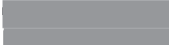




Expedient: DA-2020-0195  
Objecte:   
Sol·licitant:   
Districte: Horta-Guinardó


## INFORME

### A.- ANTECEDENTS

#### Primer.-

El senyor  va presentar una instància, en data 21 de juliol de 2020, sol·licitant còpia de l'expedient d'obres 07-2019CD23107, corresponent a les obres del carrer Sant Tomàs, 14-16.

#### Segon.-

En data 4 d'agost de 2020 es va notificar al senyor  que, de conformitat amb l'article 31 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), es suspenia el termini de resolució fins que s'haguessin rebut les al·legacions presentades pels tercers interessats o hagués transcorregut el termini de deu dies hàbils, comptadors des del següent a la recepció de la notificació, per presentar-les.

#### Tercer.-

Que, un cop transcorregut el termini concedit, cap dels tercers interessats ha presentat al·legacions.

### B. FONAMENTS JURÍDICS

#### Primer.-

En primer lloc, en sol·licitar còpia del comunicat d'obres 07-2019CD23107, cal posar de manifest que, d'acord amb l'article 48 de l'Ordenança Reguladora dels Procediments d'Intervenció Municipal en les Obres (ORPIMO), la comunicació d'obres habilita la persona interessada per a iniciar les obres descrites en el projecte o la documentació presentada, en els terminis que s'estableixen en els articles 49 i 50. Concretament, l'article 49 ORPIMO estipula que en el termini d'un mes des de la recepció de la comunicació, el servei municipal corresponent verifica la documentació i el projecte aportats. Transcorregut aquest termini sense rebre cap notificació per part de l'Ajuntament relativa a la seva comunicació, la persona interessada està habilitada per a iniciar les obres definides al projecte. En qualsevol cas, abans d'iniciar les obres s'ha d'haver fet el pagament de la quota de la liquidació provisional de l'impost sobre construccions, instal·lacions i obres, i haver constituït les garanties o dipòsits exigits per la legislació urbanística o sectorial, si escau.

En aquest cas, en data 13 de maig de 2019, es va presentar el comunicat diferit per a la realització de les obres en el carrer Sant Tomàs, 14-16, l'Ajuntament de Barcelona va emetre l'informe d'admissió de comunicat el 30 de maig de 2019 i, en data 5 de juny de 2019, es va autoliquidar la quantitat corresponent a l'impost sobre construccions, instal·lacions i obres. En conseqüència, ens trobem davant d'un expedient tancat i, aleshores l'accés estaria habilitat per la LTAIPBG. Atès que, l'article 20.1 estableix que: *El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis.*

Segon.-

Ara bé, aquest dret d'accés a la documentació administrativa no és un dret absolut, sinó que en determinats supòsits podria ser objecte de limitació per la concurrència d'altres drets o interessos a ponderar, com podria ser el dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal (article 18.4 CE) i el secret professional i propietat intel·lectual i industrial (article 21.1.g LTAIPBG).

**2.1. Les dades personals.**

La Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD) disposa, en la seva Disposició addicional segona, que l'accés a la informació pública que contingui dades personals es regirà pel règim d'accés a dades personals establert en la legislació de transparència, accés a la informació pública i bon govern (Llei 19/2013 en cas d'informació en mans de l'Administració de l'Estat, i LTAIPBG en cas d'informació en mans de les administracions d'àmbit català), pel Reglament (UE) 2016/679 i per la pròpia LOPDGDD.

Prèviament cal establir que l'article 1.1 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (RGPD) estableix clarament que l'objecte del RGPD és establir les normes relatives a la protecció de les persones físiques en el que respecta al tractament de les dades personals.

En conseqüència, s'hauria d'entendre que qualsevol informació relacionada amb la titular del comunicat estaria emparada per la normativa de protecció de dades perquè és una persona física. Igualment, en la còpia de l'expedient que es reclama conté les dades de terceres persones físiques implicades en el projecte. Per tant, aquestes també estarien protegides per la normativa de protecció de dades.

Concretament, l'article 24.2 LTAIPBG disposa que, si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 (Dades personals especialment protegides), es pot donar accés a la informació, *amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades*. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents: el temps transcorregut; la finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin; el fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat; i el fet que pugui afectar la seguretat de les persones.

Per tant, cal ponderar si ha de prevaldre aquest límit o el dret d'accés a la informació pública en aquest cas concret:

1. *Test del dany o perjudici*: les dades de persones físiques que poden aparèixer a l'expedient són les del titular i de tercers diferents del titular de l'activitat (per exemple, l'arquitecte) que inclouen elements de context (nom i cognoms, adreça, DNI i/o número de col·legiat, telèfon, correu electrònic, etc.).
2. *Necessitat i idoneïtat de la informació pública*: en aquest cas, el sol·licitant va posar de manifest que volia còpia de l'expedient per redactar un informe pericial. Per tant, per al sol·licitant resulta necessari tenir accés a la documentació tècnica i administrativa.
3. *Ponderació entre els drets i interessos afectats*: a més de les circumstàncies del cas concret i els possibles elements de ponderació que proposa l'article 24.2 LTAIPBG, cal tenir en compte el principi de proporcionalitat previst a l'article 4.1 LOPDGDD i l'article 5.1.b Reglament (UE) 2016/679. El qual estableix que les dades personals seran recollides amb finalitats determinades, explícites i legítimes i no seran tractades ulteriorment de manera incompatible amb aquestes finalitats. Així doncs, d'acord amb aquest principi, les dades de caràcter personal només podran ser cedides d'acord amb una sèrie de criteris, com ara l'adequació, la pertinència i la ponderació, en relació amb l'àmbit i finalitats que motiven la seva obtenció.

En aquest cas, l'accés les dades personals de la titular i de tercers es consideraria desproporcionada per la finalitat de l'accés esgrimida pel reclamant (redactar un informe pericial), de manera que la seva cessió o tractament serien contraris al principi de minimització de les dades personals establert en l'article 5.1.c RGPD, que disposa que només és lícit el tractament de dades si són adequades, pertinents i limitades a allò necessari en relació amb les finalitats per a les quals són tractades (en aquest cas, la finalitat de l'accés a la informació).

Per tant, la finalitat de l'accés es pot satisfer raonablement protegint les dades més afectades de les persones físiques. Aleshores, estaria justificat l'accés parcial a l'expedient amb l'anonimització de les dades personals de les persones físiques que apareguessin a l'expedient.

En conclusió, només hauria de prevaldre el dret a la protecció de les dades de caràcter personal en relació a les dades relatives a les persones físiques que apareguessin a l'expedient. Això, comporta que s'hauran de treure les dades de caràcter personal de les persones físiques de la documentació que es faciliti al sol·licitant.

## 2.2. La propietat intel·lectual i industrial

En aquest cas, ens trobem en que els expedients referits anteriorment estan configurats per documents que inclouen projectes arquitectònics o d'enginyeria, memòries, plànols, informes o projectes que podrien estar afectats per drets de propietat intel·lectual o industrial.

D'acord amb el Dictamen 1/2016 de la Comissió de Garantia del Dret d'accés a la Informació Pública (GAIP), l'accés a un document protegit pel dret de propietat intel·lectual no afectarà previsiblement els drets morals del seu creador, però segons l'accés, pot afectar els seus drets d'explotació. Dit d'una altra manera, la propietat intel·lectual i industrial protegeix de l'explotació del bé creat per part de terceres persones. Per tant, la propietat intel·lectual i industrial no poden operar com a límits d'accés, sinó com a límits a la seva utilització o explotació per part de la persona sol·licitant. Aleshores, es pot afirmar que seria clarament incompatible amb els drets d'explotació de la propietat intel·lectual o industrial un accés a la informació que comportés la seva reproducció amb finalitats d'aprofitament econòmic. Però, per una simple reproducció per una sola vegada, sense finalitats d'aprofitament econòmic, la ponderació pot ser més fàcilment favorable a l'accés, especialment si aquest es fonamenta en drets o interessos addicionals al dret d'accés. I és clarament compatible amb el dret de propietat intel·lectual o industrial un accés limitat a consulta o vista sense reproducció (vetllant, en aquest darrer cas, per evitar l'ús d'aparells mòbils habituals per fer-ne còpia).

Per tant, cal ponderar si ha de prevaldre aquest límit o el dret d'accés a la informació pública en aquest cas concret:

1. *Test del dany o perjudici*: la simple afectació del límit no és base suficient per ponderar la seva aplicació al cas; és a dir, que l'existència d'informació qualificada com afectada pel dret a la propietat intel·lectual o industrial no és suficient. Atès que, més de l'afectació cal argumentar l'existència específica d'un perjudici per a les persones afectades i no es pot donar per suposat.

En aquest cas, els documents contenen projectes, informes i plànols qualificats com afectats tenen com a objectiu impedir aprofitament i explotació d'allò creat pels titulars per part de terceres persones, perquè els plànols i els informes contenen una informació i una metodologia específica que es volen protegir de ser utilitzades per tercers.

2. *Necessitat i idoneïtat de la informació pública*: en aquest cas, el sol·licitant va posar de manifest que volia còpia de l'expedient per redactar un informe pericial. Per tant, per al sol·licitant resulta necessari tenir accés a la documentació tècnica i administrativa.

3. *Ponderació entre els drets i interessos afectats*: a més de les circumstàncies del cas concret, s'han de tenir en compte els possibles elements de ponderació que proposa l'article 24.2 LTAIPBG.

En aquest cas, d'acord amb el Dictamen 1/2016 GAIP, a l'hora de ponderar l'accés a informació protegida pel dret de propietat intel·lectual i industrial pot ser fàcil trobar una solució ajustada al principi de proporcionalitat que faci pivotar l'equilibri entre els drets i interessos afectats en la modalitat d'accés. Per exemple, facilitar còpia, si bé condicionada a determinades limitacions d'ús.

Per tant, per tal de respectar el principi de proporcionalitat, considerem que l'accés es pot facilitar al sol·licitant, amb l'avertiment de que sobre els documents referits regeixen les limitacions d'ús previstes per la Llei de propietat intel·lectual i industrial i que en cas que es contravingués aquesta legislació, el sol·licitant en seria l'únic responsable.

Per tant, la finalitat de l'accés es pot satisfer raonablement protegint els documents que inclouen projectes arquitectònics o d'enginyeria, memòries, plànols, informes o projectes que podrien estar afectats per drets de propietat intel·lectual o industrial. Aleshores, estaria justificat l'accés condicionat a l'expedient amb l'avertiment de responsabilitat corresponent.

En conclusió, es permetrà l'accés als documents que inclouen projectes arquitectònics o d'enginyeria, memòries, plànols, informes o projectes que podrien estar afectats per drets de propietat intel·lectual o industrial amb l'avertiment de que sobre aquests regeixen les limitacions d'ús previstes per la Llei de propietat intel·lectual i industrial i que en cas que es contravingués aquesta legislació, el sol·licitant en seria l'únic responsable.

### C. CONCLUSIÓ

En conclusió, procedeix estimar la petició presentada pel senyor [REDACTED]. Es permetrà l'accés parcial a l'expedient tancat d'obres 07-2019CD23107 en exercici del dret d'accés a la informació pública, respectant els límits que s'exposen a continuació. En primer lloc, s'haurà de treure qualsevol dada de caràcter personal relativa a les persones físiques, que constés a l'expedient, de la documentació que es faciliti al sol·licitant, perquè, el dret a la protecció de dades de caràcter personal limita el dret d'accés. En segon lloc, es permetrà l'accés als documents que inclouen projectes arquitectònics o d'enginyeria, memòries, plànols, informes o projectes que podrien estar afectats per drets de propietat intel·lectual o industrial amb l'avertiment de que sobre aquests regeixen les limitacions d'ús previstes per la Llei de propietat intel·lectual i industrial i que en cas que es contravingués aquesta legislació, el sol·licitant en seria l'únic responsable.

Per tot això, procedeix traslladar a l'òrgan competent la següent PROPOSTA DE RESOLUCIÓ:

**ESTIMAR PARCIALMENT** la petició presentada pel senyor [REDACTED]. En exercici del dret d'accés a la informació pública establert a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), es permetrà l'accés parcial a l'expedient tancat d'obres 07-2019CD23107 en exercici del dret d'accés a la informació pública, respectant els límits que s'exposen a continuació. En primer lloc, s'haurà de treure qualsevol dada de caràcter personal relativa a les persones físiques, que constés a l'expedient, de la documentació que es faciliti a la sol·licitant, perquè, el dret a la protecció de dades de caràcter personal limita el dret d'accés. En segon lloc, es permetrà l'accés als documents que inclouen projectes arquitectònics o d'enginyeria, memòries, plànols, informes o projectes que podrien estar afectats per drets de propietat intel·lectual o industrial amb l'avertiment de que sobre aquests regeixen les limitacions d'ús previstes per la Llei



de propietat intel·lectual i industrial i que en cas que es contravingués aquesta legislació, el sol·licitant en seria l'únic responsable.

Barcelona,

La lletrada

CPISR-1 C  
Azucena  
Castro Perea  
 2020.08.19  
13:36:16  
+02'00'

Azucena Castro Perea

Vist i Plau

El Cap del Departament de  
Serveis Jurídics-Secretaria  
(P.D. 25.11.2019)

Enric Benito  
Puigdomenech - DNI  
 2020.08.19 13:44:04  
+02'00'

Enric Benito Puigdomenech

### RESOLUCIÓ

En ús de les facultats delegades per decret de l'Alcaldia, de 24 d'octubre de 2019, dono la meua conformitat a la precedent proposta convertint-la en resolució. QUE S'ACOMPLEIXI.

La gerent  
(P.D. 13.07.2020)

CPISR-1 C Signat digitalment  
per CPISR-1 C Maria  
Maria Pilar Pilar Miras Virgili  
Miras Virgili Data: 2020.08.19  
16:00:51 +02'00'

Maria Pilar Miràs Virgili