosa legalitat que l'Ajuntament plantegi categories diferenciades d'espais públics *"on les terrasses dels establiments de restauració han de complir amb uns estàndards superiors de qualitat pel que fa al disseny, la integració amb l'entorn i les condicions de manteniment, d'acord amb les regles específiques que conté el llibre d'estil corresponent"*, que no s'imposi cap tipus de condició en relació a la delimitació de l'espai i dels seus condicionaments físics i/o funcionals *"La declaració de zona d'excel·lència ha d'estar justificada en les qualitats especials de l'espai que s'hi comprèn, que l'erigeixin com una zona singular de la ciutat, ja sigui per les característiques del vial o vials afectats, l'entorn arquitectònic, la concentració turística o la intensitat de l'oferta comercial, entre d'altres"*, que s'exigeixi com a condició diferencial *"la neteja i el bon manteniment de les terrasses"*, com si aquesta no fora una obligació extensible al conjunt de les terrasses de la ciutat i dels seus espais públics.

Aquesta descripció i concepció de l'espai públic de la ciutat, queda ben a les clares, correspon a una lectura exclusiva i excloent de l'espai públic que el categoritza de forma exclusiva pel seu atractiu comercial i per la possibilitat de ser apropiat per part dels restauradors i assimilats, els quals d'acord amb la proposta de Text Consolidat, poden instar a l'inici del procediment de declaració de la zona d'excel·lència quan *"representin, com a mínim, el 20 per cent dels establiments de restauració amb llicència de terrassa existents a l'espai que es pretén que es declari com a zona d'excel·lència"*. En definitiva, una minoria pot imposar a una majoria- la conformada per veïnes i usuàries de l'espai públic- el seu model i imatge d'espai públic i pot, al seu torn, imposar a una majoria de restauradors i assimilats unes despeses i imatge que no vulguin o necessitin o que, fins i tot, els vagi en contra del seu model de negoci. Aquesta doble imposició, no cal dir-ho, és a banda d'antidemocràtica de dubtosa legalitat en tant i en quant delega funcions i drets que corresponen al conjunt de la població en una minoria i imposa o pot imposar un model de negoci a tercers.

La delimitació de l'àrea d'excel·lència, a diferència de les ordenacions singulars i/o disposicions prèvies no respon de forma clara a les característiques físiques i funcionals de l'espai en qüestió; el fet de delegar la delimitació en mans dels operadors i no dels districtes o òrgans municipals competents posa en perill una visió integral de l'espai públic i prima una visió mercantilista d'aquest, el qual pot ser delimitat en funció exclusiva dels interessos d'un restaurador individual o un grup d'aquests *"quan el procediment s'iniciï a instància dels titulars d'establiments de restauració, aquests han d'especificar a la seva sol·licitud la delimitació de la zona d'excel·lència que es proposa i les circumstàncies que justifiquen aquesta declaració"*. El "projecte de decret i memòria" per a la delimitació de la zona d'excel·lència a realitzar per part dels privats

no té en l'ordenança una definició suficient en relació als seus continguts i els seus impactes –sonors, sobre tercers, sobre accessibilitat, etc...- convertint-se en definitiva en el seu “Llibre d'estil”, un catàleg de “criteris que han de respectar les terrasses que s'hi inclouen pel que fa al cromatisme, els materials i el disseny, que podrà preveure solucions estètiques i tècniques de cromatisme, materials i disseny específiques”, però no una distribució raonada de taules en relació als interessos, necessitats i drets concurrents a l'espai públic.

46) Modificar l'article 81bis “ Criteris territorials”

De la lectura conjunta de tota l'ordenança s'extreu que l'únic marge real dels qual disposen els territoris és *“Els criteris d'instal·lació i manteniment a l'espai públic dels elements a què fan referència els articles 19.3, 20.1, 21.5, 22.1, 23.2, 23.3, 24.1, 24.2 i 27.3 d'aquesta Ordenança”*, és a dir, la possibilitat de mantenir el mobiliari de terrassa a l'espai públic durant les hores de tancament d'aquesta, qüestió aquesta inacceptable en tant i en quant suposaria la privatització de facto i a perpetuïtat de l'espai públic.

Es proposa modificar l'article en els següents continguts:

- a) Reforçar el paper dels territoris en la definició dels usos del seu espai públic a través de la redacció participada d'un Pla Director de l'Espai Públic que sigui vinculant per a l'atorgament i/o denegació de les llicències de terrasses, que consideri de forma integral les necessitats, drets i característiques físiques concurrents de l'espai públic.

Cal disposar d'un document participat pel veïnat que reculli totes les necessitats i drets que es donen a l'espai públic que permeti valorar la idoneïtat i viabilitat d'atorgar i/o renovar les llicències de terrasses. Atès que la pressió de les terrasses és força diferent en funció de cada espai públic i territori, es proposa que de forma potestativa cada Districte pugui impulsar la redacció d'un “Esquema Director de l'Espai Públic” –bé per al conjunt del districte, bé per barris, bé per espais públics singulars- allà on la densitat de terrasses, la pressió de diferents activitats i necessitats que es donin a l'espai públic, les afectacions que es donin sobre les veïnes ho justifiquin.

El Pla Director de l'Espai Públic, participat amb el veïnat, ha de ser vinculant per a la concessió i/o renovació de les llicències de terrasses i garant de tots els drets que concorren a l'espai públic, de manera que permeti moderar els efectes de les terrasses allà on la seva densitat i/o les seves afectacions siguin més altes.

El Pla Director de l'Espai Públic es sumaria a les figures de les disposicions prèvies i de les ordenacions singulars, garantint com aquestes la participació veïnal i l'equilibri a l'espai públic i que no s'acumulin excepcions en espais continus de terrasses, però en tant que pot definir més d'un espai pot ser una eina més àgil a la hora de justificar excepcions i situacions que no puguin ser resoltes d'acord amb la norma general.

- b) Cal garantir que les responsables tècniques de concedir o denegar les llicències disposin d'un text clar sense fórmules indeterminades en relació al règim de distàncies i, en cas de considerar que han de denegar les llicències no hagin de sotmetre's al

judici de la Comissió Tècnica de Terrasses per respecte al principi de subsidiarietat i d'autonomia dels territoris amb millor coneixement dels necessaris equilibris a l'espai públic.

En relació al CAPÍTOL VIII Comissió Tècnica de Terrasses

47) Modificar l'article 90 "Creació i naturalesa" per garantir la participació de les entitats veïnals i de discapacitats en paritat amb els representants dels sectors de les terrasses

La Comissió Tècnica de Terrasses s'integra com a mínim per membres de les Gerències d'Ecologia, Urbanisme i Mobilitat i d'Ocupació, Empresa i Turisme. Incorporarà també representants d'entitats veïnals i representants de persones amb discapacitat i representants del sector de la restauració de forma paritària.

En relació a la Disposició addicional única

48) Modificar el punt 3 de la Disposició addicional única, referent al catàleg de terrasses emblemàtiques

El reconeixement com a terrassa emblemàtica no ha d'implicar necessàriament el manteniment del número actual de taules ni la seva disposició actual si amb això no es garanteixen els drets humans de la ciutadania i les normatives d'accessibilitat (que són de rang superior i d'obligat compliment en tots els casos).

En relació a la Disposició transitòria segona

49) Adaptació dels locals a les condicions d'accessibilitat definides per la legislació vigent

El Codi d'accessibilitat català (Decret 135/1995) en concordança amb el document tècnic d'edificació, obliga a fer accessible l'accés, interior i lavabos dels establiments amb més de 50 places (ANNEX 2); aforament que amb l'actual ordenança es comptabilitza tenint en compte l'evident increment de places que s'obtenen en sumar les places de l'interior de l'establiment i les de la terrassa (assolint llavors un aforament major a 50). En aquest sentit, el Decret Legislatiu 1/2013, de 29 de Novembre, pel qual s'aprova la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, ens recorda que en tots els supòsits el termini màxim d'exigibilitat de les condicions bàsiques d'accessibilitat i no discriminació, en tot cas, era el 4 de desembre del passat any 2017 (disposició addicional tercera).

En aquest sentit, l'Ajuntament oferirà suport i assessorament tècnic als responsables dels establiments per a fer-ho possible, i establirà un programa d'ajudes per als petits i mitjans establiments de barri que no disposin de recursos per a adaptar el seu local.

En relació a la Disposició transitòria quarta

50) Eliminar el punt 2 de la disposició transitòria quarta. És inacceptable que l'Ajuntament hagi de destinar recursos públics a *"comunicar als titulars de llicències que hagin patit una reducció del nombre de taules i cadires per l'entrada en vigor de*

l'Ordenança de Terrasses aprovada per acord del Plenari del Consell Municipal el 20 de desembre de 2013, la possibilitat d'incrementar les taules i cadires de la terrassa" quan les reduccions del nombre de taules s'han fet d'acord amb la Ordenança vigent i suposa una alteració a la feina d'acord i control dels territoris exercida en els propassats anys.

En relació a la Disposició transitòria cinquena

51) Fer indefinida la vigència de les Distribucions Prèvies i Ordenacions Singlars

Com s'ha explicat anteriorment, el procés de redacció, tramitació i aplicació de les Disposicions Prèvies i les Ordenacions Singlars ha estat un gran esforç per a Districtes, veïnes i la majoria de restauradors, que ha generat resultats modèlics en particular als espais amb més pressió de població visitant i terrasses de la ciutat. Es proposa fer indefinida la vigència d'aquestes i, en cas de decaure, que es faci sempre un cop havent aprovat el Pla Director de l'Espai Públic corresponent i amb l'acord polític i veïnal de l'entorn.

En relació a la Disposició transitòria setena

52) Suprimir la disposició transitòria setena

En coherència amb el punt 26 de les presents al·legacions *Modificar l'article 26 "Estufes"*prohibint-les, tant les de gas com les elèctriques, atesa la seva contribució al canvi climàtic i a la contaminació ambiental com ja es fa en multitud de ciutats compromeses com Barcelona en la lluita contra el canvi climàtic.

En relació a la Disposició final primera

53) Incorporar la obligatorietat d'un informe preceptiu per part de l'IMPD en cas que es modifiqui el règim de distàncies per part de la Comissió de Govern

Es proposa modificar l'articulat: *"La Comissió de Govern, mitjançant decret, pot modificar les distàncies orientatives que conté l'Annex 1, previ informe preceptiu de l'IMPD i consens de les entitats de persones amb discapacitat, que han de mostrar explícitament el seu vistiplau"*

Per tot l'exposat,:

Sol·licito

que tingui per presentat aquest escrit, i per formulades dintre del termini establir i en la forma escaient, en nom de l'Associació Catalana per a la