

ASCIPORT

Associació Catalana d'Empreses Concessionàries amb Instal·lacions Portuàries

A L'ajuntament de Barcelona: (Registre General)

Reclamació presentada en el període d'informació pública de l'aprovació provisional de l'ordenança fiscal de Barcelona 2.020.

Associació Catalana d'Empreses Concessionàries amb Instal·lacions Portuàries (ASCIPORT), domiciliada a Av. Diagonal 467, 5è 2a, 08036 Barcelona, NIF G61493862, <http://www.asciport.es/> representada en aquest acte pel seu president, [REDACTED] amb DN [REDACTED], compareix davant l'ajuntament de Barcelona i,

EXPOSA:

I.- Que el Butlletí Oficial de la Província del dia 28 d'octubre de 2018 va publicar l'anunci següent de l'Ajuntament de Barcelona: "El Plenari del Consell Municipal, amb data 25 d'octubre de 2019, ha adoptat el següent acord: "APROVAR provisionalment la modificació per a l'exercici de 2020 i successius de les Ordenances fiscals següents: Ordenança fiscal general; núm. 1.1. Impost sobre béns immobles; (...)" "SOTMETRE les esmentades Ordenances fiscals a informació pública per un termini de trenta dies hàbils, comptadors des de l'endemà de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província, dins dels quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar les reclamacions que estimin oportunes; i TENIR PER APROVADA DEFINITIVAMENT la modificació de les ordenances fiscals en el supòsit que no es presentin reclamacions"

II.- Que ASCIPORT és una Associació Professional d'empresaris constituïda a l'empara de la llei 19/1977 de 1 de abril, que d'acord amb el que estableixen els seus estatuts, té com a finalitats la representació, gestió, foment i defensa dels interessos comuns d'empreses Concessionàries amb Instal·lacions Portuàries relacionades amb el moviment de mercaderies.

S'acompanya com a document núm. 1, còpia del Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya Núm. 6602 de 11 d'abril de 2014 pel qual es fa públic el dipòsit del Estatuts vigents d'ASCIPORT, el seus àmbits territorial i funcional, domicili i nom de representants.

III.- Que ASCIPORT és coneixedor de que l'article 72 de la llei d'Hisendes Locals reconeix el dret dels ens locals per fixar lliurement els tipus impositius de l'IBI dins de determinats límits, però fer-ho de manera no equitativa, desproporcionada i (pel que fa a l'IBI dels BICE) mancada de qualsevol mena d'informe o justificació, es considera injust i arbitrari. És per això que, no estant d'acord i considerant incorrecte i injustificat l'increment del tipus de gravamen dels immobles situats a la zona portuària contingut al punt 2 de l'article 7 de l'ordenança núm. 1.1 sobre Impost sobre Béns immobles, interposa la present **RECLAMACIÓ**, (sense perjudici de les accions que pugui emprendre cada soci pel seu compte) que fonamenta en les següents,

Av. Diagonal 467, 5è 2a. 08036 Barcelona
Tèlf. 93 453 38 90 Fax 93 451 23 39



ASCIPORT

Associació Catalana d'Empres Concessionàries amb Instal·lacions Portuàries

AL·LEGACIONS:

1.- Legitimació per presentar la reclamació:

L'Associació ASCIPORT està legitimada per presentar reclamació contra l'aprovació provisional de l'Ordenança, en la seva condició d'entitat legalment constituïda per vetllar pels interessos professionals i econòmics dels seus associats, entre els que hi ha empreses concessionàries ubicades al port de Barcelona, que han quedat especialment afectades per les modificacions introduïdes a l'ordenança núm. 1.1. tal s'exposarà més endavant.

El reconeixent legal de la legitimació d'ASCIPORT resulta del que s'estableix als articles 17 i 18 de Real Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març pel que s'aprova el text refós de la llei Reguladora de las Hisendes Locals:

"Artículo 17 Elaboración, publicación y publicidad de las ordenanzas fiscales:

*1. Los acuerdos provisionales adoptados por las corporaciones locales para el establecimiento, supresión y ordenación de tributos y para la fijación de los elementos necesarios en orden a la determinación de las respectivas cuotas tributarias, así como las aprobaciones y modificaciones de las correspondientes ordenanzas fiscales, se expondrán en el tablón de anuncios de la Entidad durante treinta días, como mínimo, dentro de los cuales **los interesados** podrán examinar el expediente y presentar las reclamaciones que estimen oportunas.*

Artículo 18 Interesados a los efectos de reclamar contra acuerdos provisionales:

A los efectos de lo dispuesto en el apartado 1 del artículo anterior, tendrán la consideración de interesados:

- a) Los que tuvieran un interés directo o resulten afectados por tales acuerdos.*
- b) Los colegios oficiales, cámaras oficiales, **asociaciones** y demás entidades legalmente constituidas para velar por los intereses profesionales, económicos o vecinales, **cuando actúen en defensa de los que les son propios.**"*

2.- Especial afectació de la nova redacció de l'art. 7 de l'ordenança 1.1 per les empreses que són sòcies d'ASCIPORT i concessionàries del Port de Barcelona:

El sol fet que uns terrenys estiguin ubicats al port, els converteix en "Béns Immobles de Característiques Especials" (BICE) segons la descripció al l'art. 0 del Real Decret Legislatiu 1/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la llei del Cadastre Immobiliari:

"Artículo 8. Bienes inmuebles de características especiales:

1. Los bienes inmuebles de características especiales constituyen un conjunto complejo de uso especializado, integrado por suelo, edificios, instalaciones y obras de urbanización y mejora que, por su carácter unitario y por estar ligado de forma definitiva para su funcionamiento, se configura a efectos catastrales como un único bien inmueble.

ASCIPORT

Associació Catalana d'Empres Concessionàries amb Instal·lacions Portuàries

2. Se consideran bienes inmuebles de características especiales los comprendidos, conforme al apartado anterior, en los siguientes grupos:

(...)

d) Los aeropuertos y puertos comerciales

En conseqüència, a l'IBI que paguen els concessionaris del port de Barcelona se'ls aplica el tipus de gravamen dels BICE. Doncs bé, la nova redacció de l'art. 7 de l'ordenança núm. 1.1 relativa a l'impost sobre béns immobles, és la següent:

"Article 7, quotes i tipus de gravamen:

(...) 2.- El tipus de gravamen general serà del ~~0,75%~~ 0,66% quan es tracti de béns immobles urbans.

(...)

"El tipus de gravamen aplicable als béns de característiques especials serà del ~~0,638%~~ 0,80% ~~llevat de l'aplicable a la central regasificadora centre de gasificació que serà del 0,618% i al port comercial que serà el 0,682%."~~

De ser aprovada definitivament aquesta redacció, el tipus de gravamen de l'IBI dels béns urbans es reduiria del 0,75% als 0,66% el qual suposa una disminució del 12%, mentre que de manera simultània, el que s'aplicaria a les empreses del port de Barcelona passaria d'un sol cop del 0,682% al 0,80%, és a dir, que es produiria un increment del 17,3%.

Sumades les dues modificacions simultànies de -12% i + 17,3% s'arriba a un arc de variació conjunta del 29,3%. Malgrat la seva transcendència, en tota la documentació que integra l'expedient de modificació de les ordenances no s'ha localitzat cap menció a cap justificació, argument o simple explicació de les raons que motiven l'increment un increment tant significatiu del tipus de gravamen dels BICES portuaris. A més, és de destacar que atesa la manca de tot tipus de bonificació o aplicació gradual o escalonada, l'increment del 17,3% es produeix d'un sol cop suposa un augment de la càrrega fiscal que han d'assumir les empreses portuàries de Barcelona que afecta de forma directa a la competitivitat i sense que es conegui si l'augment du aparellat algun tipus de canvi en els serveis que puguin afectar a la zona portuària.

Si pels ignorats motius que sigui, l'ajuntament considera que per l'any 2020 el tipus impositiu de l'IBI dels BICEs ha de ser superior al dels immobles urbans i es deixa sense efecte l'increment fins al 0,8% mantenint invariament l'actualment vigent de 0,682%, aquest efecte ja s'aconseguiria: Immobles urbans: 0,66%, BICEs: 0,682%.

3.- El grau de possibilitat de fer us dels serveis municipals, constitueix un factor rellevant per l'atribució equitativa de la càrrega tributària als immobles de Barcelona que no s'ha tingut en compte en la nova redacció de l'ordenança núm. 1.1.

Els serveis municipals que presta l'ajuntament de Barcelona als béns immobles urbans i els que presta als béns immobles situats al recinte del port de Barcelona, no són equivalents. Els BICE del port de Barcelona tenen un nivell d'accés als serveis municipals inferior al dels immobles urbans i és així per raó de la distribució de competències administratives regulada a la normativa especial que els és d'aplicació.

ASCIPORT

Associació Catalana d'Empres Concessionàries amb Instal·lacions Portuàries

L'article 58.3 de la llei 22/1998, de 30 de desembre de **Carta Municipal de Barcelona**, estableix que:

"l'Ajuntament pot promoure tota classe d'activitats i prestar tots els serveis públics que afectin l'interès general dels ciutadans i que no estiguin expressament atribuïts a altres administracions públiques".

Aquesta excepció prevista a l'article 58.3 de la carta municipal és precisament la que és d'aplicació als immobles portuaris: Hi ha una sèrie de serveis públics municipals que no arriben a l'àmbit portuari i per tant els immobles que hi estan ubicats no se'n beneficien.

L'àmbit territorial de competència de l'**Autoritat Portuària de Barcelona** (APB) és el comprès dins dels límits de la zona de servei del port i els espais afectats al servei de senyalització marítima la gestió dels quals té assignada. (Art. 28 del Real Decret Legislatiu 2/2011, de 5 de setembre, pel que s'aprova el Text Refós de la *Ley de Puertos del Estado y de la Marina Mercante*).

Dins d'aquest àmbit i d'acord amb l'article 25 de la mateixa norma, l'APB té les competències de prestació dels serveis generals, l'ordenació de la zona de servei, la planificació i conservació del territori i l'urbanisme, la gestió del domini públic, etc. Per poder exercir totes aquestes competències, el següent article 26 atribueix a l'APB funcions com la gestió dels serveis, la coordinació de l'actuació dels diferents òrgans de l'Administració, l'ordenació dels usos, disposició de reglament d'explotació i policia dels ports, i elaborar i aprovar les corresponents ordenances portuàries, així com vetllar pel seu compliment, controlar en l'àmbit portuari, el compliment de la normativa que afecti a les mercaderies perilloses, els sistemes de seguretat i de protecció davant d'accions terroristes i antisocials, contra incendis i de prevenció i control de emergències, etc.

Del que s'ha exposat al present punt 3, se'n desprèn que els immobles urbans existents a la ciutat de Barcelona són susceptibles de ser receptors i beneficiaris d'una sèrie de serveis d'interès general que proveeix l'ens municipal, però l'ajuntament no els pot prestar als immobles portuaris degut a la distribució dels diferents àmbits de competències administratives.

Tot i admetre que la quantificació exacta i precisa de la càrrega fiscal per IBI no ha de ser el simple resultat aritmètic calculat segons la quantitat i qualitat dels serveis municipals que reben respectivament uns i altres immobles (donat que hi poden haver altres factors rellevants), resulta paradoxal i inequitatiu que precisament els immobles que reben menys serveis municipals, tinguin atribuït un tipus de gravamen (BICES: 0,80%) superior en un 14% al tipus de gravamen dels immobles que els poden rebre tots (Urbans: 0,66%).

En definitiva, la nova redacció de l'art. 7 de l'ordenança 1.1 sembla sostenir un principi tan poc equitatiu com "*a menys serveis rebuts, major gravamen a pagar*". Si en realitat no és així, si no hi ha discriminació, si no fos cert que l'ajuntament utilitza aquest principi aparentment contradictori, els seus serveis tècnics haurien pogut donar alguna explicació raonable i raonada de les causes que justifiquen l'increment. No ho han fet.

4.- Desproporció injustificada entre la càrrega fiscal d'un immoble urbà de Barcelona i un d'equivalent situat el port.

ASCIPORT

Associació Catalana d'Empres Concessionàries amb Instal·lacions Portuàries

En cas que s'arribessin a aplicar els tipus de gravamen d'IBI continguts a la nova redacció de l'art. 7 de l'ordenança núm. 1, la diferència de tracte fiscal entre dos magatzems de superfície, característiques i fins i tot funcions equivalents, un dels quals estigui situat a la ciutat de Barcelona i l'altre al recinte portuari, serien les següents:

a).- Magatzem urbà: Té accés i gaudeix de tots els serveis municipals. El manteniment de vials, l'enllumenat públic, etc. és a càrrec de l'ajuntament. El tipus gravamen d'IBI és del 0,66% i el del Tribut Metropolità del 0,16%. Total conjunt 0,82%.

b).- Magatzem portuari: No gaudeix de serveis municipals com els de manteniment de vials, l'enllumenat públic, ni de la resta de serveis que la llei de Ports estableix que correspon assumir a un altre ens, al qual han de ser satisfets directament. El tipus de gravamen d'IBI és del 0,80% i el del Tribut Metropolità del 0,2%. Total conjunt 1%, vora un 22% superior en conjunt al dels immobles urbans.

Adicionalment, el magatzem portuari ha d'assumir el pagament a l'Autoritat Portuària de Barcelona (APB) de la taxa d'ocupació i taxa d'activitat per satisfer, entre d'altres, els serveis que d'acord amb la llei de Ports ha de prestar l'APB i per tant no rep de l'ajuntament.

Al port de Barcelona hi ha diversitat de companyies, tant de dimensió internacional com petites i mitjanes empreses familiars. La presumpció que totes les empreses pel sol fet d'estar ubicades al port, tenen una major capacitat econòmica que les no portuàries, no té prou fonament ni pot justificar per si sola la decisió d'augmentar a totes elles la càrrega fiscal fins arribar a ser, pel que fa a l'IBI i el Tribut Metropolità, un 22% superior. La diferència s'accentua encara més pel fet que, tal com s'ha exposat, els BICES han de pagar addicionalment per raó de la seva ubicació, les taxa d'ocupació i taxa d'activitat portuàries.

5.- Desproporció injustificada entre el percentatge d'augment dels ingressos que percebria l'ajuntament procedents de l'IBI dels béns urbans i el percentatge de l'augment dels ingressos que percebria procedents de l'IBI dels BICE.

5.1.- Proporció que representen els ingressos procedents de l'IBI dels BICE en relació al total d'ingressos per IBI a Barcelona l'any 2018:

Segons resulta del "Certificat d'ingressos de l'exercici 2018" emès per l'interventor general de l'ajuntament de Barcelona en data 25 de setembre de 2019 que és a l'expedient de modificació de les ordenances, els ingressos procedents de l'IBI dels tres tipus d'immobles (rústecs, urbans i BICES) durant 2018 van ser els següents:

Immoble	Drets reconeguts	%s.total recon.	Drets liquidats	% s.tot. liquidat
IBI nat. rústega	94.026,36€	0,0133%	88.751,61€	0,0138%
IBI nat. urbana	694.734.495,39€	98,336%	635.109.919,79€	98,263%
IBI BICES	11.660.786,92€	1,651%	11.135.653,30€	1,723%
Total	706.489.308,67€	100,000%	646.334.324,70€	100%

Del quadre anterior en resulta que els ingressos tributaris percebuts per l'ajuntament de Barcelona en concepte d'IBI de 2018 exclusivament dels BICE, van equivaler a un 1,651% del total de drets a percebre conjuntament per IBI i un 1,723% dels drets efectivament liquidats.

ASCIPORT

Associació Catalana d'Empres Concessionàries amb Instal·lacions Portuàries

També en resulta que la menor diferència entre els drets d'ingressos reconeguts i els ingressos efectivament liquidats, és la que correspon als BICEs portuaris (-4%) en comparació als immobles urbans, que generen una disminució de més del doble (-8,58%). No obstant, aquesta major fiabilitat i garantia de cobrament de l'IBI dels immobles portuaris no només no és reconeguda a la proposta de nova ordenança, sinó que sembla que es penalitzi.

Havent quedat clar quin és el percentatge que representen els ingressos per IBI dels immobles portuaris respecte dels totals ingressos per IBI que percep l'ajuntament, al punt 5.2 següent s'analitzarà com té previst l'ajuntament incrementar els ingressos pel conjunt d'IBI i com reparteix a les noves ordenances aquest increment entre l'IBI dels immobles urbans i el dels BICEs.

5.2.- Desproporcionada distribució de l'augment dels ingressos per IBI de l'any 2020 entre els immobles urbans i els BICEs portuaris:

El document "Memòria explicativa per a aprovació provisional" emès en data 7 d'octubre de 2019 pel Director de Projectes Ordenances Fiscals de la Direcció de Pressupostos i Política Fiscal, expedient 010OFF2020, conté l'explicació detallada de quin és l'impacte econòmic positiu que tindrà pels ingressos municipals la nova regulació de l'ordenança núm. 1.1 per 2020 sobre l'IBI i la distribució de l'increment entre els immobles urbans i els BICE.

Deixant a part l'augment d'ingressos per l'eliminació de la bonificació per domiciliació bancària que és aplicada a tots els immobles sense distinció de la seva naturalesa, l'augment d'ingressos per IBI total prevista a la nova ordenança, es reparteix tal com consta al següent quadre en el qual es mostra entre parèntesi el percentatge sobre el total d'ingressos que van generar el 2018, respectivament.

Increment 2020 IBI urbà	+ 21.900.000€	90,87% (98,263%)
Increment 2020 IBI BICEs Port	+ 2.200.000€	9,13% (1,723%)
Total increm. urbà + BICEs	+ 24.100.000€	100,00%

És a dir, els immobles portuaris, que aporten uns ingressos per IBI que representen el 1,723% del total d'ingressos per IBI, han d'assumir el 9,13% del total increment del conjunt d'ingressos d'aquest impost, xifra superior en un 530%. És evident que l'augment no es reparteix de manera equitativa ni proporcional entre els dos grups d'immobles, resultant perjudicats els immobles del port de Barcelona, que queden clarament discriminats.

6.- **Desproporció entre l'increment dels ingressos per l'IBI dels immobles urbans per 2020 i l'increment dels ingressos per l'IBI dels immobles portuaris.**

Els ingressos per IBI dels béns urbans de l'exercici 2018 van ser de 635.109.919,79€ i segons "Memòria explicativa per a aprovació provisional" l'impacte conjunt de la reducció de tipus impositius del 0,75% al 0,66% i l'eliminació de les bonificacions (deixant la relativa a la domiciliació bancària a part), genera un increment de +21.900.000€. Per tant l'augment dels ingressos procedent dels immobles urbans equival al 3,44% (21.900.000€ sobre 635.109.919,79€).

En contrast, els ingressos per IBI dels immobles portuaris pel mateix l'exercici 2018 van ser de 11.135.653,30€ i tenint en compte que l'increment previst per 2020 és de +2.200.000€, l'augment dels ingressos procedents dels BICEs arriba fins al 19,75% (2.200.000€ sobre 11.135.653,30€). S'ignora quina és la diferència tan decisiva entre els immobles portuaris i els

ASCIPORT

Associació Catalana d'Empres Concessionàries amb Instal·lacions Portuàries

urbans que té en compte l'ajuntament per adoptar la decisió consistent en que l'augment de l'IBI per l'exercici 2020 dels primers sigui més de cinc vegades superior al dels segons, però és de suposar que ha de ser tan notable i significativa com ho és de desconeguda.

7.- Desproporcionada contribució dels BICE portuaris a l'augment del total d'ingressos tributaris de l'ajuntament de Barcelona per 2020:

7.1.- Proporció que representen els ingressos procedents de l'IBI dels BICE en relació al total d'ingressos tributaris a Barcelona l'any 2018:

Del document "Certificat d'ingressos de l'exercici 2018" emès per l'interventor general de l'ajuntament de Barcelona en data 25 de setembre de 2019 abans indicat, en resulta que els ingressos tributaris de l'exercici 2018 percebuts per l'ajuntament van ser de 2.606.117.176,73€, dels quals 11.135.653,30€ van procedir de l'IBI dels BICEs del port, xifra que representa el 0,427 % dels ingressos tributaris totals.

7.2.- Desproporcionada contribució dels BICEs portuaris al total increment dels ingressos tributaris ingressos per IBI l'any 2020 entre els immobles urbans i els BICEs portuaris:

Al document "Memòria explicativa per a aprovació provisional" emès en data 7 d'octubre de 2019 pel Director de Projectes Ordenances Fiscals de la Direcció de Pressupostos i Política Fiscal, hi consta que l'augment total d'ingressos tributaris previstos per 2020 en aplicació de les noves ordenances serà de 82.080.000€, dels quals 2.200.000€ procediran de l'increment del tipus de gravamen dels BICEs portuaris, xifra que representa el 2,68% del total augment dels ingressos tributaris (2.200.000€ sobre 82.080.000€).

Per tant, els immobles portuaris, que fan una aportació que representa el 0,427% del total d'ingressos tributaris de l'ajuntament, han d'assumir el 2,68% de l'increment conjunt de tots els ingressos tributaris del municipi, és a dir, una xifra 629% superior. En conseqüència es constata que en les decisions sobre com es distribueix l'augment del total d'ingressos tributaris, no es fa un repartiment equitatiu o proporcionat entre tots els tributs, sinó que es discrimina de manera especial als immobles del port de la ciutat.

8.- Inexistència d'informes que justifiquin o simplement expliquin la procedència de l'augment en un 17,3% del tipus de gravamen de l'IBI dels immobles portuaris

Revisada la nombrosa documentació que integra l'expedient de modificació de les ordenances fiscals per 2020, no s'ha trobat cap informe, dictamen, estudi, anàlisi o dada en la qual es fonamenti o es doni alguna explicació sobre els motius que justifiquen per què el tipus de gravamen dels BICEs s'incrementa en un 17,3% a la vegada que el tipus dels immobles urbans es rebaixa un 14%, per què s'atribueix als BICE un percentatge de participació en el total increment dels ingressos tributaris enormement superior al que proporcionalment li correspondria, etc.

Els administrats de Barcelona aspiren legítimament a que el seu ajuntament no al·legui simplement que si elabora informes tècnics en relació a les taxes és perquè així ho estableix obligatòriament l'article 25 del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals i que si l'expedient no conté cap referència o motivació relativa a les modificació dels tipus de l'IBI és perquè aquella llei no l'obliga explícitament a fer-ho.

ASCIPORT

Associació Catalana d'Empres Concessionàries amb Instal·lacions Portuàries

A continuació es passa a demostrar aquesta inexistència en els documents que integren l'expedient:

8.1.- Inexistència de qualsevol tipus d'explicació a "l'informe sobre les noves ordenances aprovat pel Consell Tributari" en sessió celebrada el dia 9 d'octubre de 2019:

Es reproduïx literalment a continuació tot el contingut complet i íntegre que es refereix a l'augment de l'IBI dels BICE portuaris, ja transcrit al punt 2 del present escrit:

"Apartat III.- Precisions i observacions:

(...)

Segon: *En l'article 7.2 relatiu a la quota íntegra i al tipus de gravamen, es proposa la següent modificació:*

Article 7è. Quotes i tipus de gravamen:

(...) 2.- El tipus de gravamen general serà del 0,75% 0,66% quan es tracti de béns immobles urbans.

(...)

"El tipus de gravamen aplicable als béns de característiques especials serà del 0,638% 0,80% llevat de l'aplicable a la central regasificadora centre de gasificació que serà del 0,618% i al port comercial que serà el 0,682%."

¿Quines són les "precisions i observacions" que se suposa que hi hauria d'haver per constar anunciades al títol de l'apartat III transcrit, formulades pel Consell Tributari? No sembla que n'hi hagi cap més enllà de la pura i simple modificació de la redacció de l'article 7.2.

La llei 1/2006 de 13 de març que regula el règim especial de Barcelona, estableix al seu l'article 47 punt 1, apartat d) que, és competència del Consell Tributari:

"(...)

d) Elaborar estudis i propostes en matèria tributària, qual se sol·liciti pels òrgans municipals competents."

Donada la quantia, transcendència i evident desproporció de l'augment del tipus de gravamen de l'IBI dels immobles portuaris continguda al text de les ordenances de 2020 aprovades provisionalment que s'han anat descrivint al present escrit, ¿és justificable que el Consell Tributari elabori el seu informe de 9 d'octubre de 2019 sobre les noves ordenances sense dedicar ni tan sola una línia a donar algun tipus d'explicació? ¿Quin és l'estudi elaborat pel Consell Tributari en el que es fonamenta l'increment del tipus impositiu dels immobles portuaris? . Cas d'existir, per què no consta a l'expedient?

8.2.- Inexistència de qualsevol tipus d'explicació all document "Memòria explicativa per a aprovació provisional" emès en data 7 d'octubre de 2019 pel Director de Projectes Ordenances Fiscals de la Direcció de Pressupostos i Política Fiscal, expedient 010OFF2020:

Atenent al seu títol, l'objectiu d'aquesta memòria se suposa que hauria de ser la de donar una explicació raonada de les modificacions proposades. No obstant i de manera idèntica a l'informe del Consell Tributari, no conté cap explicació ni raonada ni sense raonar, perquè en realitat ni tan sols esmenta el tema. La memòria es limita a indicar que el tipus dels BICES portuaris es proposa que s'incrementi del 0,682% al 0,8% sense cap comentari, observació o valoració. Com a prova, es transcriu a continuació el text complet:

ASCIPORT

Associació Catalana d'Empres Concessionàries amb Instal·lacions Portuàries

"2.2. Impostos:

En IBI urbana: i) Reducció del tipus impositiu del 0,75% al 0,66% i eliminació de la bonificació dels topalls; ii) Increment del tipus impositiu per als BICES del Port (port comercial, Enagas, gas natural) tipus actual són 0,682% i 0,618% i es proposa el tipus de 0,8%"

Les referències a l'increment del tipus de l'IBI dels immobles portuaris finalitzen aquí. Ja no n'hi ha cap més en tota la resta de la memòria.

8.3.- "Informe jurídic" de data 27 de setembre de 2019 en relació a l'expedient per a la modificació de les ordenances fiscals

El punt "I" de l'informe jurídic sobre la modificació de les ordenances s'inicia en els següents termes:

"De conformitat amb els informes justificatius emesos per la Gerència de Pressupostos i hisenda (primera Tinència d'Alcaldia) que figuren a l'expedient administratiu, s'ha incoat expedient per a la modificació de les ordenances fiscals (...)"

Tal com s'ha anat exposant al llarg del present escrit de reclamació i com s'ha demostrat amb les anteriors transcripcions literals, no s'ha localitzat a l'expedient administratiu cap justificació sigui completa, incompleta, profunda o succinta relativa a la modificació del tipus de gravamen dels BICES. Es tracta d'una omissió transcendent. Si l'increment es deu a un augment o millora de servei, els afectats els ignoren i si existeixen, els afecta i els interessa conèixer-los.

No és suficient dictaminar que un increment de tipus fins el 0,8% és ajustat a la llei. També seria legal una reducció o un augment per sota de 0,8% i fins i tot per sobre. Les empreses portuàries no només mereixen una explicació sinó que a més la necessiten saber per poder predir noves variacions dels seus costos per causes que li són alienes i inevitables.

9.- Indefensió per la manca de coneixement dels criteris aplicats per acordar un 17,3% el tipus de gravamen de l'IBI dels BICE.

Els objectius que s'havia fixat ASCIPORT en relació a la modificació de les ordenances fiscals actuant en defensa dels interessos d'aquells dels seus associats directament afectats per l'increment en un 17,3% del tipus de l'IBI dels immobles portuaris, eren:

- Estudiar aquelles parts dels informes tècnics i jurídics així com la memòria explicativa continguts a l'expedient de modificació de les ordenances que es refereixin concretament a aquest increment dels tipus d'IBI.
- Examinar els arguments en els quals els serveis de l'ajuntament fonamenten la procedència de l'augment, atès que per la seva quantia excedeix en molt una simple actualització.
- Examinar els motius indicats per l'ajuntament per fixar el nou tipus impositiu en 0,80% i no en un altre xifra.

Associació Catalana d'Empres Concessionàries amb Instal·lacions Portuàries

- Examinar si a l'expedient hi consta la incorporació d'un nou servei o la millora d'un de ja existent que afecti de manera especial als immobles portuaris i pugui justificar que els tipus de gravamen dels béns urbans baixin i els del port pugin.
- Rebatre de manera fonamentada i documentada aquelles explicacions o arguments continguts a l'expedient que en el seu cas ASCIPORT potser considerés improcedents.

Els anteriors objectius no s'ha pogut complir i això ha causat indefensió: la inexistència a l'expedient de tota referència a les causes, circumstàncies i quantificació de l'augment de l'IBI dels béns immobles portuaris impedeix que es puguin contradir. No es pot elaborar un contra argument si no hi ha argument previ.

Davant de manca d'explicacions i sent obligat l'ús de les presumpcions, sembla que es pugui deduir que la intenció de l'ajuntament era el d'augmentar el conjunt dels ingressos per IBI que parcialment ja s'obté eliminant la bonificació per domiciliació bancària. Pel que fa als immobles urbans, s'aconsegueixen més ingressos (fins i tot rebaixant els tipus impositius) simplement eliminant les bonificacions per topalls, però en el cas dels BICEs portuaris, com que no es podia eliminar aquest tipus de bonificació perquè no existia, el sistema per obtenir un major ingrés consisteix en pujar el tipus impositiu. ¿És aquesta l'explicació? En cas afirmatiu, per quina raó es proposa que l'augment de l'IBI dels BICEs (beneficiaris de menys serveis municipals) sigui molt superior al dels immobles urbans?. Si per l'any 2020 s'ingressarà un 3,44% més d'IBIs urbans, perquè s'ha d'ingressar un 19,75% més d'IBIs portuaris?

10.- Vulneració del principi d'interdicció de l'arbitrarietat de l'administració i d'igualtat en el sosteniment de les despeses públiques.

10.1.- Principis d'interdicció de l'arbitrarietat i d'igualtat al sosteniment de la despesa pública de la Constitució:

Els ens locals gaudeixen d'un gran marge de maniobra, la Constitució garanteix la seva autonomia financera als articles 137 y 140, però sempre s'ha de respectar el límit de l'arbitrarietat expressament prohibit pel punt 3 de l'art. 9 de la Constitució que es transcriu més avall. Aquest límit, com tots els constitucionals, és d'aplicació general i per tant també afecta a l'ús que els ajuntaments facin de la llibertat de determinació de tipus impositius de l'IBI que els confereix l'art. 172 de la Llei d'Hisendes Locals.

Un increment tant fort i sense explicació dels motius que el justifiquen vulnera el principi de confiança legítima dels administrats. Les empreses portuàries planifiquen la seva activitat econòmica amb la previsió que l'Administració actuarà seguint les pautes de la seva actuació precedent. L'absència de tota justificació objectiva (de fet ni tan sols subjectiva) de la procedència de l'increment i la seva quantificació, la falta d'arguments per fonamentar-la, l'aparent discriminació de determinats immobles i la resta de qüestions plantejades a aquest escrit, doten a la modificació de l'ordenança d'una certa aparença d'actuació arbitrària de l'administració, com a mínim pel que es refereix concretament al immobles portuaris.

Pels antecedents que consten a l'expedient, no es pot dir que l'augment del tipus d'IBI dels BICEs del port estigui basat en els principis de seguretat jurídica i capacitat econòmica.

ASCIPORT

Associació Catalana d'Empres Concessionàries amb Instal·lacions Portuàries

"Artículo 9 (...)

3. La Constitución garantiza el principio de legalidad, la jerarquía normativa, la publicidad de las normas, la irretroactividad de las disposiciones sancionadoras no favorables o restrictivas de derechos individuales, la seguridad jurídica, la responsabilidad y la interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos".

El fet que, com a conseqüència de la modificació proposada de la redacció de l'art. 7 de l'ordenança núm. 1.1 siguin precisament i de manera paradoxal els immobles amb menys serveis municipals (degut a que, per la distribució de competències administratives els reben del port), els que més hagin de contribuir al seu pagament, sembla atemptar al principi d'igualtat en el sosteniment de les despeses públiques establert a l'article 31 de la Constitució:

"Artículo 31

1. Todos contribuirán al sostenimiento de los gastos públicos de acuerdo con su capacidad económica mediante un sistema tributario justo inspirado en los principios de igualdad y progresividad que, en ningún caso, tendrá alcance confiscatorio".

10.2.- Vulneració del principi d'equitativa distribució de la càrrega tributària establert a la Llei General Tributària :

Aquesta relació inversament proporcional entre nivell de serveis rebuts i la contribució econòmica al seu sosteniment que es produeix en el tipus impositiu de l'IBI dels immobles portuaris també és incompatible amb els principis als que es refereix l'art. 3 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària:

"Artículo 3 Principios de la ordenación y aplicación del sistema tributario.

1. La ordenación del sistema tributario se basa en la capacidad económica de las personas obligadas a satisfacer los tributos y en los principios de justicia, generalidad, igualdad, progresividad, equitativa distribución de la carga tributaria y no confiscatoriedad.

2. La aplicación del sistema tributario se basará en los principios de proporcionalidad, eficacia y limitación de costes indirectos derivados del cumplimiento de obligaciones formales y asegurará el respeto de los derechos y garantías de los obligados tributarios".

Reiterada jurisprudència esgrimeix el principi de justícia en el repartiment, de manera que no només s'exclouen els resultats arbitraris, sinó també aquells que suposin una distribució no equitativa de la càrrega tributària, és a dir, que no admet una contribució que no sigui proporcional a benefici entre uns immobles i altres. La llibertat d'elecció de tipus de gravamen que tenen els ajuntaments té un límit objectiu marcat per l'equitat.

Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya núm. 1181/2006, de 23 de novembre (Recurs d'apel·lació 50/2006):

"..... La decisión municipal está sometida a las técnicas jurídicas de control de la discrecionalidad técnica y de los conceptos jurídicos indeterminados, para lo cual, tal

ASCIPORT

Associació Catalana d'Empres Concessionàries amb Instal·lacions Portuàries

como hace la sentencia aquí apelada, serán trascendentales las pruebas periciales que se practiquen."

11.- El doble efecte de l'increment del tipus impositius de l'IBI en el cas dels immobles del port de Barcelona degut a que s'aplicaria sobre un valor cadastral que és superior al dels ports competidors.

És un fet reconegut i per tant fora de debat, que el valor cadastral dels immobles de Barcelona és notablement superior al dels immobles d'altres ports competidors i que el sobre cost que això genera constitueix un factor diferencial negatiu que afecta directament al compte de resultats de les empreses portuàries barcelonines per comparació amb les d'altres ciutats: El concepte IBI de les despeses generals, sempre és superior a les empreses portuàries barcelonines que a les de característiques similars d'altres ports.

Si aquest greuge comparatiu ja ha existit mentre els tipus impositius de l'IBI dels immobles portuaris de Barcelona era inferior al tipus impositius d'altres ciutats portuàries que tenen valors cadastrals inferiors, ara la diferència en contra de la competitivitat de les empreses portuàries de Barcelona es multiplicaria com a conseqüència de l'increment dels tipus de gravamen de la nostra ciutat, atès que l'efecte seria que a una base imposable superior (per ser més elevat el valor cadastral), s'hi aplicaria el tipus incrementat en un 17,3% previst a les noves ordenances.

Evitar situacions de diferència de càrregues fiscals que afectin a la competitivitat de les empreses portuàries constitueix una qüestió clau i sobre aquest punt ASCIPOINT considera necessari remarcar que la importància del port de Barcelona per l'economia de la ciutat com a impulsor de l'activitat comercial i industrial de l'entorn ni el fa mereixedor d'un pitjor tracte a les noves ordenances. L'augment d'ingressos que suposa per la ciutat és poc rellevant, però l'augment de cost per les empreses portuàries és notable ara (si es confirma l'increment del tipus fins el 0,8%) i notabilíssim si en el seu moment s'hi afegeix un increment de valors cadastrals.

12.- Conseqüències de l'increment de la càrrega fiscal a la competitivitat de les empreses portuàries de Barcelona.

Els trànsits portuaris poden tendir a concentrar-se preferentment més en uns ports que en uns altres no per criteris d'eficiència i productivitat, sinó simplement de preu. Asciport té coneixement directe de l'existència d'empreses amb instal·lacions a diversos ports que quan avaluen possibles alternatives d'inversió en uns ports o altres per ampliar-les i millorar-les, si no hi ha factors determinants d'ubicació, prefereixen optar per ports alternatius a Barcelona, degut al sobre cost que suposa que l'ocupació dels nous immobles i equipaments a construir estiguin gravats per taxes i IBI superiors. No és just que Barcelona perdi aquestes oportunitats per raons econòmiques alienes al nivell i qualitat del servei de les empreses que hi treballen.

Si a càrrega fiscal continua incrementant-se de manera tal notable, imprevista i injustificada com a les noves ordenances, l'actual posició de lideratge del port de Barcelona pot quedar afeblida. S'ha de tenir especialment en compte que el context internacional les companyies busquen més que mai reduir despeses i no descarten modificar itineraris per buscar ports amb menors costos.

ASCIPORT

Associació Catalana d'Empres Concessionàries amb Instal·lacions Portuàries

13.- Importància econòmica del Port de Barcelona i necessitat de mantenir la competitivitat de les empreses que formen la seva comunitat portuària.

Com bé sap l'ajuntament, en especial per formar part del consell d'administració de l'Autoritat Portuària de Barcelona d'administració a través de la Segona tinenta d'alcalde, i tal com s'exposa a l'enllaç <http://www.portdebarcelona.cat/web/economic/servicio> :

L'activitat del port genera una activitat econòmica que transcendeix l'estricta perimetre del port i que repercuteix directament en la competitivitat de l'àrea industrial i comercial de Barcelona i el seu entorn. Per cada 100 € de rendes generades directament per les empreses del Port es generen 58 € addicionals de Valor Afegir Brut a l'economia. En termes d'ocupació, les empreses de la comunitat portuària de la nostra ciutat donen feina directament a 13.365 persones i, en conjunt, considerant també el nivell d'ocupació que es genera de forma indirecta, creen un total de 32.101 llocs de treball, que representen el 0,9% de l'ocupació de Catalunya. Per cada dos llocs de treball al Port de Barcelona es generen tres llocs de treball addicionals a l'economia.

L'adopció de mesures com la d'incrementar (aparentment sense contrapartida) un 17,3% l'IBI dels immobles portuaris i fer-ho sense donar cap argument, afecta a la competitivitat de les empreses portuàries de Barcelona sense que se'n coneguin les causes i sense que quedi clar ni es pugui assegurar que constitueix una decisió favorable als interessos de la ciutat.

És per tot el que ha exposat que,

DEMANA:

Que tingui per presentat a l'Ajuntament en temps i forma aquest escrit de reclamació contra la nova ordenança fiscal de Barcelona per a l'exercici 2020, dins període d'informació pública, sigui admès juntament amb el document acompanyat, se li doni el curs que administrativament correspongui i d'acord amb el que s'ha exposat:

- Quedi sense efecte l'increment fins a 0,8% del tipus de gravamen aplicable als béns immobles de característiques especials contingut a la nova redacció del punt 2 l'article 7 de l'ordenança núm. 1.1 per l'any 2020 sobre Impost sobre Béns immobles, mantenint-se invariats i vigents el tipus actual de 0,682% pel port comercial.
- Que per una major seguretat jurídica i predicibilitat econòmica, es doni resposta expressa i fonamentada a aquest reclamació indicant quins són els criteris adoptats per justificar l'increment i per fixar el nou tipus, a fi de poder informar a les empreses portuàries per tal que ho puguin tenir en compte als efectes procedents.

Barcelona, 9 de desembre de 2019.

ASCIPORT
El president

ANUNCIS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA**DEPARTAMENT D'EMPRESA I OCUPACIÓ****ANUNCI pel qual es fa públic el dipòsit de la modificació dels Estatuts de l'organització empresarial denominada Associació Catalana d'Empreses Concessionàries amb Instal·lacions Portuàries.**

Atès el que disposa l'article 4 del Reial decret 873/1977, de 22 d'abril, sobre dipòsit dels estatuts de les organitzacions constituïdes d'acord amb la Llei 19/1977, d'1 d'abril, reguladora del dret d'associació sindical (BOE núm. 101, de 28.4.1977), i als efectes que preveu, es fa públic que a la Direcció General de Relacions Laborals i Qualitat en el Treball del Departament d'Empresa i Ocupació, el dia 21/02/2014, s'ha dipositat l'acta de modificació i els nous estatuts de l'organització empresarial denominada Associació Catalana d'Empreses Concessionàries amb Instal·lacions Portuàries, els àmbits de la qual són:

Àmbit territorial: Catalunya.

Àmbit funcional: les empreses que siguin titulars de concessions administratives o de drets superfiçaris en ports de la comunitat de Catalunya i realitzin les activitats derivades del títol de l'associació, relacionades amb el moviment de mercaderies.

Domicili social: Av. Diagonal 467, 5è 2a, de Barcelona.

La modificació afecta, per acord de l'Assemblea General Extraordinària, del dia 31/10/2013, la totalitat de l'articulat.

Les persones que signen el certificat de modificació són els Srs. Jordi Archs i Miquel i Jaume Carrasco i Nualart.

Barcelona, 2 d'abril de 2014

Jordi Miró i Meix

Director general de Relacions Laborals i Qualitat en el Treball

(14.094.042)



Tipus Remissions

Id. Albarà 1710114

Remissions

Destinació

5001011 - 7-SECRETARIA GENERAL

Carrer PL SANT MIQUEL

Número: 4-4T

Població: Barcelona CP: 08080

Ordre	Número	Anotació	Classificació	Interessat	Assumpte
1	1	0801930008-1-2019-0686370-1	AS-AL :: AS Al·legacions	37270081F Jordi Archs Miquel	Reclamació presentada en període d'informació pública de l'aprovació provisional de l'ordenança fiscal de Barcelona 2020

