



COMPULSAT
CONFORME L'ORIGINAL



Fernando Frías Valle, Secretari del Consell Tributari de l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb l'expedient administratiu núm. DA-2018-0023 en matèria d'exercici del dret d'accés a informació pública, que es tramita de conformitat amb allò previst al Títol III de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, eleva al Gerent de Presidència i Economia la següent

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

Examinada la petició formulada pel representant de Fundació Privada Família i Benestar Social mitjançant escrit presentat en les dependències del Consell Tributari de l'Ajuntament de Barcelona en data 15 de març de 2018 i remès al Registre General de l'Ajuntament de Barcelona el mateix dia, pel qual sol·licita complement d'informació relativa al pronunciament de Consell Tributari en relació amb l'expedient 2010/0162950 de l'Institut Municipal d'Hisenda de Barcelona i 162/16 del Consell Tributari, es constaten els següents

FETS

I.- En data 21 de febrer de 2018 Fundació Privada Família i Benestar Social va presentar, a través del seu representant, el [REDACTED] una petició d'accés a informació pública en els següents termes:

"[...] sembla ser que el dia 12 de setembre de 2016 va tenir lloc una reunió del Consell Tributari, en la qual va "informar favorablement" sobre la proposta de resolució de desestimar el recurs presentat per la FUNDACIÓ PRIVADA FAMÍLIA I BENESTAR SOCIAL contra una sèrie de liquidacions de l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana.

[...] els sol·licito que em remetin còpia de l'acta de la citada reunió amb exclusió de les dades personals de tercers que puguin contenir. Concretament, necessito tenir accés a la següent informació per tal d'estudiar una possible actuació judicial en interès de la seva representada:

- *Ordre del dia de l'esmentada reunió*
- *Quins membres del Consell varen participar en la mateixa*
- *Quin membre del Consell va informar sobre la conveniència de "informar favorablement" a la proposta de resolució de desestimar el recurs de FUNDACIÓ PRIVADA FAMÍLIA I BENESTAR SOCIAL.*
- *Contingut de les deliberacions efectuades en aquesta reunió pel que fa a l'informe favorable de la proposta de resolució.*
- *Resultat de la votació entre els membres del Consell assistents a la reunió, amb indicació de si va existir algun vot discrepant."*

II.- En data 12 de març de 2018 aquest Secretari del Consell Tributari de l'Ajuntament de Barcelona va dirigir una Comunicació de data 9 de març de 2018 al [REDACTED] en representació de Fundació Privada Família i Benestar Social, en el punt desè de la qual, a l'empara de l'art. 34.8 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre de transparència, accés a la informació pública i bon govern, li comunicà:

TRAMITACIÓ
REGISTRE GENERAL
AJUNTAMENT DE BARCELONA



"X.- Que, per tot el que s'ha exposat i de conformitat amb allò que disposa l'ordenament jurídic vigent, procedeix **CONCEDIR L'ACCÉS** a aquella informació -de tota la sol·licitada- que el Consell Tributari disposa, mitjançant l'entrega a Fundació Privada Família i Benestar Social de **CERTIFICAT** emès pel Secretari del Consell Tributari donant fe dels següents extrems:

- Que l'Ordre del dia de la sessió del Consell Tributari celebrada el dia 12 de setembre de 2016 incloïa com a punt 8è "proposar la resolució del recurs interposat el 14 de maig de 2015 per Fundació Privada Família i Benestar Social contra resolució del gerent de l'Institut Municipal d'Hisenda desestimària de sol·licitud d'exempció de l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana, al·legant que li és d'aplicació l'art. 15.3 de la Llei 49/2002 de règim fiscal de les entitats sense fins lucratius. L'Institut Municipal d'Hisenda proposa la desestimació del recurs (Exp. 162/16-2015/0253734). Ponent Sr. Álvarez."

- Que a la dita sessió del Consell Tributari van assistir el senyor José Antonio Pérez i Torrente, president del Consell Tributari; el senyor Joaquim Bisbal i Méndez, vicepresident del Consell, i els vocals senyors Martín Pagonabarraga i Garro, Rafael Entrena i Cuesta, Emilio Álvarez i Pérez i Maria Mercè Castillo i Solsona, quedant vàlidament constituït el Consell de conformitat amb allò previst a l'art. 10.4 del seu Reglament Orgànic.

- Que el Sr. Emilio Álvarez i Pérez, en condició de ponent del referit expedient, exposà els fonaments de la seva proposta d'informar favorablement la proposta desestimària del recurs formulada per l'Institut Municipal d'Hisenda.

- Que l'acta de la dita sessió del Consell Tributari (Acta 56/16), en relació amb l'expedient 162/16, recull literalment: "El Sr. Álvarez, ponent del recurs interposat per Fundació Privada Família i Benestar Social contra resolució del gerent de l'Institut Municipal d'Hisenda desestimària de sol·licitud d'exempció de l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana (Exp. 162/16), proposa informar favorablement la proposta desestimària del recurs formulada per l'Institut Municipal d'Hisenda. El ponent exposa els fonaments de la seva proposta, sobre la qual es delibera, i s'aprova."

- Que no consta l'emissió de cap vot discrepant."

III.- En data 15 de març de 2018 Fundació Privada Família i Benestar Social presenta, a través del seu representant, el [REDACTED] un nou escrit relatiu a l'expedient referit en el qual manifesta que la informació que se li va traslladar a través del Comunicat de data 9 de març de 2018 era incompleta perquè no es facilitava còpia de l'acta i perquè el certificat de la mateixa no especifica el contingut de les deliberacions de l'òrgan, i sol·licita el complement d'informació, afegint, a més, com a nova petició, que se l'informi dels raonaments jurídics concrets que van portar el Consell Tributari a pronunciar-se en determinat sentit.

Doncs bé, als anteriors fets els son d'aplicació el següent,



FONAMENTS DE DRET

Primer.- Sol·licitud de còpia de l'acta de la reunió del Consell Tributari del dia 12 de setembre de 2016.

Respecte de la sol·licitud de còpia de l'acta de la reunió del Consell Tributari del dia 12 de setembre de 2016 l'Ajuntament no va facilitar al peticionari còpia de l'acta 56/16 del Consell Tributari, sinó que li va fer entrega d'un certificat emès, en la seva condició de fedatari públic, del Secretari del Consell Tributari i que recull fidelment tot el contingut literal de la mateixa relatiu a l'expedient 162/12, referent a la Fundació Privada Família i Benestar Social. I això perquè l'Administració va considerar justificat en aquest cas concret emetre una certificació en lloc de proporcionar còpia de l'acta per tal d'atendre degudament la sol·licitud d'accés a informació, a l'hora de complir amb l'obligació de reserva que té respecte del límit previst en l'article 21.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i, especialment, tenint en compte que en aquella acta les dades de tercers són dades de caràcter tributari i; per tant, dotades d'una especial protecció i deure de reserva pels funcionaris com estableix l'art. 95 de la Llei General Tributària.

L'article 21.2 de la Llei 19/2014 estableix que *"El dret d'accés a la informació pública també pot ésser denegat o restringit si la informació té la condició de protegida i així ho estableix expressament una norma amb rang de llei"*

En el cas que ens ocupa la informació tributària de terceres persones és una informació que està protegida per l'article 95 de la Llei General Tributària, per tant és d'aplicació el límit previst en l'article 21.2 de la Llei 19/2014.

L'administració li hagués pogut lliurar a la persona sol·licitant una còpia anonimitzada de l'acta, però en aquest cas es va optar per lliurar a la persona sol·licitant un certificat de l'acta.

El certificat de l'acta recull tota la informació que demanava la persona sol·licitant, essent que únicament s'ha exclòs del certificat aquella informació que no es demanava en la sol·licitud, i que a més a més és una informació que no es pot facilitar en virtut del que disposa l'article 21.2 Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, tal i com ja s'ha exposat.

Per tant en relació a la sol·licitud de la còpia de l'acta de la reunió del Consell Tributari del dia 12 de setembre de 2016 procedeix una estimació parcial, en virtut de l'aplicació del límit previst en l'article 21.2 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, atès que la informació que conté l'acta té la condició de protegida i així ho estableix expressament una norma amb rang de llei, concretament l'article 95 de la Llei General Tributària.

Segon.- Sol·licitud del certificat de l'acta on s'especifiqui el contingut de les deliberacions de l'òrgan.

En relació a la sol·licitud del certificat de l'acta on s'especifiqui el contingut de les deliberacions de l'òrgan cal tenir en compte les següents consideracions:



El contingut del certificat lliurat al peticionari que aquest considera incomplet, interessa al dret d'aquesta Administració posar de manifest: (i) que es tracta d'una certificació en la qual el funcionari es limita a consignar aquelles dades de les quals té constància fefaent; (ii) que la dita certificació recull la totalitat de la informació continguda a l'acta 56/16 referida a l'expedient 162/12 i a la Fundació Privada Família i Benestar Social; (iii) que la dita certificació recull aquesta informació de forma fidel i literal, sense alteracions i (iii) que, com no pot ser d'una altra manera, aquella certificació no recull allò que no existeix.

Tal i com estableix la Resolució 234/2017 de la GAIP si la informació no existeix no pot ser objecte del dret d'accés a la informació pública, ja que com estableixen els articles 2 i 18 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, aquest dret només es pot exercir en relació amb informació que sigui a mans de l'administració i no es pot pretendre que amb ell es pugui obligar a les Administracions Públiques a elaborar documents inexistents.

Per tant en relació a la sol·licitud del certificat de l'acta on s'especifiqui el contingut de les deliberacions de l'òrgan procedeix la seva desestimació per inexistència de la informació sol·licitada; i això sense perjudici de que la motivació de la resolució està continguda en l'informe jurídic aprovat en aquella sessió, al qual l'interessat ha tingut accés per estar inclòs a l'expedient administratiu remès al jutjat i del qual es va donar trasllat al sol·licitant en la seva condició d'advocat i legal representant de la dita fundació.

Tercer.- Sol·licitud dels raonaments jurídics concrets que van portar al Consell Tributari a pronunciar-se en determinat sentit.

En relació a la sol·licitud dels raonaments jurídics que van portar al Consell Tributari a pronunciar-se en determinat sentit es demana el contingut d'altres raonaments efectuats en aquella sessió del Consell Tributari al marge dels que succintament consten reflectits a l'acta 56/16 i, demana explicacions i interpretacions jurídiques, com si busqués un nou pronunciament de l'Administració sobre el seu expedient que sobradament li consta finalitzat en via administrativa i que resta pendent de fermesa en via contenciosa a la vista de la possibilitat de recurs d'apel·lació contra la Sentència dictada pel Jutjat Contenciós Administratiu núm. 7 de Barcelona sobre aquesta mateixa qüestió litigiosa en data 15 de febrer de 2018 i que declara la inadmissió del recurs contenciós administratiu interposat per Fundació Privada Família i Benestar Social per extemporaneïtat del mateix.

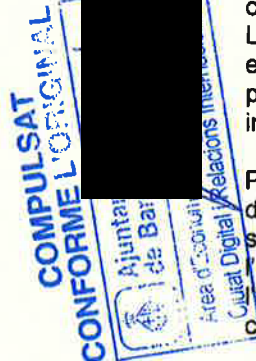
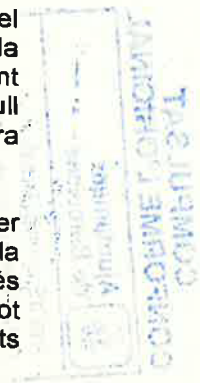
L'article 29.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern diu literalment:

"Article 29

Inadmissió de sol·licituds

1. Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública en els supòsits següents:

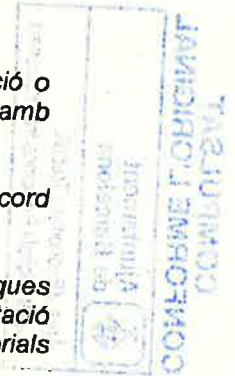
a) Si demanen notes, esborranys, resums, opinions o qualsevol document de treball intern sense rellevància o interès públic.





**Ajuntament
de Barcelona**

Consell Tributari
Palau Foronda
Rda. Sant Pau, 43-45, 1r.
08015 Barcelona
Telèfon 93 402 78 15
Fax 93 402 78 48
conselltributari@bcn.cat



b) Si per a obtenir la informació que demanen cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració. En aquest cas, es pot donar la informació de manera desglossada, amb l'audiència prèvia del sol·licitant.

c) Si la informació que demanen és en fase d'elaboració i s'ha de fer pública, d'acord amb les obligacions de transparència del títol II, dins el termini de tres mesos.

2. Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'informació consistents en consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens, sens perjudici dels supòsits de consulta o orientació establerts per la legislació general de procediment administratiu i per les lleis sectorials que es demanin d'acord amb la normativa corresponent.

3. La inadmissió de sol·licituds ha d'ésser motivada i comunicada al sol·licitant."

En aquest sentit la Resolució 74/2016 estableix que:

"la sol·licitud inicial ha de ser inadmesa en aplicació de la causa d'inadmissió de l'article 29.2 LTAIPBG, en virtut de la qual són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'informació consistents en consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens, sens perjudici dels supòsits de consulta o orientació establerts per la legislació general de procediment administratiu i per les lleis sectorials que es demanin d'acord amb la normativa corresponent. La petició formulada, en efecte, no té per objecte l'accés a informació pública, sinó que formula una consulta jurídica sobre la diferència existent entre dues categories diverses de personal laboral al servei de les administracions públiques, consulta que excedeix del dret a informació i orientació sobre els requisits jurídics o tècnics que les disposicions vigents imposin als projectes, a les actuacions o a les sol·licituds que els ciutadans es proposin dur a terme reconegut per l'article 35.g de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú."

La sol·licitud dels raonaments jurídics concrets que van portar al Consell Tributari a pronunciar-se en determinat sentit és una consulta jurídica, essent que l'objecte de la sol·licitud no és l'accés a la informació pública, sinó la resolució de consultes jurídiques, en conseqüència procedeix la seva desestimació en virtut del que disposa l'article 29.2 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Per tot el que s'ha exposat i de conformitat amb allò que disposa l'ordenament jurídic vigent,

PROPOSTA al Gerent de Presidència i Economia:

Respecte de la sol·licitud de còpia de l'acta estimar parcialment la petició formulada, a l'empara de l'article 21.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Respecte de la sol·licitud del certificat de l'acta on s'especifiqui el contingut de les deliberacions desestimar la petició formulada per inexistència de la informació sol·licitada.



**Ajuntament
de Barcelona**

Consell Tributari
Palau Foronda
Rda. Sant Pau, 43-45, 1r.
08015 Barcelona
Telèfon 93 402 78 15
Fax 93 402 78 48
conselltributari@bcn.cat

**COMPULSAT
CONFORME L'ORIGINAL**
 Ajuntament de Barcelona
 Àrea d'Economia i Relacions
 Ciutat Digital i Relacions

Respecte de la sol·licitud dels raonaments jurídics concrets que van portar al Consell Tributari a pronunciar-se en determinat sentit inadmetre la petició formulada, a l'empara de l'article 29.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Barcelona, 5 d'abril de 2018

El Secretari del Consell Tributari,

Fernando Frías Valle

DEPARTAMENT D'ECONOMIA I RELACIONS
 CIUTAT DIGITAL I RELACIONS
 COMECONNE F. TRIBUTARI
 CONFIRMAT

Vista aquesta proposta de resolució de l'expedient administratiu num. DA-2018-0023 en matèria d'exercici del dret d'accés a informació pública el **Gerent de Presidència i Economia per delegació de l'Alcaldia** mitjançant Decret de 23 de setembre de 2015 (modificat per Decret d'Alcaldia de 6 de setembre de 2016) **RESOL:**

Respecte de la sol·licitud de còpia de l'acta estimar parcialment la petició formulada, a l'empara de l'article 21.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Respecte de la sol·licitud del certificat de l'acta on s'especifiqui el contingut de les deliberacions desestimar la petició formulada per inexistència de la informació sol·licitada.

Respecte de la sol·licitud dels raonaments jurídics concrets que van portar al Consell Tributari a pronunciar-se en determinat sentit inadmetre la petició formulada, a l'empara de l'article 29.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Barcelona,

09 ABR 2018

El Gerent de Presidència i Economia,

Jordi Ayala Roqueta

Contra aquesta resolució, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar recurs potestatiu de reposició davant l'òrgan que l'ha dictada en el termini d'un mes a comptar des del dia següent a la recepció d'aquesta notificació, o es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la present notificació.

No obstant, contra la desestimació expressa o tàcita del recurs o bé directament contra aquesta resolució, es pot interposar reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, en els termes de l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern o qualsevol altre recurs que es consideri convenient.



**Ajuntament
de Barcelona**

Consell Tributari
Rda. Sant Pau, 43-45, 1r.
08015 Barcelona
Telèfon 93 402 78 15
Fax 93 402 78 48
conselltributari@bcn.cat



[Redacted] **Fernando Frias Valle**, Secretari del Consell Tributari de l'Ajuntament de Barcelona,

CERTIFICA:

Que el document adjunt és còpia anonimitzada de l'Acta núm. 56/16 de la sessió del Consell Tributari celebrada el dia 12 de setembre de 2016 de la qual únicament s'han ocultat les dades protegides que afecten a tercers.

I perquè consti, a petició de Fundació Privada Família i Benestar Social, signa aquest certificat,



Barcelona, 4 d'abril de 2018



**Ajuntament
de Barcelona**

Consell Tributari
Rda. Surt Pim, 43-45, 1a planta
08015 Barcelona
Telèfon 93 402 78 15
Fax 93 402 78 48
conselltributari@bcn.cat



[REDACTED] acta núm. 56/16

[REDACTED] El dia 12 de setembre de 2016 es reuneix el Consell Tributari sota la presidència del senyor José Antonio Pérez i Torrente, amb l'assistència del vicepresident del Consell, Sr. Joaquim Bisbat i Méndez, dels vocals senyors Martin Pagonabarraga i Garro, Rafael Entrena i Cuesta, Emilio Álvarez i Pérez i Maria Mercè Castillo i Solsona, i el secretari lletrat, senyor Fernando Javier Frias i Valle, que certifica.

[REDACTED] Constatada l'existència de quòrum legal, la presidència obre la sessió a les onze hores i quaranta-cinc minuts.

**OMISSIÓ DE DADES
DE TERCERS PROTEGIDES**

[REDACTED] El Sr. Álvarez, ponent en el recurs interposat per Fundació Privada Família i Benestar Social contra resolució del gerent de l'Institut Municipal d'Hisenda desestimària de sol·licitud d'exempció de l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana (Exp. 162/16), proposa informar favorablement la proposta desestimària del recurs formulada per l'Institut Municipal d'Hisenda. El



ponent exposa els fonaments de la seva proposta, sobre la qual es delibera, i s'aprova.

Els restants assumptes de l'ordre del dia es deixen sobre la taula.

La presidència aixeca la sessió a les dotze hores i trenta minuts.

COMPULSAT
CONFORME L'ORIGINAL

Ajuntament
de Barcelona

Àrea d'Economia i Treball
Ciutat Digital i Relacions Internacionals

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]