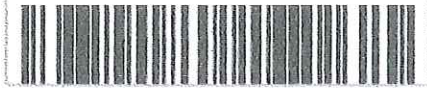


Núm: 1-2017-0325129-1
Data 23/05/2017 14:14:04
ENTRADA
Unitat: RG - REGISTRE GENERAL

Angeles Esteller Ruedas, Regidora- Portaveu del Grup Municipal del Partit Popular de Catalunya en l'Ajuntament de Barcelona, tenint el seu domicili a efectes de notificacions en el despatx del Grup Municipal del Partit Popular de Catalunya en L'Ajuntament de Barcelona, Plaça de Sant Jaume, s/n, 3^a planta, 08002, Barcelona. En el temps i la forma establertes a la convocatòria, compareix en aquesta exposició pública del **Codi Ètic i de Conducta de L'Ajuntament de Barcelona (B.O.P 06.04.2017)** i presenta les següents:

AL·LEGACIONS

Qüestió prèvia.-Consideracions i aportacions del Grup municipal popular.

El Govern Municipal ens presenta en aquest Codi ètic i de conducta de L'Ajuntament de Barcelona el seu compromís amb l'adopció de mesures que millorin la confiança de totes les persones vers les institucions i els seus representants, així com vetllar per garantir la integritat i l'ètica i institucional, juntament amb d'altres iniciatives vinculades a la transparència, l'accés a la informació pública i el retiment de comptes.

Des del Grup Municipal Popular sempre hem defensat aquests principis i valors. La incorporació d'aquests a aquest projecte de Codi de Conducta que ens presenta ara el Govern no suposa cap innovació.

Als darrers anys, des del Ministeri d'Administracions Públiques, s'ha treballat en la implementació dels instruments normatius necessaris per tal que els servidors públics, tant membres del govern, com alts càrrecs i la resta d'empleats públics desenvolupin les seves funcions dins dels paràmetres ètics.

Recentment, la Llei de transparència 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i la Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici de l'alt càrrec de la Administració General de L'Estat estableixen mesures de gran abast per la regeneració democràtica, per incrementar i reforçar la transparència en la activitat pública, així com per establir les obligacions de bon govern que han de complir els responsables públics.

Àngels Esteller Ruedas
Regidora Portaveu Grup Municipal Popular

Plaça Sant Jaume, s/n, 3a pl.
08002 Barcelona
Telèfon 934 027 099
Fax 934 027 495
aesteller@bcn.cat
www.bcn.cat

De fet , una bona part de les normes de conducta relatives a la transparència i l'accés a la informació que recull l'article 12 d'aquest Codi ja venen recollides a l'articulat de la Llei de transparència estatal, que es d'obligat compliment per a totes les Administracions locals des del mes de desembre del 2015, si bé aquest Ajuntament encara no ha donat compliment ple a totes les exigències requerides per la Llei de transparència.

Des del grup popular, si bé avalem els principis inspiradors del bon govern municipal basats en criteris ètics, discrepem de la valoració política que conté, ja que sovint es barregen qüestions polítiques amb les merament tècniques.

Discrepem de la incorporació de la valoració política en un Codi Ètic i creiem que els elements vertebradors de la bona ètica són la imparcialitat i la honorabilitat, ja que els codis deontològics només han de recollir un conjunt de regles que serveixin de guia per al comportament dels destinataris, amb la finalitat, en aquest cas, de satisfer l'interès públic i el bon funcionament de la democràcia municipal, amb la màxima neutralitat i sense incorporar elements polítics.

Primera.-Impuls de la llengua catalana i castellana

Celebrem que L'Ajuntament de Barcelona es comprometi, a través de l'aprovació d'aquest Codi a renovar i reforçar aquest compromís, mitjançant l'aprovació de principis i normes de conducta que han d'orientar el comportament dels càrrecs municipals, però discrepem de la forma en la que es volen incloure com a principis de bon govern, criteris exclusivament polítics, com el fet d'impulsar la llengua i la cultura catalana.

Demanam una addició a l' article 6 apartat j) per tal de garantir el mateix tracte a les dues llengües oficials a Barcelona, ja que ha de ser principi rector d'aquest Ajuntament, en compliment a la legalitat vigent i a les sentències del Tribunal Constitucional de data 23 de maig del 2012 i de 9 de desembre del 2015.

Així doncs, l'article 6 j) quedaria redactat així:

Àngels Esteller Ruedas
Regidora Portaveu Grup Municipal Popular

Plaça Sant Jaume, s/n, 3a pl.
08002 Barcelona
Telèfon 934 027 099
Fax 934 027 495
aesteller@bcn.cat
www.bcn.cat

Les persones subjectes a aquest Codi han d'actuar d'acord amb els següents principis de bon govern:

*j) impulsar la llengua catalana i **castellana**, amb respecte i atenció a la diversitat cultural en ambdues llengua.*

Segona.- Principi de rectitud i exemplaritat en la conducta de les persones subjectes a aquest Codi.

Demanem que s'incorporin a les Normes de conducta del Codi Ètic i de Conducta el principi de rectitud i exemplaritat en la conducta de les persones subjectes a aquest Codi, donat que els regidors de L'Ajuntament han de mantenir en tot moment una conducta respectuosa i exemplar amb els altres regidors i amb els ciutadans.

Aquest capteniment ha d'implicar sempre la utilització del llenguatge correcte i també una relació fonamentada en la interacció constructiva, cordial, dialogant amb totes les persones i els col·lectius sense exclusió

El grup municipal popular incorporem aquesta al·legació perquè hem trobat que en moltes ocasions i en molts debats es falta al respecte, i tot i que el govern manifesta que ja està recollit, creiem convenient que s'expliciti d'aquesta manera.

Així la lletra a) de l'article 7 quedaria redactada de la següent manera:

“ El capteniment dels regidors de L'Ajuntament de Barcelona ha de respondre sempre a la confiança pública de què són dipositaris com a càrrecs electes, exercint sempre les seves atribucions amb integritat i honestedat, vetllant per no incórrer en cap conflicte d'interessos ni en cap altra mena de situació que pugui condicionar indegudament l'exercici de llur càrrec representatiu.

Els regidors de L'Ajuntament de Barcelona han de mantenir en tot moment una conducta respectuosa i una actitud exemplar amb els altres regidors i amb els ciutadans. Aquest capteniment ha d'implicar sempre la utilització d'un llenguatge correcte, i també un sistema de relació fonamentat en la interacció constructiva, cordial, i dialogant amb totes les persones i tots els col·lectius sense exclusió.

Àngels Esteller Ruedas

Regidora Portaveu Grup Municipal Popular

Plaça Sant Jaume, s/n, 3a pl.
08002 Barcelona
Telèfon 934 027 099
Fax 934 027 495
aesteller@bcn.cat
www.bcn.cat

Els regidors de L'Ajuntament han d'ésser especialment diligents en l'aplicació de les regles de cortesia i han de respectar les normes d'ordre i de disciplina."

Tercera.- Normes de conducta generals

Per tal de garantir una millora de la qualitat democràtica demanem que a l'article 7 s'afegeixi l'apartat g) amb la següent redacció:

g) Exercir el càrrec amb Lleiialtat institucional, garantint el respecte amb el Cap d'Estat, el Govern de l'Estat, el Govern de la Generalitat de Catalunya, les Administracions autonòmiques i locals i la resta d'Institucions de L'Estat.

Quarta.- Normes de conducta generals

Demanem que s'afegeixi a l'article 7 l'apartat h) perquè creiem que és molt important que els regidors no utilitzin el seu càrrec per beneficiar col·lectius amb els quals hagin tingut alguna relació en la seva activitat professional ni tampoc amb col·lectius amb els quals tenen algun interès i/o són afins.

h) Exercir el càrrec amb dignitat i no utilitzar-lo per la defensa de cap interès personal ni professional en aquells assumptes amb els que el Regidor hagi mantingut relació en l'exercici de la seva activitat professional en els darrers cinc anys.

Cinquena.- Normes de conducta generals

Un Govern ha de governar per tots i no pot generar discòrdia entre els barcelonins en la acció de govern.

Per aquest motiu demanem que s'incorpori a l'article 7 l'apartat i):

i) No utilitzar el Govern per promoure polítiques de divisió i confrontació en la societat.



Sisena.- Normes de conducta generals

La base de la democràcia és L'Estat de Dret i ens obliga a tots a complir amb les lleis, i el Govern ha de basar la seva acció en el respecte i compliment de la legalitat.

Demanem que s'incorpori a l'article 7 l'apartat j) amb la següent redacció:

j) Exercir el càrrec amb compliment de la legalitat i de les Ordenances, i vetllant perquè les propostes s'ajustin a la legalitat vigent, sense utilitzar en cap cas la seu institucional per interferir en el poder judicial, o en qualsevol altre poder.

Setena.- Normes de conducta generals

Sol·licitem que s'incorpori a l'article 7 l'apartat k) perquè no es pot fer ús de la despesa sota el concepte de publicitat institucional per a la promoció política ni personal, ja que s'ha constatat que la publicitat institucional s'utilitza en ocasions per promocionar l'Alcaldessa o qualsevol altre membre del govern, i no es destina a allò que necessàriament té per objectiu la publicitat institucional, que és comunicar els serveis i accions d'interès als barcelonins.

k) No fer ús de la despesa, sota el concepte de la publicitat institucional per a la promoció política ni personal dels membres del govern i/o Alcaldessa.

Vuitena.- Normes de conducta generals

Donat que la contractació ha de regir-se pels principis de transparència i de bon govern, demanem que s'incorpori a l'article 7 l'apartat l) amb el següent redactat:

l) Abstenir-se i fer constar les raons d'aquesta abstenció, en tots els expedients d'adjudicació i contractació amb persones, empreses i entitats amb les que hagin estat implicades o relacionades, per qualsevol raó, contrària o favorable, en els darrers 5 anys.

Novena.- Normes de conducta generals



Àngels Esteller Ruedas

Regidora Portaveu Grup Municipal Popular

Plaça Sant Jaume, s/n, 3a pl.

08002 Barcelona

Telèfon 934 027 099

Fax 934 027 495

aesteller@bcn.cat

www.bcn.cat

La defensa de l'interès general ha d'estar per sobre de qualsevol altre interès i/o afinitat ideològica, evitant les actuacions de govern partidistes i que no obeeixen a l'interès general i que beneficien només a determinats col·lectius per afinitat ideològica.

Per aquest motiu, sol·licitem que s'incorpori a l'article 7 l'apartat m) amb el següent redactat:

m) Governar per tots els barcelonins i defensar l'interès general per sobre de qualsevol interès per afinitat ideològica.

Desena.- Normes de conducta generals

La llibertat de consciència i religiosa ha de ser respectada per L'Ajuntament de Barcelona en tots els actes oficials o activitats finançades per L'Ajuntament, en consonància amb el que disposa l'article 16 de la Constitució Espanyola; i aquest s'ha d'abstenir d'utilitzar qualsevol religió per atemptar contra un col·lectiu.

Per això demanem que s'incorpori a l'article 7 l'apartat n):

n) Respectar la llibertat de consciència i religiosa en el marc dels actes oficials o activitats finançades per l'Ajuntament de Barcelona.

Onzena.- Normes de conducta generals

Demanem que el govern es pronunciï sobre el moment en el què els regidors hauran de deixar el seu càrrec si es troben subjectes a un procediment penal, per això demanem l'adició de l'apartat o) a l'article 7.

o) Els regidors hauran de deixar el seu càrrec quan estiguin incursos en un procediment penal.

Àngels Esteller Ruedas
Regidora Portaveu Grup Municipal Popular

Plaça Sant Jaume, s/n, 3a pl.
08002 Barcelona
Telèfon 934 027 099
Fax 934 027 495
aesteller@bcn.cat
www.bcn.cat

Dotzena.- Normes de conducta relatives al conflicte d'interessos

Sol·licitem que s'incorpori la lletra g) de l'apartat 2 de l'article 8 per tal de limitar el nombre de persones que formen les delegacions a aquelles que són imprescindibles en els viatges oficials, i que es respecti la pluralitat dels mitjans escollits en la delegació, així com les persones que l'acompanyen.

La redacció de la lletra g) de l'apartat 2 de l'article 8 hauria de ser la següent:

Es limitaran les delegacions a les persones imprescindibles per complir amb la missió del viatge, i quan es convidin els mitjans de comunicació s'haurà de complir amb la pluralitat dels mitjans de Barcelona i justificar davant de la Comissió de Presidència la selecció de la delegació.

Tretzena.- Del Comitè d'Ètica

Des del grup municipal popular considerem que la regulació del Comitè d'Ètica és molt important perquè sobre aquest recau el compliment del Codi Ètic.

El Comitè Ètic ha d'estar format per juristes, perquè en el Codi Ètic s'estableixen uns tipus i el Comitè ha d'analitzar qui incompleix aquests tipus i quina és la seva sanció, per tant entenem que han de ser professionals amb perfil jurídic els que s'encarreguin del compliment de la norma ja que de la seva elaboració se n'ocupen els professionals de l'ètica.

Per això demanem la modificació del redactat de l'apartat segon del punt 1 de l'article 15 Comitè d'Ètica, en el següent sentit:

"El Comitè d'Ètica estarà integrat per un màxim de cinc persones d'entre juristes de reconegut prestigi en l'àmbit jurídic o, en el seu defecte, per lletrats de L'Ajuntament de Barcelona."



Àngels Esteller Ruedas

Regidora Portaveu Grup Municipal Popular

Plaça Sant Jaume, s/n, 3a pl.

08002 Barcelona

Telèfon 934 027 099

Fax 934 027 495

aesteller@bcn.cat

www.bcn.cat

Catorzena.- De l'elaboració de les directrius/guies per resoldre el conflicte d'interès.

Considerem primordial que la resolució de conflictes es basi en uns paràmetres establerts per un òrgan tècnic i imparcial com és la Secretaria General, i no pel Comitè Ètic, i per això demanem que es modifiqui el punt 3 de l'article 8 en el següent aspecte:

" Secretaria elaborarà unes directrius/ guies per resoldre situacions de conflicte d'interès i determinar pautes de comportament, que haurà d'aprovar la Comissió de Presidència".

Quinzena.- De la independència del Comitè d'Ètica

Per la rellevància de l'aplicació d'aquest Codi Ètic, el Comitè D'Ètica ha d'ésser un òrgan independent i autònom que ha d'exercir les seves funcions amb plena independència, i per tant, el Comitè D'Ètica no ha de dependre ni de L'Alcaldia, ni de cap altre òrgan polític, i ha d'estar adscrit a la Secretaria o als Serveis Jurídics de L'Ajuntament.

Demanem incorporar a l'article 15 un apartat amb el següent apartat:

" El Comitè Ètic estarà adscrit a la Secretaria General o als serveis jurídics de L'Ajuntament".

Setzena.- Del règim sancionador

De l'anàlisi de L'Informe emès per la Direcció dels Serveis Jurídics de la Gerència de Recursos de data 27 de març del 2017, amb motiu de l'acceptació de la esmena 12^a presentada pel nostre grup, i que va ser votada favorablement a la Comissió de Presidència del 22 de març del 2017, es conclou que aquesta no pot prosperar perquè no es pot distingir entre infraccions molt greus, greus i lleus, ja que la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern en l'apartat g) de l'article 78.3 estableix que constitueix una infracció greu *"incomplir els principis*

Àngels Esteller Ruedas
Regidora Portaveu Grup Municipal Popular

Plaça Sant Jaume, s/n, 3a pl.
08002 Barcelona
Telèfon 934 027 099
Fax 934 027 495
aesteller@bcn.cat
www.bcn.cat

de bona conducta establert per les lleis i els codis de conducta, sempre que no constitueixin una infracció molt greu”.

Si observem la dicció de l'article 77. 2 e) considera com a infraccions molt greus en matèria de bon govern” *incomplir els principis ètics i les regles de conducta a que fa referència l'article 55.2 “*

Per tant, considerem que tot i que l'article 78.3 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, considera infracció greu els principis establerts pels codis de conducta, manté la excepció de les infraccions molt greus, a les que fa referència l'article 77.2 quan parla del bon govern, tot remetent a l'article 55.2

L'article 55.2 de la Llei estableix que :

“Les administracions i els organismes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei han d'incloure, en els plecs de clàusules contractuals i en les bases de convocatòria de subvencions o ajuts ,els principis ètics i les regles de conducta als quals han d'adequar l'activitat els contractistes i les persones beneficiàries, i han de determinar els efectes d'un eventual incompliment d'aquests principis.”

Per tant, i a la vista de l'Informe emès i de la dicció dels articles esmentats, demanem que en la classificació de les infraccions es distingeixi entre infraccions greus i molt greus, tot entenent que l'equivalent de la infracció prevista a l'article 55.2 s'ha de sancionar com a molt greu en el Codi de Conducta.

Tanmateix demanem que a aquest Codi s'incorpori un article que reculli les sancions a imposar en el cas de comissió de les infraccions greus i molt greus, en el mateix sentit que es recull a l'article 81 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre.



Àngels Esteller Ruedas

Regidora Portaveu Grup Municipal Popular

Plaça Sant Jaume, s/n, 3a pl.

08002 Barcelona

Telèfon 934 027 099

Fax 934 027 495

aesteller@bcn.cat

www.bcn.cat

Per tot això, i d'acord amb l'article 86.3 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions públiques i del procediment administratiu comú,

SOL·LICITA

PONER

Primer.- Considereu presentat aquest escrit i fets els suggeriments i al·legacions que s'hi recullen i que n'acordeu l'aprovació i inclusió en la fase d'aprovació del Codi Ètic i de Conducta de L'Ajuntament de Barcelona (**B.O.P de data 06.04.2017**).

Segon.- Que, en qualsevol supòsit, es doni a aquest escrit d'al·legacions una resposta raonada.

Barcelona, a 23 de maig de 2017

Angeles ESTELLER RUEDAS