



INFORME JURÍDIC

Referència	AIN-2024/1741
Objecte:	Informe sobre la proposta de decret d'Alcaldia pel qual s'aprova el mapa estratègic del soroll de Barcelona corresponent a la fase 4
Sol·licitant:	Gerència de Serveis Urbans i Manteniment de l'Espai Públic. Gerència d'Àrea de Mobilitat, Infraestructures i Serveis Urbans
Lletrada consistorial	Anna Cugat Perpinyà

1. OBJECTE I ANTECEDENTS

El present informe té per objecte la proposta de decret d'Alcaldia que aprova la fase 4 (2022-2027) del mapa estratègic del soroll, (d'ara endavant MES), en concret, es tracta del primer cop en què el MES reflecteix les dades exclusivament de la ciutat de Barcelona, atès que va ser declarada com a aglomeració municipal per la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic del Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya, per la resolució de 29 de juny de 2020.

Precisament, com a antecedent immediat, cal citar el MES de la fase 3 (2017-2021), que va ser aprovat per la Resolució TES/25059/2020, de 9 d'octubre¹, per a l'aglomeració d'àmbit supramunicipal del Barcelonès I, constituïda per Barcelona i Sant Adrià del Besòs. Per tant, en el MES de la fase 4, Barcelona és la primera vegada que actua com a aglomeració municipal de forma independent i separada del municipi de Sant Adrià de Besòs.

Per altra banda, la proposta incorpora també com a novetat el mètode comú a l'avaluació del soroll regulat per la Directiva (EU) 2015/996 de la Comissió, de 19 de maig de 2015, en virtut de la Directiva 2002/49/CE, amb la finalitat d'unificar els criteris per adaptar el sistema de càlcul de les dades del MES.

Finalment, com a informe precedent cal citar l'AIN-2024/1460 d'aquesta mateixa Direcció, signat el 17 de juliol de 2024, emès en relació amb la primera proposta per aprovar la fase 4 del mapa estratègic del soroll.

Per a l'elaboració del present informe, l'òrgan gestor ha remès a aquesta Direcció els documents de l'expedient següents ²:

¹ Aquesta resolució va ser publicada al DOGC de 19 d'octubre de 2020.

² La documentació ha estat remesa per correu electrònic de 12 d'agost de 2024.



- Un **informe tècnic** que conté, entre d'altres, la metodologia d'elaboració, l'anàlisi dels resultats amb les fonts del soroll, els receptors sensibles i les dades de la població exposada i una referència als plans d'acció executats i vigents. Aquest informe està signat electrònicament el 12 de juliol de 2024 per la cap del Departament d'Avaluació i Gestió Ambiental i la directora de Serveis d'Energia i Qualitat Ambiental.
- L'**informe jurídic** signat en data 6 d'agost de 2024 per la lletrada i la secretària delegada de la Direcció de Serveis d'Assessorament Jurídic de Mobilitat, Infraestructures i Serveis Urbans, Urbanisme i Habitatge. L'informe jurídic conté la part dispositiva, amb la proposta del decret d'aprovació i un annex, que consta d'un preàmbul i quatre apartats: procediment d'aprovació, contingut i metodologia emprada, accés a les dades de la fase 4 i eficàcia.

2. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

2.1 Normativa aplicable

A nivell estatal, resulta aplicable la Llei de l'Estat 37/2003, de 17 de novembre, del soroll, (d'ara endavant LS), que va transposar la Directiva 2002/49/CE del Parlament Europeu i del Consell de 25 de juny de 2002, sobre avaluació i gestió del soroll ambiental, el Reial decret 1513/2005, de 16 de desembre, pel qual es desenvolupa la Llei 37/2003, de 17 de novembre, del soroll, pel fa a l'avaluació i gestió del soroll ambiental (d'ara endavant, RAGSA), i el Reial decret 1367/2007, de 19 d'octubre, pel qual es desplega la Llei 37/2003, de 17 de novembre, del soroll, pel que fa a zonificació acústica, objectius de qualitat i emissions acústiques.

Per altra banda, també és aplicable la Llei de la Generalitat de Catalunya 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica, (d'ara endavant LPCA), i el Decret 176/2009, del 10 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de la LPCA, i se n'adapten els annexos (d'ara endavant RLPCA).

2.2 Competència municipal, contingut, revisió i naturalesa jurídica dels mapes estratègics del soroll

La LS no estableix una definició dels MES, sinó que es limita a assenyalar quines són les seves finalitats, en concret, les tres següents:

- a) Permetre l'avaluació global de l'exposició a la contaminació acústica d'una determinada zona*
- b) Permetre la realització de prediccions globals per a l'esmentada zona*
- c) Possibilitat l'adopció fonamentada de plans d'acció en matèria de contaminació acústica i en general de les mesures correctores que siguin adequades.*



Troblem la definició de MES a l'apartat p) de l'article 4 de la LPCA: *mapa dissenyat per avaluar globalment l'exposició al soroll produït per diferents fons de soroll en una zona determinada*³. A continuació l'article 23 de la LPCA atribueix a les entitats locals l'obligació d'elaborar-los cada cinc anys, entre d'altres, els MES de les aglomeracions de més de 100.000, *d'acord amb els indicadors de l'annex 12*, i en cas d'incompliment, responsabilitza directament les entitats locals de les responsabilitats econòmiques que eventualment se'n puguin derivar.

Al seu torn, el RLPCA també recull la competència dels ajuntaments per a elaborar i aprovar els MES d'àmbit municipal a l'article 7.8, i a l'article 27 n'estableix el procediment d'aprovació, que requereix un tràmit d'informació pública per un període mínim d'un mes, l'obligació de facilitar al departament competent la informació requerida, la necessitat de revisar-los cada cinc anys i la competència del departament competent en matèria de contaminació acústica per vetllar perquè s'aprovin, es posin a disposició i es divulguin entre la població amb *informació clara, intel·ligible i fàcilment accessible per a la població*.

Finalment, l'apartat 4t de l'Annex C del RLPCA estableix els requeriments mínims dels MES, que ha de comptar amb les dades dels aspectes que s'hi relacionen, i l'apartat 6, la informació, en concret:

4. Criteris d'elaboració dels mapes estratègics de soroll: requeriments mínims

1. Un mapa estratègic de soroll és la representació de les dades relatives a algun dels aspectes següents:

- a) **Situació acústica** existent, anterior o prevista expressada d'acord amb un índex de soroll.
- b) **Superació d'un valor límit** d'acord amb el mapa de capacitat acústica.
- c) **Nombre estimat de persones situades** en una zona exposada al soroll.
- d) **Nombre estimat d'habitatges, escoles i hospitals** en una zona determinada que estan exposats a valors específics d'un índex de soroll.

Per facilitar a les administracions locals la gestió ambiental del soroll, poden caldre, a més:

- e) Relació de mesures atenuadores de soroll existents.
- f) Avaluació dels resultats de les mesures existents.
- g) Dades relatives a habitatges amb aïllament acústic especial.
- h) Dades relatives a mesuraments de nivell de soroll o càlcul, a l'estiu o el cap de setmana, segons la possible presència de persones.
- i) Estudi de l'impacte de vehicles de motor i ciclomotors.
- j) Estudi psicosocial.

Els mapes estratègics de les aglomeracions han de tenir especialment en compte el soroll que prové del trànsit rodat, el trànsit ferroviari, els aeroports i les zones industrials, incloent-hi els ports.

.../...

³ Aquesta definició de MES és molt similar a l'establerta per l'article 3 apartat i) del Reial decret 1513/2005, de 16 de desembre: *"un mapa del soroll dissenyat per a poder avaluar globalment l'exposició al soroll en una zona determinada, degut a l'existència de varies fonts del soroll, o per a poder realitzar prediccions globals per a la zona esmentada.*



6. Informació dels mapes estratègics de soroll

La informació dels mapes estratègics de soroll es pot presentar al públic en forma de:

- a) Gràfics.**
- b) Dades numèriques en quadres.**
- c) Dades numèriques en format electrònic.**
- d) Sistema d'informació geogràfic.**

La cartografia estratègica de soroll ha de servir de:

- a) Font d'informació destinada al públic.*
- b) Fonament per als plans d'acció.*
- c) Base de dades per a les administracions competents.*
- d) Base per a l'elaboració de les taules de les zones de soroll, d'acord amb l'annex D del Reglament.*

A cadascuna d'aquestes funcions pot correspondre un tipus diferent de mapa estratègic de soroll.

Per a l'elaboració dels plans d'acció i informació al públic, cal informació més detallada dels mapes estratègics de soroll, com ara:

- a) Una representació gràfica.*
- b) Mapes que indiquin les superacions d'un valor límit.*
- c) Mapes de diferències que comparin la situació vigent amb possibles situacions futures.*

Tot i que la normativa esmentada no conté una menció expressa a la naturalesa jurídica del MES, podem qualificar-lo com d'acte administratiu, atès que el seu contingut, com hem vist, es limita a reflectir un recull de dades sobre la situació acústica d'una zona representades de forma gràfica, numèrica o cartogràfica amb la finalitat d'avaluar-la, efectuar prediccions i possibilitar l'adopció posterior de mesures correctores en matèria de contaminació acústica, en especial, la dels plans d'acció.

2.3 Aspectes formals: procediment i òrgan competent

A nivell procedimental, l'article 27 del RLPCA requereix un tràmit d'informació pública durant un període mínim d'un mes; això comporta una aprovació del MES en dues fases: aprovació inicial, amb el tràmit d'informació pública, i, si s'escau aprovació definitiva. En efecte, l'òrgan gestor pot valorar la possibilitat d'incloure en la proposta d'aprovació inicial del decret la menció expressa a què en cas que no s'hagi presentat cap al·legació durant el període d'informació pública, es tindrà per aprovat definitivament.

D'acord amb aquest mateix article del RLPCA, les dades i tota la informació s'han de facilitar al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, qui al seu torn, en virtut de la disposició addicional vuitena de la LR, i l'article 14 del Reial decret 1513/2005, l'ha de remetre al Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic perquè, al seu torn, les remeti a la Unió Europea.

L'òrgan municipal competent per a la seva aprovació és l'alcalde, atesa la competència residual que li atribueix l'article 13.1 lletra r de Llei 22/1998, de 30 de novembre, de la Carta municipal de Barcelona, quan la facultat atribuïda a l'Ajuntament per les lleis o per la pròpia Carta no resti atribuïda a cap altre òrgan municipal.



2.4 Consideracions relatives a la proposta de decret

Atès que l'òrgan gestor ha tingut en compte les consideracions posades de manifest en l'informe d'aquesta Direcció (AIN-2024/1460) citat com a antecedent, només hem d'assenyalar la necessitat de substituir les dues al·lusions *al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural de la Generalitat* (la primera, en l'apartat quart de la part dispositiva i la segona, en el primer apartat de l'annex) pel departament actualment competent en matèria de *planificació i qualitat ambiental, així com les polítiques davant el canvi climàtic i les polítiques de desenvolupament sostenible*, el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, de conformitat amb el Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya (DOGC 12-8-2024).

3. CONCLUSIONS

Informem favorablement la proposta de decret d'Alcaldia pel qual s'aprova el mapa estratègic del soroll de Barcelona corresponent a la fase 4, sens perjudici de les consideracions efectuades.



Anna Cugat Perpinyà
Lletrada consistorial

Vist i plau:



JULIAN ANTON



Joan-Anton Rodríguez Franco
Director de l'Àrea de Règim Jurídic