



## **INFORME JURÍDIC**

**Referència: 2019-976**

**Assumpte: Reglament del Consell Municipal de Formació Professional de la Ciutat de Barcelona**

**Sol·licitant: Departament de Serveis Jurídics-Secretaria de l'Institut Municipal d'Educació de Barcelona (IMEB)**

**Lletrada consistorial: Anna Aguilar Camprubí**

### **I- OBJECTE**

Aquest informe té per objecte la proposta de Reglament del Consell Municipal de Formació Professional de la ciutat de Barcelona (en endavant, CMFP), en la versió que ha estat tramesa a la Direcció de Serveis Jurídics en data 2-01-2020, per la Cap del Departament de Serveis Jurídics-Secretaria de l'Institut Municipal d'Educació de Barcelona (IMEB), juntament amb la memòria general i d'impacte normatiu i l'informe d'impacte de gènere corresponents.

### **II- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES**

L'objecte del Reglament que s'informa és regular l'organització i el funcionament del Consell de la Formació Professional de la Ciutat de Barcelona (en endavant, Consell de la Formació Professional, o Consell).

1. La competència de l'Ajuntament per a l'aprovació d'aquest Reglament deriva directament de l'article 36.2 de la Carta municipal de Barcelona (CmB), aprovada per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, que disposa expressament que la creació dels consells sectorials de participació es determina (i, per tant, també es regulen, almenys en els seus aspectes bàsics) per reglament.

Es tracta, a més d'unes matèries, la d'autoorganització i de participació ciutadana, en les quals les competències de què disposen els municipis són especialment àmplies (art. 48.1 b), art. 49, art. 62, art. 64, art. 66.2, etc. del Text refós de la Llei Municipal i de Règim Local, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, TRLMRLC). Concretament, l'art. 62.1 TRLMRLC atribueix als municipis la creació d'òrgans de participació sectorial amb la finalitat d'integrar la participació dels ciutadans i de llurs associacions en els assumptes municipals.



En el cas de Barcelona, a més, aquestes competències en matèria autoorganitzativa i de participació ciutadana són encara més intenses, perquè la CmB se n'ocupa d'una manera molt especial, essent de fet una de les característiques més importants del tram autonòmic del règim especial de Barcelona.

També des de la perspectiva material l'Ajuntament de Barcelona disposa de competències, tant en matèria d'educació en general (arts.123 a 127 CmB) com, més en particular, en matèria de formació professional (art. 123 e) i g) CmB).

2. El Consell de la Formació Professional és un òrgan consultiu, de participació social i de caràcter sectorial, de durada indefinida, d'acord amb el que preveu l'article 36.2 CmB, abans esmentat. Es constitueix com a plataforma estable de treball dels diferents agents educatius, socials i econòmics que operen a l'àmbit local, amb l'objectiu principal de vetllar per la millora de la qualitat del sistema de formació professional i la inserció laboral a la ciutat.

En la proposta de Reglament que s'informa es regula l'objecte del reglament, la naturalesa, el caràcter i les funcions del Consell de la Formació Professional i els seus òrgans, atribucions i funcionament, la possibilitat de formar grups de treball i taules de persones expertes, els drets i deures de les persones membres i les causes i formes de dissolució.

Les funcions del Consell són definides a l'art 3 i consisteixen en l'anàlisi contínua de l'estat de la formació professional a Barcelona; el seguiment i l'avaluació de les polítiques que s'implementen; la generació d'innovació i prospectiva en el sistema de formació professional; l'aprovació de la memòria anual del Consell; i l'aprovació de la proposta de reglament de funcionament del Consell, abans de l'aprovació per part del Consell Municipal de l'Ajuntament de Barcelona; funcions totes elles que comporten la realització de diverses actuacions, que també es detallen en el mateix article i que s'exerceixen mitjançant l'aprovació d'informes, dictàmens, propostes, mocions internes i demandes, amb el caràcter de recomanacions adreçades als òrgans de govern municipal.

El Plenari és l'òrgan de màxima representació del Consell. Incorpora persones vinculades i persones no vinculades a l'Ajuntament ni a cap administració pública, segons criteris de pluralitat i diversitat i de paritat de gènere i de participació de persones d'origen divers (art. 9). La Presidència del Consell correspon a l'alcalde o alcaldessa, que pot delegar-la en un regidor o una regidora (art. 5). Compta amb tres Vicepresidències; la primera és exercida per una persona representant d'una associació membre del Plenari que no tingui la consideració de membre de la corporació municipal o de personal al servei de l'Ajuntament; la segona és exercida pel



regidor o per la regidora que tingui atribuïdes les competències en matèria d'educació, o la persona en qui delegui expressament; i la tercera és exercida pel regidor o per la regidora que tingui atribuïdes les competències en matèria de desenvolupament econòmic o la persona en qui delegui.

Totes les previsions que es recullen en la proposta de Reglament que s'informa s'adeqüen a l'ordenament jurídic.

3. A més, la proposta de Reglament del Consell de la Formació Professional s'adapta també a les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, aprovades per la Comissió de Govern mitjançant acord de 15-04-2015 (BOP 14-05-2015), tant pel que fa a les directrius de tècnica normativa com pel que pertoca a les directrius sobre la tramitació de l'expedient per a l'aprovació de les ordenances i reglaments. Pel que fa concretament a aquestes darreres, i tal com s'ha dit al començament d'aquest informe, l'òrgan gestor adjunta a la seva sol·licitud d'informe jurídic, la memòria general i d'impacte normatiu, que inclou l'anàlisi d'impactes pressupostari i fiscal, normatiu, econòmic social i normatiu i l'informe d'impacte de gènere, donant compliment així, pel que fa a aquests aspectes concrets, a l'establert als apartats 139 i 140 d'aquelles directrius, i a l'art. 9 del Reglament per a l'equitat de gènere a l'Ajuntament de Barcelona, de 21-12-2018 (BOP 24-01-2019).

### **III- ÒRGAN COMPETENT I TRAMITACIÓ**

En la memòria general de la proposta l'òrgan gestor justifica que, en tractar-se d'una disposició de caràcter general estrictament organitzativa, no és necessària la consulta pública prèvia establerta a l'art. 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de 2015, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, interpretació aquesta que ha estat validada recentment pel dictamen de la Comissió Jurídica Assessora 356/2019, de 14 de novembre, sobre el Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 142/2012, de 30 d'octubre, del Consell Social de Llengua de Signes Catalana i d'atribució de funcions en matèria de política lingüística de la llengua de signes catalana, i que per tant també s'accepta en aquest informe, malgrat que en anteriors s'ha optat per interpretacions diferents.

Com s'ha dit més amunt, d'acord amb l'art. 36.2 CmB i l'art. 41.2 RPC, la constitució dels òrgans de participació sectorials i l'aprovació de llurs reglaments de funcionament correspon al Consell Municipal.









L'aprovació del Reglament requereix, primerament, l'aprovació del projecte normatiu per part la Comissió de Govern (art. 16 a) CmB i art. 110 ROM), seguidament, una vegada acomplert el tràmit d'esmenes establert a l'art. 111 ROM, l'aprovació inicial per la Comissió del Consell Municipal competent (art. 12.2 b) CmB i art. 111 ROM), i, després del transcurs del mínim de trenta dies hàbils d'informació pública i audiència per a la formulació d'al·legacions i suggeriments (art. 112 i 113 ROM), l'aprovació definitiva pel Plenari del Consell Municipal (art. 12.2 b) i art. 11.1. e) CmB i art. 114 ROM).

Un cop aprovat definitivament el Reglament, cal procedir a la seva publicació oficial en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona perquè entri en vigor i produeixi efectes jurídics (article 131.1 Llei 39/2015 i article 70.2 Llei 7/1985).

#### IV- CONCLUSIONS







Primera.- S'informa favorablement la proposta de Reglament del Consell Municipal de Formació Professional objecte d'aquest informe.

Segona.- L'òrgan competent per a l'aprovació del Reglament és el Consell Municipal, inicialment en Comissió i, després del compliment del tràmit d'informació pública i audiència, definitivament pel Plenari.

Anna Aguilar Camprubí  
Lletrada consistorial

Vist i plau

Joan-Anton Rodríguez Franco  
Director de l'Àrea de Règim Jurídic