

Referència **AIN-2022/1263**

Objecte **Informe sobre la proposta de modificació dels annexos de l'Ordenança municipal d'activitats i de la intervenció integral de l'administració ambiental (OMAIIAA)**

Sol·licitant **Direcció de Serveis d'Assessorament Jurídic. Gerència d'Àrea d'Ecologia Urbana**

1. Antecedents

El present informe té com a objecte la proposta de modificació dels annexos de l'Ordenança municipal d'activitats i de la intervenció integral de l'administració ambiental (en endavant OMAIIAA), aprovada pel Plenari del Consell Municipal en sessió celebrada el 30 de març de 2001, per tal d'adaptar tant el text original (amb les modificacions posteriors) com el derivat de la Instrucció per a l'aplicació de l'Ordenança municipal d'activitats i de la intervenció integral de l'Administració ambiental a partir de l'entrada en vigor de la Llei 20/2009 del 4 de desembre de prevenció i control ambiental d'activitats, aprovada per Decret d'Alcaldia de 15 de desembre de 2010, a les modificacions legislatives produïdes des de la data d'aprovació dels annexos actualment vigents.

L'òrgan gestor ha tramès per a l'elaboració d'aquest informe la memòria elaborada per la cap de projecte del Departament de Llicències d'Activitats i per la cap del Departament de Llicències d'Activitats el dia 6 de maig de 2022, l'acta de la Ponència Ambiental del dia 9 de maig de 2022 en la qual es va acordar aprovar el quadre definitiu dels annexos de l'OMAIIAA, que s'incorpora en la mateixa acta, la proposta d'acord d'aprovació inicial per part de la Comissió de Govern i l'informe d'impacte de gènere no pertinent sobre el "Projecte normatiu de modificació dels Annexos de l'Ordenança Municipal d'Activitats i de la Intervenció Integral de la Administració Ambiental (OMAIIAA)" número 15IIG/2002 formulat per la Direcció de Serveis de Gènere i Polítiques del Temps el 14 de juny de 2022.



2. Consideracions jurídiques

a. Procediment de modificació dels annexos

La disposició final primera de l'OMAlIA preveu el següent:

"Primera. Modificació dels Annexos.

1. A proposta de la Ponència Ambiental Municipal, els Annexos d'aquesta Ordenança poden ser modificats per acord de la Comissió de Govern de l'Ajuntament.

2. A més de l'informe i de la proposta de la Ponència Ambiental Municipal, el procediment de modificació dels Annexos ha de ser objecte d'aprovació inicial, d'informació pública per un període mínim de trenta dies, i d'aprovació definitiva, en el benentès que, si durant el període d'informació al públic, no es formulen al·legacions ni suggeriments, l'acord d'aprovació inicial esdevindrà automàticament definitiu. En el seu cas, l'estimació o desestimació de les al·legacions i dels suggeriments presentats seran objecte d'informe de la Ponència Ambiental Municipal, la qual formularà també la proposta d'acord d'aprovació definitiva."

La proposta de modificació dels annexos objecte del present informe sorgeix d'una proposta de la Ponència Ambiental Municipal, tal i com s'ha exposat als antecedents; proposta que haurà de ser objecte d'una aprovació inicial per part de la Comissió de Govern, d'un tràmit d'informació pública de com a mínim trenta dies i, en cas de rebre al·legacions o suggeriments, d'un informe i proposta de la mateixa Ponència Ambiental previs a l'aprovació definitiva de la modificació dels annexos per part de la Comissió de Govern.

Si durant el període d'informació al públic no es formulen al·legacions ni suggeriments, l'acord d'aprovació inicial de modificació dels annexos esdevindrà automàticament definitiu i caldria procedir a la seva publicació íntegra.

Tal i com consta a la memòria, i s'analitzarà a l'apartat següent d'aquestes consideracions, la modificació dels annexos sotmesa a informe no respon a l'exercici de la potestat reglamentària innovadora municipal en el sentit de sotmetre les activitats a un règim d'intervenció en aplicació de criteris o principis desplegats per l'Ajuntament, sinó a la simple actualització dels annexos actualment vigents per tal d'adaptar la normativa municipal a les successives normatives d'àmbit estatal i autonòmic que han vingut a determinar els règims d'intervenció als quals s'han de sotmetre les activitats que s'hi relacionen; sense que en aquesta proposta

s'adopti cap modificació que afecti la normativa substantiva aplicable a les activitats ni l'articulat de l'OMAIIAA o de qualsevol altra ordenança municipal.

En tractar-se d'una proposta que no té cap impacte en l'activitat econòmica (doncs es limita, com s'ha indicat, a incorporar a l'OMAIIAA normes ja vigents i que per tant ja serien aplicables a aquestes activitats sense necessitat de dur a terme cap tipus de modificació) és aplicable l'excepció prevista a l'article 133.4, segon paràgraf, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, segons el qual *"cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero"*.

Aquesta mateixa consideració és aplicable a altres exigències procedimentals en el tràmit d'aprovació de disposicions normatives, com seria per exemple la memòria d'avaluació de l'impacte normatiu prevista a l'apartat 140 de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals aprovades per la Comissió de Govern el 15 d'abril de 2015 (BOPB 14/05/2015), atès que a la proposta formulada per la Ponència ja s'indiquen els antecedents normatius de què deriva aquesta actualització dels annexos (i als quals farem referència més endavant) mentre que els impactes pressupostari i fiscal, econòmic i social, normatiu o altres van haver de ser objecte de valoració en el tràmit d'aprovació de cadascuna de les normatives estatals o autonòmiques a què venim fent referència, sense que procedeixi que per part d'aquest Ajuntament es revaluïn aquests impactes quan es tracta de normes ja aprovades i en vigor, que excedeixen de l'àmbit de les competències municipals, i que la proposta d'acord es limita a implementar mitjançant la refosa dels annexos de l'OMAIIAA.

S'ha donat compliment a l'exigència de sol·licitar un informe d'impacte de gènere, ja que la previsió continguda a l'article 9 del Reglament per a l'equitat de gènere a l'Ajuntament de Barcelona aprovat el 21 de desembre de 2018 no preveu cap excepció a la necessitat de que les propostes normatives s'acompanyin d'aquest informe; tanmateix l'òrgan responsable ha valorat que la modificació dels annexos *"té un abast limitat i una naturalesa molt tècnica i procedimental"* i que per tant l'elaboració de l'informe resulta no pertinent sense perjudici de constatar «la utilització d'algunes fórmules en masculí genèric, (per exemple, a l'Annex III.b i c: "el titular", "un tècnic). Es per això que es proposa modificar-les seguint les recomanacions de la "Guia d'ús no sexista del llenguatge" i de la "Guia de comunicació inclusiva" de l'Ajuntament de Barcelona».



En conseqüència, no és necessari sotmetre aquesta actualització formal dels annexos a altres tràmits que els previstos en la disposició final primera de l'OMAIIAA, tot tenint present que el seu valor normatiu es deriva de normatives prèviament aprovades i que l'objectiu de l'actualització és únicament i exclusivament disposar d'uns annexos actualitzats i consolidats que permetin un millor coneixement i aplicació del dret vigent tant per part dels òrgans competents municipals com de totes les persones interessades, d'acord amb el que disposa l'article 63.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

b. Contingut de la proposta

La proposta sotmesa a informe consisteix en un quadre on s'enumeren les activitats classificades en codis per a la seva identificació i, en funció de determinats paràmetres o no, la seva adscripció a un dels annexos en què es divideixen els règims d'intervenció de les activitats regulats en la normativa aplicable en cada cas; així com un règim transitori que preveu la situació de les activitats que canvien d'annex amb les peculiaritats pròpies de les que es trobin tramitant un certificat tècnic.

L'annex I (autorització ambiental), subdividit en els annexos I.1, I.2.a), I.2.b) i I.3, coincideix amb els annexos correlatius previstos a l'article 7.1.a i 7.1.b de la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats.

L'annex II (llicència) està subdividit en dos annexos, corresponents a les activitats sotmeses a llicència ambiental per l'article 7.1.c de la Llei 20/2009 i a les activitats sotmeses a llicència municipal d'establiments oberts al públic per l'article 95 del Decret 112/2010, de 31 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives, que al seu torn desenvolupa l'article 29 de la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives. A la memòria aquests annexos estan indicats com a II.1 (llicència ambiental) i II.2 (llicència d'espectacles i activitats recreatives).

Cal recordar que els annexos I i II es refereixen als supòsits d'autorització prèvia a l'exercici d'una activitat econòmica, els quals s'han d'establir necessàriament en normes amb rang de llei tal i com estableix l'article 5 de la *Ley 17/2009, de 23 de noviembre, sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio*; i que per tant les ordenances municipals no poden fer altra cosa que posar de manifest les activitats sotmeses a aquest règim d'autorització, com



succeeix en aquest cas i tal i com hem vist amb la Llei 20/2009 i la Llei 11/2009 (desenvolupada pel Decret 112/2010).

Finalment, l'annex III (comunicació) de la proposta es subdivideix en tres annexos, en funció de la documentació a aportar d'acord amb la Llei 18/2020, del 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, de l'OMAIIAA actualment vigent pel que fa a la comunicació ambiental d'activitats prevista a l'article 7.1.d de la Llei 20/2009, o d'altres normatives que puguin establir requisits en aquest sentit.

Així, l'annex III.a (comunicació amb certificació d'entitat de control) inclou les activitats sotmeses al règim de comunicació per part de normatives actualment vigents que exigeixen aquesta certificació, com seria el cas de les comunicacions ambientals incloses a l'annex III de la Llei 20/2009, les activitats i establiments que requereixen informe previ d'incendis d'acord amb la Llei 18/2020 amb els llindars establerts per l'Ordenança municipal de condicions de protecció contra incendis (fent ús de les competències que atorga a l'Ajuntament de Barcelona la disposició addicional primera de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis), i les incloses a l'Ordenança reguladora de la intervenció municipal en les instal·lacions de radiocomunicació i radiodifusió amb certificació d'entitat de control. Cal recordar que aquest règim d'intervenció va ser admès com ajustat a la legislació bàsica estatal per Sentència número 740 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de 8 de novembre de 2017 (recurs 55/2014), i per tant l'hem de considerar plenament vigent en l'actualitat per a les activitats esmentades.

Pel que fa a l'annex III.b (comunicació amb projecte i certificat tècnic), es refereix a aquells casos en els quals la normativa vigent, ateses les característiques dels establiments, exigeix una descripció tècnica més acurada del compliment normatiu per part d'aquesta activitat, sense que en cap cas l'exigència documental d'un projecte impliqui un règim diferent al de comunicació amb control posterior propi d'aquestes activitats. Seria el cas, tal i com consta a la memòria, de les comunicacions per a les quals l'article 32.3 de la Llei 18/2020 o l'article 15 de l'OMAIIAA requereixen que estiguin acompanyades d'un projecte tècnic.

L'annex III.c (comunicació amb certificat tècnic), finalment, inclou les activitats sotmeses a aquest règim per l'article 32.1 de la Llei 18/2020, sigui de manera expressa o per tractar-se d'activitats incloses en les descripcions genèrics de determinats codis del seu annex (epígrafs denominats "altres activitats" o similars), que es fan constar a efectes informatius per a major claredat pel que fa al seu règim d'intervenció.



Tal i com s'indica al text de la proposta d'acord, la proposta de modificació dels annexos inclou un règim transitori en els termes següents:

"Règim transitori

1. A les activitats fins ara compreses a l'annex III.2 de l'OMAIIAA (règim de comunicació prèvia amb certificació d'una entitat de control) que en la data d'aprovació d'aquest acord hagin iniciat amb alguna entitat ambiental de control els tràmits per a l'obtenció de certificació tècnica per al seu desenvolupament, se'ls aplicarà el règim transitori següent:

a) Les que per aplicació de la Llei 18/2020 han estat incloses en l'annex III.a com a conseqüència de la necessitat de disposar d'informe d'incendis, podran disposar d'una certificació que abasti tots els aspectes sectorials de l'activitat o bé limitar l'actuació de l'entitat a l'acta de conformitat en matèria d'incendis.

b) Les que, per aplicació de la Llei 18/2020, han estat incloses l'annex III.b, podran continuar amb la tramitació de la certificació fins a la seva obtenció o bé desistir de la mateixa i presentar amb la comunicació d'inici únicament la documentació establerta per a les activitats de l'annex III.b.

c) En qualsevol altre cas, se'ls aplicarà a tots els efectes el règim resultant de l'annex en què restin incloses des de la data d'entrada en vigor d'aquest acord.

2. A les activitats compreses a l'annex III.3 de la OMAIIAA (règim de comunicació prèvia sense certificació d'una entitat de control), se'ls aplicarà a tots els efectes el règim resultant de l'annex en què restin incloses des de la data d'entrada en vigor d'aquest acord."

Aquest règim permet donar una resposta clara a les persones titulars d'activitats que estiguessin tramitant una certificació tècnica exigida en atenció a la seva classificació actual, en uns termes que els permetran optar per acollir-se al règim d'intervenció més favorable i, en qualsevol altre cas, preveu el sotmetiment de l'activitat a l'annex en què restin incloses arran de l'actualització aprovada.


3. Conclusions

Per tot el que s'ha exposat, qui subscriu emet **informe favorable** en relació amb la proposta de la Ponència Ambiental de modificació dels annexos de l'Ordenança municipal d'activitats i de la intervenció integral de l'administració ambiental (OMAIIAA) amb l'objectiu d'actualitzar-los amb adequació a la normativa vigent, sense perjudici de les recomanacions pel que fa a determinades expressions en masculí genèric que s'indiquen a l'informe d'impacte de gènere no pertinent 15IIG/2022.

Vist i plau,

 Ajuntament
de Barcelona 2022.06.20
15:54:07
+02'00'

Xavier Silvestre i Castejon
Lletrat consistorial

 Ajuntament
de Barcelona JUAN ANTON
RODRIGUEZ FRANCO -
[REDACTED] (AUT)
2022.06.20 17:51:16
+02'00'

Joan-Anton Rodríguez Franco
Director de l'Àrea de Règim Jurídic