

**TAXA PER INFORMES DE PLANS D'AUTOPROTECCIÓ PER
LA PROTECCIÓ CIVIL I PER L'EXPEDICIÓ D'INFORMES
TÈCNICS AMB L'INTERVENCIÓ DEL SERVEI D'SPEIS**

Ordenança Fiscal 3.1

I. INTRODUCCIÓ

L'art.20 del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, preveu que les entitats locals puguin establir taxes:

- *Per la prestació d'un servei públic o la realització d'una activitat administrativa en règim de dret públic de competència local que es refereixi, afecti o beneficiï de manera particular al subjecte passiu [...](art.20.1.B). S'entendrà que l'activitat administrativa o servei es refereix o afecta al subjecte passiu, quan hagi estat motivat directament o indirecta per aquest en raó que les seves actuacions o omissions obliguin a les entitats locals a realitzar d'ofici activitats o a prestar serveis per raons de seguretat, salubritat, d'abastament de la població o d'ordre urbanístic, o qualsevol altra (art.20.2).*
- *[...] quan es produeixen qualsevol de les circumstàncies següents: a) que no siguin de sol·licitud o recepció voluntària per als administrats. A aquest efecte no es considerarà voluntària la sol·licitud o la recepció per part dels administrats: // Quan vingui imposada per disposicions legals o reglamentàries.// Quan els béns, serveis o activitats requerits siguin imprescindibles per a la vida privada o social del sol·licitant; b) Que no es prestin o realitzin pel sector privat, estigui o no establerta la seva reserva a favor del sector públic conforme a la normativa vigent (art.20.1.B).*

L'art.20.4. TRLHL fa una relació –que en tot cas és de caire exemplificatiu i no un *numerus clausus*- de les prestacions serveis i activitats per les quals, conforme allò previst en l'apartat 1er del mateix article, les entitats locals podran establir taxes, entre les que s'inclou: [...] a) *Documents que expedixin o dels quals entenguin les Administracions o autoritats locals, a instància de part.*

II- CARACTERISTIQUES DE LA PRESTACIÓ DE SERVEIS SUBJECTA A TAXA

En l'Ordenança Fiscal 3.1 (taxes per serveis generals, epígraf 1.7), s'indica que pels treballs d'elaboració d'informes per la homologació d'un pla d'autoprotecció (PAU) d'interès per protecció civil local, corresponents a activitats, instal·lacions, centres i riscos contemplats en l'annex IB del Decret 30/2015, li correspon la liquidació d'una taxa específica.

El Decret 30/2105 de 3 de març, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa en contingut d'aquestes mesures te per objectiu regular les actuacions destinades a assegurar l'aplicació de mesures d'autoprotecció a les empreses i, en general, a les entitats i als organismes que fan activitats que poden generar situacions de risc col·lectiu, de catàstrofe o de calamitat pública, i també als centres i a les instal·lacions i a les seves dependències, públics i privats, que poden resultar afectats de manera especialment greu per situacions d'aquest caràcter.

2.1. Definició de la prestació o fet imposable

L'art. 2on, apartat g) de l'Ordenança fiscal 3.1. estableix que constitueix fet imposable els documents de caràcter general, els informes i els estudis.

A l'annex A, epígraf I, apartat 1.7 es tarifiquen "les còpies autoritzades d'informes tècnics i de comunicats d'accidents de circulació als interessats, a les companyies o entitats asseguradores i als jutjats o tribunals", ja sigui en modalitat presencial o telemàtica.

Amb l'actual redacció de l'Ordenança fiscal resulta viable establir el pagament d'una taxa per la redacció de Plans d'Autoprotecció per la Protecció Civil i lliurament de còpies autoritzades d'informes tècnics realitzats pel Servei de Prevenció , Extinció d'Incendis i Salvament.

2.2. Òrgan que presta el servei o activitat

L'activitat la realitza el Serveis de Prevenció, Extinció d'incendis i Salvament adscrits a la Gerència de Seguretat i Prevenció.



2.3. Descripció del servei o activitat

A.1. 17 Per informes de Plans d'Autoprotecció per la Protecció Civil.

D'acord amb el que s'estableix en l'article 19 de la Llei de Protecció Civil de Catalunya, el Pla d'Autoprotecció (PAU) és el document que preveu, per a una determinada activitat, instal·lació, centre, establiment o dependència, les emergències que es poden produir com a conseqüència de la seva pròpia activitat i les mesures de resposta davant de situacions de risc, de catàstrofe i de calamitats públiques que els poden afectar.

L'Ajuntament redacta informe preceptiu de Plans d'Autoprotecció respecte de la ubicació de l'activitat.

A.1.18 Per l'expedició a instància de persones físiques o jurídiques interessades, d'informes tècnics sobre intervencions del Serveis de Prevenció, Extinció Incendis i Salvament.

Les persones físiques o jurídiques poden sol·licitar al Servei de Prevenció Extinció d'Incendis i Salvament l'expedició d'informe corresponent a les intervencions realitzades, en els que hagin estat implicats directament.

2.4. Estadístiques del servei o activitat

El nombre de d'informes anual és de:

Informes per informes de Plans d'Autoprotecció per la Protecció Civil	25
Per l'expedició a instància de persones físiques o jurídiques interessades, d'informes tècnics sobre intervencions del Serveis de Prevenció, Extinció Incendis i Salvament	980

III. COSTOS DE PRESTACIÓ DEL SERVEI O REALITZACIÓ DE L'ACTIVITAT

3.1. Regla de quantificació aplicable

L'art.24.2. TRLHL estableix que “[e]n general, i d’acord amb allò previst en el paràgraf següent, l’import de les taxes per prestació d’un servei o per la realització d’una activitat no podrà excedir, en el seu conjunt, del cost real o previsible del servei o activitat de què es tracti o, en el seu defecte, del valor de la prestació rebuda. // Per a la determinació d’aquest import es tindran en compte els costos directes i indirectes, inclosos els de caràcter financer, amortització de l’immobilitzat i, en el seu cas, els necessaris per garantir el manteniment i un desenvolupament raonable del servei o activitat per quina prestació o realització s’exigeix la taxa, tot això amb independència del pressupost o organisme que el satisfaci [...]”

3.2. Costos de realització del servei o activitat

En el present informe s’identifiquen els costos directes i indirectes associats a l’activitat d’elaboració d’informes per informes de Plans d’Autoprotecció per la Protecció Civil, i per l’expedició a instància de persones físiques o jurídiques interessades, d’informes tècnics sobre intervencions dels Serveis de Prevenció, Extinció Incendis i Salvament.

D’acord amb l’informe de la Divisió de Protecció Civil i Prevenció del SPEIS, que s’acompanya, de data 14 de gener 2017 es fa una consideració respecte a la consolidació i millora dels procediments que es fan servir al sistema gestor del registre electrònic dels plans d’autoprotecció HERMES gestionats per la Generalitat de Catalunya juntament amb els canvis que s’han produït en matèria d’organització i procediments emprats en la tramitació i elaboració dels informes per obtenir la homologació per part de la Divisió de Protecció Civil i Prevenció del SPEIS per tal de que el procediment sigui més eficient.

- Costos directes

Per a la determinació del cost directe de l’activitat de referència es tenen en compte: (a) els costos de personal dedicat a la mateixa, (b) els costos per consums associats als vehicles i amortització de l’equipament; i (c) els costos per serveis i equips d’ SPEIS que intervenen en el procés.



Personal

Es considera el sumatori dels costos de retribució de cada persona que intervé en el procés del producció.

L'elaboració d'un informe de Plans d'autoprotecció per la Protecció Civil requereix per l'elaboració d'un Pla d'Homologació:

- Treball tècnic
 Tècnic – Enginyer amb 5 hores de dedicació
- Treball Administratiu
 Auxiliar Administratiu amb ½ hora de dedicació

Segons dades de la gerència de Recursos Humans, el cost de Tècnic en Enginyeria (A1) amb un total de 1.680 hores/any és de 34,09 €/hora i d'un auxiliar administratiu (C2) amb el mateix nombre d'hores anuals es de 19,05 €/hora

	Personal						Cost de Personal
	Tècnic superior (Enginyeria)			Auxiliar Administratiu			
	Unitats	Dedicació	Cost	Unitats	Dedicació	Cost	
		hores	euros		hores	euros	
			34,09			19,05	
Informes per Plans d'autoprotecció per la Protecció Civil	1	5,00	170,45	1,00	0,5	9,52	179,98
Per l'expedició a instància de persones físiques o jurídiques interessades	1	4	136,36	1	0,5	9,52	145,88

- Costos indirectes imputables a cada intervenció

Considerem dos tipus de costos indirectes:

- A) Les despeses de funcionament del cos de Bombers de Barcelona, constituïdes per les obligacions reconegudes de Capítol II, Funcional 13612, minorades per les partides de manteniment de transport i manteniment de material operatiu, i la despesa de combustible, donat que s'integren en el cost directe (2). Partint d'un cost imputable de 1.930.374,19 €, una plantilla de 634 persones, i una dedicació de 1.680 hores/any i persona, el cost indirecte de funcionament de Bombers imputable a cada hora de treball de la plantilla SPEIS és 1,90 €.



	MAGNITUD	VALOR	UNITATS
	Despeses Capítol II . Funcional 13612	2.878.811,70	€
	(-) Manteniment material transport	-335.837,82	€
	(-) Manteniment maquinària	-426.723,89	€
	(-) Carburant	-185.945,80	€
a	Cost indirecte imputable	1.930.374,19	€
b	Nº plantilla	634	persones
c=a/b	Cost per persona	3.288,54	€
d	dedicació / any personal uniformat	1.680	hores
a/(b*d)	Cost / hora	1,81	€

Font: Gerència de Recursos Humans i Gerència de Seguretat i Prevenció

- B) Les despeses de funcionament dels serveis generals del sector de Prevenció, Seguretat i Mobilitat, que venen definides per les obligacions reconegudes per despesa corrent , del codi funcional 13011 (DIRECCIÓ I ADMINISTRACIÓ), i orgànic 0401 (SECTOR DE PREVENCIÓ, SEGURETAT I MOBILITAT) de l'any és de 878.263,24 €. Com a criteri d'imputació d'aquests costos de funcionament dels serveis generals, prenem el rati de personal de SPEIS respecte del sector, que és el 16,34% . Per tant, tenim que el cost indirecte imputable és 143.484,70 €. Atès que la dedicació anual d'una unitat de personal SPEIS s'estima en 1.680 hores, i que aquest col·lectiu consta de 634 efectius, el cost indirecte/hora imputable a una hora de treball de SPEIS és **0,14 €**.

	MAGNITUD	VALOR	UNITATS
a	Despesa capítol II funcional 13011 orgànic 0401	878.263,24	€
b	SPEIS / total personal Gerència	16,34%	%
c=a*b	C. Indirecte imputable a SPEIS	143.484,70	€
d	Nº plantilla	634	efectius
e=c/d	Cost per persona	226,32	€
f	dedicació / any personal uniformat	1.680	hores
g=e/f	Cost funcionament gerència /hora	0,13	€

Font: Gerència de Recursos Humans i Gerència de Seguretat i Prevenció



IV. ADEQUACIÓ DE LA TARIFA AL PRINCIPI D'EQUIVALÈNCIA

Del càlcul de l'apartat 3.2. i proposant una taxa de cobertura del 90%, la tarifa per INFORMES DE PLANS D'AUTOPROTECCIÓ PER LA PROTECCIÓ CIVIL de **163,81 €** i no excedeix el cost total de tramitació de l'informe.

La taxa per l'EXPEDICIÓ D'INFORMES TÈCNICS d'intervencions del servei de Prevenció Extinció d'Incendis i Salvament proposada és de **133,13 €** amb una taxa de cobertura del 90%.

	Costos directes		Cost Indirecte	Cost Total	Proposta 2020	Cobertura	Tarifa Actual	Diferència 2017/2018
	Personal	Total cost directe	Total cost Indirecte					
	euros	euros	euros					
Informes per homologació de PAU	179,98	179,98	2,04	182,02	163,81	90%	698,82	-535,01
Informes tècnics sobre sinistres	145,88	145,88	2,04	147,92	133,13	90%	129,35	3,78

Barcelona, setembre 2019

Marta Martí i Besas

Cap d'Administració
 i Contractació de la Gerència
 de Seguretat i Prevenció

Maite Casado i Cadarso

Gerent de Seguretat i Prevenció



**Ajuntament
de Barcelona**

Prevençió, Seguretat i Mobilitat
Servei de Prevençió, Extinció d'Incendis i Salvament
Divisió de Protecció Civil i Prevençió

Plaça Carles Buïgas
08038 Barcelona
Telèfon 93.291.53.01
Fax 93.291.53.29
www.bcn.cat

INFORME JUSTIFICATIU I CÀLCUL DE COSTOS A FI DE PROPOSAR LA ADEQUACIÓ DE LA TAXA D'HOMOLOGACIÓ DELS PLANS D'AUTOPROTECCIÓ D'INTERES PER LA PROTECCIÓ CIVIL LOCAL (DECRET 30/2015. ANNEX IB)

En la Ordenança fiscal 3.1 (taxes per serveis generals, epígraf 1.7), s'indica que per als treballs d'elaboració d'informes per la homologació d'un pla d'autoprotecció (PAU) d'interès per protecció civil local, corresponents a activitats, edificis, instal·lacions, centres i riscos contemplats en l'annex IB del Decret 30/2015, li correspon la liquidació d'una taxa específica.

El Decret 30/2015 de 3 de març, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures te per objectiu regular les actuacions destinades a assegurar l'aplicació de mesures d'autoprotecció a les empreses i, en general, a les entitats i als organismes que fan activitats que poden generar situacions de risc col·lectiu, de catàstrofe o de calamitat pública, i també als centres i a les instal·lacions i a les seves dependències, públics i privats, que poden resultar afectats de manera especialment greu per situacions d'aquest caràcter.

D'acord amb l'ordenança fiscal 3.1, li correspondria per l'exercici 2016, una tarifa de 698,82 € per cada informe per homologació d'un PAU d'interès per la protecció civil local.

Per altra part, la consolidació i millora dels procediments que es fan servir al sistema gestor del registre electrònic de plans d'autoprotecció HERMES¹ gestionat per la Generalitat juntament, amb els canvis experimentats al llarg de l'exercici 2016 en matèria d'organització i procediments emprats per la tramitació i elaboració d'informes per obtenir la corresponent homologació per part de la Divisió de Protecció Civil i Prevençió del Servei de Bombers, han fet que en el seu conjunt avui es sigui mes eficient.

¹ A partir de l'entrada en vigor del Decret 30/2015, els ajuntaments reben les notificacions dels diferents esdeveniments relatius als Plans d'Autoprotecció que afecten al seu municipi al seu registre assignat. Aquesta notificació la genera de manera automàtica el sistema d'informació que dona suport a la gestió dels PAU, HERMES, fent un assentament al registre electrònic de l'ajuntament que correspongui.



En aquest sentit, aquest increment d'eficiència hauria de poder repercutir-se en l'esmentada taxa i per tant, la tarifa de 698,82 € per informe d'homologació pot ser revisada per adequar-la a la situació 2017.

Per tant, es planteja una revisió del càlcul de la taxa en base a partir de la carrega actual de treball segons l'escandallat següent:

1. Treball tècnica amb una dedicació mitja de mitja hora d'auxiliar administratiu i de 4 a 5 hores d'un tècnic avaluador A1 o A2 per cada expedient.
2. Els preus mitjos hora de la taxa del 2012 de 31,38 €/h per un funcionari tècnic A1 i de 18,85 €/h per un funcionari auxiliar administratiu C2

En definitiva, el resultat es de $(5h \times 31,38€/h) + (0,5h \times 18,55€/h) = 166,17 €$.

Aquest valor es inferior a l'actual i es pot considerar que la diferencia es substancial i que està motivada per la reducció de la carrega mitja estimada respecte a la que es va considerar inicialment.

Us n'informem als efectes procedents.

Barcelona, 14 de gener de 2017

Vist i conforme,

Santiago Rovira Vallhonestà
Cap de la Unitat de Protecció Civil

Joan Pedreny Abella
Cap de la Divisió de PC i
Prevenió