



INFORME DE PARTICIPACIÓ DEL PROJECTE DE MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA DE TERRASSES DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA

Amb motiu de la tramitació del projecte de modificació de l'Ordenança de Terrasses s'han dut a terme diversos procediments de interacció i consulta amb la ciutadania per tal de donar compliment a les previsions normatives i també a la imprescindible participació ciutadana en l'elaboració de les normes de caràcter general de l'Ajuntament de Barcelona. En aquest sentit s'ha fet el Tràmit de consulta prèvia; les diverses participacions ciutadanes durant l'aplicació de la vigent ordenança d'aprovació de les Ordenacions Singulares a cada districte i també a través de la Comissió Tècnica de Terrasses.

a) Antecedents

La vigent Ordenança de Terrasses, aprovada pel Plenari del Consell Municipal el 20 de desembre de 2013, preveu com uns dels seus objectius afavorir l'equilibri entre els usos de les terrasses i els usos col·lectius de l'espai públic, garantint per una part la qualitat dels espais per a ciutadanes i veïns i la convivència ciutadana i, per l'altra, el suport i promoció de l'activitat econòmica dels sectors de restauració i assimilats.

L'entrada en vigor, l'1 de gener de 2014, de l'Ordenança de Terrasses, va comportar notables dificultats en la seva aplicació, entre d'altres, en el compliment de les condicions d'ubicació de les terrasses previstes a article 9, en el de les distàncies previstes als articles 10 i 11, i del règim transitori d'adaptació de les llicències vigents previst a la disposició transitòria segona de l'ordenança.

Ateses les disfuncions detectades en l'aplicació de l'OT, (manca de flexibilitat per adaptar-la al territori), la disconformitat dels agents afectats, el Plenari 24 de juliol 2015. va aprovar l'inici d'un procés de revisió de l'OT.

El 22 de setembre 2015 es va presentar a la CEUM la Mesura de Govern: Impuls a la Modificació de l'Ordenança de Terrasses. Entre les mesures a curt termini, encarregava a la CTT (Comissió Tècnica de Terrasses) una modificació puntual de la DT 2ª i una proposta d'ajust de les distàncies prevista per la pròpia OT a la Disposició Final 1ª

Precisament i pel que fa a aquest últim punt, el Plenari del Consell Municipal, en sessió celebrada l'1 d'abril de 2016, va aprovar definitivament la modificació dels apartats 1 i 2 de l'article 90 (Comissió Tècnica de Terrasses) i de les lletres b) i c) de la Disposició Transitòria Segona (llicències vigents a l'entrada en vigor de l'Ordenança).

Atès el temps transcorregut des de la seva entrada en vigor, l'Ajuntament de Barcelona i el Gremi de Restauració de Barcelona han acordat les bases per tirar endavant una modificació



de l'Ordenança de Terrasses que la faci més comprensible i aplicable i l'adapti a les necessitats reals del veïnat, els restauradors i el territori.

La Comissió de Govern va aprovar el 28 de novembre de 2017, exercir la iniciativa normativa.

Finalment la Comissió d'Ecologia, Urbanisme i Mobilitat, en sessió de l'1 de febrer de 2018, va acordar aprovar inicialment la modificació de l'Ordenança de 20, de desembre de 2013, de terrasses, sotmetre-la a informació pública per un termini de trenta dies a comptar de l'endemà de la seva publicació al Butlletí Oficial de la província i difondre-la a través del web de l'Ajuntament. També va aprovar la suspensió cautelar de l'aplicació de la lletra b) relativa a la ubicació de terrasses davant del local, i la lletra c) relativa al nombre de sanitaris, de la disposició transitòria segona de l'Ordenança, de 20 de desembre de 2013, de terrasses, que entrarien en vigor l'1 de gener de 2018.

Aquest acord va ser publicat al Butlletí oficial de la província de Barcelona, de 8 de febrer de 2018, per la qual cosa el termini d'informació pública es va iniciar l'endemà, dia 9 de febrer, i finalitzarà el proper 22 de març de 2018.

Pel que fa a la tràmit d'informació pública, tota la documentació relativa al projecte de modificació de l'Ordenança està a l'abast de la ciutadania al web i al portal de transparència de l'Ajuntament de Barcelona i al web de l'Institut del Paisatge Urbà i la Qualitat de Vida.

b) Problemes que es vol solucionar amb la iniciativa.

La proposta de modificació de l'Ordenança pretén actualitzar la normativa vigent per garantir l'equilibri entre l'ús ciutadà de l'espai públic i l'activitat comercial i corregir les disfuncions que s'han generat en la seva aplicació. Es tracta, en definitiva, de regular correctament una figura molt arrelada i característica del l'entorn urbà de Barcelona com són les terrasses.

c) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.

Es considera que la proposta de modificació que es presenta és oportuna i necessària, ateses les disfuncions a les quals s'ha fet referència anteriorment i el consens sobre el seu articulat que permetrà establir un marc de referència més comprensible i adaptable a les necessitats dels interessos afectats.

d) Els objectius de la norma.

La proposta pretén actualitzar la normativa vigent per garantir l'equilibri entre l'ús ciutadà de l'espai públic i l'activitat comercial i corregir les disfuncions que s'han generat en la seva aplicació.

El contingut específic de la norma es proposa que contingui les condicions generals de les terrasses a l'espai públic en les quals es defineixin una sèrie de condicions relatives al bon ús de l'espai públic i l'equilibri d'activitats que s'hi duen a terme:

- Es proposa que es prevegi que el criteri d'ubicació de les terrasses davant del local sigui preferent, tot i que es podrà flexibilitzar en els casos on es consideri necessari;
- Es proposa que es prevegi la possibilitat d'augmentar la longitud de les terrasses, sempre de forma justificada;
- Pel que fa a les distàncies mínimes als elements urbans, es proposa que es prevegi que siguin orientatives, i que es detallin en una annex de l'ordenança;



- Es proposa que es prevegi en carrers de vorera diferenciada, que es mantingui lliure orientativament un 50% de l'amplada del total de la vorera, preferentment entre la façana i la terrassa; de manera justificada es pugui adoptar una altre disposició de

l'espai lliure, amb la participació dels restauradors i l'Institut Municipal de Persones amb Discapacitat.

- Pel que fa a les singularitats territorials, es proposa que es prevegin regulacions generals per tota la ciutat amb flexibilitat per adaptar-les a les singularitats de cada districte.
- Es proposa que es prevegi la creació de Zones de criteris territorials, en les quals l'Ajuntament de forma excepcional pugui concretar aspectes de la regulació general.
- Es proposa que es prevegi la creació de Zones d'excel·lència de terrasses les quals hauran de complir amb uns estàndards superiors de qualitat.
- Es proposa que es prevegi l'eliminació de les figures d'Ordenació Singular i de Disposició Prèvia per a noves regulacions.
- Es proposa que es prevegi que les estufes es puguin utilitzar en temporada d'hivern i se'n limiti la potència;
- Es proposa que es prevegi mantenir els horaris actuals de les terrasses;
- Es proposa que es prevegi la creació de la Ponència Tècnica de Terrasses com a instrument de suport a les estructures tècniques dels districtes i que vetlli per l'aplicació correcta de l'ordenança.
- Es proposa que es prevegi una previsió de renovació d'ofici de les llicències vigents a l'entrada en vigor del nou text articulat.
- Es proposa que es prevegin nous criteris pel que fa al règim sancionador.

e) Les possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries.

Atesa la situació actual de l'aplicació de l'Ordenança, es considera que no hi ha solucions alternatives, regulatòries o no, que puguin donar resposta immediata a les disfuncions esmentades.

1. TRÀMIT DE CONSULTA PRÈVIA

D'acord amb allò establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, amb l'objectiu de millorar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte d'ordenança, es va dur a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Barcelona, amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre:

En compliment del esmentat, es van fer aportacions que segueixen:



a) Valoracions de les opinions i aportacions realitzades en el tràmit de consulta pública prèvia.

Dins del termini de consulta pública prèvia previst a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, relatiu a la modificació de l'Ordenança, de 20 de desembre de 2013, de terrasses, es van presentar les següents opinions i aportacions:

1. **Associació Catalana per a la Integració del Cec**, presentada en data 9 de gener de 2018, referència IRIS 2680DNV.
 - Aportacions: Oposició a la modificació; proposta que s'aprofundeixi en l'aplicació de l'ordenança actual i el seu desenvolupament; l'espai públic és un espai de convivència, i ha de ser eminentment públic; la mercantilització i privatització de l'espai públic i la proliferació sense control de terrasses ha incrementat les incidències per manca d'accessibilitat a la ciutat i ha fet desaparèixer nombrosos elements urbans dels carrers, bàsics per a la vida quotidiana.
2. ██████████ presentada en data 9 de gener de 2018, referència IRIS 2752DNV.
 - Aportacions: Règim d'horaris de les terrasses
3. ██████████ presentada en data 9 de gener de 2018, referència IRIS 2959DNV.
 - Aportacions: Reducció d'horaris d'obertura de les terrasses per a garantir el descans del veïnat i la reducció de la contaminació acústica provocada pel soroll que s'hi produeix en aquests espais exteriors.
4. ██████████, presentada en data 9 de gener de 2018, referència IRIS 4525DNV.
 - Aportacions: Reducció de l'obertura en una hora tant en dies feiners com en festius.
5. **Federación ECOM**, presentada en data 9 de gener de 2018, referència IRIS 6802DNV.
 - Aportacions: Oposició a la modificació; proposta que s'aprofundeixi en l'aplicació de l'ordenança actual i el seu desenvolupament; l'espai públic és un espai de convivència, i ha de ser eminentment públic; la mercantilització i privatització de l'espai públic i la proliferació sense control de terrasses ha incrementat les incidències per manca d'accessibilitat a la ciutat i ha fet desaparèixer nombrosos elements urbans dels carrers, bàsics per a la vida quotidiana.
6. **Federació d'Associació de Veïns de Barcelona**, presentada en data 9 de gener de 2018, referència IRIS 0970DNV.
 - Aportacions: Blindar i estendre la figura de les ordenacions singulars i les distribucions prèvies; impulsar normes complementàries, como ho són els



plans d'usos, que evitin la conversió de l'espai públic en un monocultiu d'establiments de restauració; revisió a la baixa amb caràcter general dels

horaris de terrasses permesos i l'opció de restriccions superiors especialment als àmbits on hi ha concentració de terrasses, com és el cas de places, passejos, rambles, ... per tractar-se d'un factor molt rellevant de contaminació acústica per als veïns situats a l'entorn, així com per garantir el dret al descans.

7. Assoc. Sensibilització Envers, presentada en data 9 de gener de 2018, referència 1816DNV.
 - Aportacions: Oposició a la modificació; proposta que s'aprofundeixi en l'aplicació de l'ordenança actual i el seu desenvolupament; l'espai públic és un espai de convivència, i ha de ser eminentment públic; la mercantilització i privatització de l'espai públic i la proliferació sense control de terrasses ha incrementat les incidències per manca d'accessibilitat a la ciutat i ha fet desaparèixer nombrosos elements urbans dels carrers, bàsics per a la vida quotidiana.

Totes aquestes opinions i aportacions s'han incorporat a l'expedient i es valoraran un cop finalitzat el termini d'informació pública i desenvolupades les fases subsegüents.

2. TRÀMIT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

En segon lloc amb l'aprovació inicial per part de la Comissió d'Ecologia Urbana i Mobilitat s'obre el preceptiu període de participació ciutadana prevista a la llei 39/2015. Un cop iniciat el tràmit d'informació pública, d'acord amb les previsions del nou Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona, cal establir un procés participatiu per tal de ampliar el grau de coneixement i d'informació de la reforma de l'Ordenança de Terrasses. L'objectiu d'aquest procés ha de ser el de facilitar, més enllà del preceptiu període d'informació pública per a la possible presentació d'al·legacions a l'aprovació inicial de la modificació de l'ordenança, que totes les parts interessades donin a conèixer els seus plantejaments i suggeriments sobre el tema per tal d'enriquir el grau de coneixement de les diferents sensibilitats sobre aquest tema, que ha estat objecte de controvèrsia pública en els darrers mesos.

En aquest tràmit es proposa convocar dos processos: un de debat i deliberació presencial especialitzat amb els actors més implicats i un altre procés en format digital en el marc del projecte Decidim.Barcelona.

En relació al perfil de les persones convocades al debat, es poden identificar dos col·lectius diferenciats:



- Els implicats, que són aquells actors o agents econòmics i socials sobre els que un canvi en la normativa afecta i implica la seva activitat, ja sigui perquè formen part dels agents econòmics que fan ús de les terrasses o bé perquè la seva activitat inclou vetllar per la correcta ordenació de l'espai públic i dels usos que aquest espai públic acull, i que estenen la seva mirada sobre el conjunt de la ciutat

Dintre d'aquest conjunt podem incloure entitats relacionades amb l'activitat econòmica de la restauració, amb la promoció d'eixos comercials o amb els diferents modes de mobilitat de la ciutat. Entre d'altres, es poden considerar l'Institut Municipal del Paisatge Urbà, l'Institut Municipal de persones amb discapacitat, Fem Plaça, Fem Rambla, SOS Enric Granados, AV Sagrada Família, Barcelona Activa, Gremi de Restauració, Consell de Gremis, Pimec-Comerç, Gremi de Flequers, Barcelona Comerç, BarnaCentre, Barcelona Oberta, P(A)T, Barcelona Camina, BACC, CCUB, Col·legi d'Arquitectes, Col·legi Enginyers, Col·legi d'Aparelladors, Cambra de Comerç, PTP, FECALON, FECASARM, Gremi d'Hotels, FAVB.

Així mateix, també cal considerar dintre del procés totes aquelles entitats, que malgrat el seu caràcter territorial, han participat o poden tenir la voluntat de participar en la matèria que aborda aquest reglament, en relació a l'afectació que pugui tenir sobre el seu territori.

- Els interessats, que són aquells actors que puguin manifestar interès per la matèria en qüestió i que correspon al conjunt de la ciutadania de Barcelona.

Per tal de garantir la pluralitat i diversitat en aquest procés es preveu promoure la participació activa de tota la ciutadania mitjançant la creació d'un espai a la plataforma Decidim.Barcelona que permeti fer aportacions sobre la proposta aprovada inicialment. Així mateix, es promourà un debat entre el col·lectiu d'implicats.


Gerent



Barcelona, 6 de març de 2018