



634

AIN-2019/760

Assumpte: Aprovació definitiva de la iniciativa ciutadana de proposta normativa relativa a la modificació de l'Ordenança de protecció, tinença i venda d'animals.

Sol·licitant: Gerència d'Ecologia Urbana

Lletrada: [REDACTED]

Data: 10 d'abril de 2019

I. Objecte i antecedents

El present informe té per objecte informar, exclusivament, sobre el contingut de la proposta normativa de modificació de l'Ordenança de protecció, tinença i venda d'animals de 25 de juliol de 2014, (OPTVA), amb la finalitat de regular el Parc zoològic de Barcelona. Segons indica l'òrgan gestor, es tracta de la proposta elaborada després del període d'informació pública per a la presentació d'al·legacions. Precisament, aquesta mateixa Direcció ha informat la proposta en dues ocasions: en la fase anterior a la presentació d'esmenes per part dels grups i, just abans de sotmetre el text a aprovació inicial, de manera que, per tal d'evitar reiteracions innecessàries es donen per reproduïts els antecedents, les consideracions jurídiques relatives a la competència de l'Ajuntament per aprovar-la i l'impacte normatiu de la proposta (AIN-2018-2128 i AIN-2019/111)

II. Anàlisi jurídica

1. Forma i estructura del Projecte normatiu

La proposta normativa és una disposició modificativa perquè el seu objectiu principal és la modificació d'una altra norma municipal vigent i, per tant, ha de complir amb l'establert a les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, aprovades per la Comissió de Govern en data 15 d'abril de 2015 (BOP 14.5.2015), que en les seves directrius 74 a 89 tracta aquest tipus de disposicions.

Està composta per una exposició de motius, la proposta d'addició de tres apartats a l'article 2n de l'OPTVA, -17, 18 i 19-, destinats a definir els conceptes *culling*, biofília i conservació compassiva, així com la introducció de tres articles aglutinats sota un nou Capítol IV, titulat *Parc zoològic de Barcelona*, en concret, *Objectius i mitjans, Projectes d'hàbitat i d'espècie, incorporació*



GERÈNCIA DE RECURSOS
Direcció dels Serveis Jurídics
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Pl. Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta
08002 Barcelona
Tel. 93 402 33 92
Fax 93 402 34 67

d'animals i prohibició del "culling"; i Requisits dels recintes i instal·lacions; i finalment, quatre disposicions addicionals, com són l'Atorgament de beques i ajuts, Xarxa d'associacions de zoos i aquaris, Voluntariat, i Comitè Científic i d'Ètica; quatre transitòries, Operativitat com a centre de rescat, recuperació i reubicació, Projectes d'hàbitat i d'espècies i directrius per a l'adequació de la paralització de la cria en captivitat, Adequació progressiva de les instal·lacions i Capacitació i formació, i una disposició final per regular l'entrada en vigor.

2. Observacions relatives al contingut de la proposta

A nivell formal, cal insistir com ja hem fet en les anteriors ocasions, en què la redacció de la proposta s'ha de sotmetre als criteris lingüístics generals establerts a les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, aprovades per la Comissió de Govern en data 15 d'abril de 2015 (BOP 14.5.2015), en concret, a les directrius 119 a 138.

Tot seguit efectuem consideracions referides a apartats, articles o disposicions concretes de la proposta:

Títol

D'acord amb la directriu 78 dels Criteris esmentats, el títol que li correspondria a la proposta normativa és: *Ordenança per la qual es modifica l'Ordenança de 25 de juliol de 2014, de protecció, tinença i venda d'animals.*

Exposició de Motius

Tot i que a nivell global de tot el text normatiu ja s'ha efectuat una observació formal respecte els criteris lingüístics que han de regir la proposta, reiterem el detall de les consideracions efectuades a l'informe d'aquesta mateixa Direcció de data 10 de desembre 2018 (AIN-2018/2128), respecte l'exposició de motius, atès que alguna de les modificacions proposades comporta l'addició de contingut:

En general, el contingut de l'exposició de motius és més propi de la memòria que ha d'acompanyar la proposta. Des d'aquesta perspectiva caldria evitar teoritzacions històriques, doctrinals o científiques ja que malgrat l'exposició de motius no té caràcter normatiu, sí té un valor jurídic rellevant en servir com a criteri interpretatiu de la norma que precedeix. Per tant, s'han de deixar a l'exposició de motius, bàsicament, aquelles argumentacions que fixin la finalitat de la proposta normativa i traslladar a la memòria justificativa les teoritzacions històriques, doctrinals i científiques, tot i que se'n pot deixar una referència succinta per a plantejar els antecedents de la norma i el context en què es proposa.



A nivell més concret, cal indicar que les expressions introduïdes en temps verbal de futur (“*el zoo realitzarà, o formarà part, de projectes de protecció d’habitats naturals que inclouran...*”), d’acord amb les previsions de la part normativa, haurien de substituir-se per: “*el zoo ha de realitzar, o formar part de projectes de protecció d’habitats naturals que han d’incloure...*”

Article 2. Definicions, addició apartats 17, 18 i 19

De forma encertada, la proposta addiciona a l'article 2 de l'OPTVA tres definicions de conceptes als efectes interpretatius de l'Ordenança, com són, *culling*, biofilia i conservació compassiva.

Tanmateix cal insistir, tal i com ja hem fet referència en anteriors informes, en què fora desitjable evitar el vocable *culling* perquè és l'anglicisme d'eutanàsia de maneig o gestió, i té, per tant, el vocable equivalent en la pròpia llengua del text normatiu¹. Aquesta consideració cal tenir-la en compte per a totes les vegades que s'utilitza l'anglicisme en la proposta.

Article 33 bis. Objectius i mitjans

Recordem, tal i com ja vam indicar en els informes precedents, que la redacció d'aquest precepte, globalment considerada, requereix una adequació a les directrius dels textos normatius, perquè utilitza expressions més pròpies del preàmbul o de l'exposició de motius. En concret, caldria utilitzar un llenguatge precís i unívoc per facilitar la seva aplicació i evitar així la inseguretat jurídica.

Així mateix, cal tenir en compte que l'aplicació de la Llei 31/2003, de 27 d'octubre, de conservació de la fauna silvestre en els parcs zoològics, al Zoo de Barcelona, i la seva inscripció al Registre de parcs zoològics no depèn de la referència legislativa introduïda sinó que cal que la definició d'aquest centre municipal encaixi en la definició establerta per la Llei², encara que sigui de forma parcial, i això no es dedueix ni de forma indirecta del precepte analitzat. Per tant, recordem que cal definir el nou model de parc zoològic de forma clara i precisa i especificar si aquest canvi de model afecta de forma total o parcial respecte al model que ara està en funcionament.

Cal tenir en compte les consideracions efectuades respecte l'article 33 quàter.3 respecte aquesta mateixa qüestió.

Article 33 ter Projectes d'hàbitat i d'espècie, incorporació d'animals i prohibició de *culling*

¹ https://en.wikipedia.org/wiki/Culling#Culling_in_zoos

² D'acord amb l'article 1 d'aquesta Llei: *Aquesta Llei és d'aplicació als parcs zoològics, entesos com a establiments, públics o privats, que, amb independència dels dies en què estiguin oberts al públic, tinguin caràcter permanent i mantinguin animals vius d'espècies silvestres per a la seva exposició.*



Des d'un punt de vista estrictament formal, no és propi d'un text normatiu el detall de regulació dels projectes d'habitat de l'apartat 1r, sobretot tenint en compte la introducció d'una disposició transitòria, la segona, que ja preveu l'elaboració d'un Reglament per tal de regular-ne el contingut i els mecanismes de participació dels projectes. Al respecte també cal afegir que la CM, en l'article 26 2. d) estableix la possibilitat que les Ordenances puguin ser desenvolupades per decret d'Alcaldia, en conseqüència, procediria habilitar a l'Alcaldia per tal que desenvolupés mitjançant decret aquestes previsions en relació als Projectes d'habitat i d'espècie. No resulta necessària ni adequada l'aprovació d'un reglament.

Així mateix, tot i que ja ho vam indicar en els anteriors informes, insistim en què la referència a la prohibició del *culling* o eutanàsia de gestió, altrament dita de maneig, resulta sobrerera en el marc de l'apartat 4t, ja que el redactat estableix de forma rotunda en quins supòsits està autoritzada l'eutanàsia i en cap d'ells hi té cabuda l'eutanàsia de maneig o de gestió.

Article 33 quàter. Requisits dels recintes i instal·lacions

L'apartat tercer prohibeix, entre d'altres, les exhibicions d'animals organitzades pel Zoo dins del recinte. Aquesta prohibició del text normatiu afecta de forma directa a la definició de parc zoològic fixada per la Llei 31/2003, que concep aquests centres amb finalitats d'exposició d'animals, ja que des d'una perspectiva semàntica *exposar* i *exhibir* estan definits al Diccionari d'Estudis Catalans en termes molt similars³. En conseqüència, cal tenir en compte que l'exposició d'animals en el Zoo, entesa com l'activitat inherent a tots els pacs zoològics, d'acord amb la Llei 31/2003, restaria també prohibida per aquest precepte, que afecta directament al contingut de l'article 33 bis.1.

Disposició addicional 1a. Atorgament de beques i ajuts

Des d'un punt de vista estrictament formal, caldria modificar la referència als *paràgrafs primer i segon de l'article 33 bis*, per *apartats primer i segon de l'article 33 bis*.

Disposició addicional 4a. Comitè Científic i d'Ètica

Cal precisar que la preexistència d'un Comitè Científic i d'un Comitè d'Ètica regulats per aquesta disposició, comportarà la necessària derogació de la seva normativa reguladora. Cal tenir-ho en compte als efectes de l'elaboració del Reglament previst en la pròpia disposició.

Disposició transitòria 1a Operativitat com a centre de rescat, recuperació i reubicació

³ Segons el Diccionari de l'Institut d'Estudis Catalans,:

Exposar: *Posar en un lloc (alguna cosa) amb el fi d'exhibir-la*

Exhibir: *Presentar a la vista, especialment per atreure l'atenció sobre quelcom d'interessant, d'instructiu, o amb propòsits de demostració, de competició.*



Tal i com ja vam indicar en l'anterior informe 2019/111, aquest règim de transitorietat també hauria de preveure la situació dels animals que actualment estan allotjats al parc en el marc de l'article 33 bis.

Disposició transitòria 2a. Projectes d'hàbitat i d'espècies i directrius per a l'adequació de la paralització de la cria en captivitat.

Fora convenient aclarir el contingut del Reglament previst a l'apartat 1r a) ja que si bé la disposició específica que té com a finalitat regular allò disposat per *l'article 33 bis*, (article que engloba projectes d'hàbitat, incorporació d'animals i prohibició d'eutanàsia), tot seguit, la mateixa disposició indica que de forma exclusiva que aquest reglament *establirà el contingut i els mecanismes de participació dels projectes d'hàbitat i espècie*.

Finament, cal reproduir les consideracions efectuades a l'article 33 ter, respecte a la possibilitat prevista a l'article 26.2 d) de la CM sobre el desenvolupament de les ordenances municipals.

Disposició transitòria 3a. Adequació progressiva de les instal·lacions

Fora recomanable introduir un termini per a l'adequació de les instal·lacions.

3. Procediment d'aprovació

Quant al procediment d'aprovació de la proposta de modificació de l'Ordenança, aquest se sotmet als mateixos requisits formals que l'aprovació d'un projecte normatiu. En concret, s'ha d'ajustar a les previsions contingudes als article 108 i següents del Reglament orgànica municipal (ROM). Així mateix, la iniciativa s'ha d'ajustar a l'article 27.2 de la Carta municipal de Barcelona i el projecte normatiu ha d'anar acompanyat dels documents esmentats a l'article 110 del ROM (Exposició de motius, antecedents necessaris, i informes tècnics i econòmics).

En la darrera fase del procediment aplicable, la proposta, si s'escau, ha de ser aprovat definitivament pel Ple del Consell Municipal (art. 11 e) CM.

Cal afegir, finalment, que en compliment d'allò establert a l'article 63 de la Llei 19/2014, d'accés a la informació pública i bon govern de Catalunya, l'Ajuntament té l'obligació d'elaborar el text consolidat de l'Ordenança de protecció, tinença i venda d'animals.

III Conclusions

1. Informem favorablement el Proposta normativa de modificació de l'Ordenança de protecció, tinença i venda d'animals, sens perjudici de les consideracions efectuades des d'un punt de vista exclusivament jurídic, tant formal com material.



GERÈNCIA DE RECURSOS
Direcció dels Serveis Jurídics
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Pl. Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta
08002 Barcelona
Tel. 93 402 33 92
Fax 93 402 34 67

2. Cal acompanyar la proposta de la documentació requerida i aplicar el procediment d'aprovació establert en el Reglament orgànic municipal i la Carta Municipal de Barcelona.

3. L'òrgan municipal competent per a l'aprovació definitiva de la modificació de l'Ordenança és el Plenari del Consell Municipal, un cop acomplerts els tràmits d'esmenes dels grups municipals i d'informació pública i audiència als interessats.

Vistiplau

CPISR-1 C [redacted]

CPISR-1 C

Ajuntament de Barcelona

Ajuntament de Barcelona

2019.04.10
14:43:14 +02'00'

2019.04.10
16:36:30
+02'00'

[redacted]

[redacted]

Lletrada

Director de l'Àrea de Règim Jurídic