

MEMÒRIA GENERAL DEL PROJECTE NORMATIU DE MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT DE FUNCIONAMENT DEL MERCAT CENTRAL DE FRUITES I VERDURES

El present document té per objecte donar compliment a allò establert a les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, aprovades per la Comissió de Govern mitjançant Decret de 15-04-2015 BOPB de 14-05-2015, les quals quan es refereixen als requisits que han de complir els expedients per a l'aprovació dels reglaments, estableix que els projectes normatius s'han d'acompanyar amb una memòria general, o exposició de motius que expressi, com a mínim:

- La justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen
- El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició
- La competència de l'Ajuntament de Barcelona sobre la matèria
- La relació motivada de les persones i les entitats interessades a les quals s'ha d'atorgar, si escau, el tràmit d'audiència

a) Justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

Atès que el nombre màxim de parades del Mercat Central de Fruites i Hortalisses és limitat i en els edificis que es desenvolupa aquest servei ja no és possible físicament incrementar el nombre de parades, es fa necessari modificar el Reglament de Funcionament del Mercat Central de Fruites i Verdures, **per assegurar el funcionament eficient i responsable de la cadena de proveïment d'aliments frescos al sector majorista amb criteris de responsabilitat social, sostenibilitat ambiental i transparència**, establint un nou règim d'incompatibilitats en la titularitat de les parades, la finalitat de la qual és garantir la multiplicitat efectiva de titulars independents de llocs de venda i evitar situacions de domini de mercat que puguin afectar la lliure competència entre els titulars de les parades en la prestació del servei de mercat majorista.

Així mateix i atès el caràcter demanial de les instal·lacions del Mercat Central de Fruites i Verdures, es fa necessària una **modificació per a millorar la tècnica normativa de l'esmentat Reglament en coherència amb el marc normatiu**, modificant el precepte relatiu al termini màxim de les autoritzacions per a l'ocupació i explotació de les parades, en el sentit de remetre's al que en cada moment disposi la normativa sobre patrimoni de les administracions públiques, de forma molt similar al que preveu l'article 24 del text refós de l'Ordenança municipal de mercats respecte de les condicions d'atorgament de les autoritzacions d'ús dels mercats municipals de Barcelona.

b) Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició

Les modificacions del Reglament de Funcionament del Mercat Central de Fruites i Verdures son el resultat de la incorporació d'objectius i mecanismes previstos a la legislació europea, estatal i catalana:

La introducció d'un règim d'incompatibilitats per a garantir la lliure competència entre titulars de les parades s'adequa a:

Legislació Europea

- Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre de 2006, de serveis en el mercat interior.

Legislació Estatal

- Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés i el seu exercici,
- Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local

Legislació Catalana i Local

- Text Refós de l'Ordenança Municipal de Mercats
- Decret 179/1995 de 13 de juny per que s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels ens locals.
- Llei 22/1998 de 30 de desembre de la Carta Municipal de Barcelona

La modificació per a millorar la tècnica normativa de l'esmentat Reglament en coherència amb el marc normatiu, s'adequa a:

Legislació Estatal

- Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas.

Legislació Catalana i Local

- Text Refós de l'Ordenança Municipal de Mercats
- Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals.
- Llei 22/1998 de 30 de desembre de la Carta Municipal de Barcelona

c) La competència de l'Ajuntament de Barcelona sobre la matèria

El marc competencial de l'Ajuntament en el Reglament de Funcionament del Mercat Central de Fruites i Verdures, està constituït per l'establert en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, el Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels ens locals, la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona i l'Ordenança Municipal de Mercats,

que atribueixen específicament a l'Ajuntament les competències relatives a assegurar el proveïment d'aliments a la ciutadania.

El present projecte normatiu de modificació del Reglament de Funcionament del Mercat Central de Fruïtes i Verdures segueix els principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques:

1. **Necessitat i eficiència.** Les modificacions introduïdes en el Reglament de Funcionament del Mercat Central de Fruïtes i Hortalisses són necessàries per la salvaguarda de les raons imperioses d'interès general consistents en la protecció dels destinataris dels serveis i en la protecció dels consumidors, ans el contrari, garanteixen una competència efectiva en l'explotació d'uns llocs de venda limitats en nombre.
2. **Proporcionalitat.** les limitacions introduïdes són les més adequades i mínimes imprescindibles per atendre la necessitat que s'ha de cobrir. No es restringeixen drets, pel que s'acompleix el **Principi de no discriminació**, ja que les limitacions introduïdes no són discriminatòries, ni directa ni indirectament, en funció de la nacionalitat dels actuals o potencials titulars de les autoritzacions, llur domicili social, lloc de residència o lloc d'establiment. Es tracta de limitacions que s'aplicaran per igual a tots els titulars actuals de les parades de Mercabarna i a qualsevol interessat en accedir a una autorització, sense discriminació alguna per raó de la seva nacionalitat, lloc de residència o d'establiment.
3. A fi de garantir el **principi de seguretat jurídica**, el Reglament és coherent amb el conjunt de l'ordenament jurídic vigent, tant internacional, com estatal i autonòmic. De manera que genera un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en facilita el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions. En aquest sentit, aquest projecte normatiu de modificació de Reglament, actualitza disposicions normatives que havien quedat obsoletes.
4. En aplicació del **principi de transparència**, per l'elaboració del projecte normatiu de modificació del Reglament de Funcionament del mercat Central de Fruïtes i Verdures, en els termes que estableix la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'ha obert una consulta pública de la proposta per mitjà del Portal web de Transparència de l'Ajuntament de Barcelona i s'han definit clarament els objectius de la modificació del Reglament i la seva justificació.
5. En aplicació del **principi d'eficiència**, les despeses que es puguin produir com a conseqüència de l'aplicació del Reglament formen part de l'activitat ordinària que es realitza en aquesta matèria.

d) La relació motivada de les persones i les entitats interessades a les quals s'ha d'atorgar, si escau, el tràmit d'audiència.

Durant el mes de maig, s'ha habilitat una consulta pública prèvia al web de Transparència de l'Ajuntament de Barcelona, que ha estat oberta del 16 al 30 de maig de 2024, per tal que la ciutadania i les organitzacions representatives que ho han considerat oportú hagin pogut exercir el dret que els reconeix l'article 133.1 de la Llei 39/2015, havent pogut remetre les seves opinions i aportacions sobre els aspectes plantejats, a través dels mitjans admesos per l'article 16 de l'esmentada Llei 39/2015. Segons certificat expedit pel Secretari General de l'Ajuntament de Barcelona, Sr Jordi Cases i Pallarès, en data 5.06.24, "no s'ha trobat cap assentament en el Registre General d'entrada de documents durant el període comprès entre el 16 i el 30 de maig de 2024 (ambdós inclosos), relatiu a la consulta pública prèvia sobre l'avantprojecte de modificació del Reglament de Funcionament del Mercat Central de Fruites i Verdures (exp. núm.12/2024)".

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Lidia Redón Palaín
Responsable Serveis Jurídics
Mercados de Abastecimientos de
Barcelona, S.A "MERCABARNA"



mercabarna

Pablo Vilanova Montagut
Director General
Mercados de Abastecimientos de
Barcelona,S.A "MERCABARNA"



mercabarna