



Expedient 590/19

El Consell Tributari, en sessió del dia 23 d'octubre de 2019, ha aprovat el següent informe:

“El Consell Tributari, en sessió de 23 d'octubre de 2019, de conformitat amb l'article 47.1.b) de la Llei 1/2006, de 13 de març, reguladora del règim especial del municipi de Barcelona i l'article 2.1.b) del seu Reglament orgànic, emet informe relatiu a la proposta realitzada per la Gerència de Pressupostos i Hisenda sobre la modificació de l'Ordenança Fiscal 3.12, reguladora de Taxes per l'estacionament regulat de vehicles a la via pública (AREA). La sol·licitud d'emissió d'informe de data 23 de setembre de 2019 s'acompanya en la mateixa data del Text normatiu OF 3.12 Taxes per estacionament regulat de vehicles a la via pública (AREA), any 2020 i es completà en data 7 d'octubre de 2019 amb els següents documents: Informe Justificatiu de les propostes de modificació a la OF 3.12 Estacionament regulat, any 2020; Informe Tècnic-Econòmic per a la determinació de la quantia de les taxes per aprofitament especial del domini públic, estacionament regulat, any 2020. L'examen que realitza el Consell Tributari sobre les ordenances reguladores dels ingressos de dret públic, així com sobre qualsevol altra disposició de caràcter general, relativa totalment o parcialment als ingressos de dret públic, es limita a l'anàlisi jurídica dels textos normatius continguts a l'expedient.

INFORME

I.- Sobre el procediment del projecte normatiu

El procediment per a la modificació de l'Ordenança Fiscal (OF) haurà d'ajustar-se a les previsions contingudes als articles 15 a 19 del RD Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL) i l'expedient

haurà de contenir tota la documentació exigida per la normativa aplicable, incloent-hi el preceptiu informe tècnic-econòmic previst a l'article 25 de aquest últim cos legal.

Sense perjudici del que s'ha afirmat, el Consell Tributari realitza les següents precisions i observacions a la proposta normativa que se li sotmet a informe:

II.- Observacions i precisions

Se sotmet a informe del Consell Tributari la modificació dels articles que tenen per objecte els elements d'identificació del tribut, fet imposable i obligats tributaris, així com els que ho quantifiquen. En particular, es proposa modificar els articles 2.3 e) i 4.5 respecte del fet imposable i els obligats tributaris; l'article 5.5 en relació amb la quota tributària i, finalment, l'Annex en el què es contenen les anomenades Tarifes. Pel que fa a les normes reguladores de l'aplicació dels tributs, es proposa la modificació de l'article 7, al qual s'afegeix un número.

A. En l'article 2.3 e), fet imposable, es proposa la següent redacció:

“Art.2. Fet imposable

...

3. A l'estacionament a l'AREA, que constitueix el fet imposable d'aquesta taxa, s'hi distingeixen cinc tipus de places regulades:

...

e) Places de Zonabus-Blava i Zonabus-Parada (per a autocars).”

Es tipifica com a fet imposable, a més de l'estacionament, la parada d'autobusos en les zones assenyalades. Nou fet imposable la regulació del qual no s'oposa al que preveu l'article 20 del TRLRHL en la mesura en què suposa un aprofitament especial del domini públic local expressament prevista en aquest article i text legal com a fet jurídic la realització del qual suposa una obligació tributària.

B. Així mateix, es proposa la modificació en la redacció de l'article 4.5:

“Art. 4r. Subjectes passius.

...

5. Els conductors i/o titulars d'empreses que tinguin per objecte el transport de persones en autocar que estacionin a les places de Zonabus”



Es limita aquesta proposta a la incorporació del terme “*i/o titulars d’empreses*” sense tipificar al subjecte titular del nou fet imposable previst en l’article 2.3 e). Seria convenient incorporar en aquest precepte, en el qual es regulen els obligats tributaris, als conductors o titulars d’empreses que realitzin una parada en les “*Zonabus-Blava*” i “*Zonasbus-Parada*” per evitar problemes d’ interpretació en relació amb l’article 5.5, en el què es regula la quota tributaria. Pel que fa al terme “*i /o titulars d’empreses*” s’ha de posar de manifest la seva ambigüitat derivada de la utilització dels termes *i/o*. S’ha d’aclarir en quins supòsits responen cadascun dels subjectes esmentats a la proposta normativa.

C. Respecte de la modificació prevista en l’article 5.5, es proposa la següent redacció:

“Art. 5t. Quotes.

...

5. Els conductors i/o titulars d’empreses que operin amb autocars hauran de satisfer la tarifa especial prevista en l’apartat C de l’annex d’aquesta ordenança, en les operacions d’encotxament i desencotxament de passatgers, quan els conductors dels vehicles que presten el servei aturin el vehicle en places de Zonabus-Parada”

No procedeix realitzar cap retret de legalitat a una norma que es limita a recordar que els obligats tributaris han de satisfer la quota tributària, sense perjudici de la necessària coordinació amb l’informat respecte de l’article 4.5 del projecte normatiu.

D. A l’article 7 de l’Ordenança se estableixen les “*Normes de gestió i recaptació*”. Doncs bé, a la proposta normativa sotmesa a informe s’afegeix un nou número que suposa el canvi de numeració dels fins ara en vigor i la redacció del qual és:

“Art. 7è. Normes de gestió i recaptació.

...

“ 8. Els conductors i/o titulars d’empreses dedicades al transport de passatgers mitjançant autocars que desitgin estacionar a l’entorn de la Font Màgica en horaris d’espectacle, estaran obligats prèviament a realitzar reserva d’estacionament i el seu pagament pels mitjans habilitats per l’Ajuntament. Aquesta reserva donarà dret

a estacionar en la data i horari reservat només en les zones habilitades i senyalitzades expressament”

Aquesta proposta de modificació estableix un deure jurídic que només indirectament incideix en l'obligació tributària. L'estacionament en determinades zones, en l'entorn de la Font Màgica en aquest cas concret, i per determinats subjectes i vehicles, requereix un permís administratiu que, en principi, és aliè a la configuració del tribut. La conseqüència d'aquesta situació sí que implica una determinada forma de pagament d'un tribut, en particular de la taxa el règim jurídic de la qual se sotmet a informe, sobre la què cap realitzar alguna observació. En concret, es disposa que els mitjans de pagament del tribut en aquests supòsits seran els habilitats per l'Ajuntament: seria convenient que, si més no amb caràcter genèric, es disposés en la norma a quins fets s'associa aquest mitjà de pagament amb la finalitat de donar seguretat als obligats i evitar la discrecionalitat que es deriva de la redacció proposada.

E. Respecte de las tarifes es proposa la modificació puntual de l'Annex, anomenat *“Estacionament regulat en vies públiques”*, en el qual es contenen els elements de quantificació de les quotes tributàries. Amb caràcter general s'ha d'assenyalar que, encara que només s'inclou en el títol de l'annex l'estacionament, la tipificació de la parada, en determinades situacions, suposa la necessitat de quantificació de la quota corresponent en l'ordenança reguladora. Doncs bé, a aquesta última qüestió es dedica la lletra C de l'Annex, *“AREA Zonabus-Parada”*, en la qual es regula el temps de durada de la parada i l'import de zero € per franja d'estacionament, és a dir, que per la realització del fet imposable *“parada”* no s'estableix cap quota, sempre d'acord amb el temps de parada assenyalat i, a més, s'eximeix del pagament corresponent a l'estacionament que suposa l'esmentada parada. Amb la qual cosa s'està establint una doble exempció, en aquest cas total, practicada en la quota tributaria.

F. Respecte de les quotes per estacionament de les places d' *“AREA Blava i Area Verda (per a no residents)”*, es modifica el component variable regulat en el número 2.2 de la lletra A en els següents termes:

“ANNEX

ESTACIONAMENT REGULAT EN VIES PÚBLIQUES

A. Places d'AREA Blava i Area Verda (per a no residents)

1. Component base:

...



2. Component variable (igual per a places d'AREA Blava i Verda per a no resident):

...

2.2 Per tipus de vehicle:

S'afegeix al component base l'import (en euros/hora) que indica la següent taula, en que en les columnes hi ha la tipologia de vehicle segons la classificació de la Direcció General de Tráfico de vehicles segons el seu potencial contaminant.

Eco	C	B	resta de vehicles
+0€/h	+0.75€/h	+1.00€/h	+1.25€/h “

S'incorpora el tipus de vehicle per a la quantificació de la quota total a satisfer pels obligats tenint en compte el seu potencial contaminant d'acord amb la qualificació que a aquests efectes realitzi la DGT. Cap problema respecte d'aquesta tipificació que torna a tenir en compte la classe de vehicle segons sigui la contaminació potencial que produeixi.

En el número 5 d'aquesta lletra A s'estableix que:

“5. La activació/desactivació de episodi de contaminació, i els criteris d'aplicació els dictaminarà l'autoritat competent. La aplicació del component variable per episodi de contaminació tindrà una demora suficient des de l'activació, a efectes de comunicació a usuaris durant la qual l'Ajuntament articularà els diferents mecanismes d'informació de que disposi en cada moment. L'Ajuntament podrà limitar el nombre d'operacions d'estacionament els dies en que hi hagi episodi de contaminació”

S'inclou en aquest precepte un paràgraf que té per objecte indicar els mitjans d'informació a utilitzar per l'Ajuntament per comunicar l'activació i desactivació dels episodis de contaminació. En aquest sentit ja es va pronunciar el Consell Tributari en el seu dictamen 221/17 en el què respecte d'aquesta qüestió i davant la inexistència de referència als mitjans de comunicació als usuaris es va informar que “En aquest punt s'hauria de concretar quins seran els mitjans de notificació/comunicació general a tots els ciutadans per a un correcte i puntual coneixement de l'excepcionalitat acordada, per tal que sigui eficaç la finalitat dissuasòria i el temps permès per l'Ajuntament des de la declaració

d'exccepcionalitat i el moment de l'entrada en vigor de la mesura". Doncs bé, d'acord amb la redacció continguda en el projecte sotmès a informe no sembla que s'hagi modificat la situació a la què es referia el Consell Tributari, i en conseqüència es reproduïx l'informat en l'esmentat informe.

En la lletra C "*Places d'AREA Zonabus (Autocars)*" se estableixen les quotes en els següents termes:

"C. Places d'AREA ZonaBus (Autocars):

AREA ZonaBus-Blava A:

Durada màxima permesa per vehicle: segons indiqui la senyalització

Import: S'estableixen els imports segons la classificació establerta per la DGT:

- *Etiquetes "cero emisiones": 0 euros/hora (bonificació del 100%).*
- *Etiquetes "Eco": 12 euros/hora*
- *Etiqueta "C": 13,5 euros/hora*
- *Etiqueta "B": 15 euros/hora*
- *Sense etiqueta i Vehicles en que no sigui possible determinar el tipus de etiqueta: 18 euros/hora.*

AREA ZonaBus-Blava B:

Durada màxima permesa per vehicle: segons indiqui la senyalització

Import: S'estableixen els imports segons la classificació establerta per la DGT:

- *Etiquetes "cero emisiones": 0 euros/hora (bonificació del 100%).*
- *Etiquetes "Eco": 4,0 euros/hora.*
- *Etiqueta "C": 4,5 euros/hora.*
- *Etiqueta "B": 5 euros/hora.*
- *Sense etiqueta i Vehicles en que no sigui possible determinar el tipus de etiqueta: 8,5 euros/hora.*

AREA ZonaBus-Blava entorn Font Màgica: Zona d'estacionament especial amb reserva determinada per Decret d'Alcaldia.

Durada màxima permesa per vehicle: segons indiqui l'autorització de reserva d'estacionament o la senyalització.

Import: 20 euros/hora



AREA ZonaBus-Parada

Durada màxima permesa per vehicle: segons indiqui la senyalització

Import: 0 euros/per franja d'estacionament."

En aquesta norma s'incorpora com a element per quantificar la quota, a més del temps d'estacionament, el tipus de vehicle segons la classificació efectuada per la DGT distingint entre els qualificats amb etiqueta, que al·ludeix al grau de contaminació potencial, i els que no la tenen o no sigui possible determinar el grau de contaminació. L'element contaminació suposa l'increment de la quota tributaria.

Aquest element de quantificació també és tingut en compte respecte de las quotes a satisfer pels obligats classificats per la DGT com a "Cero emisiones", lletra E de la tarifa.

Amb caràcter general no cap atribuir a la normativa proposada, respecte de l'establiment de les quotes, cap observació pel que fa a la seva legalitat, ja que s'adapta al que preveu l'article 24.3 i 4 del TRLRHL sempre que comptin amb la suficient i necessària motivació, acreditació i fonamentació tècnica exigida per l'article 25 del TRLRHL, mitjançant la Memòria tecnicoeconòmica, en el qual s'estableix a més l'obligatòria incorporació d'aquesta memòria a l'expedient d'aprovació de l'ordenança respectiva.

III.- Conclusions

Per tot el que s'ha dit, el Consell Tributari no observa, en la proposta de text de l'Ordenança sotmesa a la seva consideració, cap infracció de l'ordenament jurídic amb les precisions i observacions posades de relleu en el cos del present informe. "

Barcelona, 23 d'octubre de 2019

El Secretari del Consell Tributari,

Fernando Frias Valle