

Núm. d'expedient: DA-2018-0076

Sol·licitant: [REDACTED]

RESOLUCIÓ de la Gerent de Recursos per la qual desestima íntegrament la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada pel [REDACTED] a l'empara de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Vista la proposta de resolució efectuada per la Cap del Departament de Transparència de data 25 de juny, en ús de les facultats atorgades per l'article 32.b) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en virtut del que disposa l'article 3.3 in fine de la Instrucció relativa al Dret d'Accés a la Informació Pública de l'Ajuntament de Barcelona i el Decret d'Alcaldia de 23 de setembre de 2015, adopta el següent:

PRIMER.- En relació als punts 1, 2 i 3 de la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada pel [REDACTED] han estat derivats a la Generalitat de Catalunya, en virtut del que disposa l'article 30.2 de la LTAIPBG.

SEGON.- DESESTIMAR la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada pel [REDACTED]:

- En relació al punt 4, s'ha de desestimar en virtut del que disposa l'article 21.1.f) de la LTAIPBG, consistent en que el coneixement o la divulgació de la informació sol·licitada comporta un perjudici per a la intimitat i els altres drets privats legítims, i subsidiàriament s'ha d'inadmetre en virtut del que disposa l'article 29.1.b) de la LTAIPBG, consistent en que són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública si per obtenir la informació cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració.
- En relació al punt 5, s'ha de desestimar en virtut del que disposa l'article 21.2 de la LTAIPBG, en relació amb l'article 9.2.h de la LSS, consistent en que el dret d'accés a la informació pot ésser denegat o restringit si la informació té la condició de protegida i així ho estableix expressament una norma amb rang de llei.

TERCER.- NOTIFICAR la present resolució al 

Barcelona, a 28 de juny de 2018.

Signat



Maria Pilar Miràs Virgili
Gerent de Recursos
Ajuntament de Barcelona

Núm. d'expedient: DA-2018-0076

Sol·licitant: [REDACTED]

Assumpte: Resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública efectuada pel [REDACTED], a l'empara de l'article 34.4 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

ANTECEDENTES DE FET

I.- En data 18 de maig de 2018, el [REDACTED] va efectuar sol·licitud d'accés a la informació pública a l'Ajuntament de Barcelona.

Concretament el [REDACTED] sol·licitava la següent informació:

Dades identificatives (noms i cognoms) de cadascuna de les persones beneficiàries de les prestacions llistades a continuació, i de les quanties que han percebut, per anys, del 2013 fins al maig de 2018:

1. *Ajut o subvenció al lloguer, de les dues tipologies.*
2. *Ajut al pagament de deutes de rendes del lloguer.*
3. *Ajut a persones que han perdut l'habitatge.*
4. *Habitatge protegit en règim de lloguer.*
5. *Prestacions d'emergència de l'ajut per pagar les quotes hipotecàries.*

II.- Atenent a que la informació sol·licitada afectava a diverses àrees de l'Ajuntament de Barcelona, el Departament de Transparència ha centralitzat l'elaboració de la resposta, sol·licitant la informació als referents de transparència de les àrees afectades i elaborant una resposta unificada, tal i com preveu l'article 3.3 de la Instrucció relativa al Dret d'Accés a la Informació Pública de l'Ajuntament de Barcelona.

III.- El punt 1, 2, 3 de la sol·licitud va ser derivat a l'Institut Municipal de l'Habitatge i Rehabilitació, essent que el citat òrgan gestor va informar al Departament de Transparència en el sentit que l'Ajuntament de Barcelona no era l'administració competent.

IV.- El punt 4 de la sol·licitud va ser derivat a l'Institut Municipal de l'Habitatge i Rehabilitació, essent que el citat òrgan gestor va informar al Departament de Transparència en el sentit de desestimar la sol·licitud, tal i com s'argumentarà en els fonaments jurídics.

IV.- El punt 5 de la sol·licitud va ser derivat a l'Institut Municipal de Serveis Socials, essent que el citat òrgan gestor va informar al Departament de Transparència en el sentit de desestimar la sol·licitud, tal i com s'argumentarà en els fonaments jurídics.

FONAMENTS JURÍDICS

I.- Tal i com disposa la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, en endavant la LTAIPBG, el dret d'accés a la informació pública és un dret que tenen totes les persones d'accedir a la informació pública, entesa aquesta en sentit ampli, com tota aquella que ha estat elaborada per l'Administració i també aquella que té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

II.- L'Ajuntament de Barcelona va dictar la Instrucció relativa al Dret D'Accés a la informació pública de l'Ajuntament de Barcelona, en data 10 de desembre de 2015, en endavant la Instrucció, a fi de fer efectives les previsions legals establertes per la Llei de Transparència a l'Ajuntament de Barcelona.

III.- Tal i com disposa l'article 3.3 in fine de la Instrucció l'òrgan competent per resoldre la sol·licitud d'accés que ens ocupa és la persona titular de la Gerència de Recursos, atès a que la informació demanada depèn de diverses àrees i el Departament de Transparència centralitza l'elaboració de la resposta.

IV.- En relació a la sol·licitud d'accés a la informació pública continguda en els punts 1, 2 i 3, consistent en les dades identificatives (noms i cognoms) de cadascuna de les persones beneficiàries de les prestacions d'ajut o subvenció al lloguer, de les dues tipologies, de l'ajut al pagament de deutes de rendes del lloguer i de l'ajut a persones que han perdut l'habitatge, concretant les quanties que han percebut per anys, del 2013 fins al maig del 2018, l'Institut Municipal de l'Habitatge i Rehabilitació informa que aquest tipus d'ajudes són atorgades per la Generalitat de Catalunya.

Per tant, de conformitat amb el que disposa l'article 30.2 de la LTAIPBG, en data 28 de juny de 2018, el Departament de Transparència de l'Ajuntament de Barcelona va derivar els punts 1, 2 i 3 de la sol·licitud a la Generalitat de Catalunya, a fi i efecte de que procedís a la seva tramitació.

El mateix dia 28 de juny de 2018 també es va informar al sol·licitant de que s'havia realitzat la citada derivació a la Generalitat de Catalunya.

V.- En relació al punt 4, consistent en les dades identificatives (noms i cognoms) de cadascuna de les persones beneficiàries d'habitatge protegit en règim de lloguer, la sol·licitud ha de ser desestimada en virtut del que disposa l'article 21.1.f) de la LTAIPBG.

L'article 21.1.f) de la LTAIBG disposa que:

21.1 El dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a:

f) La intimitat i els altres drets privats legítims.

Els límits al dret d'accés no es poden invocar de manera genèrica, sinó que l'Administració ha de motivar suficientment que, en el cas concret, l'accés a la informació pot generar un perjudici efectiu per al dret o interès en qüestió (test del dany o perjudici).

En el cas que ens ocupa l'accés a la informació sol·licitada pot generar, sens dubte, un perjudici per a la intimitat i els altres drets privats legítims de totes aquelles persones beneficiàries d'un habitatge protegit en règim de lloguer, i de les quals se'n demana les seves dades identificatives.

L'article 3.1.f del Conveni 205 del Consell d'Europa, d'on deriva el 21.1.f LTAIBG, parla de "la vida privada i els altres interessos privats legítims", i la seva Memòria explica aquest límit assenyalant que "els documents públics poden contenir informacions d'ordre personal o privada que són protegides, com per exemple els antecedents judicials i els dossiers mèdics. Cal recordar que l'article 8 de la Convenció europea dels Drets de l'Home garanteix el dret al respecte de la vida privada i familiar. La protecció d'aquests interessos pot prevaldre sobre l'interès de difondre la informació continguda en el document".

Per tant, intimitat i altres drets privats legítims caldria reconduir-ho a la protecció de la privacitat de les persones i a l'article 18 de la Constitució, que garanteix els drets a l'honor, a la intimitat personal i familiar, a la pròpia imatge, a la inviolabilitat del domicili i al secret de les comunicacions.

L'Administració també ha de ponderar aquest perjudici amb la concurrència d'un possible interès públic o privat superior que justifiqui concedir l'accés (principi de la ponderació).

En el cas que ens ocupa és evident que les persones beneficiàries d'habitatge protegit en règim de lloguer són persones en situació de vulnerabilitat, l'interès de la persona sol·licitant en obtenir l'accés no està justificat que sigui un interès superior en el

perjudici que es causaria en la intimitat personal i familiar de les persones beneficiàries de l'habitatge protegit.

VI.- Subsidiàriament, i pel cas que es considerés que l'interès públic en accedir a les dades identificatives de les persones beneficiàries d'habitatge protegit en règim de lloguer és superior a l'interès privat d'aquestes persones, és a dir, al seu dret a la intimitat i als altres drets privats legítims, tampoc es podria permetre l'accés perquè seria d'aplicació la causa d'inadmissió prevista en l'article 29. 1. b) de la LTAIPBG, atès que es tractaria d'una tasca complexa d'elaboració.

L'article 29.1.b) de la LTAIBG disposa que:

29.1 Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública en els supòsits següents:

b) Si per a obtenir la informació que demanen cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració. En aquest cas, es pot donar la informació de manera desglossada, amb la audiència prèvia del sol·licitant.

En el cas que ens ocupa estariem davant l'aplicació d'aquesta causa d'inadmissió atenent al gran nombre de persones beneficiàries que afecta la sol·licitud, es calcula en milers de persones. De conformitat amb el que disposa l'article 31.1 de la LTAIPBG, s'hauria de donar trasllat a totes aquestes persones per a què poguessin presentar al·legacions, si aquestes fossin determinants del sentit de la resolució.

Aquest trasllat a terceres persones afectades, milers, esdevindria sens dubte una tasca complexa d'elaboració.

La GAIP s'ha pronunciat en reiterades ocasions estimant que el dret d'accés a informació empara una certa tasca d'elaboració per part de l'Administració a partir de les dades públiques de què disposa, perquè l'LTAIPBG supera i desborda l'àmbit d'accés restringit per la legislació de procediment administratiu als documents preexistents i integrants dels expedients administratius, tot ampliant-lo al concepte d'informació pública, que comprèn els documents però també les dades que són en poder de l'Administració. D'acord amb això, és exigible a l'Administració una certa tasca d'elaboració o de tractament per a l'extracció d'aquestes dades que consten a registres o arxius; ara bé, aquesta tasca d'elaboració no pot ser desproporcionada o excessiva, tenint en compte que es duu a terme amb personal públic.

VII.- En relació a la sol·licitud d'accés a la informació pública continguda en el punt 5, consistent en les dades identificatives (noms i cognoms) de cadascuna de les persones beneficiàries de les prestacions d'emergència a l'ajut per pagar les quotes hipotecàries, la sol·licitud ha de ser desestimada, en aplicació de l'article 21.2 de la LTAIPBG, en relació amb l'article 9.2.h de la Llei 12/2017, d'11 d'octubre, de Serveis Socials, d'ara en endavant LSS.

L'article 21.2 de la LTAIPBG disposa que:

21.2 El dret d'accés a la informació pública també pot ésser denegat o restringit si la informació té la condició de protegida i així ho estableix un norma amb rang de llei.

L'article 9.2.h de la LSS disposa que:

9. Dret d'accés als serveis socials

2. Els destinataris dels serveis socials, d'acord amb el que estableix l'apartat 1, tenen dret a:

h) La confidencialitat de les dades i de les informacions que constin en llurs expedients, d'acord amb la legislació de protecció de dades de caràcter personal.

La informació sol·licitada conté dades sensibles de totes les persones de les quals es demana la identificació. A més a més la informació que es demana hauria estat elaborada pels Serveis Socials, o amb intervenció d'ells, hi per tant hi concorre el límit d'accés de l'article 9.2.h LSS. Per tant la previsió legal específica de l'article 9.2.h LSS té la condició formal de límit legal a l'exercici del dret d'accés a la informació pública, en virtut del que disposa l'article 21.2 de la LTAIPBG.

VIII.- De les garanties d'accés a la informació pública.

A tenor de lo establert en l'article 38 i següents de la Llei 19/2014 i l'article 5.5 de la Instrucció "les resolucions expresses o presumptes que resolen les peticions d'accés poden ser objecte de recurs potestatiu de reposició davant l'òrgan que la dictada, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació o es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la corresponent notificació. No obstant, contra la desestimació expressa o tàcita del recurs de reposició, o bé directament contra la resolució, es pot interposar reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, en els termes de l'article 42 de la Llei 19/2014.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

En virtut dels Antecedents i Fonaments Jurídics descrits procedeix:

PRIMER.- En relació als punts 1, 2 i 3 de la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada pel [REDACTED] han estat derivats a la Generalitat de Catalunya, en virtut del que disposa l'article 30.2 de la LTAIPBG.

SEGON.- DESESTIMAR la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada pel [REDACTED]

- En relació al punt 4, s'ha de desestimar en virtut del que disposa l'article 21.1.f) de la LTAIPBG, consistent en que el coneixement o la divulgació de la informació sol·licitada comporta un perjudici per a la intimitat i els altres drets privats legítims, i subsidiàriament s'ha d'inadmetre en virtut del que disposa l'article 29.1.b) de la LTAIPBG, consistent en que són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública si per obtenir la informació cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració.
- En relació al punt 5, s'ha de desestimar en virtut del que disposa l'article 21.2 de la LTAIPBG, en relació amb l'article 9.2.h de la LSS, consistent en que el dret d'accés a la informació pot ésser denegat o restringit si la informació té la condició de protegida i així ho estableix expressament una norma amb rang de llei.

TERCER.- NOTIFICAR la present resolució al [REDACTED]

Barcelona, a 25 de juny de 2018

Signat

[REDACTED]

[REDACTED]

Cap del Departament de Transparència
Ajuntament de Barcelona