



MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE NORMATIU

De conformitat amb l'apartat 140, lletra c) de les *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals*, el projecte normatiu ha d'incloure un anàlisi d'impacte normatiu, en què s'avalua el seu contingut jurídic, la incidència de les mesures proposades per la disposició en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives pels ciutadans i les empreses, incloent-hi les disposicions afectades pel mateix, fins i tot les fiscals, i els llistats detallades de les normes municipals que han de quedar vigents o derogades com a conseqüència de l'entrada en vigor de la norma.

En aquest sentit i, de conformitat amb allò que estableix la lletra c) de l'apartat 140 de les *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals*, s'efectuen les consideracions següents:

1.- Pel que fa al contingut i a la justificació jurídica del projecte normatiu

En aquest punt, ens remetem al punt 3 de la Memòria en el qual esta explicada la proposta de modificació de l'Ordenança Reguladora dels Procediments d'Intervenció Municipal en les Obres (en endavant, ORPIMO) que té com a objecte unificar els règims d'intervenció en els enderrocaments que es realitzen en el terme municipal de Barcelona i llurs procediments, superant, per tant, l'enganyosa dicotomia provocada, segons es tracti d'enderrocar un edifici catalogat o un edifici sense protecció.

Per aquest motiu, la modificació contempla el canvi en el règim d'intervenció dels enderrocaments d'edificacions no catalogades, que actualment i, fins que no entri en vigor el canvi normatiu que es pretén es troben subjectes al comunicat diferit d'obres i unificar el règim d'intervenció per totes les actuacions de demolició al de llicència. Aquest règim d'intervenció permet a l'administració;

- a) D'una banda, un major i profund coneixement dels enderrocaments que es produeixen a Barcelona, i així protegir els drets de la ciutadania i contribuir al principi del desenvolupament urbanístic sostenible establert a l'article 3 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme de Catalunya i conceptuat en els termes següents: "*El desenvolupament urbanístic sostenible és defineix com la utilització racional del territori i el medi ambient i comporta conjuminar les necessitats de creixement amb la preservació dels recursos naturals i dels valors paisatgístics, arqueològics, històrics i culturals, a fi de garantir la qualitat de vida de les generacions presents i futures*".
- b) I, de l'altra, el compliment dels principis que li donen contingut, com el de la rehabilitació, per sobre d'altres formes de models d'ocupació i edificació no preferits pel legislador i, el principi de preservació i millora dels sistemes de vida tradicionals i del paisatge urbà, als efectes de donar una major garantia de protecció als drets dels concitadans, per a l'exercici legítim del dret del titular



de l'enderrocament, tant des del punt de vista de la salut i seguretat públiques, com del medi ambient i entorn urbà.

2.- Pel que fa a la incidència de les mesures proposades per la disposició en els termes següents:

2.1.- En termes d'opcions de regulació:

Una de les mesures més importants en aquesta modificació es sotmetre les actuacions d'enderrocament al règim de llicència i per tant, s'elimina el tràmit del comunicat diferit propi, fins ara, de qualsevol demolició, llevat dels edificis protegits. Aquesta forma d'intervenció es troba emparada en la legislació urbanística i és la forma escollida per la majoria de municipis per a garantir la protecció de les polítiques abans referides.

I, en conseqüència, s'aposta per establir la llicència com a únic règim aplicable a qualsevol enderrocament a la ciutat, donat que l'element essencial justificatiu de la intervenció de l'administració és el risc que l'enderrocament suposa tant des del punt de vista de la seguretat i la salut públiques com des del medi ambient i l'entorn urbà, per tal de contribuir al principi del desenvolupament urbanístic sostenible recollit a l'article 3 del Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme de Catalunya (amb les modificacions introduïdes per la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals financeres, administratives i del sector públic) la qual dona emparament a aquest règim d'intervenció i al compliment dels principis que li donen contingut, com el de la rehabilitació, per sobre d'altres formes de models d'ocupació i edificació no preferits pel legislador i el principi de preservació i millora dels sistemes de vida tradicionals i del paisatge urbà.

Es detecta la necessitat de demanar la "memòria històrica" del projecte als edificis no catalogats (d'acord amb el contingut que s'estableix a l'annex 3 c)) si bé, aquesta petició no tindrà com a resultat l'emissió de l'informe de patrimoni, que si és preceptiu en els edificis catalogats. La "memòria històrica" té únicament com a finalitat perseguir que l'Ajuntament disposi de la informació que li permeti aproximar-se els valors culturals, considerant el patrimoni com eina estratègica per fer ciutat.

D'acord amb el que s'estableix a l'Annex 3 c) sobre la "memòria històrica" de l'immoble, aquesta haurà d'estar conformada per la informació següent: notícies històriques de l'emplaçament; notícies històriques sobre l'edifici; aixecament de l'estat actual; resum de la seva evolució fins el moment actual i una valoració de l'edifici des del punt de vista historicoartístic i patrimonial.

Atès que, la modificació de l'Ordenança ja incorpora, per a l'actuació de demolició, la presentació d'una memòria històrica, no podem deixar sense protecció els edificis catalogats D) i els conjunts protegits que corresponen a edificacions o elements que pel algun motiu (arquitectònic i/o històric) han estat significatives al barri i no poden ser conservades per diferents causes: l'estat físic, l'afectació urbanística que preval sobre la conservació, la qualificació urbanística, etc i, de vegades sí que poden ser traslladades (per exemple, elements com els fanals, les fonts, els relleus, etc...).

En conseqüència, resulta necessari conservar el seu record documental, malgrat que siguin edificacions que es puguin substituir per tant, conjuntament amb el projecte,



125

s'ha de presentar una memòria històrica i arquitectònica. Aquesta documentació ja s'aporta actualment pels sol·licitants, de facto o a requeriment dels tècnics tramitadors.

A l'article 3, que regula la classificació de les obres, es modifica el contingut de la lletra i) de l'apartat 2 amb la creació de dos subapartats: i.1) i i.2) i la supressió de la lletra c) de l'apartat 3, per incorporar la demolició parcial o total dels edificis no catalogats al règim d'intervenció de la llicència.

La modificació consistent en establir un únic règim d'intervenció per les demolicions, comporta la modificació del redactat dels articles següents:

S'elimina de l'article 34.bis, apartat 1, la lletra f) i, també de l'article 37, apartat 4 la mateixa lletra f).

Es modifica la redacció de la lletra e) dels articles 34.bis i 37 referits amb un únic redactat per tots dos articles: "e) demolició d'edificis inclosos a l'article 3.2.i".

En relació als annexos, a l'Annex 1, relatiu a obres majors, és desglossa l'actuació dels enderrocaments de la lletra i), de conformitat amb la nova classificació de les obres de l'article 3 en els termes següents:

i.1) Demolició parcial d'edificis catalogats d'interès nacional (A) o d'interès local (B); demolició total o parcial d'edificis urbanísticament protegits (C), d'edificis urbanísticament considerats de nivell D i d'edificis integrats en conjunts protegits.

i.2) Demolició d'edificis, excepte els inclosos a l'apartat 2, lletra i.1).

I a l'Annex 4, relatiu a les obres subjectes al règim de comunicació d'obra menor tipus I, es suprimeix l'actuació recollida a la lletra c), on es fa la descripció amb la redacció actual de l'ordenança l'actuació de demolició subjecta al règim de comunicat.

La redacció de l'apartat 2 de la lletra i) de l'Annex 1 de l'ORPIMO, es modifica en els termes següents:

2. Memòria històrica amb el contingut que figura a l'annex 3 c) i per les obres que afecten elements catalogats ha d'incloure, a més, la documentació que figura en l'annex 3 a).

A efectes de recollir aquests canvis als apartats dels Annexos 1 i 2 en relació a l'Annex 3, resulta coherent modificar el seu títol i el contingut de l'apartat c) d'aquest darrer Annex, incorporant l'exigència relativa a l'aportació de la memòria històrica també al edificis catalogats D), als conjunts protegits i als enderrocaments en general.

Tanmateix, la redacció de l'apartat primer de l'annex 3 resulta sobrera i crea confusió, atès que, a l'article 32 de l'Ordenança, ja s'estableix quina documentació s'ha d'adjuntar amb les sol·licituds resultant, únicament necessari, mantenir el contingut de la memòria històrica.

Finalment i, per tal de donar coherència entre el redactat del text articulat i les modificacions proposades, resulta necessari incorporar les adaptacions següents:



A l'apartat 1.4.9 de la lletra a) i b) i al paràgraf que fa referència a les obres compreses als apartats c), d), e), f), g) i h) de l'Annex 1 de l'Ordenança, quan es diu que "La documentació de les obres que afecten elements catalogats ha d'incloure, a més, la documentació que figura en l'annex 3 b)", en realitat està parlant de la documentació que figura en tot l'Annex 3, atès que dependrà del règim a que estigui sotmesa l'actuació objecte d'informe i serà diferent en funció a quin règim d'intervenció de les obres ens estem referint, llicència o comunicat.

En el mateix sentit, l'article 31 que regula la consulta prèvia en matèria de béns del patrimoni arquitectònic historicoartístic en llicències i comunicats, quan al seu apartat 2, diu "La sol·licitud ha d'anar acompanyada de la documentació que determina l'Annex 3 a)" en realitat vol referir-se a la documentació necessària recollida en tot l'Annex 3, atès que dependrà del règim a que estigui sotmesa l'actuació subjecte a informe.

A l'article 32, que regulen els procediments en què intervenen els serveis competents en matèria del patrimoni arquitectònic historicoartístic, es dona el mateix supòsit. En el seu apartat 1, es fa referència a la documentació que determina l'Annex 3 a), que afectaria únicament a la documentació que cal presentar amb les actuacions sotmeses a llicència, quan l'article és d'aplicació al règim d'intervenció de llicència i de comunicat, per això la referència ha de ser a tot l'Annex 3.

2.2.- En termes d'opcions de no regulació:

Amb aquesta opció, l'Ajuntament perd l'ocasió d'assegurar un sistema més acurat d'obtenir informació i aprofundir en el coneixement de l'edifici abans de tramitar un expedient d'enderroc total o parcial perdent així la capacitat d'avaluar quins són els valors patrimonials, els aspectes funcionals i la capacitat estructural del mateix i, per tant, no podent incidir en el control el control posterior de les obres que s'hi realitzen.

A la pràctica, això provoca que s'autoritzi obres, de les quals l'Ajuntament en té coneixement amb posterioritat, en les quals es detecta que hi han valors patrimonials a protegir i, això comporta, que s'hagin d'adoptar resolucions i/o acords de suspensió de les llicències atorgades i, en conseqüència, iniciar expedients de responsabilitat patrimonial d'ofici de l'Administració per tal de determinar i rescabalar al particular els danys i perjudicis causats, així com, la tramitació i aprovació dels instruments de planejament necessaris per a la protecció dels mateixos.

2.3.- En termes de simplificació administrativa

L'Ordenança suposa l'exercici de la potestat de control de la que disposa l'Ajuntament de Barcelona vers a les activitats dels ciutadans, però no comporta cap modificació de les normes existents, al contrari, la seva funció és desenvolupar-les .

L'homogeneïtzació dels terminis en els procediments administratius permet eliminar de l'ordenament aspectes que no siguin precisos, clars i puguin arribar a ser contradictòris entre la diferent normativa vigent a l'Ajuntament de Barcelona. En aplicació del principi de seguretat jurídica, s'introdueixen canvis els termes següents:



127

- Es modifica el còmput de terminis, expressat en 30 o 31 dies i es canvia pel d'un mes, aportant beneficis tant al ciutadà com a l'administració i dona una major seguretat jurídica amb aquesta unificació. En aquest sentit es modifica l'ORPIMO per tal que tots els terminis expressats en 30 o 31 dies, als articles 32.2 i 3; 34.1 i 2 i 34 bis) apartats 2 i 3, passin a ser d'un mes.
- A l'article 15, que regula l'Informe d'Idoneïtat Tècnica s'afegeix un nou apartat 4, on s'estableix un termini de vigència de l'informe de 3 mesos, a comptar des de la seva emissió definitiva i s'estableix la necessitat del seu caràcter de favorable de manera expressa, així no hi hagi marge de dubte de quin sentit ha de tenir aquest informe. Per tant amb aquesta modificació s'evita que sol·licituds inadequades generin un expedient i una tramitació exitosa, ocasionant perjudicis al ciutadà com ara fer front a una despeses econòmiques i a una dilacions indegudes i per a l'Administració Pública un volum de treball dels òrgans en perjudici de les sol·licituds ben presentades.

Des del punt de vista de l'eficiència administrativa, la modificació de l'ORPIMO permet un aprofitament dels recursos i de l'experiència assolida en obres d'enderrocament en edificis catalogats o inclosos en conjunts protegits i, a més, no comporta càrregues addicionals innecessàries. Es canalitza l'exercici del tràmit d'enderrocament a través d'un sol procediment perfectament articulat, amb majors garanties, que prima la salut i la sostenibilitat territorial i agilitza la tramitació de licències.

2.3.- En termes de càrregues administratives pels ciutadans i les empreses

De conformitat amb l'estudi, incorporat a la Memòria i a l'informe d'impacte econòmic i social, on es compara la documentació que cal adjuntar amb el comunicat diferit de demolició d'edificis, excepte els catalogats A,B,C,D, els inclosos en conjunts protegits i entorns de protecció, amb la documentació que cal adjuntar amb la sol·licitud i durant la tramitació de la licència d'obra major de demolició d'edificis, excepte els inclosos a l'article 3.2.i.1, es constata que no és demana cap documentació ex novo, excepte aquella que integra la memòria històrica (Annex 3.c).

Cal dir que entre els dos tràmits (la licència i el comunicat diferit) no existeixen grans diferències, ni en relació amb la documentació a aportar, ni en la forma en que el ciutadà sol·licitant ha de realitzar la tramitació. En ambdós tràmits, es presenta a través del Portal de tràmits (bcn.cat) i a l'Oficina d'Atenció al Ciutadà (OAC) la mateixa documentació: el número de la consulta prèvia, el NIF de la persona titular o representant i el número de l'IIT.

Un dels canvis, el trobem en la documentació necessària per obtenir l'IIT on als annexos que s'han d'incorporar amb el projecte tècnic, ara caldrà afegir la "documentació complementària d'acord amb l'Annex 3 c) de l' ORPIMO" o en el seu defecte, una justificació de la causa de no lliurament de la mateixa.

L'altre canvi, el trobem en l'apartat de documentació administrativa, relativa a la documentació que ha de presentar el titular. Per un cantó s'eliminen en aquest moment les declaracions responsables (en endavant DR) següents:



- La DRPOB-03 (declaració responsable de l'assumeix de direcció de l'obra)
- La DRPOB-04 (declaració responsable de l'assumeix de l'execució de l'obra)
- La DRPOB-05 (declaració responsable del tècnic coordinador de la seguretat i salut en l'obra)
- La DRPOB-10 (declaració responsable del sol·licitant d'haver notificat les obres als ocupants i propietaris)

Per un altre s'incorpora:

- La DROPB-13 del sol·licitant sobre els compromisos previstos a l'Ordenança de rehabilitació i millora de l'Eixample. La no presentació d'aquesta nova declaració responsable haurà de tenir una causa justificada en el projecte.

Al començament de les obres, s'afegeix el document de comunicació de "l'inici de les obres" (CCCOB-01) i durant, la fase d'execució, s'incorporen les declaracions responsables referides (DRPOB-03 declaració responsable de l'assumeix de direcció de l'obra; DRPOB-04 declaració responsable de l'assumeix de l'execució de l'obra i DRPOB-05 (declaració responsable del tècnic coordinador de la seguretat i salut en l'obra).

La modificació demana també la *memòria històrica* del projecte als edificis no catalogats si bé aquesta pèticció no tindrà com a resultat l'emissió de l'informe de patrimoni referit amb la finalitat que l'Ajuntament disposi d'informació que permeti abordar els valors culturals, considerant el patrimoni com eina estratègica per fer ciutat. Actualment l'Ordenança en el procediment de la tramitació de la llicència d'obres majors de demolició dels edificis catalogats, demana un informe amb caràcter preceptiu i vinculant que emeten els serveis de patrimoni, informe que, no es demana quan l'enderrocament afecta a edificis no catalogats

Finalment, el termini per resoldre el tràmit d'atorgament de llicències serà el general de dos mesos de conformitat amb allò establert a l'article 26 de l'ORPIMO. Aquest termini no supera en excés l'establert per obtenir l'admissió del comunicat diferit, que és d'un mes per a la seva revisió una vegada presentada la documentació, que ha estat el règim d'intervenció vigent fins ara per l'actuació de demolició dels edificis no catalogats.

A la vista de les càrregues referides, l'Ajuntament considera que son les càrregues mínimes que s'han de complir per tal de protegir el patrimoni de la ciutat d'acord amb els objectius i interessos abans exposats i de conformitat amb allò que disposa l'article 4 de la Llei 40 /2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic pel qual, tota actuació dels poders públics limitativa o restrictiva de drets, respon als criteris de necessitat i adequació a la finalitat perseguida. El principi de proporcionalitat respon a la idea d'evitar una utilització desmesurada de les intervencions limitatives en l'exercici d'una activitat, per això es limita el seu ús a l'imprescindible que no és altra cosa que establir-les i imposar-les exclusivament per aconseguir les finalitat que es volen aconseguir, en el nostre cas protegir els valors patrimonials dels edificis del terme municipal de Barcelona.



3.- Pel que fa a les disposicions afectades pel mateix, fins i tot les fiscals, i els llistats detallades de les normes municipals que han de quedar vigents o derogades com a conseqüència de l'entrada en vigor de la norma.

En aquest sentit, s'estableix que la modificació de l'ORPIMO, no comportarà la derogació de cap altra normativa vigent.

I en relació amb allò que estableix l'apartat 65, lletra f) de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, relatiu a la seva entrada en vigor, es determina que aquesta entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació i, això serà possible, en la mesura que tots els serveis municipals responsables de la seva aplicació estaran preparats i dotats de les eines corresponents.

Barcelona,



**Ajuntament
de Barcelona** 2022.05.17
11:53:02 +02'00'

Maria del Mar Rueda Carrero
La Lletrada

Vist i plau



2022.05.17

12:55:35

+02'00'

Ester Santiago Lozano
La Directora de Serveis de Llicències