



RESOLUCIÓ

Identificació de l'expedient

Núm. expedient: DA-2019-0353

Data d'entrada: 26/08/2019

Concepte: Sol·licitud d'accés a la informació pública.

NIF: [REDACTED]

INTERESSAT: [REDACTED]

Objecte

En la data referenciada a l'encapçalament, la interessada presenta sol·licitud d'accés a informació pública. En particular, sol·licita la base de dades sobre multes de trànsit pagades i pendents de pagament dins la ciutat de Barcelona entre els anys 2008 i 2018.

Concretament, sol·licita que a la base de dades hi apareguin la data, hora i lloc d'imposició de la multa, el punt exacte on es va produir la infracció (juntament amb les coordenades, si fos possible), i l'import pagat o pendent de pagament en euros.

Així mateix, es demana que aquestes dades es facilitin en un format reutilitzable que permeti analitzar i explotar les dades (format csv o excel).

Antecedents

En data 6 de setembre de 2019, el Departament de Transparència de l'Ajuntament de Barcelona, a l'empara de l'article 33.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, va comunicar a la interessada la pròrroga del termini de tramitació corresponent a la meitat del termini inicial.

Fonaments jurídics

Primer.- Viabilitat tècnica d'explotació de les dades sol·licitades

La interessada, en exercici del dret reconegut a l'article 18 de la Llei 19/2014, sol·licita que li sigui facilitada la base de dades relativa a les multes de trànsit pagades i pendents de pagament dins la ciutat de Barcelona entre els anys 2008 i 2018, amb indicació de la data, hora i lloc d'imposició així

com el punt exacte on es va produir la infracció (juntament amb les coordenades, si fos possible), i l'import pagat o pendent de pagament en euros.

La resposta a la sol·licitud formulada comporta l'explotació d'un gran volum de dades dels diferents sistemes d'informació municipal i té una complexitat tècnica molt important, ja que s'han de recuperar dades històriques situades en diferents entorns informàtics.

D'entrada, és precís indicar que no disposem de dades de multes de l'any 2008 amb el procediment de recaptació finalitzat, ja que han estat eliminades del sistema per la seva antiguitat.

Així mateix, el punt exacte en el qual es va produir la infracció amb indicació de les coordenades, és una informació no recollida en les bases de dades municipals.

Pel que fa a la resta de dades sol·licitades, és necessari indicar que es tracten de dades de diferent naturalesa que no es troben tractades i ubicades en els mateixos sistemes d'informació.

Aquestes dades són, per una banda, la data, hora i lloc d'imposició de la multa, dades pròpies de la tramitació dels corresponents procediments sancionadors i, per altra banda, dades relatives al procediment de recaptació de les sancions imposades en aquells procediments sancionadors.

El sistema de recaptació informa dels imports ingressats o pendents de pagament que no necessàriament coincideixen amb l'import de la sanció imposada en el procediment sancionador en atenció als possibles pagaments fets amb reducció, els fets de forma fraccionada, els pagaments en fase executiva amb recàrrecs i interessos de demora, els pagaments en fase d'embargament i/o pagaments parcials.

Per poder facilitar la informació sol·licitada, és necessari extreure dades dels diferents sistemes, actuals i històrics, en els quals es troben emmagatzemades, realitzar un complex procés de normalització per enllaçar-les i de depuració de les dades. S'ha de tenir present que una multa pot haver passat per diverses fases, imports i aplicatius de diferents entorns durant el seu procediment de tramitació i de recaptació.

Així mateix, un factor que incideix en la dificultat tècnica és extraure totes les sancions que s'imposen per no identificar el conductor, que en sí mateixes no són sancions de trànsit, malgrat s'imposen d'acord amb la Llei de trànsit, circulació i seguretat vial, ja que s'identifiquen com a sancions en el mateix aplicatiu del procediment sancionador de trànsit i de recaptació, però no estan associades a una infracció del trànsit, ni lloc, data etc...

Per tot això, hem de concloure, que resulta inviable tècnicament facilitar les dades sol·licitades ja que comporta una complexitat molt elevada ja que es necessari portar a terme un procés d'extracció i programació informàtic que entrellaci les dades dels diferents sistemes d'informació i a continuació un treball manual de depuració de les dades, afegint-se que es tracta de l'explotació d'un gran volum de dades dels diferents sistemes informàtics municipals, més d'un milió de registres per any, amb tasques de reelaboració que no es poden realitzar amb els mitjans personals de què disposa l'Institut Municipal d'Hisenda i que comportaria una contractació externa amb un important cost econòmic.



Segon.- Concepte de reelaboració de la informació

L'article 18.1 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern així com l'article 29.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableixen una sèrie de causes que permeten declarar la inadmissió d'una sol·licitud d'informació. Ambdós preceptes, preveuen com a causa d'inadmissió que per poder donar resposta a la sol·licitud d'accés a la informació sigui necessari una tasca complexa d'elaboració o reelaboració. Qualsevol causa d'inadmissió, en tenir com a conseqüència immediata la finalització del procediment, ha d'operar, en tot cas, mitjançant resolució motivada.

En aquest sentit, s'ha de dir que, des del punt de vista literal, reelaborar és, segons defineix la Real Academia de la Lengua: *"tornar a elaborar una cosa"*. És aquesta circumstància la que és exigible per entendre que estem davant d'un supòsit de reelaboració.

Segons ha interpretat el Consell de Transparència i Bon Govern en diverses resolucions, així com al document del Criteri Interpretatiu CI/007/2015, de 12 de novembre de 2015, el terme reelaboració pot entendre's aplicable quan la informació que es sol·licita, pertanyent a l'àmbit funcional d'actuació de l'organisme o entitat que rep la sol·licitud, hagi:

- a) D'elaborar-se expressament per donar una resposta, fent ús de diverses fonts d'informació.
- b) Quan l'organisme en qüestió no disposi dels mitjans tècnics que siguin necessaris per extreure i explotar la informació concreta que es sol·licita, resultant impossible proporcionar la informació sol·licitada.

Tant el Consell de Transparència i Bon Govern, com la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), han dictat sengles resolucions interpretant i perfilant el concepte de reelaboració, de les quals s'extrauen les conclusions que exposem a continuació:

- En primer lloc, segons estableix la resolució R/0065/2017 de 8 de maig de 2017 del Consell de Transparència i Bon Govern, per entendre que concorre en el cas concret reelaboració s'ha de tenir en compte si la sol·licitud implica combinació de diferents fonts d'informació.
- Per la seva part, la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) en resolucions com la de la reclamació 5/2015, d'11 de febrer de 2015 o la Resolució 102/2018, de 17 de maig, entre d'altres, disposa que *"correspon a l'Administració que invoca l'aplicació de l'article 29.1 b) acreditar que la tasca d'elaboració de la informació que es requereix té **un grau de complexitat objectiva** (quantificant càrrega de feina, hores de feina, complexitat derivada de la diversitat de fonts documentals, etc)."*

Així mateix, en la resolució de la Reclamació 36/2015 d'11 de febrer de 2016 posa de relleu que: *"el concepte que esdevé determinant per poder al·legar la concurrència de la causa d'inadmissió de l'article 29.1 b) LTAIPBG és el de la complexitat (en l'elaboració i reelaboració de la informació sol·licitada). Per determinar la virtualitat d'aquest concepte s'ha de tenir en compte el context de la realitat dels instruments, mitjans i recursos d'emmagatzemat, gestió documental i tractament de la informació pública en les administracions contemporànies, caracteritzada per la coexistència de formats digitals i*

impresos en l'arxiu dels documents públics i el manteniment de grans volums d'informació en arxius en paper. En aquest context, poden ser indicis d'una tasca complexa d'elaboració o reelaboració:

- *Que la informació sol·licitada correspongui a un lapse temporal molt ampli.*
- *Que sigui necessari obtenir la informació sol·licitada d'un número molt elevat de documents i d'expedients diferents, especialment si es troben dispersos, bé per raons cronològiques o de qualsevol altre tipus."*

En relació amb el primer dels punts transcrits, disposa la resolució que el fet de que les dades demanades hagin de ser cercades en un número elevat d'expedients corresponents a un lapse de temps molt ampli, *"podria ser indicatiu de la complexitat si el número d'expedients a consultar, a més de separats en el temps, fos realment elevat"*.

Finalment, destaquem el pronunciament de la Sentència 63/2016, de la Secció Setena de la Sala de lo Contenciós-Administratiu de l'Audiència Nacional a aquest respecte, quan afirma que: *"El derecho a la información no puede ser confundido con el derecho a una confección de un informe por un órgano público a instancias de un particular. Es por ello por lo que el mencionado artículo 18.1 c permite la inadmisión de una solicitud cuando la información que se solicita requiere una elaboración y tarea de confección por no ser fácilmente asequible acceder a ella" (...).*

Conseqüentment, i a la vista de la jurisprudència transcrita, s'ha d'entendre que es produeix reelaboració de la informació quan concorre una particular complexitat per proporcionar la informació sol·licitada, valorable amb criteris objectius com pot ser una excessiva càrrega de feina, la necessària combinació de diferents fonts d'informació, un número realment elevat d'expedients a consultar que corresponguin a un lapse de temps ampli o falta de mitjans tècnics a l'abast per poder dur a terme l'explotació de les dades.

En el cas que ens ocupa, resulta constatada la complexitat tècnica per poder extraure les dades sol·licitades dels seus sistemes d'informació tenint en compte la gran dificultat de combinar fonts d'informació diverses i d'explotar dades sense que això provoqui una càrrega de feina desproporcionada i un cost absolutament desmesurat.

La referida complexitat es veu accentuada pels següents factors, també esmentats a la jurisprudència citada:

1. L'Institut Municipal d'Hisenda va iniciar l'any 2012 un projecte de renovació i modernització dels sistemes d'informació de tributs, preus públics, multes i altres ingressos de dret públic que culminarà l'any 2020 amb una completa integració dels sistemes de gestió i recaptació.
2. El procés d'implementació de tots els processos de gestió i recaptació, també provoca que actualment el Departament de Sistemes de l'IMH es trobi en un moment d'alta càrrega de feina. Per aquesta circumstància i per la dificultat tècnica indicada anteriorment, no es compta actualment amb els recursos personals i pressupostaris necessaris per a poder executar les tasques necessàries que permetin satisfer la demanda de la interessada, i l'encàrrec extern de les mateixes seria excessivament costós per aquesta Administració.




3. A la complexitat tècnica exposada i la gran dedicació destinada a la implementació del nou pla de sistemes, s'ha d'afegir l'important volum de dades sol·licitades i que haurien d'ésser objecte de tractament: més d'1.000.000 de registres per cada any sol·licitat.

Per tot això, es formula la següent:

Proposta de resolució

INADMETRE la sol·licitud d'accés a la informació pública referida a la data, hora i lloc d'imposició de les multes de trànsit pagades i pendents de pagament imposades a la ciutat de Barcelona entre els anys 2008 i 2018, així com el punt exacte on es va produir la infracció (juntament amb les coordenades, si fos possible), i l'import pagat o pendent de pagament en euros.

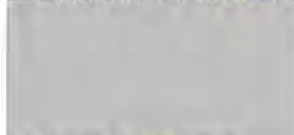

Paloma González Sanz
Directora Jurídica



Resolució

En virtut de les facultats expressament atribuïdes al gerent de l'Institut Municipal d'Hisenda per l'article 12 dels Estatuts de l'Institut, aprovats per acord del Plenari del Consell Municipal de l'Ajuntament de Barcelona de 14 d'octubre de 2005, dono la meua conformitat a la proposta precedent i la converteixo en resolució:

Barcelona 10/10/2019


Antoni Fernández
Gerent de l'Institut Municipal d'Hisenda



