



SECRETARIA GENERAL AJUNTAMENT DE BARCELONA

██████████, amb DNI ██████████, en nom i en representació del Gremi de Restauració de Barcelona, amb NIF G08504664 i domicili social a la ciutat de Barcelona, al número 481, baixos, de la Gran Via de les Corts Catalanes, en la meua condició de president de l'entitat.

EXOSO

1. Que el Gremi de Restauració de Barcelona aglutina empresaris i empresàries de restauració de la ciutat i defensa els seus interessos davant les administracions públiques i qualsevulla entitat pública o privada.
2. Que he tingut coneixement de l'anunci publicat al BOPB el passat 2 de novembre de 2021 pel qual se sotmeten a informació pública les ordenances fiscals per a l'any 2022 i exercicis successius, entre les quals figura l'Ordenança fiscal núm. 3.10, taxes per la utilització privativa del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis.
3. Que, dintre del termini legalment establert, formulo les següents

AL·LEGACIONS

Aclariment

Les al·legacions següents es troben referides a l'Ordenança fiscal núm. 3.10 (taxa per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis).



Primera.- Bonificació de la taxa de terrasses

El Gremi de Restauració sol·licita el manteniment de la bonificació de la taxa de terrasses en un 75% durant l'exercici de 2022 per tal de donar continuïtat a les mesures de suport a aquest sector adoptades, de forma consensuada amb el Gremi, a l'inici de la pandèmia i mantingudes durant 2021. Aquesta petició és coherent, d'entrada, amb l'anunci fet pel primer tinent d'alcaldia durant el plenari ordinari del passat mes d'octubre:

“Tenim la voluntat com a govern municipal de mantenir el 75% de bonificació de [la taxa de] les terrasses per ajudar el sector de la restauració, amb l'acord dels grups de l'oposició.”

(Jaume Collboni, primer tinent d'alcaldia)

La reducció de la taxa en un 75% és igualment coherent amb el principi polític que informa el projecte d'ordenances fiscals per a l'exercici de 2022. Així doncs, el criteri establert pel govern municipal ha estat el de la congelació (“Barcelona manté *congelats* els tributs municipals en la seva proposta d'Ordenances Fiscals”¹). A la comissió d'Economia i Hisenda de la corporació municipal (en sessió celebrada el 20 d'octubre), la regidora de Comerç, Mercats, Consum, Règim Interior i Hisenda, Montse Ballarín, aclareix que “congelar significa que no hi ha increment”. Sent així, no s'entendria que el principi general fos la congelació de tributs i que, en el cas de la restauració, sí que hi hagués increment. Dos dies abans de l'esmentada comissió, a la roda de premsa de presentació del projecte d'ordenances fiscals, la regidora havia reconegut, en relació a la taxa de terrasses, que el govern era conscient que hi hauria bonificació. Una decisió que, tal com ja s'ha assenyalat, ha estat posteriorment confirmada el propi primer tinent d'alcaldia i responsable de l'àrea d'Economia, Treball, Competitivitat i Hisenda.

A més, llegim a la nota de premsa difosa pel servei de comunicació de la corporació:

La congelació d'impostos i taxes respon a la voluntat de donar suport a la reactivació econòmica i ajudar a superar la situació actual de manera que no s'augmenti la pressió fiscal a les activitats econòmiques i a la ciutadania.²

En efecte, la congelació de tributs es configura novament com una mesura de suport a la reactivació de l'economia local. Resulta més necessària que mai en un moment en què l'emergència sanitària continua generant conseqüències negatives tant a nivell

¹ “Barcelona manté congelats els tributs municipals en la seva proposta d'Ordenances Fiscals”, 18.10.2021. <https://ajuntament.barcelona.cat/premsa/2021/10/18/barcelona-mante-congelats-els-tributs-municipals-en-la-seva-proposta-dordenances-fiscals/>

² Idem.



econòmic com de salut pública. De la mateixa manera, tampoc seria lògic que, amb la congelació de tributs i taxes, l'Ajuntament donés suport a totes les activitats econòmiques excepte a la restauració.

Dit això, cal admetre (per a desesperació de tothom: ciutadania, empreses, poders públics, etc.), que la pandèmia encara no ha acabat. La desaparició de les restriccions d'aforament i d'horari el passat 15 d'octubre va generar la falsa sensació que el sector donava la crisi per superada; malauradament, en poques setmanes la pandèmia ha tornat a demostrar que això no és així i, en aquests moments, Barcelona s'enfronta a l'aparició d'una nova variant (l'òmicron) i a una nova onada del virus que, de moment, ha comportat la implantació del certificat Covid com a requisit d'accés als bars i restaurants (com a mesura substitutòria de les restriccions *clàssiques*) i que s'ha traduït en nombroses cancel·lacions (especialment de sopars d'empresa).

Això no obstant, fins i tot quan –confiem que a curt termini– desapareguin les restriccions (el passaport Covid o les que es puguin adoptar durant les properes setmanes), les conseqüències econòmiques provocades per la pandèmia continuaran perseguint els restauradors/es de la ciutat: hauran de tornar el deute acumulat durant aquests gairebé 2 anys de crisi. De fet, si una decisió per part del Govern d'Espanya no torna a posposar la data, durant 2022 els restauradors hauran de començar a tornar els préstecs sol·licitats a l'inici de la pandèmia (el període de carència s'ha allargat fins als 2 anys en veure que les successives onades del virus obligaven a mantenir les restriccions). No podem oblidar que la supervivència de molts negocis de restauració s'ha basat en l'endeutament, a nivell societari i també a títol personal. Per tant, el sector de la restauració continuarà necessitant durant 2022 mesures de suport d'àmbit municipal en aquest procés de reactivació. La consolidació de les ampliacions i noves implantacions de terrassa concedides durant la pandèmia es configura també com una mesura de suport necessària per als restauradors i, a més, ben valorada per la ciutadania.

Dit això, mantenir la reducció del 75% (completament necessària atesa la fragilitat empresarial del sector, ja assenyalada) neutralitza parcialment l'increment de la taxa de terrasses aprovat a finals del 2019 que el Gremi, des d'un primer moment, ha criticat amb contundència per ser desproporcionat. El contenciós continua obert ja que la bonificació del 75% s'ha adoptat per períodes d'un any en exclusiva, i requerirà d'una solució pactada amb el Gremi. És inaudit que les taxes de Barcelona quintupliquin les d'una gran ciutat equiparable com ho és Madrid. Si això ja era incompreensible abans de la pandèmia, després de gairebé 2 anys de crisi profunda la taxa ha perdut qualsevol punt de connexió amb la realitat. Per tant, durant el 2022 caldrà revisar, de manera consensuada amb el Gremi, la taxa de terrasses en la seva



integritat, és a dir, els imports i també la categorització de les vies públiques (sens perjudici de l'ajust puntual que es proposa en la següent al·legació).

Com a conseqüència del que s'exposa en aquesta al·legació, se sol·licita:

- Que s'afegeixi una disposició addicional, que quedaria redactada de la forma següent:

Disposició addicional

Primer.- Amb efectes exclusivament durant l'exercici 2022 i amb la finalitat de donar resposta en el sector de la restauració i assimilats que disposin de terrasses als efectes produïts per la pandèmica de la COVID-19, la quota de la taxa relativa a l'aprofitament del domini públic de les terrasses i vetlladors s'ha de reduir en un 75%.

Els paràmetres de càlcul per a l'aplicació d'aquesta reducció són els següents:

- Tarifa bàsica prevista a l'Ordenança fiscal 3.10, reguladora de la taxa de referència.
- El factor superfície s'ha de calcular tenint en compte la superfície de la terrassa, que és la que ocupen els seus elements bàsics i accessoris.
- El temps en dies de la utilització o de l'aprofitament.
- El factor FCC, el factor corrector de carrer, establert a l'Ordenança fiscal 3.10.
- El factor FCA de la classe d'aprofitament s'ha de reduir per obtenir finalment una quota de la taxa reduïda en un 75%.

Les liquidacions que s'efectuïn en virtut d'aquesta disposició s'han d'emetre, de forma excepcional, a partir de l'últim trimestre de l'any.

Segona.- Terrasses situades en vies públiques de categoria 0

En aquesta al·legació se sol·licita que, de forma concurrent a la bonificació del 75% de la taxa de terrasses a què es refereix l'al·legació anterior, s'adopti una mesura excepcional i igualment de caràcter temporal per pal·liar l'impacte de la crisi sanitària sobre la restauració del centre de Barcelona atès que es tracta de la zona que més lentament s'està recuperant (cosa que ha donat peu a diverses campanyes de promoció i dinamització concebudes específicament per revitalitzar el centre³); paradoxalment, es tracta de les vies públiques amb la taxa de terrasses més elevada de la ciutat. De fet, amb motiu de la nova zonificació aprovada a finals de 2019, es crea *ex novo* l'actual categoria 0, que passava a situar-se per sobre de la categoria 1 (la qual s'equipararia a l'anterior categoria A).

³ "La campanya "Barcelona x tu. Tu x Barcelona" anima a recuperar l'activitat al centre de la ciutat", 11.06.2021. <https://ajuntament.barcelona.cat/premsa/2021/06/11/la-campanya-barcelona-x-tu-tu-x-barcelona-anima-a-recuperar-lactivitat-al-centre-de-la-ciutat/>

La mesura concreta que es proposa consisteix a calcular la quota de la taxa per a l'exercici de 2022 aplicant el factor FCA (el factor corrector de la classe d'utilització o d'aprofitament) de les vies públiques de categoria 1, i no el FCA de les vies públiques de categoria 0 (que és el que, en principi, correspondria).

Aquest prec es basa, en primer lloc, en l'absència de reducció real de l'import de la taxa en aquestes vies públiques malgrat la bonificació del 75%. Es tracta d'una conseqüència de l'increment (que a l'anterior al·legació ja s'ha qualificat de desproporcionat) aprovat a finals de 2019: la pujada és d'una magnitud tal que, fins i tot reduint el nou import en un 75%, el restaurador ha pagat més en 2020 i 2021 que l'any anterior. Aquesta situació s'agreuja en el cas d'aquelles vies públiques on a l'increment de l'import se suma un canvi de categoria fiscal.

El següent quadre concreta l'import de la taxa de terrasses en les vies públiques de categoria 0 durant 2019, 2020, 2021 i 2022:

	Categoria fiscal 2019	Categoria fiscal 2020	Taula/any 2019 ¹	Taula/any 2020 ²	Taula/any 2021 ³	Taula/any 2022 (A) ⁴	Taula/any 2022 (B) ⁵
La Rambla	B	0	198,99 €	304,93 €	315,90 €	315,90 €	210,60 €
Pl. Reial	C		109,25 €				
Pl. de Sant Josep (pòrtics de la Boqueria)	C		109,25 €				
Pg. de Gràcia	A		376,52 €				
Rbla. de Catalunya	A		376,52 €				

¹ Es pren com a referència el mòdul bàsic (2,25 m²).

² S'ha aplicat la reducció del 75% a partir del 14 de març de 2020; al mateix temps, s'han descomptat els dies d'estat d'alarma.

³ S'ha aplicat la reducció del 75%.

⁴ S'ha aplicat la reducció del 75%.

⁵ S'ha aplicat la reducció del 75% i el factor FCA corresponent a les vies públiques de categoria 1.

Tal com s'aprecia a la taula, l'import de la taxa a la Rambla, a la pl. Reial i a la pl. Sant Josep ha estat, respecte a 2019, més elevada en 2020 i 2021 malgrat la reducció del 75%. Per tant, els negocis situats en aquests espais han hagut de fer front, en plena pandèmia, a un increment de la pressió tributària. Els restauradors del pg. de Gràcia i de la rbla. de Catalunya sí que s'han beneficiat d'una rebaixa, però no del 75% anunciat, sinó a penes d'un 16%.

El segon argument que justifica l'adopció d'aquesta mesura específica és la particular situació dels negocis de restauració del centre de Barcelona. Tal com s'ha avançat, la reactivació està sent especialment dèbil. A continuació, s'assenyalen alguns dels factors que han comportat una caiguda de la facturació sense precedents i, sobretot, una represa de l'activitat molt més gradual al centre que a altres indrets de la ciutat:

- El teletreball i, per tant, l'absència de treballadors/es que, abans de la pandèmia, es desplaçaven diàriament al seu centre de treball.
- Les restriccions socials i de mobilitat, que s'han traduït en una disminució de l'activitat econòmica a nivell de comerç, restauració, equipaments culturals, etc.
- La desaparició sobtada del turisme, tant nacional com internacional, i la precària recuperació d'un sector amb avenços i retrocessos motivats per un context pandèmic canviant, tant a Barcelona com als països emissors de turistes, i, recentment, per l'aparició de la nova variant òmicron.

Aquesta situació "particularment difícil" ha donat peu a l'impuls de campanyes *ad hoc* per dinamitzar el centre de la ciutat. Ara bé, és necessari complementar aquest impuls amb una mesura de caràcter econòmic, que alleugi la càrrega tributària del teixit de restauració. Per això, es proposa aplicar durant un any la categoria fiscal immediatament inferior. Per acabar, es recorda la conveniència de dur a terme durant 2022 la ja esmentada revisió integral de la taxa de terrasses, revisió que haurà d'incloure obligatòriament la zonificació vigent, aprovada a finals de 2019.

Com a conseqüència del que s'exposa en aquesta al·legació, se sol·licita:

- Que s'afegeixi una disposició addicional, que quedaria redactada de la forma següent:

Disposició addicional

Primer.- Amb efectes exclusivament durant l'exercici 2022 i amb la finalitat de donar resposta en el sector de la restauració i assimilats que disposin de terrasses als efectes produïts per la pandèmia de la COVID-19, la quota de la taxa relativa a l'aprofitament del domini públic de les terrasses i vetlladors s'ha de reduir en un 75%.

Els paràmetres de càlcul per a l'aplicació d'aquesta reducció són els següents:

- Tarifa bàsica prevista a l'Ordenança fiscal 3.10, reguladora de la taxa de referència.
- El factor superfície s'ha de calcular tenint en compte la superfície de la terrassa, que és la que ocupen els seus elements bàsics i accessoris.
- El temps en dies de la utilització o de l'aprofitament.
- El factor FCC, el factor corrector de carrer, establert a l'Ordenança fiscal 3.10.
- El factor FCA de la classe d'aprofitament s'ha de reduir per obtenir finalment una quota de la taxa reduïda en un 75%. **Simultàniament, s'ha d'aplicar a les terrasses situades en vies públiques de categoria 0 el factor FCA corresponent a les terrasses situades en vies públiques de categoria 1.**



Les liquidacions que s'efectuïn en virtut d'aquesta disposició s'han d'emetre, de forma excepcional, a partir de l'últim trimestre de l'any.

Tercera.- Serveis de temporada a les platges

La bonificació de la taxa de terrasses en un 75% s'ha d'estendre en idèntics termes al cànon de les guinguetes que presten serveis de temporada a les platges. Així ha estat durant 2020 i 2021. En aquest sentit, ens remetem als arguments ja desenvolupats a l'al·legació primera d'aquest escrit, que resumim a continuació:

- El principi de congelació tributària s'ha d'aplicar a totes les taxes i, per tant, també al cànon de les guinguetes de platja.
- El manteniment de la bonificació té per objectiu donar suport al procés de reactivació econòmica. No tindria sentit negar aquesta mesura de suport als operadors que presten els serveis de temporada a les platges.
- Hom no pot donar la pandèmia per superada, especialment si tenim en compte els elevats índexs d'endeutament que presenten les empreses de restauració.

Això no obstant, si bé en el cas de la taxa de terrasses la bonificació del 75% va ser acordada pel plenari municipal i incorporada a les Ordenances fiscals de 2021 a través d'una disposició addicional, la reducció del cànon de les guinguetes es va articular mitjançant una resolució del gerent de Parcs i Jardins de Barcelona, Institut Municipal, un procés no exempt de controvèrsia si tenim en compte que el Gremi de Restauració ha posat els fets en coneixement de la Bústia Ètica i de Bon Govern.

Tot i que la resolució gerencial ha constituït un mecanisme adequat durant els moments àlgids de la pandèmia, és evident que la bonificació d'un tribut (la taxa de terrasses o el cànon de les guinguetes de platja) comporta una decisió política que correspon al plenari municipal en connexió amb l'article 15 i successius del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals. Per tant, sens perjudici que durant 2020 i 2021 s'hagi obtingut un resultat idèntic a través d'altres vies, és del tot recomanable que la bonificació del cànon de les guinguetes durant l'exercici de 2022 s'incorpori a l'Ordenança fiscal 3.10.

Aquesta incorporació vindria a satisfer el principi de seguretat jurídica i evitaria el clima especulatiu que es va viure durant els primers mesos de 2021.

Com a conseqüència del que s'exposa en aquesta al·legació, se sol·licita:

- Que s'afegeixi un nou apartat a la disposició addicional, que quedaria redactat de la forma següent:

Disposició addicional

Primer.- [...]

Segon.- Aquesta mesura extraordinària també és d'aplicació, exclusivament durant 2022, als aprofitaments de l'article 7è. 3 e). En aquest cas, el valor econòmic de la proposició s'ha de reduir en un 75%.

Per tot això,

SOL·LICITO

- Que s'afegeixi a l'Ordenança fiscal núm. 3.10 (taxes per la utilització privativa del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis) una disposició addicional, que quedaria redactada de la forma següent:

Disposició addicional

Primer.- Amb efectes exclusivament durant l'exercici 2022 i amb la finalitat de donar resposta en el sector de la restauració i assimilats que disposin de terrasses als efectes produïts per la pandèmica de la COVID-19, la quota de la taxa relativa a l'aprofitament del domini públic de les terrasses i vetlladors s'ha de reduir en un 75%.

Els paràmetres de càlcul per a l'aplicació d'aquesta reducció són els següents:

- Tarifa bàsica prevista a l'Ordenança fiscal 3.10, reguladora de la taxa de referència.
- El factor superfície s'ha de calcular tenint en compte la superfície de la terrassa, que és la que ocupen els seus elements bàsics i accessoris.
- El temps en dies de la utilització o de l'aprofitament.
- El factor FCC, el factor corrector de carrer, establert a l'Ordenança fiscal 3.10.
- El factor FCA de la classe d'aprofitament s'ha de reduir per obtenir finalment una quota de la taxa reduïda en un 75%. Addicionalment, s'ha d'aplicar a les terrasses situades en vies públiques de categoria 0 el factor FCA corresponent a les terrasses situades en vies públiques de categoria 1.

Les liquidacions que s'efectuïn en virtut d'aquesta disposició s'han d'emetre, de forma excepcional, a partir de l'últim trimestre de l'any.

Segon.- Aquesta mesura extraordinària també és d'aplicació, exclusivament durant 2022, als aprofitaments de l'article 7è. 3 e). En aquest cas, el valor econòmic de la proposició s'ha de reduir en un 75%.



[Redacted]

(R:
G08504664)

Firmado digitalmente por
[Redacted] (R:
G08504664)
Fecha: 2021.12.13 15:53:55
+01'00'

[Redacted]
President

Barcelona, a 13 de desembre de 2021