



Informe impacte normatiu del projecte normatiu del Codi ètic i de conducta de l'Ajuntament de Barcelona.

I.- Introducció i antecedents.

A iniciativa de la Quarta Tinència de Drets de Ciutadania, Participació i Transparència i de l'Oficina de Transparència de l'Ajuntament de Barcelona s'ha iniciat la tramitació de l'avantprojecte de Codi ètic i de conducta de l'Ajuntament de Barcelona.

La tramitació que ha de seguir aquesta disposició de caràcter general és la prevista a l'article 108 i ss. del ROM i a les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, aprovades per la Comissió de Govern, en sessió de 15 d'abril de 2015. Aquesta darrera normativa estableix que, dintre dels tràmits dels expedients per a l'aprovació de les ordenances i reglaments, s'ha d'emetre una memòria d'avaluació de l'impacte normatiu, que ha d'integrar, alhora: a) Una anàlisi d'impacte pressupostari i fiscal i d'impacte econòmic i social; b) Una anàlisi d'impacte normatiu; c) una anàlisi d'impacte de gènere i finalment, l'anàlisi d'altres impactes que l'aprovació de la normativa pogués produir en normativa sectorial.

1

En data 7 d'abril de 2016 el gerent de recursos va emetre informe justificatiu per a l'aprovació del codi ètic i de conducta de l'Ajuntament de Barcelona.

En data 7 de març de 2016 el director de serveis generals de la gerència de recursos va emetre informe sobre l'impacte pressupostari i fiscal de l'avantprojecte de codi ètic i de conducta de l'Ajuntament de Barcelona.

En data 11 d'abril, la cap del departament de transversalitat de gènere de l'Ajuntament de Barcelona va emetre informe d'impacte de gènere per l'aprovació de l'esmentada normativa.

En data 18 d'abril, 11 d'octubre i 15 de novembre de 2016 es va emetre informe jurídic favorable en relació a l'avantprojecte de la disposició de contínua referència.



Així mateix, es va obrir un període de consultes i participació, tant als grups municipals, entitats vinculades a l'àmbit de l'ètica i bon govern a l'Administració Pública com gerències i altres departaments municipals directament afectats per aquesta disposició.

II.- Anàlisi de l'impacte normatiu

a) Objectius de la iniciativa

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant LTAIBG), preveu al seu article 55.3. que *"El govern, els ens locals i els altres organismes i institucions públiques inclosos en l'article 3.1. **han d'elaborar un codi de conducta de llurs alts càrrecs** que concreti i desenvolupi els principis d'actuació a què fa referència l'apartat 1, n'estableixi altres addicionals, si escau, i determini les conseqüències d'incomplir-los, sens perjudici del règim sancionador establert per aquesta llei"*.

2

La disposició de caràcter general objecte d'aquest informe té com a objecte donar compliment a aquest precepte i dotar a l'Ajuntament de Barcelona d'un codi ètic de conducta, això és un conjunt de principis ètics i de bon govern que han de ser present l'actuació municipal.

L'àmbit d'aplicació del codi de conducta municipal va més enllà del previst a la LTAIBG, atès que és d'aplicació, no només als alts càrrecs, sinó que comprèn, tal i com disposa l'article 3.3. als comissionats i comissionades; els consellers i conselleres de districte; els titulars o membres dels òrgans de govern de les entitats municipals vinculades o depenents de l'Ajuntament; personal directiu de l'Ajuntament i l'equivalent de les entitats municipals vinculades o depenents d'aquest, això és, personal d'alta direcció (gerents) i personal de direcció de serveis (nivells 28 i 30); personal eventual, que ocupa llocs de confiança o d'assessorament especial.



b) Motius que fan necessària la normativa

El codi ètic i de conducta s'aprova en compliment del mandat legal de la LTAIGB. L'esmentada llei, al seu article 55.3. determina l'obligatorietat per al Govern de la Generalitat, els ens local i els altres organismes i institucions públiques d'elaborar un codi de conducta dels alts càrrecs, però no imposa un termini ni contingut concrets.

c) Efectes que tindrà sobre la normativa vigent.

El codi ètic i de conducta no fa més que recollir conductes d'obligat compliment disperses en diferent normativa de règim local i legislació sectorial. Recull les principals obligacions que afecten de forma directa al bon govern i possibles conflictes d'interessos i ètica pública i els sistematiza, donant coherència i cohesió. Esdevé, d'aquesta manera, un manual de bona pràctica administrativa des del punt de vista ètic.

En aquest sentit, el codi ètic no té un contingut que comporti la derogació d'altra normativa municipal. En tot cas, l'única norma que es podria veure afectada és el Decret de l'Alcaldessa de 21 de desembre de 2015 pel qual es regulen els criteris aplicables a l'acceptació dels obsequis per part dels càrrecs electes, alts càrrecs i treballadors municipals.

L'esmentat decret té un àmbit subjectiu d'aplicació més ampli que el codi ètic, atès que també afecta els empleats municipals que no tinguin la consideració de càrrec electe ni alt càrrec, però no imposa un límit del valor de l'obsequi. Aquest límit sí que l'estableix el Codi ètic i de conducta en establir al seu article 8.2. apartat f), un límit quantitatiu de 50 euros.

d) Relació amb altres iniciatives en tramitació

La normativa reguladora de la Bústia Ètica i bon govern, ha estat aprovada per acord de la Comissió de Govern de 6 d'octubre de 2016 i resta pendent de publicació.



La Bústia Ètica i de bon govern és un canal de comunicació electrònica que facilita la participació ciutadana, en permetre que, tants els ciutadans com el personal municipal, puguin posar en coneixement de l'organització conductes dutes a terme dintre de l'administració municipal que resultin contràries a principis ètics i de bon govern. És un mecanisme de detecció de disfuncions en la gestió municipal amb la finalitat que aquesta activitat es pugui desenvolupar amb respecte als valors de qualitat democràtica i de bon administració en un context de millora contínua en la qualitat dels serveis públics.

Aquesta eina tindrà com a marc de referència el codi ètic i de conducta de l'Ajuntament de Barcelona, ja que aquesta norma recull aquell principis i actuacions que els empleats públics, que estan dintre del seu àmbit subjectiu, han de complir.

e) Conseqüències de no adoptar l'avantprojecte

Malgrat que l'aprovació del codi ètic prové d'un mandat legal, tal i com ja s'ha indicat anterior, cal destacar que la seva redacció es fa dintre de les directrius de bon govern marcades per a aquest mandat, plasmada en la creació de l'Oficina per a la Transparència de l'Ajuntament de Barcelona.

4

f) Descripció i avaluació d'altres opcions

L'article 55.3. estableix un marc molt ampli, deixant a criteri de cada administració l'abast del seu propi codi ètic, donant l'opció d'adoptar els de la llei, desenvolupar-los o addicionar aquells que cada administració els consideri més oportuns.

En aquest sentit, el codi ètic i de conducta de l'Ajuntament de Barcelona ha optat per recollir els principis que en matèria de contractació, subvencions, funció pública, etc, recull altra normativa i sistematitzar-la. Ara bé, a la disposició addicional del codi ètic i de bona conducta s'apunta la necessitat d'actualitzar i revisar aquest codi cada dos anys, establint el procediment de tramitació. D'aquesta manera l'Ajuntament es dotarà



d'una eina flexible, susceptible d'adaptació a les necessitats de bon govern que en cada moment plantegi l'administració i la pròpia ciutadania.

Cal afegir, a més, que pel que fa a l'àmbit d'aplicació, s'ha optat per fer-lo més extensiu del previst a l'article 55.3. que fa referència a un codi de conducta dels alts càrrecs. En aquest sentit, i tal i com es descriu a l'apartat a) del present informe, la voluntat municipal ha estat la d'ampliar l'àmbit d'aplicació a d'altres treballadors municipals que tenen o poden tenir responsabilitat en la presa de decisions municipals.

g) Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

El projecte normatiu del codi ètic que se sotmet a aprovació preveu a les Disposicions addicionals primera i segona els mecanismes de revisió i actualització pertinents de la norma, tal i com s'ha avançat anteriorment.

En aquest sentit, la Disposició Addicional primera preveu que correspon a la Comissió de Govern aprovar les disposicions de desenvolupament i execució del codi. La Disposició Addicional Segona contempla que el codi ha de ser objecte de revisió i actualització cada dos anys, seguint el mateix procediment d'aprovació, això és, seguint els tràmits de l'article 108 i següents del Reglament Orgànic Municipal. Aquest procediment implica que la iniciativa per promoure la revisió i actualització correspon al govern municipal, però ha de ser aprovada definitivament per Plenari del Consell Municipal, garantint, d'aquesta manera que les contínues adaptacions del codi ètic gaudeixin del màxim consens polític.

5

Barcelona, 2 de novembre de 2016



Maribel Fernández Galera

Directora de Serveis de Secretaria Tècnica-Jurídica
de la Gerència de Recursos