

INFORME JUSTIFICATIU COMPLEMENTARI

Modificació del Manual Operatiu de l'Ordenança de Terrasses

Amb data 8 de juny de 2022 s'ha rebut l'informe sobre la proposta de decret d'Alcaldia per a modificar el Manual operatiu de l'Ordenança de terrasses emès per la direcció de l'Àrea de Règim Jurídic de l'Ajuntament. A la vista de les observacions incloses en l'esmentat informe, es redacta el següent

Informe justificatiu complementari sobre la modificació del Manual Operatiu (MOT d'ara en endavant) de l'Ordenança de Terrasses (OT en endavant):

En el punt 3.1 de l'informe jurídic s'esmenta:

- *Els criteri de col·locació de les plataformes en calçada, segons el qual la plataforma s'ha d'ubicar preferentment davant del local i centrada i només s'admet el seu desplaçament sempre i quan es mantingui part de la terrassa dins de la projecció del front del local, de manera que no s'admeten terrasses desvinculades dels locals. Aquesta justificació resulta necessària perquè suposa tractament diferenciat de les plataformes en vorera, per a les quals el MOT no preveu la seva necessària vinculació al front del local.*
(S'ha entès que es volia dir "terrasses en vorera" enlloc de "plataformes en vorera")

El text consolidat del MOT (pàg. 39, punt 4.1) diu: "La longitud màxima de la terrassa a vorera ve determinada per la projecció de la façana que ocupa l'establiment", tot seguit, n'admet desplaçaments en coherència amb l'amplada de la vorera. Així doncs, sí que es preveu, també en voreres, la vinculació de la terrassa al front de local.

La vinculació de la terrassa a l'establiment ve emparada pel que recull l'article 9 de l'OT, on s'esmenta el següent: "Les terrasses s'ubiquen preferentment davant l'establiment de què depenen; allà on no sigui possible, es pot admetre el seu desplaçament, especialment a places, rambles, passeigs i avingudes."

Així mateix, la mateixa OT, en el seu article 43, esmenta, dins l'article on s'enumeren les "Circumstàncies per atorgar o denegar la llicència" que, "l'òrgan municipal competent ha de tenir en compte, al menys, les circumstàncies següents": (...) "La incidència en la mobilitat i accessibilitat de la zona", "La particular disposició de l'espai públic de la zona".

Així doncs, queda recollit a l'OT que la ubicació preferent ha de ser davant del local i que les característiques de l'espai públic determinen la concessió de la llicència.

- *La prohibició de col·locar plataformes en els carrers de plataforma única*

El text consolidat del MOT, concretament, esmenta: "No es col·locaran plataformes en carrers de plataforma única. Es podrà concedir terrassa en els espais que estiguin marcats com a zona d'aparcament, sempre i quan es delimiti amb fitons"

Així doncs, el MOT, tot i atendre a la possibilitat de col·locar terrasses en carrers de plataforma única, no permet la possibilitat de col·locar plataforma ja que del contrari, s'estaria generant un problema d'accessibilitat inexistent anteriorment, ja que el moble plataforma està dissenyat, entre d'altres qüestions, per a resoldre de manera accessible la diferència

d'alçada entre la calçada i la vorera. En el cas de carrers de plataforma única, aquesta diferència és inexistente i, per tant, no només no cal resoldre-la sinó que el fet d'instal·lar un moble plataforma generaria una diferència d'alçada i, per tant, un problema d'accessibilitat.

- *Cadascun dels subapartats que componen l'apartat 4.3 de "Regulació respecte els elements urbans" del Bloc II, en la mesura que continguin mesuraments, distàncies o prohibicions no fixades per l'OT. Tanmateix, cal indicar que algun dels subapartats conté la justificació, tal és el cas dels elements de senyalització i els guals.*

No s'ha fet cap canvi respecte del manual operatiu anterior, ja que no influeix a la calçada en els casos de: escocells, enllumenat públic i tramvia.

Pel que fa a :

- Parades de BUS: la consolidació del text dona sortida a les noves necessitats dels autobusos actuals de la ciutat de Barcelona.
- Elements de recollida: La consolidació del text recull els condicionants actuals dels serveis per garantir la seguretat i bon funcionament dels serveis de neteja.
- Accessos al metro i aparcaments de bicicleta: s'ha fet extensiu a les terrasses en calçada el criteri que ja recollia el MOT per a terrasses en vorera.

Ja existeix la justificació en el text del MOT en aparcaments reservats (espais de transferència, d'acord amb les indicacions de l'IMPD), i tal i com es diu en l'informe jurídic en dels elements de senyalització i els guals

- *La preceptiva instal·lació d'un element limitador als límits laterals de les plataformes (perpendiculars a la vorera), quan aquesta estigui situada enmig d'un cordó d'estacionament de cotxes, o càrrega i descàrrega*

És un element de protecció derivat de les característiques de l'espai físic. La seva funció és evitar molèsties i millorar confort de la terrassa de manera que les maniobres d'aparcament no en destorbin l'ús.

En el punt 3.3 de l'informe jurídic:

- *No hi ha cap justificació respecte la supressió de les mencions a la capacitat d'ocupació de les terrasses dels establiments alimentaris especialistes amb degustació (del Bloc II, apartat 3), ja que l'article 5 de l'OT qualifica aquests establiments com a assimilats als de restauració, als efectes de regular també terrasses d'aquests establiments.*

Aquest punt s'ha eliminat per evitar reiteracions amb el punt anterior no obstant, en el text consolidat, atès que existeix normativa sectorial específica, s'ha introduït aquesta frase: "en el cas d'establiments de comerç alimentari especialista amb degustació li serà d'aplicació qualsevol obligació establerta per normativa de rang superior".

No obstant, d'acord amb el que s'observa a l'informe jurídic a la pàg 6, es substitueix pel següent redactat:

"En el cas d'establiments assimilats als de restauració, inclosos els alimentaris especialistes amb degustació, els són d'aplicació les obligacions establertes per la normativa sectorial que els resulti d'aplicació."

- *Justificació respecte la supressió íntegra del Bloc V, Procés d'implantació de l'Ordenança, tot i que per deducció es pugui entendre que aquest procés ja ha estat finalitzat; amb tot es podria fer-hi una menció breu.*

Efectivament, el "Procés d'implantació de l'Ordenança" és un punt que ha quedat obsolet, ja que tots els terminis que mencionava han estat superats en el temps.

- *justificar el canvi de criteri respecte el concepte de complementarietat de la terrassa, que comporta que el seu aforament no pugui sobrepassar l'aforament de l'establiment principal.*

D'acord amb l'informe de la direcció de l'Àrea de serveis jurídics de data 20/12/2021 emès en referència a la l'exigibilitat de la condició de complementarietat de les terrasses respecte l'establiment de restauració i opcions per a modificar-la, a petició de la Direcció de Serveis d'Inspecció, es pot deduir que la complementarietat "no és un concepte jurídic que estigui definit a l'OT" i, no obstant, el MOT aprovat en definia una limitació: que "les terrasses no podran superar en cap cas la capacitat de l'interior del local". Aquest informe jurídic argumentava que la interpretació que feia el MOT era una opció vàlida, però que també podia ser igualment vàlida, d'acord amb el camp semàntic del mot, una interpretació que no limités la capacitat de la terrassa a l'aforament de l'establiment. L'informe conclouia que per tal de fixar aquesta nova interpretació era necessària la modificació del MOT.

En el punt 3.4 de l'informe jurídic "Observacions al contingut de la proposta":

- *cal revisar la proposta de forma íntegra, perquè no hi apareguin mencions a les distribucions prèvies (DP) i les ordenacions singulars (OS), figures actualment derogades. En concret, apareixen a les pàgines 58 (subapartat relatiu a les estufes i pissarres del Bloc II) i 64 (subapartat relatiu al termini de la tramitació, del Bloc III) del projecte de decret, dins la versió consolidada.*

A la pàg. 58, se substitueix:

"excepte en el cas d'ordenacions singulars, prèvia autorització expressa de l'Administració"

Per:

"excepte que la llicència, els criteris territorials o les zones d'excel·lència permetin deixar-los a l'espai d'ús públic en el es condicions que assenyali"

A la pàg. 64, se substitueix el punt:

L'ESPAI ESTÀ SOTMÈS A UNA DISTRIBUCIÓ PRÈVIA O ORDENACIÓ SINGULAR

Per "AMB CONCURRÈNCIA DE SOL.LICITUDS"

Observacions concretes del punt 3.4 de l'informe jurídic:

- *Apartat 2.2 de la proposta de decret, Apartat 2.2 del MOT, Tipus d'ordenació*

S'elimina tot l'apartat 2.2

- *Apartat 2.3 de la proposta de decret, Apartat 2.3 del MOT, Horaris de les terrasses*

S'elimina la frase "La possibilitat de limitació d'horaris podrà aplicar-se en base a la limitació d'emissions establerta a l'article 31 de la Ordenança de Terrasses." De tal manera que no es fa cap canvi respecte del Manual operatiu anterior.

- *b) BLOC II*
Apartat 3 Regulació general: normes aplicables a totes les terrasses
Apartat 3.1 de la proposta de decret
Col·locació i combinació de mòduls

Se substitueix :

"Nombre mínim de mòduls per terrassa en plataformes de calçada: 2 mòduls bàsics (en xamfrà) o mòduls de plataforma (en cordó)."

Per

"Nombre mínim de mòduls per terrassa en plataformes de calçada: 2 mòduls bàsics"

- *Delimitació*

Es canvia el redactat següent:

"En vorera, totes les terrasses estan obligades a pintar la seva superfície concedida."

Per l'observació de l'informe jurídic:

"En vorera, totes les terrasses estan obligades a delimitar el perímetre de la superfície concedida."

- *Capacitat d'ocupació*
d'acord amb l'article 10.2 de l'OT, les distàncies de l'Annex I tenen caràcter orientatiu, per tant, el MOT no pot convertir-les en obligatòries. Suggestim el següent redactat del paràgraf corresponent: «Les limitacions de distàncies i ubicació establertes a la Ordenança de Terrasses, tot respectant el caràcter orientatiu de les distàncies contingudes a l'Annex I.»

Per tal d'aclarir les possibles confusions que aquesta qüestió pugui generar, s'afegeix el següent paràgraf a l'inici del punt 4.3: "Les limitacions de distàncies i ubicació establertes a la Ordenança de Terrasses, tot respectant el caràcter orientatiu de les distàncies contingudes a l'Annex I."

(aquesta addició també resol el caràcter orientatiu de les distàncies a accessos a veïns esmentat en l'informe jurídic)

- *En segon lloc, cal modificar el redactat del paràgraf destinat a fixar la capacitat màxima dels establiments especialistes amb degustació, perquè cal referir-se de forma genèrica als establiments assimilats als de restauració, per consonància amb la terminologia emprada per l'OT, així mateix perquè la normativa d'obligat compliment ha de ser la sectorial que li resulti d'aplicació, amb independència del rang que tingui, superior o d'igual rang a l'OT.*

Se substitueix:

"En el cas d'establiments de comerç alimentari especialista amb degustació li serà d'aplicació qualsevol obligació establerta per normativa de rang superior".

per

“En el cas d'establiments assimilats als de restauració, inclosos els alimentaris especialistes amb degustació, els són d'aplicació les obligacions establertes per la normativa sectorial que els resulti d'aplicació.”

- *Apartat 4.1 del MOT, Requisits bàsics de localització*

S'afegeix la part ressaltada en negreta:

“Les terrasses de vorera s'ha de situar sempre al límit de la calçada, respectant les distàncies reguladores del punt 4.2. d'aquest manual, i no s'han de situar adossades a la façana, **tret dels supòsits previstos a l'article 11.3 de l'OT.**”

En relació amb els establiments confrontants, s'afegeix el següent:

“llevat que la llicència contingui disposicions diferents”.

S'afegeix la paraula en negreta al darrer paràgraf:

“La concessió de la plataforma no depèn **exclusivament** de l'amplada de la vorera”.

- *apartat 5.1 del MOT, Elements admesos i elements prohibits en les terrasses*
Caldria incloure entre els elements prohibits de la terrassa en calçada les jardineres entre la calçada i la vorera, d'acord amb l'article 23.1 de l'OT.

Aquesta prohibició ja queda recollida a l'apartat 5.2 del text consolidat, en l'apartat de “jardineres”

- *5.2 del MOT, Tipus d'elements instal·lats en les terrasses*
Cal fer una consideració respecte el paràgraf proposat com a proposta d'addició, que diu: “Mòdul plataforma: el conjunt format per 1 taula i 4 cadires, amb una ocupació mínima rectangular de 2,25m2.”

Per tal de resoldre aquesta qüestió, se substitueix el text següent:

“Mòdul plataforma: el conjunt format per 1 taula i 4 cadires, amb una ocupació mínima rectangular de 2,25m2.”

Pel text:

“L'ocupació de les terrasses a la calçada ve determinada per un mòdul rectangular amb una superfície equivalent a la del mòdul bàsic, la qual correspon a una superfície de 2.25 m2.”

- *apartat 5.3 del MOT, Regulació dels elements de les terrasses*

En l'apartat de les dimensions dels para-sols, específic per a les terrasses en calçada, per tal d'obtenir un text més clar, s'afegeix el text següent:

“Dimensions específiques per als para-sols de terrasses en calçada”

En l'apartat d'instal·lació de plataformes, se substitueix el text:

“Necessitat de declaració responsable: caldrà la declaració responsable assumint el correcte muntatge i la integritat de la plataforma, acompanyada d'un document tècnic emès per un/a tècnic/a competent. Quan acabi la instal·lació, en els 15 dies posteriors, caldrà que la persona sol·licitant de la llicència emeti una comunicació acompanyada d'un certificat final del muntatge emès per un/a tècnic/a competent.”

Per:

“Necessitat de declaració responsable: Cal que la persona sol·licitant de la llicència presenti una declaració responsable en la qual assumeix el muntatge correcte de la plataforma i la integritat d’aquesta instal·lació, acompanyada d’un document tècnic/projecte tècnic emès per un/a tècnic/a competent. Així mateix, ha de comunicar a l’Ajuntament la finalització dels treballs per a la instal·lació de la plataforma dins dels 15 dies següents a l’acabament i ha d’adjuntar un certificat final de muntatge emès pel tècnic/a competent.”

- *c) BLOC III Protocol de tramitació de les llicències
Protocol de tramitació de la llicència i les seves fases*

D’acord amb el suggeriment de l’informe de de l’Àrea de Règim Jurídic, per tal d’adaptar-se a les disposicions de l’OT (després que fos modificada el 2018), es canvia el text consolidat del punt 7.1 pel següent:

“Les sol·licituds de llicència de terrassa que no estiguin sotmeses a un procediment d’assignació per concurrència es poden presentar en qualsevol moment de l’any, i la seva temporalitat dependrà del tipus de llicència que s’hagi sol·licitat.

Contràriament, les sotmeses a un procediment d’assignació per concurrència de sol·licituds es poden presentar fins al 15 de setembre de cada any (en cas de ser festiu es prorroga fins al dia hàbil següent).

.../...


Els decrets que regulen el procediment d’assignació per concurrència de sol·licituds poden fixar transitòriament un termini diferent per a la seva implantació inicial.

.../...


3. LLISTA DE SOL·LICITUDS ADMESES I NOTIFICACIÓ: en el cas de sol·licituds de llicència que afectin a espais amb concurrència de sol·licituds, un cop transcorregut el termini de presentació establert, s’ha de procedir a la confirmació de la llista de sol·licituds admeses. Aquesta llista s’ha de notificar a les persones interessades.”

- *Apartat 4.4.6 de la proposta de decret, apartat 9 del MOT, Comissió Tècnica de Terrasses*

La composició de la Composició tècnica de terrasses ja estava inclosa al MOT, l’únic que s’ha fet és actualitzar-la, no obstant, a la vista de les observacions jurídiques, es retira aquest punt.

 Ajuntament de Barcelona 2022.06.09
11:41:39 +02'00'

Montserrat Prado Barrabés
Directora tècnica en funcions de l’IMPU

 Ajuntament de Barcelona 2022.06.09
11:45:28 +02'00'

Maíta Fernández Armesto
Coordinadora tècnica de la Gerència Ecologia Urbana