

CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA A LA CREACIÓ DE L'ÒRGAN DE PARTICIPACIÓ SECTORIAL DE L'ACORD DE CIUTAT PER L'ESTRATÈGIA D'ECONOMIA SOCIAL I SOLIDÀRIA 2030 I DEL PROJECTE NORMATIU DE REGLAMENT DE FUNCIONAMENT INTERN DE L'ACORD DE CIUTAT PER L'ESTRATÈGIA DE L'ECONOMIA SOCIAL I SOLIDÀRIA A BARCELONA 2030

Barcelona 7 de maig de 2021

D'acord amb allò establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, amb l'objectiu de millorar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de les normes, amb caràcter previ a l'elaboració de l'òrgan de participació, es durà a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Barcelona, en què es recollirà l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatius potencialment afectat per la futura norma sobre:

- a) Antecedents
- b) Problemes que es vol solucionar amb la iniciativa
- c) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació
- d) Els objectius de l'òrgan de participació
- e) Els objectius de la norma
- f) Les possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries

En compliment d'allò esmentat, es planteja el següent qüestionari.

A) ANTECEDENTS

Els òrgans de participació, d'àmbit territorial o sectorial, són creats de conformitat amb el que estableix el Reglament de participació ciutadana, en desenvolupament d'allò que es preveu en els articles 30 i següents de la Carta Municipal de Barcelona i d'acord amb el compromís assumit per l'Ajuntament de Barcelona amb la subscripció de la Carta Europea de salvaguarda dels drets humans a la ciutat, la qual no només es fixa com a objectiu la garantia de la participació ciutadana sinó també la seva promoció activa.

El febrer de 2019 es va iniciar el procés de l'Estratègia d'Economia Social i Solidària 2030, promogut per l'Ajuntament i l'AESCAT (Associació Economia Social Catalunya), amb l'objectiu d'impulsar l'Economia Social i Solidària a la ciutat en els propers 10 anys. Durant el procés participat van participar més de 200 persones i de 100 entitats, aportant 510 propostes. Finalment, es va aprovar el document definitiu, Estratègia de l'Economia Social i Solidària a Barcelona 2030 per a la Reactivació i enfortiment d'una economia per a la vida a la ciutat, per l'Àmbit Participat de l'Economia Social i Solidària, en data de 16 de setembre 2020.

D'altra banda, el Reglament de participació ciutadana, obliga per la creació d'un nou òrgan de participació, un informe de la unitat o òrgan administratiu competent en matèria de participació ciutadana i de la Comissió Permanent del Consell de Ciutat sobre la pertinència de la seva creació. Finalment, la creació de l'òrgan de participació i l'aprovació dels respectius reglaments de funcionament correspondrà al Consell Municipal.

En aquest sentit, l'òrgan de l'Acord de Ciutat per l'Estratègia de l'Economia Social i Solidària 2030 estarà regulat per un reglament de funcionament intern adaptat al Reglament de participació ciutadana, i que inclourà en la normativa del funcionament de l'òrgan de participació els acords que facin possible la interacció entre diferents agents de la ciutat, públic i privats, que intervenen en l'economia social i solidària i la seva capacitat d'intervenció en els processos de presa de decisions en relació a aquesta política pública.

Mitjançant la creació d'un grup de treball s'elaborà un esborrany de Reglament de funcionament de funcionament intern per tal que sigui aprovat primer per la Comissió Permanent, i finalment pel Ple del Consell Municipal.

La finalitat del reglament és la d'incloure la normativa reguladora del funcionament d'aquest òrgan de participació els acords que han de fer possible la interacció entre diferents agents de la ciutat, públics i privats, que intervenen en l'Economia Social i Solidària i la seva capacitat d'intervenció en els processos de presa de decisions en relació a aquesta política pública.

En compliment del que estableix la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, el nou òrgan de participació sectorial, i per tant, també el corresponent reglament, s'adequaran als principis de bona regulació que estableix l'art. 129 de l'esmentada Llei: els de necessitat i d'eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

B) PROBLEMES QUE ES VOL SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA

Actualment no existeix cap òrgan de participació a l'Ajuntament de Barcelona compromès amb l'Economia Social i Solidària a la ciutat i que afavoreixi les relacions entre el teixit de l'Economia Social i Solidària i que treballi per l'impuls de l'ESS a la ciutat.

En aquest sentit, aquesta iniciativa busca materialitzar un òrgan de participació sectorial de l'àmbit de l'Economia Social i Solidària, que fomenti espais de debat, de diàleg, de col·laboració, d'acció, de coproducció i de consens amb persones i entitats o institucions interessades en els diversos sectors d'actuació municipal, i que pugui ser la xarxa de treball continuat entre actors institucionals i agents socials orientades a fer créixer i enfortir el teixit de l'Economia Social i Solidària.

C) NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ

La motivació de crear un Acord de Ciutat per l'ESSBCN2030 és fruit d'un any de treball basat en la pluralitat i la col·laboració, inclosa una pandèmia amb unes conseqüències socials i econòmiques que demostren la fragilitat de l'actual model econòmic global. Un model que prioritza l'acumulació privada de la riquesa per sobre de la resolució col·lectiva i equitativa de les necessitats humanes.

L'Estratègia aspira a ser una guia per a les polítiques d'ESS en els propers governs locals, transversal per a totes les polítiques municipals: cultura, sostenibilitat, mobilitat, habitatge... A més d'una guia per a les polítiques públiques, aspira a ser un marc de treball i inspiració per al teixit de l'ESS de Barcelona, en especial per a les organitzacions de segon i tercer nivell que actuen com a espais d'articulació i intercooperació. També a ser una font d'idees i propostes per a les administracions

supralocals que desenvolupen polítiques d'ESS a la ciutat. Davant les conseqüències de la pandèmia, l'estratègia vol ser també un clam a aquestes polítiques públiques per a que orientin la recuperació econòmica cap al bé comú, la dimensió col·lectiva i la solidaritat.

El sector públic ha recuperat el rol socioeconòmic central en el context de l'emergència sanitària, social i econòmica. Ara, cal apuntalar aquesta centralitat en el procés de reconstrucció postcovid i en la construcció de ciutats on la vida sigui digna i de qualitat. L'ESS, el divers teixit associatiu, els sindicats, el petit comerç de proximitat, la comunitat educativa, entre molts altres agents, són aliats clau. Aquesta aliança ha de conformar un ecosistema econòmic i social equilibrat que desenvolupi els nostres barris i districtes i els posi al servei de les persones que hi viuen.

Visualitzem un model de ciutat on la ciutadania tingui accés als béns i serveis bàsics per a la vida. On augmentarà el benestar i es reduiran les desigualtats socioeconòmiques. On l'economia relocalitzada sigui democràtica i estigui immersa en la transició energètica i ecològica.

D) OBJECTIU DE L'ÒRGAN DE PARTICIPACIÓ

El nou òrgan de participació sectorial pretén ser una xarxa de treball continuat entre actors institucionals i agents socials i econòmics orientat a l'àmbit de l'Economia Social i Solidària, amb l'objectiu comú de fer créixer i enfortir el teixit de l'Economia Social i Solidària, per contribuir al desenvolupament socioeconòmic de la ciutat i de la ciutadania de Barcelona.

Les organitzacions impulsores de l'Estratègia, abans de la pandèmia, ja eren conscients que en els propers deu anys es donarien canvis transcendents a nivell local, estatal i global. La crisi sociosanitària ha mostrat encara més que l'esdevenir de l'ESS a Barcelona no dependrà només d'allò que es proposin les iniciatives i el govern local i que, després d'una primera commoció mundial provocada per la pandèmia, s'evidencia que les respostes es poden construir de forma col·lectiva i posant la vida al centre.

E) OBJECTIU DE LA NORMA

L'objectiu principal del reglament és regular les funcions, l'organització i el funcionament intern de l'Acord de Ciutat per l'Estratègia de l'ESSBCN2030, en desplegament del Títol IV de la Carta municipal de Barcelona aprovada per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, i del Reglament de participació ciutadana, regulant l'objecte i funcions de l'òrgan, la seva composició, drets i obligacions dels membres i en general l'organització i funcionament dels Pactes i Acords de diàleg de participació, com a òrgan consultiu de participació sectorial de la ciutat.

F) POSSIBLES ACTUACIONS ALTERNATIVES REGULATÒRIES O NO REGULATÒRIES

Com a actuacions regulatòries, no es plantegen alternatives a més de la pròpia aprovació del reglament de funcionament de l'Acord de Ciutat per l'Estratègia d'ESSBCN2030, atès que la subscripció de l'òrgan de participació, comportarà la creació del seu Reglament de funcionament intern, que ha de preveure el nom, l'objecte d'actuació, la composició, les regles bàsiques del seu funcionament, la durada i les causes de la seva dissolució, i que haurà de ser aprovat pel Consell de Ciutat. També es formalitzarà l'assemblea, es nomenarà un president o presidenta i es podran crear l'òrgan de govern executiu i de gestió, així com les comissions de treball per debatre sobre qüestions concretes, tal i com dicta el Reglament de participació ciutadana.