

**MEMÒRIA GENERAL I MEMÒRIA  
D'IMPACTE NORMATIU DE  
L'ORDENANÇA REGULADORA DELS  
SISTEMES D'APROFITAMENT  
D'AIGÜES GRISES**

16 OCTUBRE de 2024

## INDEX

<b>1. INTRODUCCIÓ.....</b>	<b>8</b>
<b>2. MEMÒRIA GENERAL.....</b>	<b>9</b>
<b>2.1. LA JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA DISPOSICIÓ I L'ADEQUACIÓ D'AQUESTA ALS FINS QUE ES PERSEGUEIXEN.....</b>	<b>9</b>
<b>2.2. EL MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX EL PROJECTE DE DISPOSICIÓ.....</b>	<b>10</b>
<b>2.3. LA COMPETÈNCIA DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA SOBRE LA MATÈRIA.....</b>	<b>15</b>
<b>2.4. LA RELACIÓ MOTIVADA DE LES PERSONES I LES ENTITATS INTERESSADES A LES QUALS S'HA D'ATORGAR, SI ESCAU, EL TRÀMIT D'AUDIÈNCIA.....</b>	<b>19</b>
<b>3. MEMÒRIA D'AVUACIÓ DE L'IMPACTE PRESSUPOSTARI I FISCAL, L'IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL, L'IMPACTE NORMATIU I L'IMPACTE DE GÈNERE.....</b>	<b>21</b>
<b>3.1. ANÀLISI D'IMPACTE PRESSUPOSTARI I FISCAL.....</b>	<b>21</b>
<b>3.2. ANÀLISI D'IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL.....</b>	<b>21</b>
<b>3.3. ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU.....</b>	<b>24</b>
<b>3.4. ANÀLISI D'IMPACTE DE GÈNERE.....</b>	<b>27</b>
<b>3.5. ANÀLISI D'ALTRES IMPACTES.....</b>	<b>27</b>
<b>4. CONSULTA A LES GERÈNCIES MUNICIPALS I ALTRES INFORMES.....</b>	<b>28</b>
<b>4.1. GERÈNCIA DE PROMOCIÓ ECONÒMICA.....</b>	<b>28</b>
<b>4.2. GERÈNCIA DE L'ÀREA D'URBANISME I HABITATGE.....</b>	<b>28</b>
<b>4.3. OFICINA DE CANVI CLIMÀTIC I SOSTENIBILITAT.....</b>	<b>28</b>
<b>4.4. PROCÉS PARTICIPATIU I CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA.....</b>	<b>29</b>
<b>4.4.1. PROCÉS PARTICIPATIU.....</b>	<b>29</b>
<b>4.4.2. CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA.....</b>	<b>30</b>
<b>4.5. INFORME DE L'AGÈNCIA DE SALUT PÚBLICA DE BARCELONA (ASPB).....</b>	<b>30</b>
<b>5. INFORME JURÍDIC FINAL.....</b>	<b>32</b>

<b>Departament promotor de la proposta</b>	Gerència de Serveis Urbans i Manteniment de l'Espai Públic
<b>Data</b>	16/05/2024
<b>Títol de la norma</b>	Ordenança reguladora dels sistemes d'aprofitament d'aigües grises
<b>Núm. Expedient</b>	24SD0047PPO
<b>OPORTUNITAT DE LA PROPOSTA</b>	
<b>Objecte de la proposta</b>	Impulsar l'ús de les aigües grises definint els llindars d'obligatorietat i els criteris tècnics de disseny, instal·lació, inspecció i manteniment dels sistemes de tractament, per garantir el seu correcte funcionament durant el seu període d'explotació.
<b>Objectius que es persegueixen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Augmentar la resiliència de la ciutat front episodis de sequera.</li> <li>- Reduir la pressió sobre els sistemes d'abastament d'aigua potable.</li> <li>- Impulsar l'ús de recursos hídrics alternatius, com són les aigües grises, en usos que no requereixen condicions de potabilitat.</li> <li>- Desplegar la línia d'acció 6 del PLARHAB'20 referent a l'aprofitament de les aigües grises.</li> <li>- Donar resposta a les accions proposades en el Pla d'acció per l'emergència climàtica 2030.</li> </ul>
<b>Principals alternatives considerades</b>	Aquesta ordenança és complementària a l'impuls de la resta de recursos hídrics alternatius analitzats en el PLARHAB, com són les aigües regenerades o les aigües subterrànies.
<b>CONTINGUT I ANÀLISIS JURÍDIC</b>	
<b>Tipus de norma</b>	Ordenança
<b>Estructura de la norma</b>	Consta de 12 articles, dividits en 4 capítols; 3 disposicions addicionals; 1 disposició derogatòria; 1 disposició final i 5 annexos.
<b>Informes sol·licitats</b>	<p>S'han sol·licitat informes a les següents administracions i organismes:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Memòria d'impacte pressupostari i fiscal relatiu al projecte normatiu de l'ordenança reguladora dels sistemes d'aprofitament d'aigües grises de l'Ajuntament de Barcelona.</i> Gerència de Pressupostos i Hisenda. Direcció de Pressupostos i Política Fiscal. Ajuntament de Barcelona.</li> <li>- <i>Informe d'Impacte de Gènere.</i> Gerència d'Àrea de Cultura, Educació, Esports i Cicles de vida. Direcció de Serveis de Feminismes i LGTBI, Ajuntament de Barcelona.</li> <li>- <i>Informe de participació ciutadana.</i> Departament de Participació. Direcció Comunicació i Participació. Urbanisme, transició ecològica, serveis urbans i habitatge. Ajuntament de Barcelona. Gerència de l'Àrea d'Urbanisme i Habitatge. Ajuntament de Barcelona.</li> <li>- Gerència de Promoció Econòmica. Ajuntament de Barcelona.</li> <li>- Oficina de Canvi Climàtic i Sostenibilitat. Ajuntament de Barcelona.</li> <li>- Informe de la Direcció de Serveis de Llicències.</li> </ul>

	<p>Gerència de l'Àrea d'Urbanisme i Habitatge. Ajuntament de Barcelona.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Informe de la Direcció d'Actuació Urbanística. Gerència de l'Àrea d'Urbanisme i Habitatge</li> </ul>
<b>Estudis addicionals</b>	<p>Per reforçar la fonamentació de l'objecte i la finalitat de la proposta normativa s'han sol·licitat els següents informes:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Ordenança reguladora d'aprofitament de les aigües grises a Barcelona. Anàlisi de viabilitat i del seu impacte econòmic i social sobre la ciutat i el territori de referència.</i> GLLG Gabinet Estudis Econòmics.</li> <li>- Informe de l'Agència de Salut Pública de Barcelona (ASPB)</li> </ul>
<b>Consulta pública prèvia</b>	<p><input checked="" type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> No</p> <p>D'acord amb allò que estableix l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es va dur a terme una consulta pública, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte normatiu, mitjançant el portal de transparència de l'Ajuntament de Barcelona, per recollir l'opinió de les persones i organitzacions potencialment afectades per la futura norma.</p> <p>La ciutadania i les organitzacions que ho van considerar oportú, van poder remetre les seves opinions i aportacions, entre el 13 de març i el 4 d'abril de 2024.</p>
<b>Tràmits d'audiència i informació</b>	<p>S'ha portat a terme un procés participatiu, previ a l'elaboració de l'ordenança, a l'empara del Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona, aprovat pel Plenari del Consell Municipal el 27 de maig de 2022, i publicat al BOPB el 28 de juny de 2022, que en el seu capítol 3 regula els processos de participació que es duen a terme a la ciutat de Barcelona. Aquest procés s'ha fet mitjançant el portal DECIDIM de l'Ajuntament de Barcelona des del 26 de Febrer de 2024 fins el 30 de Juny de 2024.</p> <p>Així mateix, aquest expedient se sotmetrà al tràmit d'informació pública, una volta s'aprovi inicialment, de conformitat amb l'article 112 del Reglament orgànic municipal, de 16 de febrer de 2001, i amb la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la que es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient.</p>
<b>ANÀLISIS IMPACTES</b>	
<b>Adequació a l'ordre de competències</b>	<p>La competència de l'Ajuntament de Barcelona per aprovar l'ordenança reguladora dels sistemes d'aprofitament d'aigües grises està reconeguda en les normes generals i sectorials de l'ordenament jurídic, tal i com es detalla a l'apartat 1.3 d'aquesta memòria.</p>



<b>Anàlisi d'impacte pressupostari i fiscal</b>	<b>Repercussions fiscals: afectació sobre ingressos tributaris</b>	<input checked="" type="checkbox"/> La norma no té afectació sobre els ingressos tributaris <input type="checkbox"/> La norma té una afectació positiva sobre els ingressos tributaris <input type="checkbox"/> La norma té una afectació negativa sobre els ingressos tributaris
	<b>Repercussions fiscals: afectació sobre altres ingressos no tributaris</b>	<input checked="" type="checkbox"/> La norma no té afectació sobre els ingressos municipals <input type="checkbox"/> La norma pot tenir una afectació positiva sobre els ingressos municipals <input type="checkbox"/> La norma pot tenir una afectació negativa sobre els ingressos municipals
	<b>Repercussió en els pressupostos municipals</b>	<p>La norma no suposarà despeses addicionals significatives en aquest àmbit.</p> <p>S'ha de tenir en compte per a la planificació pressupostaria que l'estalvi d'aigua potable pot afectar les taxes que es basen en el consum d'aigua per al càlcul de la quota.</p>
	<b>Repercussió en els recursos personals i materials municipals</b>	<p>La norma no suposarà despeses significatives en aquest àmbit.</p>
<b>Anàlisi d'impacte econòmic i social</b>	<b>Impacte econòmic (Anàlisi cost benefici)</b>	<input type="checkbox"/> Negatiu <input type="checkbox"/> Nul <input checked="" type="checkbox"/> Positiu  <p>S'ha analitzat la viabilitat global de la instal·lació d'aquest sistema, definint els llindars de la normativa en el moment en que s'assoleix el <i>Payback</i> de l'operació, és a dir, el moment en que els beneficis anuals nets superen els costos de la inversió inicial requerida per una actuació.</p>

	<b>Impacte social (Estudi d'impacte socioeconòmic)</b>	<input type="checkbox"/> Negatiu <input type="checkbox"/> Nul <input checked="" type="checkbox"/> Positiu  <p>S'espera que la rendibilitat social sigui superior a la rendibilitat financera, per les externalitats associades al consum d'aigua en escenaris d'escassetat (i sequera), que es preveu que s'accentuin en el futur.</p> <p>Diversos estudis indiquen que la població atorga un valor econòmic positiu a les mesures encaminades a millorar la qualitat de les masses d'aigua i en especial a reduir la probabilitat o magnitud dels impactes negatius de situacions de sequera. És a dir, estem davant un fenomen, la reutilització de l'aigua, que té un impacte global molt positiu i que és molt necessari, que se suma als beneficis particulars derivats de l'estalvi individual de les famílies.</p>
<b>Anàlisi d'impacte de gènere</b>	<b>Valoració global de l'impacte de gènere</b>	<input type="checkbox"/> Reprodutor de desigualtats molt negatiu <input type="checkbox"/> Reprodutor de desigualtats lleugerament negatiu <input type="checkbox"/> Transformador de desigualtat lleugerament positiu <input type="checkbox"/> Transformador de desigualtat molt positiu <input checked="" type="checkbox"/> Informe considerat no pertinent
<b>Altres impactes</b>	<b>Impacte sobre el canvi climàtic</b>	<input type="checkbox"/> Negatiu <input type="checkbox"/> Nul <input checked="" type="checkbox"/> Positiu  <p>Els beneficis d'estalviar aigua es perceben tant aigües amunt, amb la disminució de la pressió sobre les xarxes d'abastament d'aigua potable, com aigües avall, augmentant la resiliència de la ciutat front episodis de sequera. A més, una reducció dels consums pot suposar una reducció de les pressions sobre les masses d'aigua continentals i els ecosistemes (i la biodiversitat).</p>
	<b>Impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb</b>	No aplica.



	<b>discapacitat</b>	
	<b>Impacte en matèria de qualitat ambiental i salut pública</b>	<input type="checkbox"/> Negatiu <input type="checkbox"/> Nul <input checked="" type="checkbox"/> Positiu

## 1. INTRODUCCIÓ

En base a les **Directrius per a l'elaboració de les normes municipals**, que comprenen les directrius de tècnica normativa i les directrius sobre la tramitació de l'expedient per a l'aprovació de les ordenances, els reglaments i els decrets, aprovat per la Comissió de Govern en la sessió celebrada el 15 d'abril de 2015, el projecte normatiu d'**Ordenança reguladora dels sistemes d'aprofitament d'aigües grises** s'acompanya dels següents documents:

1. Memòria general
  - 1.1. La justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
  - 1.2. El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició.
  - 1.3. La competència de l'Ajuntament de Barcelona sobre la matèria.
  - 1.4. La relació motivada de les persones i les entitats interessades a les quals s'ha d'atorgar, si escau, el tràmit d'audiència.
2. Memòria d'avaluació de l'impacte pressupostari i fiscal, l'impacte econòmic i social, l'impacte normatiu i l'impacte de gènere
  - 2.1. Anàlisi d'impacte pressupostari i fiscal
  - 2.2. Anàlisi d'impacte econòmic i social
  - 2.3. Anàlisi d'impacte normatiu
  - 2.4. Anàlisi d'impacte de gènere
  - 2.5. Anàlisi d'altres impactes
3. Consulta a les gerències municipals i altres informes
  - 3.1. Gerència de promoció econòmica
  - 3.2. Gerència de l'Àrea d'Urbanisme i Habitatge
  - 3.3. Oficina de canvi climàtic i sostenibilitat
  - 3.4. Procés Participatiu i Consulta pública prèvia
  - 3.5. Informe de l'Agència de Salut Pública de Barcelona (ASPB)
4. Informe jurídic final

Una vegada validats tots aquests documents i incorporades les seves propostes al text normatiu, es pot procedir a l'aprovació del projecte normatiu per la Comissió de Govern.



## 2. MEMÒRIA GENERAL

### 2.1. LA JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA DISPOSICIÓ I L'ADEQUACIÓ D'AQUESTA ALS FINS QUE ES PERSEGUEIXEN.

En un escenari de canvi climàtic, l'escalfament global, a més d'un augment de la temperatura mitjana de la terra, provoca una alteració profunda de la pluviometria, tant en quantitat com en distribució, afavorint els fenòmens meteorològics extrems i l'augment dels períodes de sequera. A la ciutat de Barcelona, es preveu una disminució de la pluviometria mitjana d'entre un 14% i un 26% a finals de segle, respecte de la pluviometria mitjana del període 1971-2000. En aquest escenari, esdevé imprescindible avançar en l'aprofitament dels recursos hídrics de proximitat alternatius a l'aigua potable. Aquest objectiu va en consonància amb les línies d'actuació que al respecte estan impulsant tant des de la Unió Europea com a nivell estatal o autonòmic.

Tanmateix, un dels principals objectius ambientals de la ciutat de Barcelona recollit en els Programes d'Acció Municipals (PAM) i del Compromís Ciutadà per la Sostenibilitat de Barcelona, és disminuir el consum d'aigua urbà i avançar en el seu ús eficient, amb la col·laboració activa de tots els sectors implicats. En aquesta línia, ja l'any 2011, l'Ordenança de medi ambient de Barcelona establia que l'ús i aprofitament de recursos hídrics alternatius seria objecte de regulació específica. L'any 2020, es va publicar el Pla de recursos hídrics alternatius de Barcelona que analitza els diferents recursos hídrics alternatius disponibles a la ciutat i dona les bases per al desenvolupament d'aquesta ordenança.

Adicionalment, l'any 2021 es va publicar el Pla d'acció per l'emergència climàtica 2030, com a resultat de la integració del Pla Clima aprovat el 2018 i la Declaració d'emergència climàtica de Barcelona del 2020. Aquest Pla inclou l'acció 5.6. Aprovar una ordenança que obligui a la utilització d'aigües grises, pluvials o regenerades en nous edificis o grans rehabilitacions; i l'acció 8.9. Potenciar l'ús de les aigües grises en els nous desenvolupaments d'habitatges o en les rehabilitacions i per a usos industrials, i estudiar-ne la inclusió en revisions futures de l'Ordenança municipal de medi ambient urbà, totes dues accions planificades pel 2025. Paral·lelament, l'any 2020, es va publicar el Pla de recursos hídrics alternatius de Barcelona que analitza els diferents recursos hídrics disponibles a la ciutat i dona les bases per al desenvolupament de les polítiques públiques d'impuls d'aquest recursos.

Emmarcada en les polítiques d'estalvi d'aigua, sorgeix la necessitat de crear la present ordenança, amb la finalitat d'acomplir amb aquests compromisos de ciutat i utilitzar sistemes d'estalvi d'aigua.

Les aigües grises formen part d'una família de recursos hídrics alternatius (aigües pluvials, aigües freàtiques, etc) aptes per a ser emprats en usos que no requereixen condicions de potabilitat.

Amb l'objectiu d'aprofundir en l'aprofitament de les aigües grises com a recurs potencial i la seva implantació a la ciutat de Barcelona, els principals factors a tenir en compte per a l'aprofitament d'aquestes aigües són els següents:

- Les aigües grises s'han de tractar abans de la seva reutilització. Aquest tractament normalment consisteix en un procés físic i/o químic, desinfecció i emmagatzematge. Per tant, es requereix l'ús de depuradores adequades al volum a tractar i que normalment s'ubiquen al propi edifici, donant cobertura a tots els veïns connectats.

- Cal definir els criteris tècnics de disseny, instal·lació, inspecció i manteniment dels sistemes, per garantir el seu correcte funcionament durant el seu període d'exploració.

També en el marc de les polítiques d'estalvi d'aigua, sorgeix la necessitat de crear la present ordenança, amb la finalitat d'acomplir amb aquests compromisos de ciutat i utilitzar sistemes d'estalvi d'aigua.

## 2.2. EL MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX EL PROJECTE DE DISPOSICIÓ.

Les normes més rellevants que constitueixen el marc normatiu on s'insereix el projecte d'ordenança són els següents, conformat per diferents àmbits sectorials:

Normativa europea:

- Tractat de la Unió Europea:  
Estableix en el seu article 3.3 que “La Unió establirà un mercat interior. Obrarà en pro del desenvolupament sostenible d'Europa basat en un creixement econòmic equilibrat i en l'estabilitat dels preus, en una economia social de mercat altament competitiva, tendent a la plena ocupació i al progrés social, i en un nivell elevat de protecció i millora de la qualitat del medi ambient. Així mateix, promourà el progrés científic i tècnic.”

Així mateix, l'article 21 disposa “La Unió definirà i executarà polítiques comunes i accions i s'esforçarà per assolir un alt grau de cooperacions en tots els àmbits de les relacions internacionals amb la finalitat de, entre d'altres, contribuir a elaborar mesures internacionals de protecció i millora de la qualitat del medi ambient i de la gestió sostenible dels recursos naturals mundials, para assolir el desenvolupament sostenible;

- Directiva 2000/60/CE del Parlament Europeu i del Consell de 23 d'octubre, mitjançant la qual s'estableix un marc comunitari d'actuació en l'àmbit de la política d'aigües. Veure els següents considerants:

*“(13) Existeixen condicions i necessitats diverses a la Comunitat que requereixen solucions específiques. Aquesta diversitat ha de tenir-se en consideració a la planificació i execució en les mesures destinades a garantir la protecció i la utilització sostenible de l'aigua en el marc de la conca hidrogràfica. Les decisions s'han de prendre al nivell més pròxim possible als llocs a on l'aigua és utilitzada o es troba degradada. Ha de donar-se prioritat a les mesures que són responsabilitat dels estats membres, elaborant programes de mesures que s'ajustin a les condicions regionals i locals.*

*(14) L'èxit de la present Directiva depèn d'una col·laboració estreta i una actuació coherent de la Comunitat, els Estats membres i les autoritats locals, així com de la informació, les consultes i la participació del públic, inclosos els usuaris.”*

- Finalment cal apuntar que els Objectius de Desenvolupament Sostenible de l'Agenda 2030 per el desenvolupament Sostenible de les Nacions Unides incorporat per l'Estat Espanyol mitjançant la publicació de l'Agenda Espanyola de Desenvolupament Sostenible i el seu pla d'acció que contempla diversos objectius per la planificació i gestió de l'aigua. En concret: L'Objectiu sisè: “Garantir la disponibilitat de l'aigua i la seva gestió sostenible i el sanejament per tots. Fixa l'objectiu d'augmentar la regeneració segura producció i consum responsable de l'aigua d'aquí al 2030.”

## Normativa estatal:

- Constitució espanyola: art. 45
- Real Decret Legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, mitjançant el qual s'aprova el text refós de la Llei d'aigües:

Art 109.2: Les Administracions públiques, com un mitja de promoure la economia circular i reforçar la adaptació al canvi climàtic, hauran d'impulsar la reutilització, preveient per això els instruments econòmics que considerin adequats. (...) Les Administracions públiques competents en matèria d'abastament, sanejament i depuració d'aglomeracions urbanes de mes de 50.000 habitants hauran d'elaborar plans que fomentin la reutilització d'aigües associades als usos urbans.

- Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica estableix la necessitat i formes d'actuació en la consideració del canvi climàtic en la planificació i gestió de l'aigua:

Art 19.: La planificació i la gestió hidrològica, als efectes de la seva adaptació al canvi climàtic, tenen com a objectius aconseguir la seguretat hídrica per a les persones, per a la protecció de la biodiversitat i per a les activitats socioeconòmiques, d'acord amb la jerarquia d'usos, reduir l'exposició i la vulnerabilitat al canvi climàtic i incrementar la resiliència. Cal apuntar que, en desenvolupament de les prescripcions d'aquesta llei es van aprovar les orientacions estratègiques sobre aigua i canvi climàtic per part del Consell de Ministres el 19 de juliol de 2022.

- Llei 38/1999, de 5 de novembre, d'ordenació de l'edificació. Estableix els requisits bàsics de l'edificació en el seu article 3.1 disposant que la finalitat és garantir la seguretat de les persones, el benestar de la societat i la protecció del medi ambient.
- Reial Decret 314/2006, de 17 de març, pel que s'aprova el Codi Tècnic d'Edificació, establint en la seva exposició de motius estableix que *“Dona compliment als requisits bàsics de l'edificació establerts a la Llei 38/1999, de 5 de novembre, d'Ordenació de l'Edificació, amb la finalitat de garantir la seguretat de les persones, el benestar de la societat, la sostenibilitat de l'edificació i la protecció del medi ambient.”*
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local:

Art. 4.1a En qualitat d'administracions públiques de caràcter territorial, i dins l'esfera de les seves competències, corresponen en tot cas als municipis, les províncies i les illes.

a) Les potestats reglamentària i d'autoorganització.

Art. 25.2: El Municipi exercirà en tot cas com a competències pròpies, en els termes de la legislació del Estat i de les Comunitats Autònomes, en les següents matèries: (...)

b) Medi ambient urbà: en particular, parcs i jardins públics, gestió de residus sòlids urbans i protecció contra la contaminació acústica, lumínica i atmosfèrica a les zones urbanes.

c) Abastament d'aigua potable a domicili i evacuació i tractament d'aigües residuals.

Art. 26.1: Els Municipis hauran de prestar, en tot cas, els serveis següents:

- a) En tots els Municipis: enllumenat públic, cementeri, recollida de residus, neteja viària, abastament domiciliari d'aigua potable, clavegueram, accés als nuclis de població i pavimentació de les vies públiques.
- d) En els Municipis amb població superior a 50.000 habitats, a més; transports col·lectius urbà de viatgers i medi ambient urbà.
- e) Llei 1/2006 de 13 de març per la qual es regula el regim especial dels municipis de Barcelona.

Normativa autonòmica:

- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de Regim Local De Catalunya:

Art. 8.1. a) Com a administracions públiques corresponen als ens locals territorials de Catalunya, en l'àmbit de llurs competències i en els termes establerts per la legislació de regim local les potestats següents:

- a) La reglamentària i la de autoorganització

Art. 66.3 f) i l): El municipi té competències pròpies en les matèries següents:  
La protecció del medi

l) El subministrament d'aigua i enllumenat públic, els serveis de neteja viària, de recollida i tractament de residus, les clavegueres i el tractament d'aigües residuals.

Art. 67. Serveis mínims. Els municipis, independentment o associats, han de prestar, com a mínim, els serveis següents:

- a) En tots els municipis: enllumenat públic, cementiri, recollida de residus, neteja viària, abastament domiciliari d'aigua potable, clavegueres, accés als nuclis de població, pavimentació i conservació de les vies públiques i control d'aliments i begudes

Art.71 Per a la gestió dels seus interessos, el municipi també pot exercir activitats complementàries de les pròpies d'altres administracions públiques, i en particular, les relatives a:

- f. La protecció del medi

- Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya:

Art. 5. Competències dels ens locals

Corresponen als ens locals, d'acord amb la legislació de regim local, amb la de sanitat i amb les previsions d'aquesta Llei, les competències relatives als àmbits següents:

- a) L'abastament d'aigua potable
- b) El clavegueram i el tractament d'aigües residuals
- c) El control sanitari de les aigües residuals
- d) L'exercici de les funcions que aquesta Llei els atribueix

- Decret 130/2003, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis públics de sanejament

- Llei 9/2023, del 19 de maig, de mesures extraordinàries i urgents per a afrontar la situació de la sequera excepcional a Catalunya
- Decret 21/2006 de 14 de febrer, pel qual es regula l'adopció de criteris ambientals i d'ecoeficiència en els edificis:

Art.6: Paràmetres d'ecoeficiència relatius als materials i sistemes constructius

6.1 En la construcció de l'edifici, caldrà obtenir una puntuació global mínima de 10 punts mitjançant la utilització d'alguna/s de les solucions constructives següents:

(....)

k) Disposar d'un sistema de reaprofitament de les aigües grises i pluvials de l'edifici: 8.

Disposició addicional Primera

L'aplicació de les disposicions i requeriments d'aquest Decret tenen caràcter de mínims de general compliment a Catalunya, sens perjudici dels majors requeriments i condicionants ambientals que es continguin a les ordenances municipals. Cap ordenança de caràcter local podrà reduir, limitar, modificar ni derogar les prescripcions i paràmetres d'aquest Decret, ja sigui de manera parcial, total o temporal.

- Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública.
- Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, que aprova el text refós de la Llei d'urbanisme de Catalunya.
- Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona:

Art 102. L'Ajuntament de Barcelona, dins l'àmbit de les seves competències i amb un compromís de ciutat sostenible, ha de formular i mantenir polítiques dirigides a la preservació, la restauració i la millora del medi ambient urbà i natural i, en particular, a assegurar la bona qualitat de l'aigua i de l'aire; l'adequat nivell de soroll, segons les recomanacions internacionals; la qualitat de l'espai urbà; el manteniment i la promoció de la salut pública; la minimització, la reutilització, la recollida selectiva, el reciclatge i el tractament de residus municipals; l'estalvi i l'ús eficient i eficaç de l'energia; la gestió eficient dels recursos naturals, i també la defensa i la protecció dels animals.

Art 103. Es consideren àrees d'actuació en matèria de medi ambient, defensa dels usuaris i consumidors, salut pública i sanitat les següents:

Primer. En relació amb el medi ambient:

- a) El control sanitari del medi ambient.
- b) L'adopció de mesures de prevenció, control i correcció de la contaminació atmosfèrica.
- c) La gestió de l'evacuació i el tractament de les aigües residuals.
- d) La intervenció en l'avaluació de l'impacte ambiental en relació amb els projectes d'obres i en tota classe d'activitats que es facin en el terme municipal.
- e) El control sanitari d'indústries, activitats i serveis, transports, sorolls, vibracions i radiacions.
- f) El control sanitari i la recollida, el transport i el tractament dels residus urbans i industrials.
- g) La regulació de les condicions d'insonorització interior dels edificis i de les mesures d'estalvi i ús eficient de l'energia i de recursos naturals.
- h) El control dels immobles en mal estat, estiguin o no edificats.

- i) El foment de la minimització dels residus i la recollida selectiva.
- j) El control de les emissions lumíniques.

Les competències de recollida, tractament i reciclatge de tota mena de residus, i les establertes per les lletres c i g s'exerceixen de manera coordinada amb l'entitat o l'organisme metropolità legalment establert.

#### Normativa supramunicipal:

- Reglament del servei metropolitana del cicle integral de l'aigua:

Art.145 Objecte: És objecte d'aquest Títol regular la incorporació de sistemes d'estalvi i ús eficient de l'aigua, que pot incloure mesures d'aprofitament i reutilització en zones verdes, edificis i altres construccions, que dins l'àmbit de l'AMB, s'hauran d'adoptar, sens perjudici de les competències municipals i de les altres administracions existents, per tal d'implementar sinèrgies metropolitanas que afavoreixin un millor aprofitament dels recursos en l'abastament a la població, les activitats i el medi ambient.

Art. 146 Àmbit d'aplicació: Cal preveure la incorporació de sistemes d'estalvi sobre les següents instal·lacions de titularitat pública i/o privada: a) Tot tipus de noves edificacions i construccions, incloses les sotmeses a rehabilitació i/o reforma integral, canvi d'ús de la totalitat o part de l'edifici o construcció, inclosos els edificis independents que formin part d'instal·lacions complexes públiques. b) Zones verdes, parcs, jardins públics i neteja de carrers. c) Fonts, i instal·lacions hidràuliques ornamentals públiques. d) Piscines de nova construcció o en reforma, públiques i privades, i parcs aquàtics. e) Instal·lacions industrials de rentat privades.

Article 147. Usos afectats Els usos de les edificacions o construcció als què fa referència l'article 146 són:

- a) Residencial.
- b) Dotacional de serveis públics.
- c) Dotacional de les Administracions públiques.
- d) Dotacional d'equipament: educatiu, cultural, sanitari i social.
- e) Dotacional esportiu.
- f) Terciari en totes les seves classes, com hoteler, comercial, oficina, terciari, recreatiu, altres..
- g) Industrial, agrícola, i altres tipus de serveis empresarials.
- h) Qualsevol altre que comporti l'existència d'instal·lacions destinades al consum d'aigua. Tots aquests usos s'hauran d'entendre en el sentit que es defineixin a les normes urbanístiques del planejament metropolità que sigui vigent.

#### Normativa local:

- Ordenança del medi ambient de Barcelona de 25 de febrer de 2011:

Art. 11-2: En el marc del compromís ciutadà per a la sostenibilitat, les polítiques ambientals de l'Ajuntament tenen les següents finalitats:

- a) Garantir i protegir la salut i la qualitat de vida de les persones.
- b) La preservació, la protecció, la restauració i la millora de la qualitat del medi ambient.

- c) La utilització eficaç i eficient dels recursos naturals, que permeti un desenvolupament sostenible.
- Ordenança reguladora dels procediments d'intervenció municipal en les obres, de 25 de febrer de 2011
- Plans Generals Metropolitans que fan referència a sistema d'aprofitament d'aigües grises, del epígraf 3.3 de la present memòria i aquells que puguin ser d'aplicació.

### **Altres referències tècniques aplicables:**

“Pla tècnic per l'aprofitament de recursos hídrics alternatius de Barcelona” Ajuntament de Barcelona, 2020. (<https://bcnroc.ajuntament.barcelona.cat/jspui/handle/11703/121227>)

“Guía Técnica de recomendaciones para el reciclaje de aguas grises en edificios” AQUA España, 2016. (<https://aquaespana.org/sites/default/files/documents/files/Guia.tecnica%20grises.pdf>)

UNE-EN 16941-2 “Sistemas in situ d'aigua no potable. Part 2: Sistemas per a la utilització d'aigües grises tractades”.

### **2.3. LA COMPETÈNCIA DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA SOBRE LA MATÈRIA.**

La disposició final primera del Decret 21/2006, de 14 de febrer, pel qual es regula l'adopció de criteris ambientals i d'ecoeficiència en els edificis, habilita a les ordenances municipals a establir majors requeriments i condicionants ambientals al mínim de general compliments previstos en el propi Decret.

Convé precisar que la regulació del Decret 21/2006, de 14 de febrer, no ve acompanyada d'un sistema propi d'infraccions i sancions. Per tant, en matèria sancionadora, hem d'acudir a la normativa sectorial dels diferents àmbits afectats: salut pública i medi ambient i edificació i urbanisme. L'article 106 de la Carta municipal de Barcelona atribueix a l'Agència de Salut Pública competència per l'exercici de la potestat sancionadora, la imposició de sancions i l'adopció de mesures cautelars de suspensió d'activitats pel que fa a les infraccions en matèria mediambiental i de salut pública, llevat de les infraccions qualificades de molt greus, respecte de les quals l'Agència ha d'elevat les propostes de resolució a l'Administració de la Generalitat. La competència sancionadora en matèria d'infraccions vinculades a la intervenció en matèria d'obres i usos correspon a l'Ajuntament de Barcelona, en virtut d'allò establert a l'article 70 l'Ordenança reguladora dels procediments d'intervenció municipal en les obres i a l'article 222.1 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat per Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost .

Així mateix, la competència de l'ajuntament de Barcelona per aprovar l'ordenança de les Aigües Grises està reconeguda també en les següents normes generals i sectorials:

- a) Àmbit europeu:

Imprescindible fer referència a la Directiva 2000/60/CE del Parlament Europeu i del Consell de 23 d'octubre, mitjançant la qual s'estableix un marc comunitari d'actuació en l'àmbit de la política d'aigües i determina la importància planificar les polítiques públiques en el nivell més pròxim possible als llocs on l'aigua es utilitzada, del que es pot inferir la voluntat de posar l'accent a les decisions preses a nivell local establint:

*“(13) Existeixen condicions i necessitats diverses a la Comunitat que requereixen solucions específiques. Aquesta diversitat ha de tenir-se en consideració a la planificació i execució en les mesures destinades a garantir la protecció i la utilització sostenible de l'aigua en el marc de la conca hidrogràfica. Les decisions s'han de prendre al nivell més pròxim possible als llocs a on l'aigua és utilitzada o es troba degradada. Ha de donar-se prioritat a les mesures que són responsabilitat dels estats membres, elaborant programes de mesures que s'ajustin a les condicions regionals i locals”*

Legislació que es veu reforçada pels ODS adoptats el 25 de setembre de 2015 pels líders mundials per tal de reforçar una nova agenda de desenvolupament sostenible. Les metes han d'assolir-se als pròxims 15 anys i com es pot comprovar entre els 17 objectius entre els que es troben l'aigua neta i sanejament, entre d'altres.

b) Àmbit estatal:

La Constitució espanyola reconeix, en llurs articles 43 i 45, el dret a la protecció de la salut i estableix l'obligació dels poders públics de tutelar la salut pública a través de l'adopció de mesures preventives i dels serveis necessaris i declara el dret a gaudir d'un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona, així com el deure de conservar-lo, i l'obligació dels poders públics de vetllar per la utilització racional de tots els recursos naturals, amb la finalitat de protegir i millorar la qualitat de la vida i defensar i restaurar el medi ambient.

L'article 109.2 del Real Decret Legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, mitjançant el qual s'aprova el text refós de la Llei d'Aigües estableix que “les Administracions públiques, com un mitja de promoure la economia circular i reforçar la adaptació al canvi climàtic, hauran d'impulsar la reutilització, preveient per això els instruments econòmics que considerin adequats. I en concret disposa que “les Administracions públiques competents en matèria d'abastament, sanejament i depuració d'aglomeracions urbanes de més de 50.000 habitants hauran d'elaborar plans que fomentin la reutilització d'aigües associades als usos urbans.” Cal tenir present que l'obligació establerta al citat article 109.2 té caràcter de llei bàsica.

Es necessari esmentar la prescripcions establertes a l'article 19 de la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica en el que s'indica la necessitat i formes d'actuació en la consideració del canvi climàtic en la planificació i gestió de l'aigua i a les orientacions estratègiques sobre aigua i canvi climàtic aprovades per part del Consell de Ministres el 19 de juliol de 2022.

- Pel que fa a la legislació estatal sobre el règim local cal esmenar que a nivell competencial la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (en endavant LBRL), disposa en el seu article 25.2 que els municipis han de tenir competències pròpies, en els termes establerts a les lleis, tant estatals com autonòmiques, en matèria de medi ambient urbà i evacuació i tractament d'aigües residuals. Precepte que es completa amb la potestat reglamentària i d'autoorganització que correspon als municipis dins l'esfera de les seves competències en virtut de l'article 4.1 a) LBRL

c) Àmbit autonòmic:

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que reconeix i garanteix als municipis autonomia i potestat normativa en els àmbits de la seva competència en els seus art. 84 i 86. Així, l'article 84.j) estableix



la competència local en la formulació i la gestió de polítiques per a la protecció del medi ambient i el desenvolupament sostenible.

A més reconeix en l'article 89 el regim especial del municipi de Barcelona. En particular l'article 84.2 lletra j) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, estableix que els governs locals de Catalunya tenen en tot cas competències en els termes que determini les lleis sobre la matèria de protecció del medi ambient i el desenvolupament sostenible.

Aquesta potestat normativa, reglamentària i d'autoorganització, també es troba regulada per l'article 8.1 a) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de Règim Local de Catalunya. Norma que, a nivell competencial atorga al municipi competències pròpies en matèria de protecció del medi i el subministrament d'aigua i enllumenat públic, els serveis de neteja viària, de recollida i tractament de residus, les clavegueres i el tractament d'aigües residuals. (Art. 66.3 f) i l))

Altrament estableix, en el seu article 67, com a serveis mínims a prestar per tots els municipis entre d'altres l'abastament domiciliari d'aigua potable i clavegueres, i de conformitat amb el seu article 71 per a la gestió dels seus interessos, el municipi també pot exercir activitats complementaries de les pròpies d'altres administracions públiques, i en particular, les relatives a, entre d'altres, la protecció del medi.

Cal esmentar finalment que, a nivell autonòmic el Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya estableix en el seu article 5 les competències dels ens locals:

“Corresponen als ens locals, d'acord amb la legislació de regim local, amb la de sanitat i amb les previsions d'aquesta Llei, les competències relatives als àmbits següents:

- L'abastament d'aigua potable
- El clavegueram i el tractament d'aigües residuals
- El control sanitari de les aigües residuals
- L'exercici de les funcions que aquesta Llei els atribueix”

#### d) Àmbit supramunicipal

Cal destacar que a nivell supramunicipal el Reglament del servei metropolitana del cicle integral de l'aigua contempla en el seu article 145 com a objecte:

*“És objecte d'aquest Títol regular la incorporació de sistemes d'estalvi i ús eficient de l'aigua, que pot incloure mesures d'aprofitament i reutilització en zones verdes, edificis i altres construccions, que dins l'àmbit de l'AMB, s'hauran d'adoptar, sens perjudici de les competències municipals i de les altres administracions existents, per tal d'implementar sinèrgies metropolitanes que afavoreixin un millor aprofitament dels recursos en l'abastament a la població, les activitats i el medi ambient”*

#### e) Normes d'aplicació en l'àmbit municipal

La Carta Municipal de Barcelona aprovada per la Llei 22/1998 de 30 de desembre, que reconeix a l'Ajuntament una ampla capacitat normativa (article 6) a banda de la seva potestat d'autoorganització. En particular, l'article 103, primer, estableix, que la gestió de la evacuació i el tractament de les aigües residuals es una àrea d'actuació pròpia de l'Ajuntament de Barcelona.

Al seu torn, la Llei 1/2006, de 13 de març per la qual es regula el regim especial del municipi de Barcelona, disposa en el seu article 2:

*“1. D’acord amb l’autonomia garantida constitucionalment als municipis, el que preveu l’Estatut d’autonomia de Catalunya i el que estableix la Carta Europea d’Autonomia Local, es reconeix a l’Ajuntament de Barcelona el dret i la capacitat efectiva per ordenar i gestionar els assumptes públics que afectin els seus ciutadans, en el marc de l’ordenament jurídic, sota la seva pròpia responsabilitat i en benefici dels seus habitants.*

*2. Per a l’efectivitat de l’esmentada autonomia, aquesta Llei atribueix a l’Ajuntament de Barcelona, d’acord amb la seva capacitat de gestió, competències en matèria d’infraestructures, domini públic marítimo-terrestre, telecomunicacions, patrimoni històric, mobilitat, seguretat ciutadana, justícia de proximitat i hisenda municipal. Així mateix, i en compliment del que preveu l’article 2 de la Llei 7/1985, de 2 d’abril, reguladora de les bases del règim local, la legislació sectorial de l’Estat atribueix, si s’escau, competències en l’àmbit dels serveis i infraestructures que siguin bàsics per al desenvolupament de la ciutat.”*

El seu article 3, fixa una clàusula general de competències, establint que *“L’Ajuntament de Barcelona pot promoure tota classe d’activitats i prestar tots els serveis públics que contribueixin a satisfer les necessitats dels ciutadans que no estiguin expressament atribuïts a altres administracions públiques. Així mateix, pot portar a terme activitats i serveis complementaris als que porta a terme l’Administració estatal i autonòmica.”*

Finalment cal esmentar que el seu article 7 disposa la participació de l’Ajuntament de Barcelona en competències pròpies en matèria de medi ambient.

Sectorialment la pròpia Ordenança de Medi Ambient de Barcelona (OMA) aprovada el 25 de febrer de 2011 pel Plenari del Consell Municipal atribueix a la ciutat de Barcelona la gestió de les polítiques que tinguin com a finalitat garantir i protegir la salut i la qualitat de vida de les persones, la preservació, la protecció, la restauració i la millora de la qualitat del medi ambient i la utilització eficaç i eficient dels recursos naturals que permetin un desenvolupament sostenible. (art. 11-2).

Tot l’anterior acredita suficientment la competència municipal en la regulació de la matèria objecte d’aquesta ordenança, no gensmenys, cal també destacar la jurisprudència del Tribunal Suprem en quant al principi d’autonomia local i la necessària aplicació del criteri de vinculació negativa que s’exposa entre d’altres a la allò Sentència 1068/2024, de 17 de juny:

*“1º.- Pleno respeto al principio de autonomía local. El criterio de la vinculación negativa. Cualquier determinación establecida por la Administración a través del planeamiento urbanístico que pueda limitar la libertad de empresa debe estar fundamentada en el principio de vinculación negativa. Esto significa que las entidades locales no necesitan una habilitación legal específica en cada ámbito sectorial, siempre que no se excluya expresamente esta competencia y no contravenga la legislación estatal o autonómica aplicable. Contrariamente, la vinculación positiva implicaría que la corporación solo tiene competencia normativa cuando ha sido atribuida por una norma legal en un ámbito material específico. La potestad municipal para dictar normas urbanísticas y determinar su contenido debe seguir el criterio de la vinculación negativa, lo que legitima esta competencia según lo dispuesto en el artículo 25.2.a de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local en materia de urbanismo. Así, la modificación del articulado de las normas urbanísticas se sitúa dentro del ámbito de competencia municipal reconocida, siempre y cuando no contravenga la legislación estatal o autonómica aplicable.*

*La STS 2338/2015, de 22 de mayo (recurso de casación n.º 2436/2013), resolvió el recurso de casación interpuesto frente a la sentencia de 27 de mayo de 2013, dictada por la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Aragón, en recurso contencioso-administrativo n.º 425/2009 que tuvo por objeto el Acuerdo de aprobación definitiva, en el Pleno de 24 de julio de 2009 del Ayuntamiento de Zaragoza, de la Ordenanza Municipal de Ecoeficiencia Energética y Utilización de Energías Renovables en los Edificios y sus instalaciones. En la citada sentencia establecimos con claridad que cualquier decisión sobre las competencias municipales no puede sustentarse sobre el criterio de la "vinculación positiva", es decir, que un ayuntamiento sólo*

tiene competencia normativa cuando la misma ha sido atribuida por una norma legal, en un determinado ámbito material de la actuación administrativa. Tal es su vinculación al principio de legalidad. Sin que pueda dictar, por tanto, una ordenanza en ese ámbito sectorial sin dicha habilitación previa. Ahora bien, la jurisprudencia más reciente de esta Sala se ha inclinado por el criterio de la "vinculación negativa", en virtud del cual la competencia normativa de las entidades locales no precisa de una específica habilitación legal en cada ámbito sectorial, siempre, claro está, que no esté excluida dicha competencia y que no contravenga la correspondiente legislación, estatal o autonómica, que resulte de aplicación. Indicando expresamente al respecto:

*"Este cambio o evolución jurisprudencial encuentra su justificación en las exigencias derivadas de la aplicación de la Carta Europea de Autonomía Local, de 15 de octubre de 1985, ratificada por Instrumento de 20 de enero de 1988, que reconoce no sólo la autonomía local (artículo 3.1), sino también el principio de subsidiariedad(artículo 4.2), en virtud del cual las " entidades locales tienen, dentro el ámbito de la Ley, libertad plena para ejercer su iniciativa en toda materia que no esté excluida de su competencia o atribuida a otra autoridad ".*

*De modo que cuando la sentencia señala que " no se localiza norma estatal alguna en tal sentido", y luego insiste en que " no se localizan normas habilitadoras concretas sobre la materia específica objeto de regulación por la Ordenanza impugnada ", se evidencia que se sigue una línea jurisprudencial ya abandonada por esta Sala Tercera, e incompatible con la Carta Europea de Autonomía Local.*

*En el sentido expuesto, venimos declarando, en SSTs de Sentencias de 11 de febrero de 2013 (recurso de casación nº 4490/2007 ), 8 de marzo de 2013 (recurso de casación nº 5778/2005 ), 2 de abril de 2013 (recurso de casación nº 97/2006 ) y 30 de abril de 2013 (recurso de casación nº 3027/2006 ), que << viene declarando repetidamente (sentencias de 21 de mayo de 1997 , 30 de enero de 2008 y 7 de octubre de 2009 , entre otras)que de los artículos 25 a 28 LRBRL , interpretados de acuerdo con la cláusula de subsidiariedad que contiene la Carta Europea de Autonomía Local de 15 de octubre de 1985, ratificada por España mediante instrumento de 20 de enero de 1988 resulta una atribución genérica de potestades a los Ayuntamientos para intervenir en todo el conjunto de materias relacionadas en el artículo 25.2 de aquella disposición y que representan el contenido competencial en que se hace reconocible el principio de autonomía municipal garantizado en los artículo 137 y 140 de la Constitución >>"*

*En modo alguno consideramos que esta forma de entender el ejercicio de competencias por parte de los entes locales supone, como entiende el recurrente, una infracción del principio de autonomía local reconocida en los artículos 137 y 140 CE, que se configura como una garantía institucional de los entes locales de participar de modo efectivo en la toma de decisiones que afecten a la esfera de lo local. En definitiva, se materializa en el derecho de la comunidad local a participar a través de sus órganos propios en el gobierno y administración de cuantos asuntos le atañen, graduándose la intensidad de esa participación en función de la relación existente entre los intereses locales y los supramunicipales relativos a los diferentes asuntos o materias. Como sabemos la CE no asegura a las corporaciones locales un ámbito de competencias determinado, no pudiendo hablarse de "intereses naturales de los entes locales" (STC 32/1981, de 28 de julio), sino que, más allá del contenido mínimo existente en un derecho de intervención en los asuntos de su competencia, la autonomía local es un concepto jurídico de contenido legal, que permite, por tanto, configuraciones legales diversas, válidas en cuanto respeten aquella garantía institucional. Y tal como señaló la STC 92/2015, de 14 de mayo: "...indudablemente, entre los asuntos de interés de los municipios y a los que por tanto se extienden sus competencias, figuran, de acuerdo por lo dispuesto en la normativa básica estatal, tanto el urbanismo [art.25.2 a) LRBRL, en la redacción dada al mismo por la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración local] como el medio ambiente [ art. 25.2 b) LRBRL]."*

Així doncs el Tribunal Suprem abandona la doctrina de la necessitat d'una habilitació positiva que exigia una norma que expressament habilités als municipis per a regular una determinada matèria, per donar pas a l'aplicació de la teoria de l'habilitació negativa, mitjançant la qual, els ajuntaments poden regular tot el que no està prohibit, sempre que afecti al seu cercle d'interessos, respectant òbviament la legislació sectorial, aplicable.

#### **2.4. LA RELACIÓ MOTIVADA DE LES PERSONES I LES ENTITATS INTERESSADES A LES QUALS S'HA D'ATORGAR, SI ESCAU, EL TRÀMIT D'AUDIÈNCIA.**

Les entitats a les quals, si s'escau, caldria atorgar el tràmit d'audiència, són l'Agència de Salut Pública, l'Àrea Metropolitana de Barcelona, Agència Catalana de l'Aigua, COAC (Col·legi Oficial d'Arquitectes de Catalunya), Observatori Intercol·legial de l'Aigua (conformat pels Col·legis professionals d'Enginyers Agrònoms, d'Enginyers Industrials, d'Enginyers de Camins i d'Economistes), Associació de Promotors de Catalunya, UFEC (Unió de Federacions Esportives de Catalunya) el Gremi d'Hotels de Barcelona, el Gremi d'Instal·ladors de Barcelona i Aigües de Barcelona Empresa Metropolitana de Gestió del Cicle Integral de l'Aigua, S.L.



### **3. MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE PRESSUPOSTARI I FISCAL, L'IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL, L'IMPACTE NORMATIU I L'IMPACTE DE GÈNERE**

#### **3.1. ANÀLISI D'IMPACTE PRESSUPOSTARI I FISCAL**

La Memòria d'impacte pressupostari i fiscal relatiu al projecte normatiu de l'ordenança reguladora dels sistemes d'aprofitament d'aigües grises de l'Ajuntament de Barcelona, emès per la Gerència de Pressupostos i Hisenda, analitza l'impacte de l'ordenança pel que fa als ingressos i a la repercussió en els recursos materials i personals de l'Ajuntament de Barcelona.

Pel que fa als ingressos conclou que l'Ordenança d'aigües grises no té cap repercussió fiscal directa en els impostos, ni les taxes, ni en els preus públics, ni tampoc en les prestacions patrimonials públiques no tributàries.

No obstant, les següents afectacions s'haurien de tenir en compte en la planificació pressupostaria d'exercicis futurs:

- D'una banda, un augment marginal en la recaptació de l'ICIO en cas que l'Ordenança augmenti el cost real i efectiu de la construcció, instal·lació o obra.
- D'altra banda, la reducció del consum d'aigua suposaria una disminució proporcional de les quotes recaptades tant a la taxa de clavegueram com a la de recollida de residus particulars.

Pel que fa la repercussió en els recursos materials i personals, l'aplicació de l'ordenança no representa un cost significatiu perquè comporta un efecte marginal respecte els controls que ja s'associen a les llicències d'obra nova i grans rehabilitacions.

Aquest document es pot consultar en l'annex 1.

#### **3.2. ANÀLISI D'IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL**

L'11 d'abril de 2024 es va adjudicar a Gabinet d'Estudis Econòmics l'anàlisi d'impacte econòmic i social de l'Ordenança reguladora dels sistemes d'aprofitament d'aigües grises que havia d'incloure l'avaluació dels costos i els beneficis que implica el projecte per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica, incloent-hi l'efecte sobre la competència, així com la detecció i mesurament de les càrregues administratives.

El document lliurat al maig de 2024, aconsegueix els requeriments desglossats en els següents apartats: anàlisi de la viabilitat econòmica, anàlisi de sensibilitat dels càlculs, previsió d'habitatges afectats per la norma, escenaris d'estalvi i l'impacte econòmic pels àmbits residencial, hotelier i equipaments esportius, oportunitats empresarials, afectació a la competència i efectes de l'ordenança sobre la hisenda local.

La volumetria de partida, segons proposta inicial d'ordenança basada en el Pla de Recursos Hídrics Alternatius de l'any 2020, establerta en l'aprofitament en 500 m<sup>3</sup> anuals d'aigua va ser revisada actualitzant costos d'inversió, de manteniment i de facturació així com analitzant consums d'aigua segons els àmbits definits. De resultes d'aquest estudi s'han redefinit uns límits de volumetria nous.

#### Viabilitat econòmica

Pel que fa a l'anàlisi de viabilitat econòmica per als àmbits residencial, hotelier i equipaments esportius, aquesta es calcula considerant els paràmetres habituals: el VAN (valor actual net), la TIR

(taxa interna de rendibilitat i el payback de l'operació. Els càlculs prenen com a dades de partida l'actualització i millora de les dades del PLARHAB'20, entre d'altres fonts i inclouen, d'una banda, els costos d'inversió, operació i manteniment dels sistemes de tractament i desinfecció d'aigües grises i, de l'altre, l'estalvi econòmic en la factura de l'aigua i les taxes associades en funció de la reducció del consum d'aigua potable, tot això per als 3 àmbits esmentats.

A partir d'aquests estudi:

- Es calculen les dades mitjanes d'estalvi d'aigua potable en cas de disposar del sistema d'aigües grises.
- Es calculen les mitjanes d'estalvi econòmic en la factura de aigua per a cadascun dels conceptes inclosos en la factura, incloent les taxes que es calculen en funció del consum d'aigua.
- Es confirma en tots els casos analitzats que la producció d'aigües grises cobreix la demanda per subministrar aigua gris tractada als inodors. En els casos en que sigui possible utilitzar les aigües grises tractades per altres usos, les dades de rendibilitat econòmica millorarien.
- Finalment, es pren com a referència el payback per a fixar els llindars recollits en el projecte normatiu donat que el criteri per justificar la inversió ha estat mesurar el temps que triga la inversió a que generi els suficients fluxes d'efectiu per recuperar el cost inicial. S'ha dissenyat un model financer a 40 anys que és inferior en temps a la vida útil de l'edifici establert en 50 anys requerit al document DB-SE del codi tècnic de la edificació. Per tant es considera rentable la operació si el payback calculat és inferior a 40 anys.

Els llindars obtinguts en l'estudi de viabilitat econòmica són:

- Àmbit residencial
  - o Tir: 14 habitatges. Estalvi anual 450 m<sup>3</sup>
  - o **Payback: 16 habitatges. Estalvi anual 500m<sup>3</sup>**
  - o Van: 19 habitatges. Estalvi anual 600 m<sup>3</sup>
- Equipaments genèrics
  - Establiment hotelers
    - o Saldo operacional positiu: 70 places/hotel equivalent a 643 m<sup>3</sup> reutilitzats a l'any
    - o **Payback: 79 places/hotel equivalents a 730 m<sup>3</sup> estalviats a l'any**
    - o Van: 95 places/hotel equivalents a 875 m<sup>3</sup> estalviats a l'any
  - Instal·lacions esportives
    - o Saldo operacional positiu: 284 usos al dia equivalent a 643 m<sup>3</sup> reutilitzats a l'any
    - o **Payback: 323 usos al dia equivalents a 730 m<sup>3</sup> estalviats a l'any**
    - o Van: 388 usos/dia equivalents a 875 m<sup>3</sup> estalviats a l'any

### Anàlisi de sensibilitat

L'anàlisi de sensibilitat realitza el mateix estudi variant les dades d'entrada (costos d'inversió, costos d'operació i manteniment, el volum d'aigua estalviat, entre d'altres) i determina que els resultats son estables en tots el casos.

### Impacte de la norma en el territori

Pel que fa la previsió d'habitatges afectats per la norma, si es considera un escenari mitjà on el ritme de construcció s'estima en 2000 habitatges construïts a l'any, dels qual estarien afectats 1.380, es determina que l'abast de l'ordenança és el 69% dels futurs habitatges.

Pel que fa als establiments hotelers, considerant que els hotels construïts en els darrer anys són d'unes dimensions superiors als llistats mínims de rendibilitat pels sistemes d'aigües grises, s'estima un abast de l'ordenança del 100% dels futurs hotels.

Finalment pel que fa a les instal·lacions esportives actuals, es calcula que aquelles que els llistats fixat pel payback són el 87,5%.

### Estimació d'estalvi d'aigua

Es calcula que, per cada 3 habitatges on el sistema estigui instal·lat, es generaria l'estalvi equivalent al consum de 1 habitatge sense sistema d'aigües grises.

L'estalvi d'aigua potable previst es calcula en 43.052 m<sup>3</sup>/any d'implementació, el que equival al consum de 1.110 persones o a un barri petit de BCN com Vallbona. Aquest volum d'estalvi d'aigua representa el 0,07% del consum domèstic de Barcelona el 2023. En 10 anys s'estalviaria l'aigua d'un barri com Bon Pastor o un municipi petit com Calella, el que correspondria al 0,69% del consum domèstic de Barcelona el 2023.

### Impacte econòmic de les instal·lacions amb relació al valor dels immobles

Pels sistemes en edificis residencials es posa de manifest que el cost de la implementació del sistema d'aigües grises repartit entre el nombre d'habitatges representa un percentatge molt reduït del cost de construcció de l'habitatge. De mitjana representaria el 0,41% del cost de construcció d'un habitatge mitjà però que si ho referim al preu de venda el percentatge és marginal disminuint al 0,12% respecte el preu de venda d'habitatge lliure nou.

Pels equipaments analitzats, si s'assumeix que tenen unes dimensions mínimes de 2.000 m<sup>2</sup> el cost de la inversió respecte el cost de la construcció total el percentatge es situa entre el 0,36% i el 0,73%.

### Efectes de l'ordenança sobre la competència

S'avalua que l'ordenança no produirà una distorsió de la competència ni fomentarà situacions de monopoli.

### Efectes de l'ordenança sobre la hisenda local

L'Ordenança no imposa a l'Ajuntament obligacions econòmiques amb relació als costos associats a la inversió i operació dels sistemes d'aigües grises, que hauran de ser suportats pels agents que realitzin les obres (nova o rehabilitacions integrals). D'altra banda, quant al control de l'aplicació de l'Ordenança, comporta un efecte marginal respecte els controls que ja s'associen al procediment de llicències d'obra.

En aquest sentit, per tant, no es detecta cap cost rellevant per l'Ajuntament.

## Impacte social

S'espera que la rendibilitat social sigui superior, per les externalitats associades al consum d'aigua en escenaris d'escassetat (i sequera), que es preveu que s'accentuin en el futur.

L'estalvi d'aigua generarà efectes que van més enllà dels estalvis econòmics pels agents privats que gaudeixin de sistemes de tractament i reutilització d'aigües grises. Hi ha beneficis aigües amunt, ja que es redueix la pressió sobre les masses d'aigua pel que fa a la seva extracció del medi natural, i beneficis aigües avall, en el sentit que hi ha una menor necessitat de depuració amb uns estalvis que beneficien a tota la població.

En resum, com a conseqüència d'aquest anàlisi d'impacte econòmic i social de l'Ordenança reguladora dels sistemes d'aprofitament d'aigües grises realitzat pel Gabinet d'Estudis Econòmics, s'ha modificat l'àmbit d'aplicació del projecte normatiu per als edificis d'ús residencial d'habitatge: els que tenen 16 o més habitatges

i per als edificis de la resta d'usos: els que tinguin un consum igual o superior a 730 m<sup>3</sup>/any d'aigua per a l'ompliment de les cisternes dels sanitaris, reg i aigualeig i que pugui ser subministrada per les aigües grises tractades provinents de dutxes i banyeres.

Aquest document es pot consultar en l'annex 2.

### **3.3. ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU**

En relació amb la incidència de les mesures proposades per la disposició en termes d'opcions de regulació, s'ha optat per utilitzar la forma d'ordenança, per diversos motius. D'una banda, per l'afectació del projecte normatiu a la ciutadania en general. L'opció a la regulació via ordenança municipal ve determinada per l'habilitació reguladora a favor de les ordenances municipals de la disposició final primera del Decret català 21/2006, de 14 de febrer, pel qual es regula l'adopció de criteris ambientals i d'ecoeficiència en els edificis. També, perquè aquest és l'instrument previst per les disposicions normatives vigents superiors en rang, tant de caràcter general com sectorial, a les que l'Ajuntament es troba vinculat, en matèria de medi ambient, i salut pública, en aplicació de l'article art.4.1.a que atorga als municipis potestat reglamentària i d'autoorganització en l'àmbit de les seves pròpies competències Així com a l'article 8.1.a) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de Regim Local de Catalunya.

Respecte a l'entrada en vigor d'aquesta ordenança, la seva disposició final estableix que aquesta ordenança entrarà en vigor transcorreguts dos anys des de l'endemà de la publicació del seu text íntegre en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona. Cal especificar que aquests dos anys per la seva entrada en vigor, són els que s'estimen que necessitaran els agents implicats per tal d'incorporar aquesta nova normativa. El mercat ha d'analitzar i adequar els seus procediments per tal d'adaptar els seus processos a allò disposat a l'ordenança.

Pel que fa a l'impacte sobre les disposicions afectades pel projecte normatiu, aquest únicament deroga directament i de manera expressa totes aquelles disposicions que continguin regulació al respecte sobre aigües grises.

En referència a l'impacte del projecte normatiu sobre d'altres disposicions de caràcter general municipal, es tracta d'una afectació de desenvolupament o especificitat. És a dir, el projecte normatiu no contradia les disposicions vigents, amb excepció de les previsions contemplades en alguns plans urbanístics.



Es rellevant l'impacte d'aquesta ordenança a la normativa urbanística municipal i al seu planejament en aquest sentit la disposició addicional tercera de l'Ordenança disposa:

“La normativa en matèria de reutilització d'aigües grises dels instruments de planejament aprovats definitivament amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta ordenança és d'aplicació prevalent sobre les determinacions regulades en la present ordenança.

Els instruments de planejament urbanístics que s'aprovin definitivament amb posterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta ordenança han d'implementar hauran de implementar les especificacions d'aquesta ordenança”

Actualment, els plans urbanístics que fan referència a un sistema d'aprofitament d'aigües grises són:

Fitxa PIU	Districte	Planejament	Estat aprovació	Data últim estat	Àmbit aigües grises
22@0000B	10	<b>MPGM 22@</b> MODIFICACIÓ PUNTUAL DEL PLA GENERAL METROPOLITÀ PER UN 22@ MÉS INCLUSIU I SOSTENIBLE	Definitiva	31/05/2022	Noves edificacions residencials amb 20 o més unitats residencials. Tots els nous establiments hotelers. Grans rehabilitacions i canvis d'ús a residencial a partir de 30 unitats residencials. (No especifica els usos)
B1657	6	<b>MPGM Barris de Gràcia</b> MPGM PER A LA MILLORA URBANÍSTICA I AMBIENTAL DELS BARRIS DE GRÀCIA	Definitiva	25/02/2022	Noves edificacions residencials amb 20 o més unitats residencials. Tots els nous establiments hotelers. Grans rehabilitacions i canvis d'ús a residencial a partir de 30 unitats residencials. (No especifica els usos)
B1716	9	<b>MPGM La Maquinista - Potosí</b> MODIFICACIÓ DEL PLA GENERAL METROPOLITÀ ALS ÀMBITS LA MAQUINISTA - POTOSÍ, AL DISTRICTE DE SANT ANDREU	Definitiva	21/12/2023	Noves edificacions residencials amb 20 o més unitats residencials. L'aigua per a usos de reg, WC i neteja provindrà obligatòriament d'aigües reciclades (grises o pluvials).
B1706	9	<b>MPGM Mercedes Benz</b> Modificació puntual del Pla General Metropolità d'àmbit discontinu de l'antiga fàbrica Mercedes-Benz i l'antic camp de futbol del Molinet	Provisional	31/03/2023	Noves edificacions residencials amb 20 o més unitats residencials. Tots els nous establiments hotelers. Grans rehabilitacions i canvis d'ús a residencial a partir de 30 unitats residencials. L'aigua per a usos de reg, WC i neteja provindrà obligatòriament d'aigües reciclades (grises o pluvials).
B1776	10	<b>MPGM La Clota i Camp de l'Arpa</b> MPGM PER A LA MILLORA URBANÍSTICA I AMBIENTAL DELS BARRIS DEL CAMP DE L'ARPA I EL CLOT	Inicial	13/02/2024	Noves edificacions residencials amb 20 o més unitats residencials. Tots els nous establiments hotelers. Grans rehabilitacions i canvis d'ús a residencial a partir de 30 unitats residencials. (No especifica els usos)

Nogensmenys, aquest projecte normatiu modifica, a través de la seva disposició final primera, els annexes següents de la Ordenança reguladora dels procediments d'intervenció municipal en les obres (ORPIMO):

- A l'Annex 1r. apartat a) i b), s'afegeix el punt 1.4.10. Projecte bàsic de les instal·lacions i els càlculs corresponents que acreditin el compliment del disposat a l'Ordenança d'aigües grises, si s'escau.
- A l'Annex 6è, s'afegeix el punt 5. Certificat acreditatiu d'especificacions tècniques dels sistemes d'aprofitament d'aigües grises emès per un tècnic competent en la matèria, si s'escau.

En relació amb el règim d'infraccions regulat per l'ordenança, s'ha considerat adient establir dos grups diferenciats en atenció al bé jurídic que es pretén protegir amb cadascuna de les infraccions i la norma que, com a conseqüència, serà aplicable respecte a règim sancionador.

En aquest sentit, l'article 10, preveu que les vulneracions de les normes de l'Ordenança en matèria d'obres i edificació siguin sancionades a través del règim establert en la normativa urbanística, en concret el vigent Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme i a la ORPIMO, o norma que la substitueixi.

Altrament, l'article 11 regula aquelles infraccions relacionades amb el medi ambient i la salut pública, classificades en infraccions molt greus, greus i lleus.

En aquelles infraccions en les que el bé jurídic protegit és la salut, es contempla l'aplicació del règim sancionador previst a la Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública (en endavant LSP) classificant les infraccions tenint en compte el risc i el grau d'afectació que la conducta infractora comporta per la salut pública.

Així, entre les infraccions molt greus, hi ha les previstes específicament per aquesta Ordenança, que atenent als danys molt greus que comporten les conductes per la salut pública es vinculen necessàriament amb les regulades a l'article 70 de la LSP com a infraccions molt greus:

- a) La falta de senyalització de la no potabilitat de les aigües, d'acord amb el que disposa aquesta ordenança.
- b) No impedir que la xarxa de l'aigua potable entri en contacte amb la xarxa de l'aigua no potable.

En relació amb les infraccions greus, a banda de les incorporades directament de la LSP, s'han inclòs conductes infractores derivades del regulat específicament per la Ordenança, tals com:

- a) La instal·lació incompleta o insuficient dels sistemes d'estalvi d'aigua que corresponen, atenent les característiques de l'edificació i les exigències fixades per a cada sistema d'estalvi d'aigua, quan es posi en risc la salut de les persones.
- b) La senyalització insuficient de la no potabilitat de les aigües, d'acord amb el que disposa aquesta ordenança que comporti un risc per a la salut de les persones.
- c) La manca de manteniment que comporti un risc per a la salut de les persones.
- d) La manca o les deficiències en el Llibre de manteniment i en el Protocol d'operacions exigibles d'acord amb l'annex 1, quan posin en risc la salut de les persones.

En la mesura en que aquestes conductes tinguin afectació en la salut pública comportant un risc greu, han d'equiparar-se a les infraccions greus regulades a l'article 69 LSP i, en conseqüència, ésser sancionades pel règim sancionador contemplat en la mateixa.

Finalment, en relació amb la resta d'aspectes normatius d'aquesta ordenança s'avaluen en els informes jurídics que consten incorporats a l'expedient.

### 3.4. ANÀLISI D'IMPACTE DE GÈNERE

La Direcció de Serveis de Feminismes i LGTBI, de la Gerència d'Àrea de Cultura, Educació, Esports i Cicles de vida, de l'Ajuntament de Barcelona ha emès l'Informe d'Impacte de Gènere on s'ha analitzat el projecte normatiu segons la metodologia establerta i s'ha constatat que la normativa proposada té escassa influència en les condicions de vida diferencials de homes i dones de la ciutat i, conseqüentment un impacte molt tangencial en les desigualtats de gènere.

Per tant, resulta **no pertinent** fer un informe d'impacte de gènere per aquest projecte normatiu. No obstant, es recomana revisar el text per tal de fer servir un llenguatge no sexista segons les guies de comunicació de l'Ajuntament de Barcelona.

Aquest document es pot consultar en l'annex 3.

### 3.5. ANÀLISI D'ALTRES IMPACTES

No n'hi ha.

## **4. CONSULTA A LES GERÈNCIES MUNICIPALS I ALTRES INFORMES**

### **4.1. GERÈNCIA DE PROMOCIÓ ECONÒMICA**

La Gerència de Promoció Econòmica ha emès un informe on s'ha analitzat el projecte normatiu segons el seu compliment amb el “Compromís Nacional per a un Turisme Responsable” i el “Compromís de Sostenibilitat Turística de Barcelona”.

Per altra banda, ha examinat l'informe “Impacte econòmic i social de l'Ordenança reguladora d'aprofitament de les aigües grises a Barcelona. Anàlisi de viabilitat i del seu impacte econòmic i social sobre la ciutat i el territori de referència” realitzat pel Gabinet d'Estudis Econòmics GLLC que avalua l'impacte de les mesures previstes per l'aplicació de l'Ordenança en els establiments hotelers. I també l'informe de participació ciutadana, en la sessió de 29 de febrer de 2024, que va comptar amb la participació del Gremi d'Hotels de Barcelona.

Després d'analitzar i examinar la documentació, la Gerència de Promoció Econòmica informa favorablement el projecte normatiu de l'ordenança reguladora dels sistemes d'aprofitament d'aigües grises de l'Ajuntament de Barcelona, atès que s'alinea amb els objectius i compromisos contrets pel desenvolupament d'una economia del visitant més sostenible i responsable.

Aquest document es pot consultar en l'annex 4.

### **4.2. GERÈNCIA DE L'ÀREA D'URBANISME I HABITATGE**

La Gerència de l'Àrea d'Urbanisme i Habitatge ha emès dos informes on s'ha analitzat el projecte normatiu:

- Servei Planejament
- Servei Llicències

Després d'analitzar i examinar la documentació, la Gerència proposa modificar el redactat de l'àmbit d'aplicació per tal de referenciar-ho al àmbit establert a l'Ordenança reguladora dels procediments d'intervenció municipal en les obres.

En resum, com a conseqüència d'aquest anàlisi es modifica l'àmbit d'aplicació del projecte normatiu per alinear-ho amb l'Ordenança reguladora dels procediments d'intervenció municipal en les obres.

Aquests documents es poden consultar en l'annex 8.

### **4.3. OFICINA DE CANVI CLIMÀTIC I SOSTENIBILITAT**

La revisió feta per l'Oficina de Canvi climàtic i Sostenibilitat ha fet èmfasi en els següents apartats del projecte normatiu:

- Valoren molt positivament la regulació d'un recurs hídric alternatiu com són les aigües grises d'edificis i construccions, ja que l'aprofitament de les d'aigües grises contribuirà a millorar l'adaptació a aquestes noves condicions climàtiques, fent que la ciutat sigui més resilient davant de nous episodis de sequera.

- Consideren convenient una regulació de l'ordenança més àmplia i completa per obtenir una resposta més efectiva a la crisi de l'aigua que està patint actualment la ciutat. L'objectiu és incorporar, en un futur, nous instruments que regulin l'obligatorietat d'incorporar altres aspectes com la instal·lació de dispositius d'estalvi, sistemes de captació i emmagatzematge d'aigües pluvials, sistemes d'aprofitament de l'aigua sobrant de les piscines, criteris per a l'estalvi d'aigua en jardins i l'aprofitament d'aigua regenerada.
- Proposen també valorar la possibilitat d'ampliar la definició de "Gran Rehabilitació" en la línia de l'article 3 de la Llei 18/2007 de 28 de desembre de Dret a l'habitatge de la Generalitat de Catalunya.

En relació a les observacions aportades, destacar que en posteriors revisions de l'ordenança es considerarà ampliar la regulació d'obligatorietat de l'ordenança a altres tipus d'aprofitament de recursos hídrics alternatius, com per exemple emmagatzematge d'aigües pluvials o aprofitament d'aigua regenerada. Finalment, respecte la possibilitat d'ampliar la definició de "Gran Rehabilitació", destacar que aquesta definició s'ha redactat en base a l'informe realitzat per la Direcció d'Actuació Urbanística.

Aquest document es pot consultar en l'annex 5.

#### **4.4. PROCÉS PARTICIPATIU I CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA**

##### **4.4.1. PROCÉS PARTICIPATIU**

Des del 26 de Febrer de 2024 fins el 30 de Juny de 2024, s'ha portat a terme un procés participatiu, previ a l'elaboració de l'ordenança, a l'empara del Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona, aprovat pel Plenari del Consell Municipal el 27 de maig de 2022, i publicat al BOPB el 28 de juny de 2022, que en el seu capítol 3 regula els processos de participació que es duen a terme a la ciutat de Barcelona.

En el disseny i dinamització del procés s'ha vetllat per incorporar aquelles persones, entitats, organitzacions o col·lectius que garanteixin la pluralitat, la diversitat i la representativitat de la ciutadania i el teixit social i econòmic en la reflexió i els debats del procés participatiu.

El procés ha comptat amb una Comissió de Seguiment, formada per representants de les entitats, actors o agents econòmics i socials vinculats a les polítiques de reaprofitament d'aigües grises.

Per facilitar el seguiment del procés i la seva traçabilitat s'ha habilitat un espai específic per aquest procés a la plataforma decidim.barcelona (<https://www.decidim.barcelona/processes/aiguesgrises>) creat per comunicar el procés i des d'on s'ha pogut fer el seguiment i accedir a la documentació prèvia i els informes de les sessions, consultar i fer comentaris a les propostes sorgides a les sessions, i respondre una enquesta sobre l'aprofitament de les aigües grises i la seva aplicació.

Les propostes i observacions recollides en el procés participatiu en molts casos estaven relacionades entre elles i es van poder classificar en les següents temàtiques:

- Àmbit d'aplicació
- Aspectes tècnics d'instal·lacions
- Control analític
- Protecció de la xarxa d'aigua potable
- Definicions
- Disposició transitòria (termini d'aplicació)
- Informació als usuaris

- Obligacions del titular
- Procediments interns municipals
- Relació amb companyia subministradora d'aigua potable
- Relació amb les normatives de planejament (per exemple, MPMG)
- Subvencions o bonificacions
- Altres

Una vegada analitzades les propostes, es van acceptar el 70% ja que milloraven el text normatiu i matisaven conceptes per evitar confusions d'interpretació o aplicació. En el moment del procés participatiu, 12% de les propostes van quedar en avaluació a l'espera de l'informe d'avaluació d'impacte econòmic o a valorar amb altres Gerències municipals. L'11% de les propostes es van desestimar ja que feien referència a temes que els estudis previs ja indicaven contraproductius com per exemple incorporar l'aigua de rentamans en els sistemes de tractament. Finalment, el 8% de les propostes excedeixen l'àmbit d'aquest projecte normatiu com per exemple fixar preus relacionats amb el manteniment o incorporar altres temes d'estalvi d'aigua.

Els resultats del procés participatiu es poden consultar a l'informe que s'adjunta en l'annex 6.

#### **4.4.2. CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA**

D'acord amb allò que estableix l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es va dur a terme una consulta pública, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte normatiu, per recollir l'opinió de les persones i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma.

La ciutadania i les organitzacions que ho van considerar oportú, van poder remetre les seves opinions sobre els aspectes plantejats en el document informatiu que s'inclou, entre el 13 de març i el 4 d'abril de 2024.

S'ha habilitat un espai específic per aquest procés a la plataforma al portal de Transparència de l'Ajuntament de Barcelona (<https://ajuntament.barcelona.cat/transparencia/ca/ordenanca-aigues-grises>) que també permet l'accés a procés participatiu.

D'aquesta consulta pública prèvia es va rebre una única aportació de l'Asociación Española de Operadores Públicos de Abastecimiento y Saneamiento (AEOPAS), que es va tractar juntament amb els resultats del procés participatiu. Tant l'aportació com la resposta a aquesta consulta es poden veure en els informes del procés participatiu.

#### **4.5. INFORME DE L'AGÈNCIA DE SALUT PÚBLICA DE BARCELONA (ASPB)**

L'Agència de Salut Pública de Barcelona (ASPB) ha emès un informe sobre el projecte normatiu de l'ordenança on s'han exposat algunes consideracions sanitàries respecte a la normativa aplicable, especialment la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de salut pública. Com a conseqüència, s'ha ampliat el llistat d'infraccions previstes en aquesta ordenança.

D'altra banda, aquest informe posa especial èmfasi en el cas d'aigualeig d'espais comuns amb sistemes que generin aerosols, on cal complir el Reial decret 487/2022, de 21 de juny, pel qual s'estableixen els requisits sanitaris per a la prevenció i control de la legionel·losi o altres normatives vigents. Finalment, tenint en compte tot allò exposat, des de l'ASPB valoren molt positivament l'aprovació del projecte normatiu de l'Ordenança reguladora dels sistemes d'aprofitament d'aigües grises.

En resum, s'han incorporat al projecte normatiu totes les consideracions i propostes de canvi indicades a l'informe de l'Agència de Salut Pública de Barcelona, a excepció de l'observació de treure el "lleixiu" del llistat de substàncies que no es poden abocar a les dutxes i banyeres de l'Annex 5. Informació i instruccions per als usuaris de sistemes d'aprofitament d'aigües grises. Atès que s'ha considerat que el tractament per clorar les aigües grises tractades és posterior al tractament d'aigües grises i aquesta substància podria afectar al sistema de tractament.

Aquest document es pot consultar en l'annex 7.

## **5. INFORME JURÍDIC FINAL**



## **ANNEXES**

**Annex 1 - Memòria d'impacte pressupostari i fiscal**

**Annex 2 - Informe de l'anàlisi d'impacte econòmic i social**

**Annex 3 - Informe d'anàlisi d'impacte de gènere**

**Annex 4 - Informe de la Gerència de Promoció Econòmica**

**Annex 5 - Informe de l'Oficina de Canvi Climàtic i Sostenibilitat**

**Annex 6 - Informe del Procés Participatiu**

**Annex 7 - Informe de l'Agència de Salut Pública de Barcelona (ASPB)**

**Annex 8 - Informe de l'Àrea de Gerència d'Urbanisme i Habitatge**