



DA-2021-0035

SOL·LICITANT: SUARA SERVEIS SCCL (CIF. F-17444225).

INFORME JURÍDIC - PROPOSTA DE RESOLUCIÓ PER LA QUAL S'ESTIMA PARCIALMENT LA SOL·LICITUD D'INFORMACIÓ PÚBLICA FORMULADA PER L'EMPRESA SUARA SERVEIS, SCCL (CIF. F-17444225), A L'EMPARA DEL PREVIST A LA LLEI 19/2014, DE 29 DE DESEMBRE, DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN.

ANTECEDENTS

- I. En data 25 de gener de 2021, l'empresa **SUARA SERVEIS, SCCL (CIF. F-17444225)** remet un correu a l'adreça genèrica de contractació de l'IMSS, en què sol·licita accés a l'expedient 20190133, mitjançant el qual es va tramitar la licitació del contracte número 20000011 de Gestió del Servei d'Atenció Social al Sensellarisme a l'Espai Públic (SASSEP) amb mesures de contractació pública sostenible, en els següents termes:

“Ens agradaria poder demanar el dret d'accés de l'expedient 20190133, gestió del servei d'atenció social al sensellarisme a l'espai públic (SASSEP), amb mesures de contractació pública sostenible, per tal de poder millorar tècnicament en propers projectes.”

- II. En data 27 de gener de 2021 el Departament de Transparència de l'Ajuntament de Barcelona assigna a l'esmentada sol·licitud d'informació el número d'expedient DA-2021-0035 i la deriva a aquest Institut com a òrgan responsable de la seva tramitació, amb la indicació expressa de que la seva resolució i la preceptiva notificació a l'interessat haurà de tenir lloc no més tard del 26 de febrer de 2021.
- III. En data 27 de gener de 2021, el Departament de Transparència dona trasllat a l'interessat de la derivació de la seva petició a aquest Institut com a òrgan competent per resoldre-la dins el termini esmentat.
- IV. En data 29 de gener de 2021, en compliment del previst a l'article 31.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, aquest Institut (mitjançant correus electrònics inclosos a l'expedient) dona trasllat de la sol·licitud d'informació formulada per SUARA SERVEIS, SCCL, a les altres empreses licitadores participants a l'expedient de contractació 20190133 (**PROGESS, PROJECTES I GESTIÓ DE SERVEIS SOCIALS, S.L., amb CIF núm. B-59960526, i GRUPO 5 ACCION Y GESTION SOCIAL S.A, amb CIF núm. A78867371**) i se'ls confereix un termini de 10 dies comptadors des de l'endemà de la recepció dels corresponents correus electrònics perquè indiquin quina informació de les seves proposicions té caràcter confidencial .
- V. Així mateix, també en data 29 de gener de 2021, i en compliment del previst a l'article 28 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, mitjançant correu electrònic inclòs a l'expedient es requereix al sol·licitant perquè en el termini de 10 dies comptadors des de la seva recepció, concreti la documentació inclosa als sobres 1, 2A i 2B de l'expedient de contractació a la qual vol tenir accés i se li informa que el termini per resoldre la petició d'accés (que inicialment finalitzava el 26 de febrer d'enguany) restarà suspès fins a l'atenció del requeriment i que en el cas de no donar resposta dins el



termini atorgat se'l tindrà per desistit de la seva petició i es procedirà a l'arxiu de l'expedient d'accés a la informació pública.

- VI. En data 1 de febrer de 2021 GRUPO 5 ACCION Y GESTION SOCIAL S.A, atén el dit requeriment mitjançant un correu electrònic que s'inclou a l'expedient, en què manifesta textualment:

“En respuesta a vuestro requerimiento recibido el pasado viernes a través del correo electrónico que arrastramos, señalaros que tal y como ya declaramos en nuestra Declaración Responsable de Confidencialidad aportada junto a nuestra oferta al procedimiento de licitación del asunto (archivo adjunto), nosotros declaramos partes confidenciales:

DECLAREN SOTA LA SEVA RESPONSABILITAT

Els apartats esmentats a continuació es consideren de caràcter confidencial:

- Àrea 1: pàgines 5 a 13.
- Àrea 2: pàgines 3 a 7.
- Àrea 3: pàgines 2 a 7.
- Àrea 4: pàgines 1 a 8.
- Àrea 5: pàgines 8 a 12. Annex 1, 2, 3.
- Àrea 6: pàgines 1 a 6, i 8 a 14. Annex 1, 2, 3.
- Àrea 7: pàgines 5 a 14.

Consideramos toda la información contenida en dichos Apartados de nuestro Proyecto Técnico como confidencial, por concurrir en ella alguna de las condiciones señaladas en el artículo 133.1 de la LCSP y/o en el artículo 1 de la Ley 1/2019, de 20 de febrero, de secretos empresariales”.

- VII. En data 2 de febrer de 2021 PROGRESS, PROJECTES I GESTIÓ DE SERVEIS SOCIALS, S.L., atén el dit requeriment mitjançant un correu electrònic que s'inclou a l'expedient, en què manifesta textualment:

“Et remeto la resposta de Progress al vostre requeriment sobre la confidencialitat de la documentació presentada a la licitació que té per objecte la gestió del SASSEP. També adjunto els documents presentats al sobre 2A i que hem considerat com a confidencials”.

- VIII. En data 12 de febrer de 2021, SUARA SERVEIS, SCCL atén el requeriment mitjançant correu electrònic que s'inclou a l'expedient en què manifesta:

“A continuació detallem els punts del Sobre B dels documents que volem demanar accés.

- *Al punt 1: Proposta de millor qualitat de calendarització de programació semestral d'atenció grupal al servei.*
- *Al punt 2: Proposta de millor qualitat metodològica per la intervenció comunitària en relació als assentament i a l'entorn.*
- *Al punt 3: Proposta de millor qualitat per l'assessorament expert a Centres de Serveis Socials, EAIA i altres serveis que atenguin perfils similars*
- *Al punt 5: Proposta metodològica de millor qualitat en relació a la intervenció en els processos dels usuaris en situació de sensellarisme d'acord a un pla de treball individual.*



- Al punt 6: Proposta metodològica de millor qualitat en relació a la millora de l'exploració diagnòstica i el model de Pla de Treball aportat pel DSSIEP".

- IX. En data 17 de febrer de 2021 el Departament de Transparència dona trasllat a l'interessat al sol·licitant del nou termini per resoldre la petició d'accés **que finalitza el 15 de març de 2021.**

"Senyor/a,

*La data màxima per a tramitar la vostra sol·licitud era el **26/02/2021**, essent que el termini va quedar interromput de conformitat amb allò que disposa l'article 28 de la Llei 19/2014, de Transparència, accés a la informació pública i bon govern.*

*El dia 12 de febrer van ser presentades les corresponents al·legacions, per tant una vegada aixecada la suspensió del termini us informem que el nou termini per resoldre finalitza el dia **15/03/2021**.*

Us sol·licitem que confirmeu la recepció d'aquest missatge a l'adreça dretdaccs@bcn.cat.

Atentament",

RÈGIM JURÍDIC

La Constitució Espanyola preveu al seu article 105 b) que l'accés dels ciutadans als arxius i registres administratius, es regularà per Llei.

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant la Llei 19/2014), regula les condicions de l'esmentat accés, articula el procediment previst a l'efecte, i preveu la creació d'un òrgan (la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública) encarregat de vetllar pel seu efectiu compliment.

A través de la Instrucció relativa al Dret d'Accés a la informació pública de l'Ajuntament de Barcelona, publicada a la Gasetta Municipal de Barcelona núm. 33, de 10 de desembre de 2015 (en endavant la Instrucció Municipal), s'implementen a nivell municipal les previsions de l'esmentada Llei 19/2014.

- 1) Respecte de l'òrgan gestor i l'òrgan competent per resoldre la sol·licitud d'accés.

D'acord amb el previst al punt 1 de la Instrucció Municipal, aquest Institut és l'òrgan gestor responsable de la tramitació del present expedient en tant que organisme autònom que disposa de la informació sol·licitada.

D'acord amb el previst als punts 3.1 i 4 de la Instrucció Municipal, la Gerenta de l'IMSS ostenta la competència per resoldre la sol·licitud d'accés. La Secretària Delegada notificarà la resolució als interessats.

- 2) Respecte de la instrucció i resolució de la sol·licitud d'accés.

D'acord amb el previst punt 5.2.2.I.b de la Instrucció Municipal, un cop derivada per part del Departament de Transparència la petició a l'IMSS, en la seva qualitat d'òrgan gestor, comença a comptabilitzar-se el termini d'un mes per resoldre.



D'acord amb el previst a punt 5.4.1.2.I de la Instrucció Municipal, si la sol·licitud pot afectar a drets o interessos de tercers, se'ls hi haurà de donar trasllat, per tal que en el termini de 10 dies puguin presentar les al·legacions que estimin oportunes.

Tanmateix s'haurà d'informar al sol·licitant de l'esmentat trasllat de la seva petició i de la suspensió del termini per dictar la resolució i notificar-la.

D'acord amb el previst al punt 5.4.3 de la Instrucció Municipal si la sol·licitud és estimada totalment o parcialment, si és factible, juntament amb la resolució es pot enviar la informació sol·licitada. En cas contrari, l'òrgan gestor disposa de 30 dies, des de la notificació de la resolució, per donar aquest accés.

Per la seva banda, la llei 19/2014 preveu al seu article 34.1 que la resolució haurà de formalitzar-se per escrit i notificar-se al sol·licitant, així com als tercers afectats que hagin comparegut a l'expedient. Tanmateix preveu que si la sol·licitud d'informació s'ha realitzat per via electrònica, la notificació de la resolució també haurà de produir-se per mitjans electrònics.

3) Respecte dels límits al dret d'accés.

D'acord amb el previst al punt 5.4.2.II de la Instrucció Municipal, *"si concorre alguns dels límits del dret d'accés regulats per la llei 19/2014 en els seus articles 21, 23 i 24, es pot donar un accés parcial a la informació"*.

Per la seva banda, l'article 34.2 de l'esmentada 19/2014, preveu que *"la resolució haurà de ser estimatòria, a no ser que siguin d'aplicació algun dels límits previstos a la mateixa llei. En aquest últim cas, s'haurà d'estimar parcialment la sol·licitud si és possible, o bé desestimar-la íntegrament"*.

Pel que fa als esmentats límits, l'article 21.1 lletra c) de la llei 19/2014 preveu que *"el dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si la divulgació de la mateixa comporta un perjudici pel secret o la confidencialitat en els procediments tramitats per l'Administració pública, si el secret o la confidencialitat estan establerts per una norma amb rang de llei"*.

En aquest sentit, és necessari fer remissió expressa al previst a l'article 133 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic, en virtut del qual, *"Sense perjudici del que disposa la legislació vigent en matèria d'accés a la informació pública i de les disposicions que conté aquesta llei relatives a la publicitat de l'adjudicació i a la informació que s'ha de donar als candidats i als licitadors, els òrgans de contractació no poden divulgar la informació facilitada pels empresaris que aquests hagin designat com a confidencial en el moment de presentar la seva oferta"*.

D'acord amb el previst al punt 5.4.2 de la Instrucció Municipal, per tal de resoldre la sol·licitud s'haurà de tenir en compte: si la sol·licitud té afectació a tercers, si concorren alguns dels límits del dret d'accés regulats per la llei 19/2014 als seus articles 21,23 i 24; i si el volum o la complexitat de la informació demanada ho justifica, es podrà ampliar el termini per resoldre fins a 15 dies naturals.

4) Respecte de les garanties del dret d'accés a la informació pública.

A tenor del previst al punt 5.5 de la Instrucció Municipal, *"les resolucions expressives o presumptes que resolten les peticions d'accés poden ser objecte de recurs potestatiu de reposició davant l'òrgan que l'ha dictada, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació, o es*



pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la corresponent notificació.

No obstant, contra la desestimació expressa o tàcita del recurs de reposició, o bé directament contra la resolució, es pot interposar reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, en els termes de l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern o qualsevol altre recurs que es consideri convenient."

Atesos els antecedents i fonaments jurídics exposats, qui subscriu **INFORMA** el següent:

Cal **ESTIMAR PARCIALMENT**, en virtut del previst a l'article 21.1 lletra c) de la Llei 19/2014 de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la present sol·licitud d'accés formulada per **SUARA SERVEIS, SCCL** atès el deure d'aquest Institut de preservar la confidencialitat de la informació designada com a tal per part de les empreses participants com a licitadores a l'expedient 20190133 (mitjançant el qual es va tramitar la licitació del contracte número 20000011 de Gestió del Servei d'Atenció Social al Sensellarisme a l'Espai Públic SASSEP amb mesures de contractació pública sostenible) en compliment del previst a l'article 133 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic.

I **CONCLOU** adient elevar a l'òrgan competent la següent **PROPOSTA DE RESOLUCIÓ**:

PRIMER.- ESTIMAR PARCIALMENT, en virtut del previst a l'article 21.1 lletra c) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, **la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada per SUARA SERVEIS, SCCL (CIF. F-17444225) que ha motivat la tramitació del present expedient DA-2021-0035, atès el deure de l'IMSS de preservar la confidencialitat de la informació designada com a tal per les empreses licitadores en el si de l'expedient 20190133 (mitjançant el qual es va tramitar la licitació del contracte número 20000011 de Gestió del Servei d'Atenció Social al Sensellarisme a l'Espai Públic, SASSEP, amb mesures de contractació pública sostenible), en compliment del previst a l'article 133 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic.**

SEGON.- FACILITAR a SUARA SERVEIS, SCCL l'accés a la documentació inclosa a l'expedient 20190133, que no hagi estat designada com a confidencial per les empreses afectades (PROGRESS, PROJECTES I GESTIÓ DE SERVEIS SOCIALS, S.L., amb CIF núm. B-59960526, i GRUPO 5 ACCION Y GESTION SOCIAL S.A, amb CIF núm. A78867371).

TERCER.- FACILITAR al sol·licitant còpia dels escrits a través dels quals les esmentades empreses afectades han comparegut en el present procediment.

QUART.- NOTIFICAR la present Resolució als interessats.

Barcelona, a la data de la signatura.



Ajuntament de Barcelona

Rosa Maria Martín Niubo
- DNI [redacted] (SIG)
2021.03.11 19:06:15
+01'00'

Rosa Martín Niubó
Secretària Delegada PD 4 de març de 2019