



PETICIÓ D'ACCÉS DA-2019-0149
SOL·LICITANT: 2BMFG ARQUITECTES SLP

ASSUMPTE: DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Vist l'Informe proposta sobre la sol·licitud d'accés a la informació pública, de data 20 de juny de 2019, respecte a la possibilitat d'accedir a l'Estudi Estratègic Entorns de l'Estació de Sants, a Barcelona; en ús de les facultats conferides per delegació d'acord amb l'article 13.2 de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, per la qual s'aprova la Carta Municipal de Barcelona, en virtut del Decret d'Alcaldia de data 15 de juny de 2019, dicto la següent **RESOLUCIÓ**:

DESESTIMAR la sol·licitud d'accés a la informació pública, formulada per la [redacted] en nom i representació de 2BMFG ARQUITECTES SLP, referida als antecedents de l'informe proposta de data 20 de juny de 2019; d'acord amb les consideracions jurídiques que s'hi exposen, atès que l'esmentada informació no es pot lliurar per concórrer el límit relacionat amb la seguretat pública.

NOTIFICAR la present resolució a la persona interessada, d'acord amb l'article 40 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 56 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

[redacted]
El Gerent d'Ecologia Urbana
(p.d. 15/6/19) [redacted]

Sr. Jordi Campillo i Gàmez

Barcelona, 21 JUNY 2019

El Gerent d'Ecologia Urbana, en ús de les facultats conferides per delegació d'acord amb l'article 13.2 de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, per la qual s'aprova la Carta Municipal de Barcelona, en virtut del Decret d'Alcaldia de data 15 de juny de 2019, amb data 21 JUNY 2019 ha adoptat aquesta resolució. La qual cosa certifico.

La secretària delegada
(p.d. 16/10/15) [redacted]

Sra. Natàlia Amorós Bosch

Barcelona, 21 JUNY 2019



Exp. núm. DA-2019-0149

Assumpte: Sol·licitud d'accés a l'Estudi Estratègic Entorns Estació de Sants, de Barcelona

INFORME PROPOSTA

ANTECEDENTS DE FET

El dia 23 de maig de 2019, la [REDACTAT] actuant en nom i representació de 2BMFG ARQUITECTES SLP, va presentar sol·licitud d'accés a la informació pública. Concretament, va demanar accedir al contingut de l'Estudi Estratègic Entorns de l'Estació de Sants a Barcelona, redactat per l'Ajuntament de Barcelona (els anys 2017 i 2018).

Posteriorment, d'acord amb els articles 27.5 i 33 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, se li va comunicar a la persona interessada, l'òrgan competent per a resoldre i el termini per a resoldre.

RÈGIM JURÍDIC APLICABLE

- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques - LPAC
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya - LRJPA
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (Llei estatal bàsica) - LTAPBG
- Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (autonòmica de desenvolupament) - LTAIPBG
- Instrucció relativa al dret d'accés a la informació pública de l'Ajuntament de Barcelona (publicació a la Gasetta Municipal de 10 de desembre de 2015) - IDAIP
- Decrets de delegació de competència publicats al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB), els dies 3 de novembre de 2015 i 19 de desembre de 2018.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

- a) Competència per adoptar aquesta resolució i procediment

D'acord amb el punt 3 de la IDAIP, les competències per resoldre seran delegades, al Gerent de l'àmbit, en aquest cas, i d'acord amb l'actual estructura organitzativa executiva, l'òrgan competent és el Gerent d'Ecologia Urbana.

Els decrets de delegació de competència, de 23 de setembre de 2015 (publicat al BOPB de 3 de novembre de 2015) i de 5 de desembre de 2015 (publicat al BOPB de 19 de desembre de 2018), concreten la delegació prevista a l'IDAIP.

Per altra banda, aquest procediment segueix les determinacions de la mateixa IDAIP, segons allò establert al seu punt 5, dedicat a la tramitació dels procediments d'accés a la informació pública.



b) Qüestions relacionades amb el fons de l'assumpte

b.1) Contingut general del dret d'accés a la informació pública i interpretació dels límits

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (d'ara endavant GAIP), a la resolució 335/2019, de 6 de juny, defineix la informació pública i el dret a accedir a la informació pública, de la següent manera:

"(...) L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat.b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

A més a més, amb caràcter general i segons l'article 18 de la LTAIPBG, en relació amb l'article 12 de la LTAPBG estatal, les persones tenen dret a accedir a la informació pública en nom propi o de tercers, sense que sigui necessari justificar cap motiu / "motivació". Específicament la GAIP, en la mateixa resolució 335/2019, indica que:

"(...) Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda (...)".

Per tant, aquest dret d'accés a la informació pública no és el mateix que el dret dels interessats a accedir al contingut de l'expedient (on són "part"), ex articles 53.1 a) LPAC i 23.1 f) LRJPA. El dret d'accés a la informació pública té uns "contorns" i una "efectivitat" propis.

I no només això; el dret d'accés a la informació pública **només es pot limitar** d'acord amb llurs finalitats i de manera restrictiva, només en el cas que es compleixin determinats requisits i criteris, i tenint present que aquests límits no són d'aplicació automàtica i s'han d'aplicar amb proporcionalitat, durant el temps necessari.

La mateixa resolució de la GAIP, determina:

"(...) A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública a no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat:

"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. (...)"

b.2) Normativa de seguretat pública i relació amb el present supòsit

La seguretat pública és una competència exclusiva de l'estat, d'acord amb l'article 149.1.29 de la Constitució. Per tant, les comunitats autònomes han d'implementar i aplicar la normativa que aprovi l'estat.



En aquest cas, hem de tenir present l'establert a l'article 26 de la Llei Orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana, que disposa:

"Reglamentariamente, en desarrollo de lo dispuesto en esta Ley, en la legislación de seguridad privada, en la de infraestructuras críticas o en otra normativa sectorial, podrá establecerse la necesidad de adoptar medidas de seguridad en establecimientos e instalaciones industriales, comerciales y de servicios, así como en las infraestructuras críticas, con la finalidad de prevenir la comisión de actos delictivos o infracciones administrativas, o cuando generen riesgos directos para terceros o sean especialmente vulnerables"

Tot i que l'estudi estratègic dels entorns de l'estació de Sants, no és una disposició general ("per se"), és evident que s'entronca perfectament en aquestes previsions relacionades amb la seguretat pública / ciutadana. Cal tenir present que l'estació de Sants és una instal·lació important, i cal preservar-ne la seguretat, amb totes les conseqüències que això comporta.

b.3) Sol·licitud: drets del reclamant i els requisits i criteris aplicables per a la limitació del dret d'accés; ponderació

L'article 14.1 a) de la LTAPBG estatal i l'article 21.1 a) de la LTAIPBG, preveuen com a límit del dret d'accés a la informació pública aquella que comporti un perjudici / afecti "negativament" a la seguretat pública.

La GAIP al seu Dictamen 1/2016, d'11 de maig, interpreta aquest límit, en el següent sentit:

"(...) Aquest límit és susceptible de ser interpretat amb continguts substancialment diferents. Aplicat en sentit estricte, o d'acord amb un contingut mínim, pot dur a la denegació de l'accés a informació relativa a serveis o equipaments directament relacionats amb la seguretat pública, com ara comissaries, presons, parcs de bombers o xarxes de comunicacions dels cossos de seguretat i similars, així com també a elements determinats de projectes relatius a edificis de gran afluència pública, com ara controls d'accessos o alarmes de grans estadis o auditoris. En aquest sentit estricte o de mínims, el més probable és que aquest límit podria afectar un nombre més aviat reduït de projectes i expedients, segurament la majoria de caràcter públic.

Tanmateix, el concepte de seguretat pública pot tenir un contingut més ampli, i incloure qualsevol element que pugui constituir un factor de risc per a la seguretat de persones o béns. En aquest sentit, també podria afectar la seguretat pública l'accés a informació específica de seguretat la difusió de la qual pugui fer més vulnerables persones determinades (com ara la localització de sensors o de sistemes d'alerta o de protecció de qualsevol tipus d'edificis, de locals o d'habitatges) o a informació relativa a construccions, equipaments o serveis que, per la seva significació, poden trobar-se en un major risc o vulnerabilitat d'agressions o atemptats (centrals d'energia, bancs, centres de salut, etc.).

Segons la Memòria del Conveni 205 del Consell d'Europa sobre l'Accés als Documents Públics (CEADP) que, com a estàndard internacional en aquesta matèria, ha servit d'inspiració al legislador estatal i català al regular els límits al dret d'accés, i que també inclou el límit de la seguretat pública, infringiria aquest límit la divulgació de documents relatius a sistemes de seguretat d'immobles i comunicacions, criteri que avalaria la segona interpretació apuntada, de donar un contingut relativament ampli al concepte de seguretat pública, si bé sempre circumscrit a elements específics de prevenció o seguretat.

Per tant, cal entendre que el límit de la seguretat pública no pot impedir, per exemple, l'accés a informació (com ara plànols o projectes constructius) que no contingui referències concretes a elements o sistemes de seguretat o que no sigui relativa a equipaments o construccions



**Ajuntament
de Barcelona**

Gerència d'Ecologia Urbana
Barcelona

especialment sensibles per a la seguretat o vulnerables, però sí que podria impedir l'accés si es donen aquestes circumstàncies (...)"


En definitiva, limitar el dret d'accés a la informació pública, en aquest supòsit, **és plenament "equilibrat" tenint en compte la necessitat de garantir / assegurar, en tot moment, la seguretat de la instal·lació de referència. Hi ha un interès públic superior que cal preservar.**


Per tot l'anterior, s'estima procedent elevar la següent **PROPOSTA D'ACORD**:


DESESTIMAR la sol·licitud d'accés a la informació pública, formulada per la Sra. Buxadé Fortuny, en nom i representació de 2BMFG ARQUITECTES SLP, referida als antecedents de l'informe proposta de data 20 de juny de 2019; d'acord amb les consideracions jurídiques que s'hi exposen, atès que l'esmentada informació no es pot lliurar per concórrer el límit relacionat amb la seguretat pública.

NOTIFICAR la present resolució a la persona interessada, d'acord amb l'article 40 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 56 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Barcelona, 20 de juny de 2019


Lletrat
Sr. Pere Farran


Tècnica
Sra. Margarita Fernández-Armesto


Vist-i-plau
La Secretària Delegada (P.D 19.11.2018)
Sra. Natàlia Amorós i Bosch