

## **MEMÒRIA GENERAL I AVALUACIÓ D'IMPACTE NORMATIU**

### **PROJECTE NORMATIU PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT D'HONORS I DISTINCIONS**

Barcelona, octubre 2021

## SUMARI

### **1. Memòria general:**

- 1.1. Introducció.
- 1.2. Justificació de la necessitat i l'adequació de la disposició d'aquesta als fins que es persegueixen.
- 1.3. Marc normatiu en què s'insereix el projecte que es presenta.
- 1.4. Competència de l'Ajuntament en la matèria.

### **2. Memòria d'avaluació d'impacte normatiu.**

- 2.1. Anàlisi d'impacte pressupostari i fiscal.
- 2.2. Anàlisi d'impacte econòmic i social.
- 2.3. Anàlisi d'impacte normatiu
- 2.4. Anàlisi d'impacte de gènere

## 1. MEMÒRIA GENERAL:

### 1.1. Introducció:

El present document té per objecte donar compliment a allò establert a les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, aprovades per la Comissió de Govern mitjançant Decret de 15-04-15 BOPB de 14-05-2015), les quals, quan es refereixen als requisits que han de complir els expedients per a l'aprovació dels reglaments, estableix que els projectes normatius s'han d'acompanyar amb una memòria general, o exposició de motius que expressi, com a mínim:

- La justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició.
- La competència de l'Ajuntament de Barcelona sobre la matèria.

A més, en aquest mateix document s'ha inclòs la denominada memòria d'impacte, en la qual s'analitzen els diferents impactes de la nova normativa:

- L'impacte normatiu.
- L'impacte pressupostari.
- L'impacte socioeconòmic.
- L'impacte de gènere.

## **1.2. Justificació de la necessitat de la proposta i adequació de la disposició:**

El vigent Reglament d'Honors i Distincions, aprovat pel Plenari del Consell Municipal en la sessió de 29 de juny de 2012, dona compliment a l'apartat primer de l'article 44 de la Carta Municipal de Barcelona, que disposa que: *“La ciutat de Barcelona ha de reconèixer les activitats, les realitzacions o les trajectòries de persones i entitats que ho mereixin.”*

Aquest Reglament té com objectiu el procediment d'atorgament de medalles, títols o distincions a persones i/o entitats que treballen per a la Ciutat i la seva ciutadania de manera excepcional.

La proposta de modificació del Reglament d'Honors i Distincions respon a l'experiència de quasi deu anys de funcionament de l'actual Reglament i a l'interès d'alguns grups municipals, per actualitzar i adequar la normativa a situacions concretes de tramitació i gestió dels expedients relacionats, així com a la voluntat de reforçar el caràcter institucional dels reconeixements, adaptant la normativa a la realitat vigent, atès que l'experiència ha permès observar que alguns aspectes requereixen d'una actualització normativa, essent els principal objectius de la modificació els següents:

- Reforçar el caràcter institucional dels reconeixements
- Preservar el prestigi de les medalles i distincions
- Clarificar el caràcter excepcional de les distincions a títol pòstum
- Incorporar la facultat propositiva del Consell de Ciutat
- Crear una nova distinció per reconèixer el treball i la contribució de les entitats centenàries
- Millorar la regulació dels mecanismes de revocació
- Adaptar el temps verbal per adequar la redacció a les Directrius per a l'elaboració de les nomes municipals

La present modificació del Reglament és fruit d'un grup de treball tècnic i de les aportacions i suggeriments dels grups municipals. Els articles objecte de modificació són els següents:

- Exposició de Motius. Adequació del text a les modificacions que es proposen.
- Art. 1. Objecte i finalitat. Es proposa concretar els principis rectors per l'atorgament d'honors i distincions, així com suscitar el màxim consens possible per garantir el seu caràcter institucional.
- Art. 5. Prohibició de concessió. Es proposa limitar l'atorgament de medalles a persones o entitats que hagin rebut anteriorment el reconeixement d'honors, amb excepció de la distinció a les entitats i institucions centenàries. També es proposa la fórmula doble comissionats i comissionades.
- Art. 6. Revocació. Les modificacions proposades estan relacionades amb la tramitació dels expedients:
  - L'aprovació del decret d'alcaldia per iniciar expedient i nomenament d'instructor o instructora, amb iniciativa de la pròpia alcaldia o a sol·licitud de, com a mínim, dos grups municipals.
  - Regulació de la fase d'instrucció de l'expedient de conformitat amb la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.
  - Resolució de les al·legacions, en el cas que es formulin, elevant al plenari la proposta definitiva de revocació o, si s'escau, de no reprovació.
  - El retorn de la medalla en cas de revocació, sempre que les circumstàncies ho permetin.
- Art. 7. Atorgament a títol pòstum. Caràcter excepcional de l'atorgament de medalles a títol pòstum i augment a dos anys del temps transcorregut del traspàs per l'atorgament únicament de Medalles d'Honor.

- Art. 9. Descripció de la Medalla d'Or de la Ciutat de Barcelona. Es proposen les següents modificacions:
  - o la possibilitat de canvi en el disseny per acord del Plenari del Consell Municipal.
  - o Descripció objectiva del disseny de la medalla, per adequar-la a la normativa d'impacte de gènere.
  - o La utilització de la fórmula neutra de “persones guardonades”.
- Art. 11. Drets que comporta. Es proposa que el dret de poder donar el nom a vies o espais públics de la ciutat sense que hagin de passar cinc anys a partir del seu traspàs sigui per a les persones a que hagi estat atorgada la Medalla d'Or de la Ciutat de Barcelona “en vida”.
- Art. 13. Descripció de les Medalles d'Or al Mèrit Cultural, Científic, Cívic o Esportiu. Es proposa la possibilitat d'aprovar un canvi en el disseny per acord del Consell Plenari. També es proposa la fórmula neutra de “persones guardonades”.
- Art. 14. Atorgament de les Medalles d'Or al Mèrit Cultural, Científic, Cívic o Esportiu. Es proposa reduir el número màxim de medalles, dotze medalles a l'any, amb un màxim de tres medalles per categoria.
- Art. 15. Objecte de la Medalla d'Honor de Barcelona. Es proposa afegir la possibilitat de que les entitats sense personalitat jurídica puguin rebre la Medalla d'Honor de Barcelona.
- Art. 17. Procediment de lliurament de les Medalles d'Honor de Barcelona. Es proposa determinar el número de medalles que es poden atorgar anualment tant de l'àmbit dels districtes com de l'àmbit de ciutat. També es proposa que el Consell de Ciutat pugui elevar dues propostes de distincions de l'àmbit de ciutat, per a una persona i per a una entitat.
- Art. 18. Lliurament de la Medalla d'Honor de Barcelona. Es proposa substituir la fórmula masculí genèric d'alcalde i de conseller per la fórmula doble alcalde i alcaldessa, conseller i consellera, i indicar la data de la festivitat de Sant Andreu.

- Es proposa la creació del Capítol V, per a l'atorgament de la distinció d'entitats/institucions centenàries, amb tres articles 19,20 i 21 per regular l'objecte, la descripció i l'atorgament.
- Art. 27. Instrucció de l'expedient de concessió. Es proposa incloure la fórmula doble alcalde i alcaldessa i la fórmula neutra de "persones guardonades".
- Es proposa adaptar el temps verbal, per adequar la redacció a les Directrius per a l'elaboració de les nomenes municipals, dels següents articles: Arts. 1, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 13, 14, 16, 17, 18, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, Disposició transitòria i Disposició final.

### **1.3. Marc normatiu en què s'insereix el projecte que es presenta.**

Les normes més importants que constitueixen aquest marc normatiu són les següents:

- Reglament d'Honors i Distincions de l'Ajuntament de Barcelona, aprovat pel Plenari del Consell Municipal en la sessió de 29 de juny de 2012.
- Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les bases de règim local.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Reial decret 5868/1986, de 28 de novembre, Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.
- Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament de Barcelona, aprovat per acord de 16 de febrer de 2001 del Plenari del Consell Municipal de l'Ajuntament de Barcelona.

### **1.4. Competència de l'Ajuntament de Barcelona en la matèria.**

La modificació del Reglament d'Honors i Distincions es dicta amb caràcter de disposició normativa, en relació amb la potestat que atorga l'article 44 de la Carta

Municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 22/1998, de 22 desembre, a la ciutat de Barcelona de reconèixer les activitats, les realitzacions o les trajectòries de persones i entitats que ho mereixin.

Així mateix, s'emmarca la competència de l'Ajuntament de Barcelona, en els articles 30 i 108 del Reglament Orgànic Municipal, essent el Plenari del Consell Municipal l'òrgan competent per l'aprovació de l'esmentat reglament.

## **2. MEMÒRIA D'AVUACIÓ D'IMPACTE NORMATIU**

### **2.1. Anàlisi d'impacte pressupostari i fiscal.**

Des d'un punt de vista de l'anàlisi fiscal, la modificació del Reglament d'Honors i Distincions no té cap repercussió fiscal ni en els tributs propis, ni tampoc en cap altre categoria d'ingrés municipal, ja sigui de naturalesa pública o privada

Pel que fa a l'impacte pressupostari, no es preveu un impacte substancial, ja que cal posar de manifest que, a priori, la disposició analitzada no suposarà increment rellevant de despesa municipal.

D'una banda, es redueixen el nombre màxim de medalles d'or al mèrit que es poden atorgar anualment. D'altra banda, es crea una nova distinció (entitats centenàries), però de cost menor perquè no suposa atorgament de medalles.

### **2.2. Anàlisi d'impacte econòmic i social:**

De conformitat amb l'apartat 140 lletra b) de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals del projecte normatiu ha d'incloure un anàlisi d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.



Les modificacions que s'incorporen en el present Reglament pretenen tenir un cert impacte social en la mesura que les modificacions proposades responen als següents criteris, entre d'altres:

- Promoure la paritat i l'equitat en les distincions.
- Habilitar la participació ciutadana, mitjançant la participació del Consell de Ciutat.
- Preservar el prestigi de les medalles.
- Creació d'una nova distinció per a entitats centenàries.

### **2.3. Anàlisi d'impacte normatiu**

De conformitat amb la Directriu 140 lletra c) de les *Directrius per l'elaboració de normes municipals* el projecte normatiu ha d'incloure un anàlisi d'impacte normatiu, en què s'avalua el contingut jurídic del projecte normatiu, la incidència de les mesures proposades en la disposició en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa, de reducció de càrregues administratives pels ciutadans i les empreses, incloent-hi les disposicions afectades pel mateix, fins i tots les fiscals i el llistat detallat de les normes municipals que han de quedar vigent o derogades com a conseqüència de l'entrada en vigor de la norma.

Cal indicar que la proposta normativa afecta exclusivament al Reglament d'Honors i Distincions de l'Ajuntament de Barcelona, que es la norma que es pretén modificar i no comportarà la derogació de cap altre normativa vigent.

### **2.4. Anàlisi d'impacte de gènere.**

Tal com disposen les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, a l'expedient administratiu corresponent al projecte normatiu al qual es refereix aquesta Memòria s'hi inclou l'Informe d'Impacte de Gènere, elaborat per la Direcció de Serveis de Gènere i Polítiques de Temps de la Gerència Municipal de l'Ajuntament.

L'Informe definitiu d'impacte de gènere, emes per al Direcció de Serveis de Gènere i Polítiques de Temps en data 14 de setembre de 2021, determina en la seva Valoració global de l'impacte de gènere, el següent:

*“La valoració de l'impacte de gènere del projecte normatiu de “Modificació del Reglament d'honors i distincions de l'Ajuntament de Barcelona” estima que és transformador de desigualtats de gènere, en grau molt positiu.”*

Maria Jose  
Nieto Jimenez  
- DNI  
[Redacted]  
(SIG)

Signat digitalment  
per Maria Jose  
Nieto Jimenez - DNI  
[Redacted]  
Data: 2021.10.18  
12:22:42 +02'00'



Ajuntament  
de Barcelona

CPISR-1 C Josep  
Maria Castiella  
Viu  
2021.10.19  
09:42:30 +02'00'

Maria Nieto  
Tècnica Superior Dret  
Direcció Relacions Institucionals

Txema Castiella  
Director Relacions Institucionals