



Expedient 578/19

El Consell Tributari, en sessió del dia 23 d'octubre de 2019, ha aprovat el següent informe:

“El Consell Tributari, en sessió de 23 d'octubre de 2019, de conformitat amb l'article 47.1.b) de la Llei 1/2006, de 13 de març, reguladora del règim especial del municipi de Barcelona i l'article 2.1.b) del seu Reglament orgànic, emet informe relatiu a la proposta realitzada per la Gerència de Pressupostos i Hisenda sobre la modificació de l'Ordenança Fiscal 3.2, reguladora de Taxes pels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvament (SPEIS). La sol·licitud d'emissió d'informe de data 7 d'octubre de 2019 s'acompanya de la següent documentació: I.- La proposta de text normatiu; II.- L'Informe relatiu a la Taxa per serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvament de setembre de 2019 emès per la cap d'Administració i Contractació i la gerent de Seguretat i Prevenció i III.- Informe de data 14 de febrer de 2017 del lletrat de Serveis Jurídics i el director de l'Àrea de Règim Jurídic. L'examen que realitza el Consell Tributari sobre les ordenances reguladores dels ingressos de dret públic, així com sobre qualsevol altra disposició de caràcter general, relativa totalment o parcialment als ingressos de dret públic, es limita a l'anàlisi jurídica dels textos normatius continguts a l'expedient.

INFORME

I.- Sobre el procediment i l'objecte del projecte normatiu

El procediment per a la modificació de l'Ordenança fiscal (OF) haurà d'ajustar-se a les previsions contingudes als articles 15 a 19 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL) i l'expedient haurà de contenir tota la documentació exigida per la normativa aplicable, incloent-hi el preceptiu informe econòmic-financer que valori les conseqüències pressupostaries derivades de l'aprovació de l'Ordenança.

Constitueix l'objecte d'aquest informe la modificació de determinats aspectes dels articles 2, 3, 4, 5, 6, i 7 de l'Ordenança. La proposta de modificació se situa, fonamentalment, en l'àmbit del règim jurídic dels elements d'identificació del tribut, fet imposable-obligats tributaris-, i en el corresponent a la seva quantificació.

II.- Sobre la legalitat del projecte normatiu

Se sotmet a informe del Consell Tributari la modificació dels articles citats de la referida OF la nova redacció dels quals es la següent:

A)

“Art. 2n. Fet imposable. Constitueix el fet imposable la prestació dels serveis de bombers en els casos següents:

...

k) Accés i cessió d'espais i serveis de l'Espai Bombers-Parc de Prevenició

l) Cessió d'espais interiors dels Parcs de Bombers de Barcelona per a filmacions i vídeo gravacions”

Cap objecció ni observació cal realitzar en estar plenament d'acord amb el que es preveu en l'article 20 del TRLRHL. El Consell Tributari es va pronunciar sobre aquestes propostes de modificació a l'informe 260/17, en el qual literalment va dir:

“Amb l'excepció que es farà, en aquesta Ordenança no s'observa cap modificació que mereixi retret jurídic. Alguna d'aquestes modificacions, com per exemple, la lletra K de l'article 2-Fet imposable-, ja havia estat informada favorablement, per aquest Consell Tributari, en l'Expedient 215/17. S'afegeix ara una lletra l) al mateix article 2 relativa a la "cessió d'espais i serveis de l'Espai Bombers de Barcelona per a filmacions i videogravacions", que reuneix els requisits exigits a l'article 20 del TRLRHL ja que suposa un ús privatiu del domini públic que ha d'estar subjecte a la corresponent taxa.”

B)

“Art. 3r. Subjectes passius.

Estan obligats al pagament de les taxes, en qualitat de contribuents:

...

3. En el cas d'intencionalitat o negligència, es subjecte passiu el causant del fet imposable encara que existeixin situacions de perill.



...

5. El públic escolar i el públic adult especialitzat relacionat amb l'objecte de l'equipament (professionals)"

Amb caràcter general no es pot atribuir il·legalitat a la seva redacció. No obstant això seria convenient, des de la perspectiva tècnica normativa, sistematitzar-ho d'acord amb l'esquema general previst a la Llei general tributària (LGT). En particular, haurien de regular-se els contribuents per a després fer esment als supòsits de substitució, número dos del precepte.

Respecte de la proposta de modificació formulada, caldria aclarir quin significat se li dona als termes utilitzats en el número 5 d'aquest article 3, "públic escolar" i "públic adult" ja que no poden incloure's entre les persones físiques o jurídiques ni entre les entitats de l'article 35.4 de la LGT. No poden, doncs, ésser considerats contribuents. Així mateix, la norma continguda en el número 3 d'aquest article no particularitza un supòsit de contribuent sinó un aclariment que es refereix a tots els realitzadors del fet imposable i a més està delimitat en la lletra b) de l'article 4 en el qual s'aclareixen els supòsits de no subjecció.

C)

"Art. 4t. No subjecció. No estan subjectes a les taxes els serveis prestats..."

...

b) Els que tinguin...excepte que existeixi intencionalitat o negligència en la causació del perill.

...

f) Els serveis prestats a persones en situació de discapacitat o per limitacions físiques i que es trobin en situacions d'emergència."

Res a afegir al que ja s'ha dit a l'article anterior.

D)

"Art. 5è. Bases. Constitueixen la base per l'exacció de la taxa:

...

c) *L'accés i cessió d'espais i serveis de l'equipament Espai Bombers*

d) *Cessió d'espais interiors dels parcs de Bombers de Barcelona*"

Cal advertir que en les lletres c) i d) s'enumeren dues especificacions del fet imposable i no dues magnituds amb les quals es pugui quantificar la base imposable.

E)

"Art. 6è. Tarifes.

SEVEI D'EXTINCIÓ D'INCENDIS

1. Quota mínima

La quota mínima...

...

5. Espai Bombers – Parc de la Prevenció

5.1. Entrades per accés a l'exposició permanent

<i>Entrada Ordinària</i>	<i>2,50 €</i>
<i>Entrada Reduïda</i>	<i>1,50 €</i>
<i>Entrada</i>	<i>0,00 €</i>

5.2. Cessió d'espais

<i>Espai d'exposició temporal (117,30 m²)</i>	<i>900,00 €/dia</i>
<i>Sala Polivalent (87,00 m²)</i>	<i>450,00 €/dia</i>
<i>Sala Polivalent (87,00 m²) – mig dia</i>	<i>250,00 €/dia</i>

5.3. Sales de Formació

<i>Sala 1 (53,60 m²)</i>	<i>300,00 €/dia</i>
<i>Sala 1 (53,00 m²)</i>	<i>180,00 €/dia</i>
<i>Sala 2 (37,80 m²)</i>	<i>250,00 €/dia</i>
<i>Sala 2 (37,80 m²)</i>	<i>120,00 €/dia</i>
<i>Unificació sales de formació (Sala 1 + Sala 2)</i>	<i>450,00 €/dia</i>
<i>Unificació sales de formació (Sala 1+Sala 2) – mig dia</i>	<i>250,00 €/dia</i>

6. Cessió d'espais amb reducció de les tarifes

<i>Parc Eixample</i>	<i>425,18 €/dia</i>
<i>Parc Vall d'Hebrón</i>	<i>460,41 €/dia</i>
<i>Parc Sant Andreu</i>	<i>400,86 €/dia</i>
<i>Parc de Llevant</i>	<i>402,85 €/dia</i>
<i>Parc Montjuic</i>	<i>464,18 €/dia</i>



Parc de Zona Franca

383,57 €/dia

Es denomina “mínima” a una quota que no queda clar si és d'aquesta naturalesa o més aviat una quota tributària que s'aplica quan es realitza el fet imposable en els termes delimitats. Cal tenir present que els efectes de d'una o d'altra són diferents. En conseqüència es recomana no qualificar ni de mínima ni de màxima aquesta quota.

El Consell Tributari, a l'informe 260/17, es va pronunciar respecte a les quotes tributàries establertes en aquest article 6.5, 1 i 2, relatives a l' “*accés a l'exposició permanent*” en el recinte i a la “*cessió d'espais*” en el qual es preveu l'anomenada entrada reduïda i l'entrada sense assignació de quota, es a dir, gratuïta, en els següents termes:

“A l'article sis, "Tarifes", al número 5.1 s'incorpora una taxa d'entrada per accés a l'exposició permanent anomenada "reduïda" en la qual s'haurien d'indicar, si més no, al menys genèricament, els requisits per ser titular de la mateixa. Al número 5.2, "Cessió d'espais", es regula específicament la reducció de l'import de la taxa, sota el títol "Cessió d'espais amb reducció de les tarifes", establint-se en l'últim paràgraf que "La reducció de taxes per patrocinadors, esponsors i mecenes estaran establerts en els corresponents convenis": caldria que es concretessin bé les seves quanties i els paràmetres que de forma clara permetessin la seva quantificació. Aquest retret es fa en compliment del principi de legalitat tributària que requereix que els elements d'identificació i quantificació dels tributs s'estableixin en una norma jurídica.”

Doncs bé, en la proposta que ara s'informa s'incorporen parcialment a l'article 7 les precisions que el Consell Tributari va efectuar a l'informe 260/17.

F)

“Art. 7è. Exempcions i bonificacions ~~Correccions de la quota~~. Les quotes de les intervencions de caràcter sinistral urgent que afectin locals destinats a activitats socioculturals sense afany de lucre tenen un coeficient reductor del 0,5.

L'Espai Bombers-Parc de la Prevenció aplicarà diferents bonificacions, reduccions i promocions en les entrades al recinte depenent del tipus de públic:

• *Entrada Reduïda. Gaudiran d'entrada reduïda:*

- *Titulars del carnet jove (fins els 26 anys)*
- *Persones aturades*
- *Persones posseïdores de targeta rosa reduïda*
- *Famílies, amb un màxim de dos acompanyants adults, sempre que com a mínim un d'ells sigui el pare, la mare o el tutor legal. Es imprescindible que hi hagi com a mínim un membre menor de 16 anys.*
- *Persones posseïdores de carnet de família nombrosa*
- *Persones posseïdores de carnet de família monoparental*
- *Persones posseïdores del carnet de Biblioteques de Barcelona*
- *Persones posseïdores del carnet d'estudiant (fins els 26 anys)*
- *Grups procedents de centres formatius i educatius*
- *Empleats de l'Administració Pública*
- *Persones posseïdores de bitllet d'autobús turístic*
- *Persones posseïdores de la targeta BCN Express*
- *Membres d'altres cossos de Bombers*

En tots aquests casos caldrà acreditar la condició.

• *Entrada Gratuïta. Gaudiran d'entrada gratuïta:*

a) Amb caràcter general:

- *Dia del mes amb l'horari d'entrada gratuïta en dissabte o diumenge que s'establirà segons la programació de l'Espai Bombers-Parc de la Prevenció.*
- *Jornada de portes obertes ens dies a determinar per l'ICUB de les setmanes del 12 de febrer (Santa Eulàlia), 18 de maig (Dia Internacional dels Museus) i 24 de setembre (Mare de Deu de la Mercè, Patrona de Barcelona).*
- *Jornada de Portes Obertes durant la Nit dels Museus i el Barcelona Open-House*
- *Jornada de Portes Obertes el dia que esdevingui un acte inaugural en el propi centre, una festivitat d'especial rellevància per l'Espai Bombers, el barri o la ciutat, com ara les festes majors del barri o districte municipal en què es troba ubicat, també en relació a la seva disciplina, o en ocasió de l'aniversari de la creació de l'Espai Bombers.*
- *Tardes de tots els diumenges de l'any que l'Espai Bombers estigui obert.*



b) Amb caràcter personal, gaudiran d'entrada gratuïta:

- Menors de 16 anys*
- Persones jubilades i persones majors de 65 anys*
- Empleats de l'SPEIS i de Bombers de la Generalitat*
- Membres degudament acreditats de l'ICOM (International Council of Museums)*
- Guies turístics professionals en l'exercici de la seva feina.*
- Professors d'ensenyament reglat acreditats per la direcció del centre educatiu*
- Professors d'ensenyament reglat quan acompanyin un grup d'estudiants*
- Persones posseïdores de la targeta rosa gratuïta*
- Persones posseïdores de la targeta acreditativa de la discapacitat*
- Persones que disposin del passi metropolità d'acompanyant d'una persona amb discapacitat*
- Periodistes degudament acreditats*
- Persones posseïdores de la targeta BCN card*
- Persones inscrites en el registre "Gaudir + Barcelona"*

En tots aquests casos caldrà acreditar la condició.

• *Promocions*

a) L'Espai Bombers en les períodes de baixa afluència de visitants i en les franges horàries de 14:00 hores a 16:30 hores i de 18:00 fins l'hora de tancament, pot aplicar descomptes del 50% en el preu de l'entrada general. Igualment, pot aplicar descomptes del 50% de la taxa per campanyes de promoció de centre, i com a incentiu per a l'afluència de sectors de públic específics.

b) L'Espai Bombers concertarà visites gratuïtes en hores convingudes per grups provinents d'associacions i entitats sense ànim de lucre que reuneixin algun dels següents requisits:

- Associacions i entitats vinculades al territori proper a l'Espai Bombers*
- Associacions i entitats adherides a l'Acord ciutadà per una Barcelona inclusiva que desenvolupin tasques amb especial atenció per la inclusió social.*
- Associacions i entitats de temàtica a fi a les especialitats de les col·leccions de l'Espai Bombers.*

c) L'Espai Bombers també podrà concertar visites gratuïtes en hores convingudes per a grups de persones participants en congressos d'especial rellevància a Barcelona, d'acord amb la relació anual publicada pel Consorci de Turisme de Barcelona.

L'Espai Bombers-Parc de la Prevenció aplicarà diferents bonificacions, reduccions i promocions en les cessions d'espais del recinte depenent del tipus de públic:

- *Tarifa reduïda*

S'aplicarà un 50% de reducció de la taxa en el cas que el sol·licitant de la cessió temporal d'ús sigui:

- *Entitat Pública*
- *Organització Sindical*
- *Partit Polític que ho sol·liciti a través d'un grup municipal. Tindran prioritat els partits polítics amb representació a l'Ajuntament de Barcelona.*

La reducció de taxes per patrocinadors, espònsors i mecenes estaran establerts en els corresponents acords.

- *Tarifa gratuïta*

a) La sala polivalent i les aules de formació podran ser cedides de manera gratuïta, com a màxim un cop al mes a entitats amb finalitats d'interès general, com ara culturals, cíviques, educatives, científiques, sanitàries, esportives, d'assistència o promoció social, de defensa del medi ambient i altres anàlogues, quan realitzin activitats no lucratives relacionades amb llurs finalitats específiques, d'acord amb els seus estatuts i, preferentment, sempre que siguin obertes al públic. Les entitats beneficiàries de la gratuïtat de la taxa, s'hauran de fer càrrec de les despeses extraordinàries de subministraments, vigilància i neteja i d'altres que es derivin de la utilització de l'espai. Aquestes sales també podran ser cedides gratuïtament, com a màxim 3 cops al mes cadascun d'aquests espais per a formació i reunions promogudes per l'SPEIS.

b) Les demandes de cessió gratuïta s'atendran per ordre de sol·licitud. Tindran prioritat les sol·licituds d'associacions que no hagin gaudit anteriorment d'aquesta exempció. L'ús de l'espai i la realització de l'activitat no podrà interferir o dificultar el funcionament ordinari de l'Espai Bombers. Es mantindrà un registre amb les anotacions de l'ús gratuït previstes en aquest apartat, que podrà ser consultat per les entitats que ho sol·licitin.



c) La sala polivalent i les aules de formació se cediran gratuïtament a entitats que realitzin activitats en la promoció de la protecció civil i la seguretat ciutadana i sempre i quan no tinguin caràcter lucratiu i estiguin obertes al públic en general. Per determinar l'interès d'una activitat serà necessari l'informe favorable del Gerent de Seguretat i Prevenció. En aquests cas, les entitats beneficiàries de la gratuïtat de la taxa s'hauran de fer càrrec de les despeses extraordinàries de subministraments, vigilància i neteja i d'altres que es derivin de la utilització de l'espai. L'ús dels espais i la realització de l'activitat no podrà interferir o dificultar el funcionament de l'edifici.”

En efecte, respecte de les quotes per accés al recinte, s'estableixen els supòsits als quals s'aplica l'anomenada “*entrada reduïda*”, els supòsits en els quals procedeix l'anomenada “*entrada*” sense assignació de quota, és a dir, gratuïta, així com els supòsits en els quals es preveu una bonificació del cinquanta per cent de l'anomenada “*entrada ordinària*”. Es dona compliment d'aquesta manera a les exigències pròpies del principi de legalitat. De conformitat amb les observacions formulades a l'informe 260/17 abans esmentat.

Per contra, no s'ha incorporat l'observació realitzada pel Consell Tributari, en el transcrit informe 260/17, en relació amb la bonificació aplicable a determinats subjectes, en particular “*La reducció de taxes per patrocinadors, esponsors i mecenes estaran establerts en els corresponents convenis*”, respecte a la cessió d'espais. En concret, a l'informe esmentat es llegeix, respecte d'aquest punt que: “*caldrà que es concretessin bé les seves quanties i els paràmetres que de forma clara permetessin la seva quantificació. Aquest retret es fa en compliment del principi de legalitat tributària que requereix que els elements d'identificació i quantificació dels tributs s'estableixin en una norma jurídica.*”

En conseqüència, tenint en compte les precisions realitzades, amb caràcter general, cap observació cal efectuar al que es preveu en aquest precepte en la mesura en què s'adapta no sols al contingut de la potestat per a establir tributs reconeguda en l'article 133.2 CE sinó també als articles 16.1, a) i 24. 3 i 4 del TRLRHL, excepte al retret de legalitat realitzat en relació a la quantificació de la reducció aplicable als patrocinadors, esponsors i mecenes en els supòsits de cessió d'espais.

G)

És necessari, des de la perspectiva de la tècnica normativa, adaptar l'Ordenança a les directrius 48 i 49 relatives a la divisió de l'article i dels apartats contingudes en el text de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, que comprenen les directrius de tècnica normativa i les directrius sobre la tramitació de l'expedient per a l'aprovació de les ordenances, els reglaments i els decrets, aprovades per la Comissió de Govern en sessió de 15 d'abril de 2015.

IV.- Conclusió

Per tot el que s'ha dit, el Consell tributari no observa, en la proposta de text de l'Ordenança sotmesa a la seva consideració, cap infracció de l'ordenament jurídic amb les precisions i observacions posades de relleu en el cos del present informe, i molt especialment al retret de legalitat realitzat a la lletra F) d'aquest informe.”

Barcelona, 23 d'octubre de 2019

El Secretari del Consell Tributari,

Fernando Frias Valle