



A LA GERENCIA DE RECURSOS

CARINA MEJÍAS SANCHEZ, Presidenta del Grup Municipal CIUTADANS – C’S actuant en el seu nom i representació, presenta las següents al·legacions a la proposta de text articulat de la nova ordenança de serveis funeraris de Barcelona.

ANTECEDENTS

I.- El passat dia 28 de desembre de 2016, es va donar trasllat al Grup Municipal CIUTADANS – C’S per part del Govern de l’ajuntament de Barcelona, de la proposta de text articulat de la nova ordenança de serveis funeraris de Barcelona.

II. –De conformitat amb l’establert a article 111.2 del Reglament Orgànic Municipal, presentem les següents,

ESMENES

1)- Esmena d’adició.

Article 6.- Condició de persona usuària

TEXT ORIGINAL:

1. Son persones usuàries les que utilitzen els serveis funeraris en relació amb la defunció d’una persona.
2. La condició de persona usuària neix del moment en què és lliurat el certificat de defunció i es contracta qualsevol dels serveis funeraris que venen especificats en el Títol Preliminar.
3. En cas de conflicte, la persona legitimada per a instar a la prestació del servei serà la que es determini per la legislació vigent.

PROPOSTA:

- 1) *Són persones usuàries, les persones físiques que utilitzen els serveis funeraris en relació amb la defunció d’una persona.*
- 2) *La condició de persona usuària neix del moment en què és lliurat el certificat de defunció i es contracta qualsevol dels serveis funeraris que venen especificats en el Títol Preliminar.*
- 3) *En cas de conflicte, la persona legitimada per a instar a la prestació del servei serà la que es determini per la legislació vigent.*

JUSTIFICACIO: Es necessari aclarir que les persones usuàries seran persones físiques, per tal d’evitar que es pugui entendre que les empreses puguin ser considerades persones usuàries.

Núm: 1-2017-0026013-1
 Data: 16/01/2017 13:24:38
 Unitat: S. REGISTRE GENERAL
 ENTRADA

Ajuntament de Barcelona



2)- Esmena d'eliminació.

Article 9.- Activitat privada de serveis funeraris

TEXT ORIGINAL:

- 1 Les empreses privades hauran d'obtenir l'autorització de l'Ajuntament de Barcelona per a poder prestar serveis funeraris a la ciutat de Barcelona. Per a l'obtenció de l'autorització, l'empresa haurà de presentar una sol·licitud d'autorització on es justificarà el compliment de tots els requisits i condicions establerts en aquesta Ordenança i a la resta de normativa aplicable i, especialment el manteniment i el respecte de les condicions sanitàries, la garantia del principi de continuïtat dels serveis i el respecte dels altres drets de les persones usaries abans definits.
- 2 Les empreses habilitades a altres municipis de l'Estat per a prestar serveis funeraris, que no disposin d'un establiment permanent a la ciutat de Barcelona, podran exercir l'activitat de prestació de serveis funeraris a Barcelona sense necessitat de sol·licitar a l'Ajuntament de Barcelona l'atorgament de l'autorització referida en el punt anterior, sens perjudici del compliment en allò que els correspongui de la present Ordenança i de la resta de la normativa aplicable.
- 3 De conformitat amb el que estableix la Llei 20/2015 de 14 de juliol, d'ordenació, supervisió i solvència de les entitats asseguradores i reasseguradores i la Llei 26/2006, de 17 de juliol, de mediació d'assegurances i reassegurances privades, les entitats asseguradores i els seus agents no podran exercir l'activitat de prestació dels serveis funeraris ressenyada en aquesta Ordenança. La condició de persona usuària neix del moment en què és lliurat el certificat de defunció i es contracta qualsevol dels serveis funeraris que venen especificats en el Títol Preliminar.

PROPOSTA: Eliminació del primer punt.

- 1 *Les empreses habilitades a altres municipis de l'Estat per a prestar serveis funeraris, que no disposin d'un establiment permanent a la ciutat de Barcelona, podran exercir l'activitat de prestació de serveis funeraris a Barcelona sense necessitat de sol·licitar a l'Ajuntament de Barcelona l'atorgament de l'autorització referida en el punt anterior, sens perjudici del compliment en allò que els correspongui de la present Ordenança i de la resta de la normativa aplicable.*
- 2 *De conformitat amb el que estableix la Llei 20/2015 de 14 de juliol, d'ordenació, supervisió i solvència de les entitats asseguradores i reasseguradores i la Llei 26/2006, de 17 de juliol, de mediació d'assegurances i reassegurances privades, les entitats asseguradores i els seus agents no podran exercir l'activitat de prestació dels serveis funeraris ressenyada en aquesta Ordenança.*



JUSTIFICACIO: S'hauria d'eliminar el punt 1, ja que de conformitat amb l'establert per l'Autoritat Catalana de la Competència i la Llei 2/1997 de 3 d'abril, la limitació que contempla aquest article en el punt 1 es contraria a la normativa aplicable, que no permet un límit a la competència. La Llei 2/1997 de 3 d'abril, a l'article 5 ja contempla per als prestadors de serveis funeraris la possibilitat de poder prestar el servei de transport i demés serveis funeraris arreu de l'Estat. Actualment ja operen a la ciutat de Barcelona operadors funeraris que no disposen d'autorització, i amb un sistema de llibertat ampli d'establiment, que en cap moment pot restringir una ordenança municipal. No té sentit que les noves empreses privades que vulguin operar a Barcelona tinguin que tenir una autorització

3)-Esmena de modificació.

Article 11.- Prestació de garantia.

TEXT ORIGINAL: El règim d'autorització aquí previst no és incompatible amb l'exigència d'una fiança per part de l'Ajuntament, amb la finalitat de respondre del cost dels serveis funeraris de prestació forçosa, que, en el seu cas, es determinarà per acord de la Comissió de Govern.

PROPOSTA: El règim d'autorització aquí previst no es incompatible amb l'exigència d'una fiança per part de l'ajuntament, amb la finalitat de respondre del cost dels serveis funeraris de prestació forçosa i del principi de continuïtat. Dita fiança es determinarà per acord de la comissió de govern i en cap cas sobrepassarà els€.

JUSTIFICACIO: Es necessari fixar un import concret per a la possible fiança que s'exigeixi per part de l'Ajuntament, amb la finalitat de tenir una normativa el transparent i clara possible. La no determinació de l'import de la fiança contravé l'establert a article 7.2 de la Llei 2/1997, de 3 d'abril, que estableix que les autoritzacions tenen que ser reglades, per evitar supòsits d'arbitrarietat. Així l'article també estableix que la possibilitat de prestar una fiança serà sempre amb la finalitat de garantir el principi de continuïtat, i ha de ser proporcional amb el risc pel que té que respondre.

4) Esmena d'eliminació.

Article 17.-Funcionament.



TEXT ORIGINAL: En el desenvolupament de l'activitat, les empreses funeràries observaran escrupolosament el preceptes d'aquesta Ordenança, especialment els relatius a l'estatut de les persones usuàries i els seus drets, i la normativa de protecció dels consumidors, sense que en cap cas es puguin negar injustificadament a prestar serveis o distribuir productes, així com la legislació de defensa de la competència, evitant tota actuació que pugui suposar un abús de posició de domini.

PROPOSTA: En el desenvolupament de l'activitat, les empreses funeràries observaran escrupolosament el preceptes d'aquesta Ordenança, especialment els relatius a l'estatut de les persones usuàries i els seus drets, i la normativa de protecció dels consumidors, sense que en cap cas es puguin negar injustificadament a prestar serveis.

JUSTIFICACIO: S'ha d'eliminar la referència que es fa a la distribució de productes, ja que l'Ajuntament de Barcelona no te competència en matèria de consum. Així mateix també s'ha de suprimir qualsevol referència a l'evitació de les actuacions que puguin suposar un abús de posició de domini, ja que l'Ajuntament no te competència en matèria de defensa de la competència, la qual correspon en exclusiva a l'Autoritat de la Competència Catalana.

5) Esmena d'eliminació i modificació.

Article 20.-Requisits específics de l'activitat de tanatori.

TEXT ORIGINAL:

1.Els tanatoris i altres immobles destinats a albergar sales de vetlla ubicats en el terme municipal de Barcelona hauran de complir amb els següents requisits per tal de poder prestar el servei de tanatori en condicions físiques adequades per a la vetlla.

a) Els tanatoris i altres immobles destinats a albergar sales de vetlla hauran de disposar d'almenys dues sales de vetlla del difunt, lavabos, un oratori, despatx per a contractació i entrada de difunts independent de l'entrada de les persones. A part, en aquest establiments caldrà garantir la disponibilitat de deu places d'aparcament per cada sala de vetlla addicional. Aquestes places d'aparcament podran ser del propi establiment o garantides a les persones usuàries a través d'un acord amb altres entitats, supòsit en el qual caldrà que les places d'aparcament es trobin en un recinte vigilat, a una distància màxima de tres-cents metres d l'entrada principal del tanatori o sal de vetlla, i accessibles per persones amb mobilitat reduïda.

b) Les Sales de Vetlla, ja es trobin en un tanatori o un en un altre immoble destinat a sales de vetlla, hauran de disposar d'una dependència per a l'acolliment de la família i el públic en general i una sala per l'exposició del difunt degudament refrigerada, i hauran de complir amb la resta de requisits exigits per la normativa de policia mortuòria. Els espais de sales de vetlla han de ser adequats per tal d'evitar que la



família i les visites oi públic en general hagin de romandre ocupant l'espai públic durant el temps de durada de la vetlla.

c) L'immoble tindrà consideració de tanatori quan, a part de les sales de vetlla i altres espais, disposi de sales per a realitzar practiques sanitàries i de tanatopràxia i d'un espai amb armaris frigorífics.

d) Els tanatoris i altres immobles destinats a albergar sales de vetlla hauran de situar-se en sòl qualificat d'equipament en clau 7a o 7b, havent-se de definir l'ús sanitari assistencial i les condicions d'edificació en el corresponent pla especial urbanístic, en cas que aquest sigui precedent.

Els tanatoris hauran de situar-se en una edificació independent en què la totalitat de l'edifici s'haurà de destinar a aquest us. Els altres immobles destinats a albergar sales de vetlla es podran situar a la planta bixa d'un edifici sempre i quant a la resta de plantes de l'edifici hi hagi usos d'equipaments compatibles, segons justifiqui el corresponent pla especial urbanístic, i es garanteixi la independència dels accessos.

e) La instal·lació de tanatoris i altres immobles destinats a albergar sales de vetlla estarà sotmesa als requeriments establerts, en el seu cas, a la normativa sectorial, per raons de mobilitat i seguretat pública.

2. Quant així ho estableixi la legislació aplicable, les empreses funeràries que gestionin tanatoris, o altres immobles destinats a albergar sales de vetlla, hauran de garantir l'accés als serveis que aquests tanatoris prestin a qualsevol operador funerari que ho sol·liciti amb respecte als principis d'objectivitat, transparència i no discriminació, i sense perjudici d'haver de satisfer-ne el preu que a tal efecte l'empresa funerària hagi establert.

PROPOSTA: Nova redacció de l'article, en la que no es contempli la distinció entre tanatori i sala de vetlla que es contempla, en la ordenança per ser contrària a la legislació vigent.

JUSTIFICACIO: No s'ajusta a la legalitat vigent la distinció que es fa entre sala de vetlla i tanatori, ja que es contravé l'establert a article 6 del reglament de Policia Sanitaria Mortuòria, de 25 de novembre de 1997. Aquest article especifica que una de les dependències de les sales de vetlla te que ser una sala destinada a la realització de pràctiques sanitàries sobre cadàvers, per tal que es puguin embalsamar, fer tanatopràxia i el que sigui necessari. Així mateix ordenança en aquest article no es gens clara quant estableix que les sales de vetlla podran ubicar-se en edificis amb equipament compatibles, sense determinar quins son aquests. El que es pretén amb la distinció que regula el present article es crear un nou establiment per a la velació, que no seria ni un tanatori ni una sala de vetlla. El mes convenient seria suprimir aquesta distinció o bé adequar la distinció entre els dos conceptes de tanatori i sala de vetlla a la normativa aplicable.



6) Esmena d'addició i modificació.

Article 24.- Obligacions específiques de servei essencial d'interès general.

TEXT ORIGINAL:

2. Els interessats a accedir a aquest serveis gratuïts hauran d'acreditar que no es troben en disposició de procurar-se mitjans suficients. Per tal d'acreditar l'anterior els interessats podran aportar una certificació emesa per l'agència tributària on consti la carència de rendes o bens patrimonials o que el nivell d'ingressos és inferior al llindar que es determini per la Comissió de de Governos de l'ajuntament de Barcelona per a poder accedir a aquest serveis gratuïts o bonificats.

3. Aquestes prestacions forçoses, de caire gratuït o bonificat, es distribuïran entre aquells prestadors de serveis funeraris amb establiment permanent al municipi de Barcelona, en funció i en forma proporcional a la seva quota de mercat, que es calcularà en funció dels resultats de l'any immediatament anterior, que per aquest motiu, hauran de ser comunicats a l'Ajuntament de Barcelona.

PROPOSTA:

2. Els interessats a accedir a aquest serveis gratuïts hauran d'acreditar que no es troben en disposició de procurar-se mitjans suficients. Per tal d'acreditar l'anterior els interessats podran aportar una certificació emesa per l'agència tributària on consti la carència de rendes o bens patrimonials o que el nivell d'ingressos és inferior a.... de conformitat amb l'establert per la Comissió de de Governos de l'Ajuntament de Barcelona per tal de poder accedir a aquest serveis gratuïts o bonificats.

3. Aquestes prestacions forçoses, de caire gratuït o bonificat, es distribuïran entre aquells prestadors de serveis funeraris amb establiment permanent al municipi de Barcelona, per a tot tipus d'operador, privats, públics o mixtes, en funció i en forma proporcional a la seva quota de mercat, que es calcularà en funció dels resultats de l'any immediatament anterior, que per aquest motiu, hauran de ser comunicats a l'Ajuntament de Barcelona.

JUSTIFICACIO: S'ha de determinar quin es el nivell d'ingressos que permetrà que es pugui accedir a un servei funerari gratuït o bonificat. La prestació dels serveis gratuïts o bonificats, s'han de prestar per tots els operadors, la exclusió d'un tipus d'operador pot constituir un element que afavoreixi de forma injustificada un tipus d'operador. En el supòsit que l'ajuntament acabi constituint-se com operador, per la seva naturalesa jurídica hauria d'assumir la majoria d'aquest serveis.

7) Esmena de modificació.

Article 34.- Règim jurídic sancionador.



TEXT ORIGINAL:

Les entitats prestadores dels serveis funeraris poden ésser sancionades per la comissió de les infraccions tipificades per aquest capítol, sens perjudici de les sancions aplicables per la vulneració de la normativa en matèria de policia sanitària mortuòria en matèria de defensa de les persones consumidores o usuàries.

PROPOSTA:

Eliminació de l'article i nou redactat.

JUSTIFICACIO: La competència per a establir conductes sancionadores (capacitat normativa) en matèria de consum es exclusiva de les autoritats de consum catalanes i la competència per a establir conductes sancionadores i la imposició de possibles sancions (capacitat normativa i sancionadora) en matèria de defensa de la competència es exclusiva de la Autoritat Catalana de la Competència. Conseqüència d'això les sancions previstes per possibles infraccions no corresponent. El procediment sancionador previst, en la ordenança segons la seva aplicació pot perjudicar greument a un operador i potenciar-ne un altre, per tal ens troben amb un procediment que no respecta la seguretat jurídica.

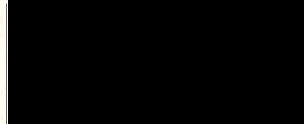
Per tot el que s'ha exposat,

SOL·LICITO

PRIMER.- Que es consideri presentat aquest escrit i per fetes les esmenes que s'hi recullen, així com que s'estimin les mateixes.

SEGON.- Que, en qualsevol supòsit es doni a aquest escrit d'esmenes una resposta raonada.

Barcelona, 16 de gener de 2016



Fdo. Carina Mejías Sánchez