



A la vista de la petició d'informe respecte de l'**avantprojecte de modificació del Reglament d'honors i recompenses dels membres de la policia municipal i del servei de prevenció i extinció d'incendis de Barcelona**, la lletrada que subscriu, de conformitat amb les normes reguladores dels serveis jurídics, emet el següent

INFORME

1.- Objecte.

Per la Direcció de Serveis d'assessorament jurídic de la Gerència de Seguretat i Prevenció es formula la següent petició: *"amb caràcter previ al seu tràmit d'aprovació, us dono trasllat als efectes que emeteu informe dels dotze articles que integren l'Avantprojecte de modificació del Reglament d'honors i recompenses dels membres de la Guàrdia Urbana i del Servei d'Extinció d'Incendis de Barcelona que constitueixen la modificació del text vigent"*.

Vista la petició acotada de l'òrgan gestor l'objecte, doncs, d'aquest informe és estrictament analitzar la proposta de modificació dels articles següents:

- **article 1:** amplia l'objecte del Reglament i s'hi inclou també la referència a la revocació dels honors i recompenses i es preveu que aquestes puguin ser també reconegudes a persones físiques i jurídiques no integrades en els cossos policials o SPEIS.

- **article 3:** regula de nou la medalla d'honor al sofriment si bé ara jo no referida als supòsit en què en acte de servei es pateixi qualsevol accident, mutilació o malaltia greu sinó als casos en què, com a conseqüència d'un acte de servei o en exercici de les funcions pròpies del cos es destaquí de forma rellevant i notòria per l'extraordinària o especial implicació a títol individual en la prestació executada.

També es modifiquen certs aspectes de les diferents categories d'aquesta medalla d'honor al sofriment que podrà ser d'or, d'argent i de bronze.

- **article 4:** a l'igual que en l'article anterior, en aquest article 4 es regula de nou la medalla d'or al mèrit abans referida a aquells que haguessin prestats rellevants serveis de contrastada eficàcia i ara a aquells que com conseqüència d'un acte de servei, o en l'exercici de les funcions pròpies del cos es destaquí de mode extraordinari per alt grau d'eficiència en la pràctica de servei o en el compliment dels deures propis del seu càrrec o destí



També es modifiquen certs aspectes de les diferents categories d'aquesta medalla d'honor al mèrit que podrà ser d'or, d'argent i de bronze.

- **article 8:** regula el procediment de concessió de les medalles que ara s'iniciarà a proposta de l'òrgan directiu o del Cap del Cos que haurà de ser valorada per una Comissió.

- **article 9:** regula la competència per a atorgar els reconeixements que ara, amb la nova regulació, pot correspondre al Consell Plenari, a l'Alcalde o al Cap del Cos. Desapareix la possibilitat d'atorgar aquests reconeixements amb caràcter pòstum.

- **article 13:** regula la revocació dels reconeixements (abans anomenat exoneració de la condecoració) i s'hi inclou, al marge d'actes contraris al honor i la dignitat individual o social ja previstos, els supòsits de realització d'actes contraris als drets i llibertats constitucionals, al bon nom del cos o de la institució pública de l'Ajuntament i de comissió de delictes dolosos que determinin iguals circumstàncies.

- **Disposició addicional:** es preveu que es pugui distingir a membres no integrants del cos policial o SPEIS amb la medalla al mèrit en categoria d'argent i de bronze, ambdues amb distintiu blau, en determinats casos. Aquests reconeixements no comporten retribució econòmica.

Igualment es proposa afegir-hi els nous articles següents:

- **article 5 bis:** es crea una nova categoria de reconeixement, la felicitació, destinada a recompensar aquelles actuacions i serveis que resultin meritòries o destacables en les que no concorrin els requisits establerts per a l'atorgament de les diferents classes de medalles.

- **article 5 ter:** preveu la possibilitat de reconèixer al personal del cos de la Guàrdia Urbana de Barcelona i del SPEIS en arribar la seva jubilació, amb la concessió del títol de membre honorari del cos quan durant la seva trajectòria professional s'hagi destacat de forma meritòria

- **article 9 bis:** es preveu que tota proposta de reconeixement hagi de ser debatuda per una Comissió de Valoració que haurà d'actuar de manera preceptiva, però no vinculant. Estarà composta per un mínim de 5 membres designats pel Cap del Cos, que la presidirà, d'entre els comandaments o l'àrea de seguretat.

- **Disposició Final segona:** modificació del títol de la disposició per adequar-la a la correcta denominació dels serveis de la Guàrdia Urbana de Barcelona i del Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament.



- **Disposició final tercera:** regula l'entrada en vigor del Reglament al mes de la seva publicació al BOP.

Tal i com es fa constar en la memòria general i d'impacte normatiu que s'acompanya a la petició d'informe es considera oportú actualitzar el Reglament d'honors i recompenses dels membres de la policia municipal i del servei de prevenció i extinció d'incendis de Barcelona de l'any 1976¹ en aquests articles atès que en aquest temps transcorregut han variat els estàndards de qualitat de prestacions que demanda la ciutadania i també les funcions de la policia municipal i el servei de prevenció d'incendis i salvament.

La modificació del reglament ha de seguir els mateixos tràmits que la seva aprovació i, per tant, de conformitat amb els articles 110 i següents del Reglament Orgànic Municipal un cop la iniciativa sigui aprovada per la Comissió de Govern s'obrirà el termini d'esmenes de 15 dies (tret d'acord de tots els grups) que seran debatudes i votades finalment. Un cop s'aprovi inicialment el projecte s'obrirà el període d'informació pública per un mínim de 30 dies transcorreguts els quals seran sotmeses a debat i a aprovació definitiva de la proposta.

Finalment, a l'empara de l'article 63.2 de la llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern caldrà elaborar el text consolidat d'aquest reglament. Aquest text consolidat tindrà valor informatiu i caldrà indicar clarament la seva naturalesa i quines normes consolida.

2.- Anàlisi jurídic de la proposta.

Amb caràcter general la proposta s'entén ajustada a Dret. En tot cas, sí es considera oportú fer les consideracions següents:

1.- Cal revisar el text per garantir la unificació en la terminologia emprada ja que a vegades es parla de Policia Local, altres de Guàrdia Urbana, a vegades es fa referència al Servei d'extinció d'incendis i d'altres al Servei de Prevenció i extinció d'incidències o el seu acrònim (SPEIS).

Igualment, com a consideració general se suggereix revisar la redacció del text per tal de garantir que se segueixen les Directrius per a l'elaboració de les Normes Municipals, aprovades per Acord de la Comissió de Govern de l'Ajuntament de Barcelona de 15 d'abril de 2015 (BOPB 14/5/2015) especialment pel que fa als

¹ L'esmentat Reglament és vigent des del dia 5 de juny de 1978.



critèris lingüístics generals (llenguatge no sexista, temps en les formes verbals, ...).

2.- a l'article 1, dins del personal que pot ser objecte de recompensa es relaciona el personal auxiliar dels cossos de la Guàrdia Urbana i SPEIS si bé no s'especifica quin aquest personal auxiliar ni on es troba regulat. Aquesta observació es fa extensiva a la resta d'articles que també fan referència al personal auxiliar. Igualment s'especifica que també podran ser reconegudes amb l'honor que correspongui, i segons regulació continguda a la Disposició addicional, les persones físiques i jurídiques alienes al Cossos de la Guàrdia Urbana i SPEIS.

Aquest reconeixement no ocasiona problemes jurídics i, certament ja venia en certa forma reconegut en el Reglament original quan en la seva Disposició addicional establia que *"las medallas previstas en este Reglamento podran otorgarse a titulo meramente honorífico y sin compensaciones económicas a quienes, sin pertenecer a los Cuerpos a que el mismo se refiere, se hayan distinguido notablement por su actuación en favor de dichos Cuerpos a que el mismo se refiere, se hayan distinguido notablement por su actuación en favor de dichos Cuerpos o del progreso y mejoramiento de los Servicios a ellos encomendados"*, si bé ara es fa de manera expressa.

3.- a l'article 3 es regula la medalla d'honor al sofriment i es preveu que podrà ser atorgada al personal dels cossos de la Guàrdia Urbana i del Serveis de Prevenció d'extinció d'incendis i s'especifica que també al seu personal auxiliar.

A la vista del redactat de l'article es desprèn que el que determina la concessió d'aquesta medalla és el fet de patir conseqüències físiques (des de la mort a lesions no invalidants) com a conseqüència d'un acte de servei o exercici de funcions pròpies del cos en el que es destaca de forma rellevant i notòria per l'extraordinària o especial implicació a títol individual en la prestació executada.

En aquest sentit, i als efectes d'evitar problemes derivats de la interpretació de la norma se suggereix a l'òrgan gestor revisar el redactat de l'apartat 3.1 per tal d'especificar que la medalla al sofriment no només es dona a qui realitza actes de servei o funcions pròpies del cos de manera rellevant i notòria sinó que, a més i especialment, quan fruit d'aquestes actes o funcions hi ha un resultat lesiu envers la persona que els realitza. D'aquesta manera també es diferencien més clarament dels actes que poden donar lloc a la medalla d'honor al mèrit.

Per altra banda, en els casos de les medalles d'or i argent al sofriment s'especifica que aquests actes podran justificar la concessió de la medalla sempre que no s'afecti al prestigi del cos. Novament als efectes d'evitar problemes en l'aplicació



del Reglament d'un concepte jurídic indeterminat, es considera necessari concretar quan pot succeir això ja que si es donen les circumstàncies per a ser concedida costa d'imaginar que, al mateix temps, es pugui afectar el prestigi del cos. S'entén que si això succeeix la conducta en l'acte de servei no serà meritòria de la condecoració però, de ser així, és innecessària aquesta previsió.

4.- a l'article 4 es fan les mateixes consideracions respecte de a qui es pot reconèixer aquesta consideració que s'han fet a l'article anterior.

Respecte de les diferents categories de la medalla se suggereix revisar el seu redactat ja que no queden prou clares i poden generar-se conflictes a l'hora d'aplicar-se. Sembla, a més, que manca una definició concreta de les actuacions mereixedores de la medalla al mèrit i de les especificacions que determinen que aquesta sigui d'or, argent o bronze.

Quant a la medalla d'or al mèrit es preveu a l'apartat b) que podran ser mereixedors d'aquesta medalla aquells que en circumstàncies de risc personal tinguin una actuació exemplar i que determini un prestigi pel cos. Ara bé, cal distingir aquestes actuacions de les que són mereixedores de la medalla a l'honor al sofriment ja que en ambdós casos hi ha risc personal i poden plantejar-se problemes a l'hora de la seva aplicació.

Quant a la medalla d'argent, es manté la possibilitat d'atorgar-la a qui hagi prestat servei durant 35 anys sense interrupció ni nota desfavorable en el seu expedient, però s'inclou un nou supòsit que pot plantejar problemes d'aplicació per la seva similitud respecte de la conducta que pot motivar el seu reconeixement amb el supòsit de la medalla en la seva categoria d'or.

Iguals problemes interpretatius succeeixen amb l'apartat 4.2.3 respecte de la medalla de bronze ja que les conductes que poden motivar la seva concessió estan redactades de tal manera que la seva aplicació pot resultar difícil. En conseqüència, cal concretar-les.

5.- a l'article 5 bis i 5 ter es creen nous honors; concretament, les felicitacions i el títol de membre honorari del cos de la Guàrdia Urbana i SPEIS.

La creació d'aquests honors no planteja qüestions jurídiques de relleu ja que s'emmarquen dins les competències municipals en aquesta matèria que es preveuen a l'article 44 i 137.2 de la Carta Municipal de Barcelona, l'article 34 de la Llei 1/2006 per la qual s'aprova el règim especial del municipi de Barcelona i l'article 45.1 de la Llei 16/1991 de policies locals de Catalunya. En tot cas, cal



aclarir si la concessió d'aquests reconeixements ha de ser valorada per la Comissió de Valoració que es crea en l'article 8 bis.

6.- a l'article 8 bis quan es regula la Comissió de Valoració es diu que se'n crearà una en cadascun dels àmbits de la Guàrdia Urbana i del SPEIS, no obstant es diu que estarà presidida pel Cap del Cos (qui, a més, serà qui designi els seus integrants) quan aquesta terminologia sembla referir-se exclusivament a la Guàrdia Urbana.

7.- a l'article 9 es diu que en el cas de les medalles d'argent, bronze i membre honorari serà competent l'Alcalde o Alcaldessa per al seu atorgament i que, en tot cas, serà a proposta del Regidor o Regidora; no obstant, a l'article 8 es diu que la proposta correspon, sempre, al Cap del Cos o Director del SPEIS. Es suggereix, per tant, revisar el redactat per evitar contradiccions.

Altrament manca determinar l'òrgan competent per a les declaracions de membre honorari previstes a l'article 5 ter.

8.- respecte de la Disposició addicional cal revisar el redactat del seu primer apartat ja que manca el verb "distingir" o similar.

Com s'ha analitzat anteriorment, s'especifica que entre les persones que poden ser susceptibles d'ésser reconegudes s'inclou al personal integrant d'altres escales i cossos funcionaris de les administracions públiques o ens dependents així com també els ciutadans en la mateixa línia del que es fa en l'àmbit del Cos dels Mossos d'Esquadra mitjançant Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les salutacions i la identificació del Cos de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.

Les medalles amb les que poden ser reconegudes les persones físiques o jurídiques són les medalles al mèrit en les seves diferents categories (or, argent i bronze) si bé les tasques que poden comportar el seu reconeixement són les especificades en aquesta Disposició addicional i, també, les felicitacions. En ambdós casos són reconeixements honorífics que no comporten cap reconeixement econòmic.

Quant a l'òrgan competent per al reconeixement de les medalles, apartat 5, cal incloure als ciutadans entre la relació de subjectes a qui es pot atorgar una medalla o felicitació i especificar si el procediment seguirà la mateixa tramitació que la detallada en el cos del Reglament.



3.- Conclusions:

A la vista del que s'ha exposat s'informa favorablement l'avantprojecte de modificació del Reglament d'honors i recompenses dels membres de la policia municipal i del servei de prevenció i extinció d'incendis de Barcelona sens perjudici de les consideracions jurídiques efectuades al llarg del present informe.

Barcelona, 19 de juliol de 2017.



Director de l'Àrea de Règim Jurídic



Lletrada Consistorial



Director dels Serveis Jurídics.