



Expedient 572/19

El Consell Tributari, en sessió del dia 16 d'octubre de 2019, ha aprovat el següent informe:

“El Consell Tributari, en sessió de 16 d'octubre de 2019, de conformitat amb l'article 47.1.b) de la Llei 1/2006, de 13 de març, reguladora del règim especial del municipi de Barcelona i l'article 2.1.b) del seu Reglament orgànic, emet informe relatiu a la proposta realitzada per la Gerència de Pressupostos i Hisenda sobre la modificació de l'Ordenança Fiscal 2.1, reguladora de l'Impost sobre construccions, instal·lacions i obres. La sol·licitud d'emissió d'informe de data 18 de setembre de 2019 es completà en data 23 de setembre de 2019 amb informe justificatiu. L'examen que realitza el Consell Tributari sobre les ordenances reguladores dels ingressos de dret públic, així com sobre qualsevol altra disposició de caràcter general, relativa totalment o parcialment als ingressos de dret públic, es limita a l'anàlisi jurídica dels textos normatius continguts a l'expedient.

INFORME

I.- Introducció

L'informe es sol·licita respecte a les modificacions proposades de l'Ordenança fiscal de referència, que es relacionaran en els següents apartats.

II.- Sobre la legalitat del projecte normatiu

El procediment per a la modificació de l'Ordenança fiscal de referència ha d'ajustar-se a les previsions contingudes als articles 15 a 19 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL).

S'ha aportat a l'expedient un informe justificatiu respecte a les següents modificacions proposades: Art. 7é., Paràgraf 1.AA1; Paràgraf 1.B),B2 i B3; Paràgraf 3; Paràgraf 4; i Paràgraf 6. Disposició final.

III.- Observacions

El redactat proposat conté en lletra cursiva les modificacions introduïdes respecte a la redacció vigent.

1.- Art. 2n. 1. segon paràgraf. Fet imposable

Redactat proposat:

“Resten incloses en el fet imposable de l'impost els supòsits en què les Ordenances municipals d'aplicació autoritzin la substitució de la llicència urbanística per la declaració responsable o comunicació prèvia, a l'empara del que regula la disposició final *primera del RDL 19/2012, de 25 de maig, de la Llei 12/2012, de 26 de desembre, de liberalització del comerç i de determinats serveis*, o que les construccions, instal·lacions o obres es realitzin en compliment d'una ordre d'execució municipal.”

La modificació proposada s'ajusta a dret, ja que la Llei 12/2012, va convalidar, amb el mateix contingut, el Reial Decret-Llei 19/2012, de 26 de maig, que figurava en l'anterior redacció del precepte modificat de l'Ordenança.

2.- Art. 3r. m). Actes subjectes

Redactat proposat:

“Són actes subjectes tots aquells actes que compleixin el fet imposable definit en l'article anterior, i en concret:

“m) *Les instal·lacions tècniques o industrials per a processos productius, sempre que requereixin obra o instal·lació*”

La proposta de modificació no planteja cap problema de naturalesa jurídica.



3.- Art. 4t. Actes no subjectes

La proposta no suposa cap modificació de caràcter jurídic, ja que simplement consisteix en que els actes no subjectes que l'Ordenança vigent incloïa a l'apartat a) passen a l'apartat d), i els inclosos a l'apartat d) passen a l'apartat a).

4.- Art. 7è. Bonificacions

1. A) Circumstàncies socials

A1, primer paràgraf. Redactat proposat:

“A1. Construccions, instal·lacions i obres destinades a qualsevol dels equipaments comunitaris que es detallen a l'art. 212 de les Normes Urbanístiques del Pla General Metropolità, que s'executin en terrenys qualificats urbanísticament com equipament, o, en terrenys que sense estar qualificats urbanísticament com a equipament, el planejament admet equipament”

En l'informe justificatiu se'n fa una referència succinta, que no explica les raons tècniques de la redacció.

Davant la mateixa proposta, aquest Consell Tributari, en data 5 d'octubre de 2017 havia informat el següent:

“En relació a la modificació que es proposa de l'art. 7e.A1, primer paràgraf, donat que l'equipament és un sistema, considerem que seria més correcte que el precepte, en la seva darrera frase, en comptes de “el planejament admeti equipament”, digués “el planejament admeti determinats usos dels relacionats en el sistema d'equipaments”. Es fa referència a determinats usos ja que no totes les qualificacions urbanístiques admeten tots els usos previstos en el sistema d'equipaments”

La proposta que es fa ara és la mateixa que va donar lloc al transcrit informe. Ens sembla evident la seva incorrecció tècnica, sens perjudici que en termes informals es pugui

entendre el que vol dir. El planejament urbanístic admet equipament només a les zones qualificades com a 7a, 7b, i 7c. I, per tant no ho admet a les altres zones. Qüestió diferent és que al regular els usos admesos a les diferents zones, arts. 303, 305, 306, 308, 310 i 313 de les NNUU del PGM, n'inclogui alguns dels relacionats al seu art. 212.

D'altra banda, el sistema d'equipament no és només la tipologia relacionada a l'art. 212 de les NNUU del PGM, sinó que admetre "equipament" significaria admetre el seu règim, com, per exemple, la preferència de titularitat pública, la necessitat de Pla Especial, etc., etc., i és evident que tal règim no s'admet en els espais i zones no qualificades d'equipament. Les NNUU que regulen espais diferents a les qualificades com a equipament només es refereixen a usos admesos, i entenem que la normativa municipal hauria de redactar-se en concordança amb els expressats textos urbanístics.

A3, primer paràgraf. Redactat proposat:

"A3. Obres, construccions i instal·lacions adreçades al compliment del Pla d'Habitatge de Barcelona, *vigent en el moment de sol·licitar-se la bonificació*"

La modificació substitueix a l'anterior redacció, que es referia al Pla d'Habitatge 2008-2016, pel que no planteja cap problema jurídic.

B) Circumstàncies culturals, historicoartístiques

B1. Redactat proposat:

"Obres i instal·lacions, *destinades a conservació i manteniment*, en edificis declarats monuments d'interès nacional (nivell de protecció A, segons Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català).....95%"

B2. Redactat proposat:

"Obres i instal·lacions, *destinades a conservació i manteniment*, en edificis catalogats d'interès local, inclosos en el catàleg del Patrimoni cultural català (nivell de protecció B segons Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català)50%"



B3. Redactat proposat:

“Obres i instal·lacions, *destinades a conservació i manteniment*, sobre edificis o locals urbanísticament protegits (nivell de protecció C segons Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català).....35%”

La finalitat d'aquestes modificacions, segons l'informe justificatiu, és excloure aquelles altres actuacions que malgrat executar-se en edificis o locals protegits, tinguin una finalitat diferent.

Aquestes modificacions entenem que s'ajusten a dret.

5.- Art. 7è. Bonificacions

2, 3, 4 segon paràgraf.

Redactat proposat:

“Aquesta bonificació serà concedida per *el/la Regidor/a de l'Àrea o del Districte que correspongui*”

La finalitat d'aquesta modificació és la de determinar l'òrgan competent per a concedir les bonificacions que regulen aquests preceptes, el que no planteja cap problema de naturalesa jurídica.

6.- Art. 7è. Bonificacions

6. Redactat proposat:

“Per tal de gaudir de qualsevol de les bonificacions esmentades, serà necessari que el subjecte passiu *les sol·liciti*, en el moment de presentar la corresponent sol·licitud de llicència o comunicació prèvia d'obres, *construccions o instal·lacions*.

En qualsevol cas, les sol·licituds de bonificacions que es presentin amb posterioritat a la finalització de les obres, construccions o instal·lacions es consideraran extemporànies.

En cap cas s'atorgarà la bonificació si les construccions, instal·lacions o obres no es troben emparades amb la corresponent llicència o comunicat.”

Respecte al primer paràgraf, cal assenyalar que en la proposta de modificació se suprimeix, en el seu final, respecte a l'Ordenança vigent, la frase “*i en tot cas, amb anterioritat a la finalització de les obres, construccions o instal·lacions juntament amb la presentació de la corresponent autoliquidació provisional de l'impost*”

Aquesta supressió planteja el problema de què succeeix amb les sol·licituds presentades després de sol·licitar la llicència o comunicació i abans de finalitzar les obres, extrem que s'hauria d'aclarir. Encara que sembla que es vol establir que és extemporània tota sol·licitud de bonificació presentada després de la sol·licitud de llicència o comunicat, en dir el paràgraf següent que serà extemporània “en tot cas” la presentada després de finalitzades les obres, crea el dubte esmentat. Creiem que seria convenient, per evitar posteriors conflictes, dir clarament que és extemporània tota sol·licitud realitzada després de la de llicència o comunicat.

D'altra banda, respecte al tercer paràgraf, no planteja cap problema afegir el terme “comunicat” en aplicació de la normativa ara vigent en aquesta matèria.

7.- Art. 8è. Base imposable

Proposta:

Les modificacions proposades són de poca entitat, pel que no cal transcriure el precepte sencer, i es tracta de petits aclariments sobre el que no forma part del fet imposable de l'impost com “*el benefici empresarial i les despeses generals del contractista*”, així com el documents acreditatius, “*factures, certificacions*”, que han de tenir “*data anterior a l'inici de les actuacions per part de la inspecció d'Hisenda municipal*”

Aquestes modificacions s'ajusten a dret.



8.- Art. 12è. Infraccions

Segon paràgraf. Redactat proposat:

“Quan en la primera compareixença davant la inspecció no s'aporti la documentació o no sigui completa sense causa justificada, es podrà incórrer en una infracció de l'art. 192 de la Llei General Tributària i 162 de l'Ordenança fiscal general.”

En principi, el supòsit que es descriu encaixa en el tipus d'infracció tributària contemplada a l'article 203 de la Llei general tributària. No resulta suficientment justificada la redacció de la proposta per la qual cosa no resulta correcte la referència als preceptes que s'hi indiquen.

Aquesta addició en suposar una remissió als preceptes d'aplicació, s'ajusta a dret.

9.- Disposició final

Redactat proposat:

Aquesta Ordenança, aprovada definitivament pel Plenari del Consell Municipal en data XXXX de 2019 *entrarà en vigor a partir del primer de gener de 2020* i continuarà vigent mentre no se n'acordi la modificació o derogació.

La determinació de la data d'entrada en vigor de les Ordenances fiscals i del començament de la seva aplicació és un requisit establert per l'art. 16.1.c) del TRLRHL.”

Barcelona, 17 d'octubre de 2019

El Secretari del Consell Tributari,

Fernando ~~F~~rias Valle