



INFORME JURÍDIC

Referència	AIN-2024/1407
Objecte:	Informe sobre els projectes normatius de modificació dels Reglaments del funcionament del mercat central del Peix i del mercat central de Fruites i Verdures
Sol·licitant:	Direcció de Serveis de Secretaria Tècnica Jurídica de la Gerència de Recursos i Coordinació de Serveis Funeraris
Lletrada consistorial	Anna Cugat Perpinyà

1. OBJECTE I ANTECEDENTS

El present informe té per objecte sengles projectes normatius de modificació, en concret, el corresponent al del Reglament de funcionament del Mercat Central del Peix, i al del Reglament de funcionament del Mercat Central de Fruites i Verdures¹, (d'ara endavant, i respectivament, RMCP i RMCFV).

L'òrgan gestor ha sol·licitat aquest informe amb caràcter previ a l'aprovació inicial del projecte i ha acreditat, amb sengles certificats emesos el 5 de juny de 2024 pel secretari general de la Corporació, que no han estat presentades al·legacions en el Registre General durant el tràmit de consulta pública prèvia, regulat per l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPA).

Per a l'elaboració del present informe, l'òrgan gestor ha remès a aquesta Direcció els següents documents de l'expedient:

a. En relació a la modificació del RMCP:

- L'informe justificatiu, la memòria d'avaluació de l'impacte normatiu i la memòria general sobre el projecte normatiu de modificació del RMCP signat electrònicament el 10 de juny de 2024 per la responsable de Serveis jurídics de Mercabarna², i el 12 de juny de 2024 pel director general, en documents amb l'encapçalament genèric de l'Ajuntament de Barcelona.
- El projecte normatiu de modificació del RMCP, també signat electrònicament en les mateixes dates, pels mateixos càrrecs i amb el mateix encapçalament que els anteriors documents.

¹ Ambdós reglaments de funcionament van ser aprovats definitivament per acord del Plenari del Consell Municipal de data 23 de desembre de 2009 i van ser publicats al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 21 de gener de 2010 i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya de 25 de gener de 2010.

² Tal i com consta en els correus electrònics remesos.



b. En relació a la modificació del RMCFV:

- L'informe justificatiu, la memòria d'avaluació de l'impacte normatiu, la memòria general sobre el projecte normatiu de modificació del RMCFV signat electrònicament el 10 de juny de 2024 per la responsable de Serveis jurídics de Mercabarna i el 12 de juny de 2024 pel director general, en un document amb l'encapçalament genèric de l'Ajuntament de Barcelona.
- El projecte normatiu de modificació del RMCFV, també signat electrònicament en les mateixes dates, pels mateixos càrrecs i amb el mateix encapçalament que els anteriors documents.

Consten en aquesta Direcció els següents informes preliminars sobre sengles propostes de modificació del RMCP i RMCFV: AIN-2022/2332 I 20333, AIN- 2023/112 i AIN-2023/421 i 425.

2. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

2.1 Normativa afectada i forma i estructura del projecte normatiu de modificació

Amb caràcter previ, cal assenyalar que d'acord amb l'article 3, tant del RMCP com del RMCFV, la gestió del mercat central del peix i la del de fruites i verdures resta atribuïda de forma directa a Mercabarna³, com a mitjà propi de l'Ajuntament de Barcelona. Aquest precepte també reconeix que, sens perjudici de la forma de gestió dels mercats centrals, la titularitat del servei públic correspon a l'Ajuntament.

El projecte normatiu afecta exclusivament al RMCP i al RMCFV, que són les normes que pretén modificar i, per tant, no comportarà ni la modificació ni la derogació de cap altra normativa vigent.

Atès el caràcter normatiu de la proposta, ha de complir amb l'establert a les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, aprovades per la Comissió de Govern en data 15 d'abril de 2014 (BOP 14.5.2015), que en les seves directrius 74 a 89 tracten aquest tipus de disposicions.

D'acord amb aquest plantejament, tant el *Projecte normatiu de modificació del Reglament de funcionament del mercat central del peix* com el del *Reglament de funcionament del mercat central de fruites i verdures* estan compostats per un preàmbul que justifica el motius de la

³ D'acord amb l'article 1 i 2 dels Estatuts de Mercabarna, (Mercados de Abastecimientos de Barcelona, Sociedad Anónima), és un mitjà propi de l'Ajuntament de Barcelona, que presta de forma directa el servei públic dels mercats majoristes del peix i de fruites i verdures.



proposta i un article únic que inclou un total de dos apartats, un per modificar l'article 6.7, per tal de regular el termini de les autoritzacions mitjançant una remissió genèrica al termini màxim establert per la normativa sobre patrimoni de les administracions públiques i l'altre per addicionar l'article 8 bis, que estableix un sistema d'incompatibilitats per garantir la lliure competència entre titulars. Així mateix, també incorpora una disposició transitòria que estableix el règim de transitorietat aplicable als supòsits d'incompatibilitat regulats per l'article 8 bis que s'hagin produït a l'entrada en vigor d'aquest precepte.

2.2 Observacions al contingut del projecte de modificació del REGLAMENT DE FUNCIONAMENT DEL MERCAT CENTRAL DEL PEIX i del REGLAMENT DEL MERCAT CENTRAL DE FRUITES I VERDURES

Atès que ambdós projectes normatius tenen la mateixa finalitat i l'estructura dels Reglaments afectats per la modificació és similar, les observacions s'efectuen de forma conjunta per a ambdós projectes normatius, tret que d'aquells casos en què l'observació faci referència expressa i exclusiva un dels dos Reglaments.

2.2.1 Observació comuna a tota la documentació dels expedients: signatures

Fora recomanable fer constar a les signatures de tots els documents (informe justificatiu, memòria general, memòria d'impacte i projecte normatiu), -o almenys a l'encapçalament dels documents-, la relació dels càrrecs que els signen amb Mercabarna, atès que es tracta de l'empresa pública municipal que ha impulsat la proposta, que, com hem vist, és qui té encarregada la gestió dels mercats centrals esmentats.

2.2.2 Observacions a la memòria general

El contingut del darrer paràgraf de la memòria general diu això en relació al tràmit de consulta pública prèvia:

.../...Havent-se adreçat les aportacions presentades a la Direcció de Serveis de Secretaria Jurídica de l'Àrea de Recursos de la Gerència de l'Àrea de Recursos i Transformació Digital.

Aquesta afirmació resulta contradictòria amb el certificat de la Secretaria General conforme el qual no han estat presentades aportacions al projecte atès que en el Registre General no hi consta cap entrada. Per tant, caldria reflectir aquesta circumstància i suprimir l'afirmació anteriorment transcrita per ser errònia.

2.2.3 Observacions a l'informe justificatiu

Tal i com consta en la resta de documentació de l'expedient, (memòria general, memòria d'impacte i projecte normatiu), cal que l'informe es refereixi al *Projecte* de modificació, i no a l'*Avantprojecte* de modificació.



2.2.4 Observacions al Projecte normatiu de modificació del Reglament de funcionament del Mercat Central del Peix i al del Reglament de funcionament del Mercat Central de Fruites i Verdures

a) Títol

El títol que apareix a la pàgina 2 dels Projectes ha de coincidir amb el de la pàgina 1.

b) Apartat U

Cal suprimir l'apartat U, perquè els Projectes comencin directament amb el "Preàmbul".

En el Projecte normatiu de modificació del RMCP, cal suprimir també dues mencions errònies del preàmbul a la modificació del Reglament de Funcionament del Mercat Central de Fruites i Verdures, quan en realitat, haurien d'haver estat efectuades al del *Mercat Central del Peix* (darrer paràgraf de la pàgina 2 i penúltim paràgraf de la pàgina 3)

Hem d'assenyalar que el preàmbul ha de referir-se exclusivament als respectius Projectes normatius de modificació, per això la descripció de l'estructura no ha de mencionar l'estructura de la norma que modifica (el RMCP o el RMCFV), sinó la pròpia dels Projectes que coincideix en ambdós casos: preàmbul, article únic amb la modificació de l'article 6.7 i l'addició de l'article 8 bis, disposició transitòria i disposició final.

Per altra banda, fora recomanable indicar en cadascun dels preàmbuls que el Projecte ha estat sotmès al tràmit de consulta pública prèvia regulat a l'article 133 de la LPA i, més endavant, abans de la seva aprovació definitiva, als tràmits d'audiència als interessats i d'informació pública. Aquesta menció es pot efectuar en el mateix apartat/paràgraf que conté una referència al compliment dels principis de bona regulació recollits a l'article 129 de la LPA, que cal també incloure en el preàmbul. En suggerim el redactat següent:

Aquesta norma respon als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, com exigeix la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així mateix, es dona compliment als principis de necessitat i eficàcia atès l'interès general en què es fonamenta la regulació que s'estableix i és l'instrument més immediat per a garantir la seva consecució.

La norma és conforme amb el principi de proporcionalitat, ja que conté la regulació imprescindible per a la consecució dels objectius prèviament mencionats. Igualment, s'ajusta al principi de seguretat jurídica, i és coherent



amb la resta de l'ordenament jurídic. Pel que fa al principi de transparència, la norma ha estat sotmesa al tràmit de consulta pública prèvia i així mateix s'han dut a terme els tràmits d'audiència i informació pública. Per últim, en relació amb el principi d'eficiència, en aquest norma s'ha procurat que la norma generi les menors càrregues administratives per a la ciutadania.

c) Apartats dos i tres dels Projectes

Els apartats esmentats han d'estar encabits en un article únic que ha de contenir dos sots-apartats. Suggestim el redactat següent:

Article únic. Modificació del Reglament de funcionament del Mercat Central del Peix / Modificació del Reglament de funcionament del Mercat Central de Fruïtes i Verdures

El Reglament de funcionament del mercat central del Peix/de Fruïtes i Verdures es modifica en aquestes termes:

U. L'article 6.7 queda redactat de la manera següent: .../...

Dos. S'addiciona un nou article 8 bis amb aquest redactat: .../...

d) Proposta de modificació de l'article 6.7 del RMCP

El redactat vigent de l'article 6.7 del RMCP i del RMCFV estableix que el termini màxim de l'autorització és de 50 anys, en concordança amb allò que estableix l'article 61.1.c) del Decret 336/1988, del 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals, per a la durada de les concessions administratives sobre el domini públic. En qualsevol cas, si bé no resulta necessària la modificació, el redactat proposat evitarà l'obsolescència dels reglaments municipals davant canvis normatius eventuals que poguessin modificar el termini màxim de les concessions demaniales.

e) Apartat quatre: disposició transitòria

Cal suprimir la numeració "quatre" i indicar sense cap numeració, únicament: "Disposició transitòria"

f) Disposició final única. Entrada en vigor

Cal introduir en ambdós projectes una disposició final única, sense numerar, que reguli la seva entrada en vigor. Suggestim el redactat següent:

Disposició final única. Entrada en vigor



Aquesta norma entra en vigor l'endemà de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona. També ha de ser publicada en la Gasetta Municipal i en el web municipal, així com en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

2.3 Aspectes formals i procedimentals

Tal i com s'esmenta en els antecedents, s'ha substanciat el tràmit de consulta pública prèvia regulat a l'article 133 de la LPA.

A nivell formal, el procediment d'aprovació d'un projecte normatiu de modificació ha de complir els mateixos requisits que els establerts per a l'aprovació d'un projecte normatiu. En concret, ha d'anar acompanyat dels documents esmentats a l'article 110 del ROM (exposició de motius, antecedents necessaris i informes tècnics i econòmics) i als apartats 139 i següents de les Directrius per a l'elaboració de normes municipals aprovades per la Comissió de Govern en data 15 d'abril de 2014 (memòria general, memòria d'avaluació de l'impacte normatiu, que ha d'incloure l'impacte pressupostari i fiscal, econòmic i social, normatiu i de gènere, informe jurídic, així com altres informes que resultin preceptius).

Procedimentalment, d'acord amb l'article 111 del ROM, un cop exercida la iniciativa normativa per la Comissió de Govern mitjançant l'aprovació del projecte, la modificació requereix ser aprovada inicialment per part de la Comissió del Consell Municipal competent per raó de la matèria, en aquest cas la Comissió d'Economia i Hisenda⁴, i sotmès durant un període de trenta dies als tràmits d'informació pública i audiència als interessats, de conformitat amb l'article 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

L'òrgan competent per a l'aprovació definitiva de la modificació és el Plenari del Consell Municipal d'acord amb l'article 11.e) de la Carta Municipal.

Un cop aprovada definitivament la modificació dels Reglaments, cal procedir a la seva publicació oficial en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona perquè entri en vigor i produeixi efectes jurídics (article 131.1 Llei 39/2015 i article 70.2 Llei 7/1985), sens perjudici d'altres publicacions.

Així mateix, en compliment d'allò establert a l'article 63 de la Llei 19/2014, d'accés a la informació pública i bon govern, i per a facilitar el coneixement del dret vigent, l'Ajuntament ha d'elaborar el text consolidat dels reglaments modificats, que tenen estrictament caràcter informatiu. Aquesta tasca es duu a terme a través de «Norma. Portal Jurídic de Barcelona» (<https://ajuntament.barcelona.cat/norma-portal-juridic/>).

⁴ Acord del Plenari del Consell Municipal, en la seva sessió celebrada el dia 28 de juliol de 2023, pel qual es modifica la disposició addicional segona del Reglament orgànic municipal (BOPB 4-8-2023).



3. CONCLUSIONS

Informem favorablement la proposta de modificació del Reglament de funcionament del Mercat Central del Peix i la del Mercat de Fruites i Verdures, sens perjudici de les consideracions efectuades.

Vist i plau:

Anna Cugat Perpinyà
Lletrada consistorial

Joan-Anton Rodríguez Franco
Director de l'Àrea de Règim Jurídic