



Expedient 569/2019

El Consell Tributari, en sessió del dia 23 d'octubre de 2019, ha aprovat el següent informe:

“El Consell Tributari, en sessió de 23 d'octubre de 2019, de conformitat amb l'article 47.1.b) de la Llei 1/2006, de 13 de març, reguladora del règim especial del municipi de Barcelona i a l'article 2.1.b) del seu Reglament orgànic, emet informe relatiu a la proposta realitzada per la Gerència de Pressupostos i Hisenda, sobre la modificació de la Ordenança Fiscal 1.2 reguladora de l'Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica, per a l'exercici de 2020. La sol·licitud d'emissió d'informe de data 18 de setembre de 2019 s'acompanya en la mateixa data del text normatiu corresponent. L'examen que realitza el Consell Tributari sobre les ordenances reguladores dels ingressos de dret públic, així com qualsevol altra disposició de caràcter general, relativa totalment o parcialment als ingressos de dret públic, es limita a l'anàlisi jurídica dels textos normatius continguts a l'expedient.

INFORME

I.- Sobre el procediment i l'objecte del projecte normatiu

El procediment per a la modificació de l'Ordenança fiscal haurà d'ajustar-se a les previsions contingudes als articles 15 a 19 del Text refós de la llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL) i l'expedient haurà de contenir tota la documentació exigida per la normativa aplicable, incloent-hi el preceptiu informe econòmic-financer que valori les conseqüències pressupostaries derivades de l'aprovació de l'Ordenança.

La modificació que se sotmet a informe del Consell Tributari proposa canvis respecte dels articles 5è. 2); 7è. 2), 3) i 4); 8è.1), 2) i 4); i 10è. 1) de l'Ordenança Fiscal. S'ha adjuntat un Estudi comparatiu de Bonificacions de IVTM dels anys 2015 a 2019.

II.- Sobre la legalitat del projecte normatiu

Amb caràcter general no es pot atribuir a la proposta formulada cap retret d'il·legalitat en ser expressió de la potestat dels ens locals per establir els seus propis tributs dintre de l'àmbit constitucionalment delimitat. Sense perjudici de les precisions que es realitzen en el apartats següents.

Concretament en aquesta matèria, l'Ajuntament de Barcelona, d'acord amb l'article 1r. de l' Ordenança és el competent per regular l'Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica, d'acord amb l'article 92 i següents del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (RD Legislatiu 2/2004, de 5 de març).

III.- Observacions

A) Modificacions introduïdes en les tarifes de l'IVTM (article 5.2 OF):

Les modificacions proposades es concreten en ampliar fins a 2 el coeficient d'increment de quotes fixades legalment en relació als turismes, vehicles de menys de 49 cc i motocicletes. El coeficient 2 és el límit legal establert per l'article 95.4 del TRLRHL.

B) Modificacions introduïdes en les bonificacions de l'IVTM (article 7 OF):

b.1) En primer lloc la proposta planteja la supressió de la bonificació del 100% en la quota de l'impost prevista per als vehicles amb una antiguitat mínima de vint-i-cinc anys comptats a partir de la data de la seva fabricació. En tant que l'article 95.6 lletra c) del TRLRHL configura aquesta bonificació com a potestativa, tant el seu establiment com la seva supressió obeeixen a criteris d'oportunitat, i no estrictament de legalitat.

b.2) Pel que fa a les bonificacions previstes en funció dels nivell de contaminació de les emissions dels vehicles cal indicar que, d'acord amb la redacció actualment vigent, els vehicles Zero Emissions i Eco gaudeixen d'una bonificació en la quota del 75% , i els vehicles classificats com a C, segons el registre de vehicles de la Direcció General de Trànsit en funció de les seves emissions, o que utilitzin combustible benzina o bioetanol, i amb emissions fins a 120gr/Km de CO2 gaudeixen d'una bonificació del 25% de la quota de l'impost.

La proposta que se sotmet a informe preveu que :



- Els vehicles de tot tipus (excepte remolcs), classificats com a Zero emissions segons el registre de vehicles de la Direcció General de Trànsit gaudiran d'una bonificació del 75% de la quota de l'impost.

En el cas que es produeixi el meritament de l'impost i no es disposi de la classificació de vehicles amb Zero emissions per part de la Direcció General de Trànsit, gaudiran de la bonificació els vehicles que siguin elèctrics.

- Els vehicles classificats com ECO que utilitzin combustible benzina, amb emissions fins a 120 gr/km de CO₂, segons el registre de vehicles de la Direcció General de Trànsit gaudiran d'una bonificació del 25% de la quota de l'impost i, en el cas que es produeixi el meritament de l'impost i no es disposi de la classificació de vehicles amb emissions ECO per part de la Direcció General de Trànsit, gaudiran de la bonificació els vehicles que reuneixin qualsevol de les condicions següents:

a) Que es tracti de vehicles que utilitzin com a combustible biogàs, gas natural comprimit, gas liquat, metà, metanol o hidrogen i

b) Que es tracti de vehicles híbrids que utilitzin combustible benzina, amb emissions fins a 120 gr/km de CO₂.

- Els vehicles de tot tipus (excepte remolcs), classificats com C, amb emissions fins a 120gr/km de CO₂, segons el registre de vehicles de la Direcció General de Trànsit, o que utilitzin combustible benzina o bioetanol, amb emissions fins a 120 gr/km de CO₂ i que tinguessin aplicada una bonificació durant els 5 primers anys des de la primera matriculació definitiva del vehicle, gaudiran de l'esmentada bonificació fins finalitzar l'esmentat termini.

Aquesta nova regulació implica que els vehicles classificats com a Zero emissions, o elèctrics si no es disposa de classificació dels vehicles, mantinguin la bonificació del 75%; els vehicles classificats com ECO que utilitzin combustible benzina, amb emissions fins a 120 gr/km de CO₂ passaran a gaudir d'una bonificació del 25% i, en relació als vehicles classificats com C, amb emissions fins a 120gr/km de CO₂ se suprimeix la vigent bonificació del 25% , passant a no gaudir de cap tipus de bonificació excepte els que la tinguessin reconeguda, cas en el qual es mantindrà fins a la finalització del període de 5 anys previst en la redacció actual de l'ordenança.

Les bonificacions proposades troben la seva empara en l'article 95.6, lletres a) i b) del TRLRH, que preveuen que les ordenances fiscals puguin regular sengles bonificacions sobre la quota de l'impost, incrementada o no per l'aplicació del coeficient, de fins el 75% en funció de la classe de carburant que consumeixi el vehicle, per raó de la incidència d'aquest carburant en el medi ambient, així com en funció de les característiques dels motors dels vehicles i la seva incidència en el medi ambient.

C) Modificació de la regulació dels terminis per sol·licitar els beneficis fiscals (article 8 OF):

Amb caràcter general cal indicar que, en relació a les bonificacions potestatives regulades en l'article 96.6 del TRLRHL la llei preveu que les ordenances fiscals puguin regular-ne la resta d'aspectes substantius i formals. Les modificacions proposades en l'article 8 es refereixen a aspectes formals.

Les modificacions proposades són les següents:

- En l'enunciat de l'article s'especifica que els beneficis fiscals són les exempcions i bonificacions:

Art. 8è. Terminis per sol·licitar els beneficis fiscals (exempcions i bonificacions).

Seria procedent diferenciar en aquest article la regulació dels beneficis fiscals que, d'acord amb la normativa legal tenen caràcter pregat i els que no tenen aquest caràcter.

- Pel que fa als supòsits de matriculació o certificació d'aptitud per a circular, subjectes al sistema d'autoliquidació, regulats en la lletra a) de l'article 8.1, se suprimeixen els següents paràgrafs:

El subjecte passiu haurà de presentar la documentació acreditativa del compliment dels requisits per gaudir del benefici fiscal a l'Administració tributària municipal en el termini de 15 dies, a comptar des de l'endemà de realitzar l'autoliquidació.

L'incompliment de l'obligació de presentar la documentació acreditativa del corresponent benefici fiscal, sense perjudici d'altres conseqüències legals, determinarà la liquidació i incorporació del vehicle al padró de l'impost sense considerar aquest benefici.



- La referència a que “*L'incompliment de l'obligació de presentar la documentació acreditativa del corresponent benefici fiscal, sense perjudici d'altres conseqüències legals, determinarà la liquidació i incorporació del vehicle al padró de l'impost sense considerar aquest benefici*”, s'introdueix amb caràcter general i per a tots els supòsits en un nou paràgraf (el número 4) de l'article 8.

Aquesta redacció es refereix indistintament als beneficis fiscals que tenen caràcter pregat i els que no.

En relació als beneficis fiscals que no tenen caràcter pregat, no resulta clar que sigui possible atribuir aquesta conseqüència – *la liquidació i la incorporació del vehicle al padró sense considerar aquest benefici*- a la falta de presentació de la documentació sense que l'Administració hagi practicat un requeriment a l'interessat, ja que es tracta d'un simple reconeixement.

D) Modificacions introduïdes en la gestió de l'impost (article 10.1 OF)

En aquest cas la modificació consisteix en suprimir la regulació del supòsit excepcional d'adquisició d'un vehicle per destinar-lo immediatament a l'exportació, la redacció actualment vigent de la qual és:

Excepcionalment, quan s'hagi adquirit un vehicle per destinar-lo immediatament a l'exportació, el subjecte passiu podrà autoliquidar l'impost, comunicant a l'Administració aquesta circumstància, respecte als trimestres naturals en què vagi ha ésser titular. Als efectes esmentats, entre la data d'adquisició del vehicle i la data en què es produeix la baixa definitiva en el Registre de la Direcció General de Trànsit que motiva l' exportació no podran transcorre 5 més de 90 dies naturals i, en tot cas, l'alta i la baixa hauran de produir-se dins el mateix exercici. En aquest supòsit, el contribuent, en el termini de 10 hàbils a comptar des de la data en què s'ha produït la baixa definitiva, haurà de presentar instància per acreditar que el vehicle ha causat baixa i que l'autoliquidació pagada cobreix el període en què ha estat titular.

La supressió d'aquesta mesura, que es va afegir per contribuir a agilitzar els tràmits de gestió, no s'oposa a cap norma substantiva.

CONCLUSIÓ

De les observacions exposades, i de la documentació aportada a l'expedient referit, aquest Consell Tributari no troba cap motiu d'oposició a la proposta de modificació de l'esmentada ordenança analitzat des d'una perspectiva jurídica, llevat de la conveniència de diferenciar, en les normes relatives a la gestió de l'impost, els beneficis fiscals que tenen caràcter pregat dels que no tenen aquest caràcter.”

Barcelona, 23 d'octubre de 2019

El Secretari del Consell Tributari,


Fernando/Erias Valle
