



Expedient núm. 17 SD 0332 NT

DILIGÈNCIA PER FER CONSTAR QUE:

- Que en data 10 d'abril de 2019, ha estat emès informe de la Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic en sentit favorable amb un seguit de consideracions des d'un punt de vista exclusivament jurídic, tant formal com material en relació amb la proposta de text articulat de la Modificació de l'OPTVA promoguda per la Plataforma ZOO XXI prèviament al sotmetiment de dita proposta a la seva aprovació definitiva pel Plenari del Consell Municipal.
- Que del referit informe s'ha donat trasllat a la Promotora de la Iniciativa als efectes de tenir present les consideracions que en ell s'hi contenen i, en conseqüència, redactat una nova proposta de text articulat.
- Que en data 25 d'abril de 2019, la Promotora ha presentat una nova proposta de text articulat com a conseqüència de la resolució i acceptació o no de les consideracions efectuades en l'informe de l'Àrea de Règim Jurídic.
- Que en conseqüència, mitjançant aquesta Diligència es procedeix a resoldre les consideracions a la vista del document de nova proposta de text articulat presentat en els termes següents:

1.- CONSIDERACIÓ:

Títol

D'acord amb la directriu 78 dels Criteris esmentats, el títol que li correspondria a la proposta normativa és: *Ordenança per la qual es modifica l'Ordenança de 25 de juliol de 2014, de protecció, tinença i venda d'animals.*

S'HA ACCEPTAT PER LA PROMOTORA i en conseqüència s'ha modificat el títol com segueix:

"Ordenança per la qual es modifica l'Ordenança de 25 de juliol de 2014, de protecció, tinença i venda d'animals"

2.- CONSIDERACIÓ:

Exposició de Motius

Tot i que a nivell global de tot el text normatiu ja s'ha efectuat una observació formal respecte els criteris lingüístics que han de regir la proposta, es reitera el detall de les consideracions efectuades a l'informe d'aquesta mateixa Direcció de data 10 de desembre



2018 (AIN-2018/2128), respecte l'exposició de motius, atès que alguna de les modificacions proposades comporta l'addició de contingut:

En general, el contingut de l'exposició de motius és més propi de la memòria que ha d'acompanyar la proposta. Des d'aquesta perspectiva, caldria evitar teoritzacions històriques, doctrinals o científiques ja que malgrat l'exposició de motius no té caràcter normatiu, sí té un valor jurídic rellevant en servir com a criteri interpretatiu de la norma que precedeix. Per tant, s'han de deixar a l'exposició de motius, bàsicament, aquelles argumentacions que fixin la finalitat de la proposta normativa i traslladar a la memòria justificativa les teoritzacions històriques, doctrinals i científiques, tot i que se'n pot deixar una referència succinta per a plantejar els antecedents de la norma i el context en què es proposa.

A nivell més concret, cal indicar que les expressions introduïdes en temps verbal de futur ("el zoo realitzarà, o formarà part, de projectes de protecció d'habitats naturals que inclouran..."), d'acord amb les previsions de la part normativa, haurien de substituir-se per: "el zoo ha de realitzar, o formar part de projectes de protecció d'habitats naturals que han d'incloure..."

S'HA ACCEPTAT PER LA PROMOTORA i en conseqüència s'ha modificat l'apartat "Exposició de Motius" introduint els canvis següents:

"Exposició de motius"

La Plataforma ZOOXXI va impulsar la Iniciativa Ciutadana de modificació de l'ordenança sobre la protecció, la tinença i la venda d'animals, una proposta tècnica i política per a la reconversió del Zoo de Barcelona.

L'ètica i la ciència actuals presenten els animals com a éssers mereixedors de respecte, dotats de sensibilitat física i psíquica, de capacitats cognitives i emocionals i de diferents formes de consciència. Aquests nous coneixements i una nova sensibilitat ciutadana, amb una visió de defensa i protecció dels animals i de la natura, es tradueixen en el present text articulat, amb un canvi de paradigma del Zoo de Barcelona que transcendeix la seva definició i funcions.

L'objectiu principal del nou model de Zoo de Barcelona és el de convertir-lo en una institució científica i acadèmica multidisciplinària, amb la finalitat de protegir i defensar els animals individuals i de preservar les espècies, la biodiversitat i els ecosistemes, en un context de canvi climàtic i augment de la pressió humana sobre l'entorn natural. Per a tal fi, resulta imprescindible l'establiment d'aliances amb totes les institucions i col·lectius implicats: governamentals, administratives, acadèmiques i societats professionals i la societat civil. Aquest model de protecció i defensa es proposa sota la perspectiva de la conservació compassiva, corrent acadèmica internacional i transdisciplinària, que adopta els següents principis bàsics: primer, no fer mal; els individus importen; valorar tota vida silvestre; coexistència pacífica amb la vida silvestre.

*És prioritari que els programes de conservació compassiva i la investigació es realitzin in situ, als hàbitats naturals, mitjançant l'establiment d'estratègies ambientals, polítiques i socials per tal de garantir la supervivència de les espècies, la protecció dels animals individuals i la coexistència pacífica amb els humans. Amb aquest objectiu, la reproducció d'animals al Zoo ha de restar prohibida, a excepció d'aquells projectes d'habitats naturals que necessitin de la reproducció d'animals en captivitat per a la seva reintroducció. Per a tal fi, des d'una perspectiva de conservació integrada, el zoo **ha de realitzar o formar part** de projectes de protecció d'habitats naturals, que inclouran un projecte d'espècie per cada*



una de les espècies que es reproduïxin al zoo per a la seva reintroducció o reforç poblacional a l'hàbitat natural objecte de protecció.

Les noves tecnologies esdevenen una eina fonamental en el nou model, doncs són les encarregades de mostrar a l'usuari i usaria del zoo, a través d'experiències multimèdia interactives, empàtiques i vivencials, la realitat que esdevé a les poblacions animals als seus hàbitats, quins problemes els afecten i com es desenvolupa el programa de conservació realitzat pel Zoo. D'aquesta manera es propicia l'adquisició de nous hàbits per part de la ciutadania, respectuosos i compromesos amb la protecció de la biodiversitat. A més, aquesta nova eina esdevé també instrument científic, permetent adquirir i compartir informació, treballs i investigacions dels programes de conservació.

El model educatiu del Zoo presenta, mitjançant el desenvolupament de l'empatia cap els animals a través de la biofília (vinde emocional innat en els humans cap a la resta d'éssers vius), els següents objectius principals: la consideració i el respecte dels animals com a individus, el coneixement de les espècies i el desenvolupament de la consciència ambiental per a la protecció de la biodiversitat. Experiències educatives en l'àmbit escolar basades en l'empatia cap els animals han demostrat, a més, ser afavoridores de conductes prosocials i de cultura de pau.

El Zoo actua com a centre de Rescat, Recuperació i Reubicació (3R), o acollida si no es pot reubicar, d'animals de la fauna silvestre provinents de situació de maltractament, decomís o ferits.

Aquest nou model reconeix explícitament que el patiment dels animals és inherent a la seva captivitat, ja que equival a la impossibilitat de desenvolupar conductes naturals. En conseqüència, tots aquells individus que compleixin amb els requisits necessaris, establerts a través de protocols científics, veterinaris, polítics i econòmics estrictes i solvents, seran traslladats a altres espais com santuaris, refugis o equivalents on es trobin en condicions similars a les del seu entorn natural i els assegurin una qualitat de vida superior. Tanmateix, cal garantir les màximes condicions de benestar a aquells animals que no puguin ser traslladats, amb una millora progressiva de les instal·lacions i recintes.

La potenciació d'una xarxa internacional amb aquest model de reconversió, on cada zoo de la xarxa realitzi programes de conservació compassiva en un entorn natural, ha de permetre l'intercanvi dels continguts multimèdia i del coneixement científic generat a cada projecte de conservació. D'aquesta manera s'estimula l'augment del nombre d'hàbitats naturals protegits, dels continguts als que poden accedir els i les visitants del zoo i del coneixement científic per a la conservació de la biodiversitat, revertint en l'educació ciutadana i en la protecció dels animals i dels hàbitats.

Aquest nou model és un pas més que realitza Barcelona, ciutat exemplar per la seva evolució constant en la defensa dels drets dels animals i en la protecció de la biodiversitat, tal i com reflecteixen les seves ordenances i declaracions institucionals al respecte. En aquest sentit, l'objectiu del Zoo gestionat per l'Ajuntament de Barcelona és treballar en defensa de la biodiversitat i l'educació mediambiental, a través d'una gestió basada en criteris científics, ètics i de benestar animal.

La modificació d'aquesta Ordenança, per a establir un nou model de gestió del Zoo de Barcelona, comporta la inclusió de noves definicions a l'article 2 i la introducció d'un nou Capítol IV al Títol II destinat a establir la regulació del Zoo de Barcelona. Aquest Capítol IV conté un total de tres articles (el 33 bis, ter i quàter) destinats a establir els objectius i els mitjans del Zoo, a regular els projectes d'hàbitat i d'espècie, la incorporació d'animals i la prohibició de culling, així com els requisits del recinte i de les instal·lacions. També incorpora quatre disposicions addicionals que regulen l'atorgament de beques i ajuts, el



foment d'una xarxa d'associacions de zoos i aquaris, l'impuls del voluntariat i la creació d'un Comitè Científic i d'Ètica, així com quatre disposicions transitòries respecte de l'operativitat del zoo com a centre de rescat, recuperació i reubicació, els projectes d'hàbitat i d'espècies i les directrius per a l'adequació de la paralització de la cria en captivitat, l'adequació progressiva de les instal·lacions i la capacitat i formació. La disposició final estableix la seva entrada en vigor".

Al respecte de la consideració efectuada, es vol posar de manifest que s'ha comunicat a la Promotora que l'exposició de motius s'incorpora en el document de la Memòria i per tant, no serà objecte del text articulat de la Modificació de l'OPTVA. Només a l'exposició de motius del text refós que es publiqui es farà un petit resum.

No obstant això i, per tal de facilitar la seva consulta i comprensió del mateix per tal de procedir a la seva aprovació definitiva, es manté dins de la proposta de Text articulat.

3.- CONSIDERACIÓ:

Article 2. Definicions, addició apartats 17, 18 i 19

De forma encertada, la proposta addiciona a l'article 2 de l'OPTVA tres definicions de conceptes als efectes interpretatius de l'Ordenança, com són, *culling*, biofilia i conservació compassiva.

Tanmateix cal insistir, tal i com ja hem fet referència en anteriors informes, en què fora desitjable evitar el vocable *culling* perquè és l'anglicisme d'eutanàsia de maneig o gestió, i té, per tant, el vocable equivalent en la pròpia llengua del text normatiu¹. Aquesta consideració cal tenir-la en compte per a totes les vegades que s'utilitza l'anglicisme en la proposta.

NO S'HA ACCEPTAT PER LA PROMOTORA.

4.- CONSIDERACIÓ:

Article 33 bis. Objectius i mitjans

Recordem, tal i com ja vam indicar en els informes precedents, que la redacció d'aquest precepte, globalment considerada, requereix una adequació a les directrius dels textos normatius, perquè utilitza expressions més pròpies del preàmbul o de l'exposició de motius. En concret, caldria utilitzar un llenguatge precís i unívoc per facilitar la seva aplicació i evitar així la inseguretat jurídica.

Així mateix, cal tenir en compte que l'aplicació de la Llei 31/2003, de 27 d'octubre, de conservació de la fauna silvestre en els parcs zoològics, al Zoo de Barcelona, i la seva inscripció al Registre de parcs zoològics no depèn de la referència legislativa introduïda sinó que cal que la definició d'aquest centre municipal encaixi en la definició establerta per la Llei², encara que sigui de forma parcial, i això no es dedueix ni de forma indirecta del

¹ https://en.wikipedia.org/wiki/Culling#Culling_in_zoos

² *D'acord amb l'article 1 d'aquesta Llei: Aquesta Llei és d'aplicació als parcs zoològics, entesos com a establiments, públics o privats, que, amb independència dels dies en què estiguin oberts al públic, tinguin caràcter permanent i mantinguin animals vius d'espècies silvestres per a la seva exposició.*



precepte analitzat. Per tant, recordem que cal definir el nou model de parc zoològic de forma clara i precisa i especificar si aquest canvi de model afecta de forma total o parcial respecte al model que ara està en funcionament.

Cal tenir en compte les consideracions efectuades respecte l'article 33 quàter.3 respecte aquesta mateixa qüestió.

S'HA ACCEPTAT PER LA PROMOTORA i en conseqüència s'ha modificat l'apartat 1 de "l'Article 33 bis. Objectius i mitjans", el nou text inclou la definició de zoo en els termes següents:

"1. El Zoo de Barcelona es configura, en el marc de la Llei 31/2003, de 27 d'octubre, de conservació de la fauna silvestre en parcs zoològics, com un espai que manté animals vius per a ser observats amb plena compatibilitat amb el respecte que mereixen, amb el següent marc d'actuació i objectius"

5.- CONSIDERACIÓ:

Article 33 ter Projectes d'hàbitat i d'espècie, incorporació d'animals i prohibició de culling

Des d'un punt de vista estrictament formal, no és propi d'un text normatiu el detall de regulació dels projectes d'hàbitat de l'apartat 1r, sobretot tenint en compte la introducció d'una disposició transitòria, la segona, que ja preveu l'elaboració d'un Reglament per tal de regular-ne el contingut i els mecanismes de participació dels projectes. Al respecte també cal afegir que la CM, en l'article 26 2. d) estableix la possibilitat que les Ordenances puguin ser desenvolupades per decret d'Alcaldia, en conseqüència, procediria habilitar a l'Alcaldia per tal que desenvolupés mitjançant decret aquestes previsions en relació als Projectes d'hàbitat i d'espècie. No resulta necessària ni adequada l'aprovació d'un reglament.

Així mateix, tot i que ja ho vam indicar en els anteriors informes, insistim en què la referència a la prohibició del *culling* o eutanàsia de gestió, altrament dita de maneig, resulta sobrerera en el marc de l'apartat 4t, ja que el redactat estableix de forma rotunda en quins supòsits està autoritzada l'eutanàsia i en cap d'ells hi té cabuda l'eutanàsia de maneig o de gestió.

NO S'HA ACCEPTAT PER LA PROMOTORA. En aquest sentit, la Plataforma considera que la figura del Reglament, en tant que ha de ser aprovat pel Plenari del Consell Municipal, requereix de consensos per poder ser aprovat a diferència del Decret de l'Alcaldia.

6.- CONSIDERACIÓ:

Article 33 quàter. Requisits dels recintes i instal·lacions

L'apartat tercer prohibeix, entre d'altres, les exhibicions d'animals organitzades pel Zoo dins del recinte. Aquesta prohibició del text normatiu afecta de forma directa a la definició de parc zoològic fixada per la Llei 31/2003, que concep aquests centres amb finalitats



d'exposició d'animals, ja que des d'una perspectiva semàntica *exposar* i *exhibir* estan definits al Diccionari d'Estudis Catalans en termes molt similars³. En conseqüència, cal tenir en compte que l'exposició d'animals en el Zoo, entesa com l'activitat inherent a tots els pacos zoològics, d'acord amb la Llei 31/2003, restaria també prohibida per aquest precepte, que afecta directament al contingut de l'article 33 bis.1.

S'HA ACCEPTAT PER LA PROMOTORA i en conseqüència s'ha modificat l'apartat 3 i s'ha incorporat un 4 a l'Article 33 quàter en els termes següents:

"3. Els espectacles i presentacions d'animals del zoo queden prohibits dins o fóra del parc zoològic.

4. Les exhibicions amb animals del zoo queden prohibides fóra del parc zoològic."

7.- CONSIDERACIÓ:

Disposició addicional 1a. Atorgament de beques i ajuts

Des d'un punt de vista estrictament formal, caldria modificar la referència als paràgrafs primer i segon de l'article 33 bis, per apartats primer i segon de l'article 33 bis.

S'HA ACCEPTAT PER LA PROMOTORA la consideració, i la Disposició addicional 1a. Atorgament de beques i ajuts queda redactada com segueix:

"S'atorgaran beques i ajuts en àmbits disciplinaris orientats al desenvolupament de projectes de recerca i de conservació i programes de conservació compassiva i d'investigació in situ, així com els que incloguin la generació de continguts multimèdia basats en noves tecnologies, d'acord amb els apartats primer i segon de l'article 33bis."

8.- CONSIDERACIÓ:

Disposició addicional 4a. Comitè Científic i d'Ètica

Cal precisar que la preexistència d'un Comitè Científic i d'un Comitè d'Ètica regulats per aquesta disposició, comportarà la necessària derogació de la seva normativa reguladora. Cal tenir-ho en compte als efectes de l'elaboració del Reglament previst en la pròpia disposició.

S'HA ACCEPTAT PER LA PROMOTORA i es tindrà en compte quan es presenti la proposta de composició i reglament del Comitè científic i d'Ètica.

9.- CONSIDERACIÓ:

Disposició transitòria 1a Operativitat com a centre de rescat, recuperació i reubicació

³ Segons el Diccionari de l'Institut d'Estudis Catalans,:

Exposar: Posar en un lloc (alguna cosa) amb el fi d'exhibir-la

Exhibir: Presentar a la vista, especialment per atreure l'atenció sobre quelcom d'interessant, d'instructiu, o amb propòsits de demostració, de competició.



Tal i com ja vam indicar en l'anterior informe 2019/111, aquest règim de transitorietat també hauria de preveure la situació dels animals que actualment estan allotjats al parc en el marc de l'article 33 bis.

S'HA ACCEPTAT PER LA PROMOTORA i en conseqüència s'ha modificat l'article 33 bis incorporant l'apartat 4 ,

"4. Els animals no reubicables se'ls hi aplicarà allò previst a l'article 33 quàter."

10.- CONSIDERACIÓ:

Disposició transitòria 2a. Projectes d'hàbitat i d'espècies i directrius per a l'adequació de la paralització de la cria en captivitat.

Fora convenient aclarir el contingut del Reglament previst a l'apartat 1r a) ja que si bé la disposició específica que té com a finalitat regular allò disposat per l'article 33 bis, (article que engloba projectes d'hàbitat, incorporació d'animals i prohibició d'eutanàsia), tot seguit, la mateixa disposició indica que de forma exclusiva que aquest reglament establirà el contingut i els mecanismes de participació dels projectes d'hàbitat i espècie.

Finalment, cal reproduir les consideracions efectuades a l'article 33 ter, respecte a la possibilitat prevista a l'article 26.2 d) de la CM sobre el desenvolupament de les ordenances municipals.

S'HA ACCEPTAT PARCIALMENT per la Promotora perquè especifica quins són els projectes que ha de contemplar el Reglament però continua proposant l'aprovació mitjançant Reglament amb la mateixa argumentació de ser un procés participatiu i que la seva aprovació requereix consens, en els termes següents:

"Disposició transitòria 2a. Projectes d'hàbitat i d'espècies i directrius per a l'adequació de la paralització de la cria en captivitat.

1. En el termini de dotze mesos a partir de l'entrada en vigor del Capítol IV del Títol II:

a) S'aprovarà un Reglament per acomplir allò disposat a l'apartat primer de l'article 33 ter de la present Ordenança, el qual inclourà el contingut i els mecanismes de participació dels projectes d'hàbitat i d'espècie. Els projectes els quals seran elaborats pel Zoo amb la participació dels especialistes en la matèria, tant nacionals com internacionals, provinents d'organismes institucionals, acadèmics, societats professionals i de la societat civil, i seran aprovats per l'Ajuntament.

b) Es presentarà un llistat d'espècies candidates a la confecció d'un projecte d'espècie.

c) S'aprovaran les directrius per a l'adequació de la paralització de la cria en captivitat de les espècies que no estiguin incloses en el llistat.

2. En el termini de 3 anys es deixaran de reproduir les espècies que no comptin amb un projecte d'espècie amb dictamen favorable del Comitè Científic i d'Ètica"



**Ajuntament
de Barcelona**

11.- CONSIDERACIÓ:

Disposició transitòria 3a. Adequació progressiva de les instal·lacions

Fora recomanable introduir un termini per a l'adequació de les instal·lacions.

NO S'HA ACCEPTAT PER LA PROMOTORA perquè requereix la planificació a partir de la concreció del Pla estratègic, i de la concreció dels projectes d'hàbitat i d'espècies .

I perquè així consti i, als efectes oportuns, signo la present diligència a Barcelona, a vint-i-cinc d'abril de dos mil dinou.

[Redacted Signature]

Directora del Servei de Drets dels Animals

[Redacted Signature]

Lletrada
Direcció de Serveis Tècnics-Jurídics