

Núm. Exp.: 01 OOFF2022

Títol: Aprovar Ordenances Fiscals per a 2022 i successius

Document: Informe sobre les al·legacions presentades pel GM Ciutadans

Un cop aprovat provisionalment el Projecte de les Ordenances Fiscals per a 2022 i successius, pel Plenari de 29 d'octubre de 2021, s'obre un període d'exposició pública per poder presentar al·legacions que s'inicia el 3 de novembre i finalitza el 16 de desembre de 2021.

Des del Grup Municipal Ciutadans i amb data de 13 de desembre de 2021, s'han rebut les següents al·legacions de les quals, l'equip tècnic sotasignat, seguint indicacions de l'equip de govern, informa tot seguit de si s'han estimat o no, total o parcialment:

1º) Reducción del Impuesto sobre Bienes Inmuebles (IBI)

En las ordenanzas fiscales para el año 2020 se produjo un incremento medio del 5,6% en las cuotas a pagar por la eliminación de los topes existentes anteriormente, a pesar de la reducción del tipo efectivo. Este hecho ha tenido como consecuencia que el importe que se paga por IBI en Barcelona es uno de los más altos de España, afectando tanto a los propietarios de viviendas como de locales destinados a la actividad económica, sin tener en cuenta su grado de capacidad para hacer frente al impuesto.

- *Tipo general (1.1): compensar el aumento medio del 5,6% aplicado en 2020 mediante la reducción del tipo general en una cifra equivalente.*
- *Locales comerciales (1.1): aplicar a los locales comerciales una bonificación del 50% del IBI correspondiente a 2022, dada la situación de las pymes. En los casos en que el propietario del local y el titular de la actividad sean diferentes, la propiedad deberá demostrar que ha aplicado en la renta de alquiler una reducción equivalente para poder obtener dicha bonificación.*

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa:

La reducció del tipus general per a tots els immobles en un percentatge equivalent a l'increment del rebut de l'any 2020 suposa un important impacte de reducció dels ingressos que, en uns moments com els actuals, faria disminuir de forma rellevant el marge d'actuació de l'Ajuntament a l'hora d'atorgar ajuts i prestar serveis als ciutadans i negocis que més ho necessiten. L'increment de l'IBI de l'any 2020 va suposar tornar a uns increments anuals de l'impost equivalents als d'abans de la revisió cadastral de 2017, després de tres exercicis seguits de congelació efectiva

del rebut pel 98% dels contribuents. Aquest increment mitjà del 5,46% suposa un rebut que es situa per sota de la mitjana del 6,5% del període 2008- 2015.

En el cas de la bonificació que es planteja en l'IBI passaria el mateix, per tal de mantenir l'equilibri pressupostari i no generar excessiu dèficit, la reducció dels ingressos suposaria haver de retallar la despesa de forma important i deixar de realitzar inversions o deixar de prestar serveis i ajudes econòmiques als sectors econòmics i ciutadans més afectats per al crisi. Per altra banda, tal com està plantejada la proposta de bonificació, no resulta conforme amb el que estableix la normativa estatal, concretament la Llei d'Hisendes Locals, que no permet establir, amb caràcter general bonificacions en funció dels usos dels immobles.

2) Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana (Plusvalía)

Atendiendo a la sentencia del Tribunal Constitucional que eliminaba el anterior impuesto de la plusvalía municipal y la oportunidad de rediseñarlo con una fórmula más justa, solicitamos que la ordenanza contenga las siguientes características:

- *Contemplar la eliminación del impuesto para cualquier venta que se haya producido sin ningún tipo de plusvalía (aumento del importe) en el valor del inmueble en relación al importe de compra.*
- *Garantizar que el nuevo diseño del impuesto no supere, en ningún caso, el importe que se derivaría de la cuota según establecía el impuesto anterior a la sentencia.*
- *Mantener las bonificaciones (95%) contempladas anteriormente en las transmisiones mortis causa (herencias), tanto para las viviendas como para los locales comerciales en los que se desarrolle la actividad profesional del causante, para facilitar la continuidad de los negocios.*
- *Reducir hasta un 15% los valores catastrales de los inmuebles, con el objetivo de reducir el importe final a liquidar por el ciudadano.*
- *Eliminar la regulación del pago de intereses en los casos de solicitud de prórroga de seis meses, situación establecida a partir del ejercicio 2020.*
- *Aprobar la nueva regulación en el plazo de seis meses desde la aprobación del Decreto Ley para evitar la aplicación de los tipos máximos establecidos en este.*

Aquestes al·legacions NO ES TRACTEN, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

L'ordenança fiscal referent a aquest impost finalment no forma part de l'expedient en la seva aprovació definitiva, doncs segons la modificació de la normativa estatal d'aquest impost que s'ha aprovat fa poques setmanes, es dóna un període de sis mesos per adaptar el tribut a la normativa vigent. De manera que aquestes al·legacions s'hauran de plantejar en el corresponent expedient que en les properes setmanes s'iniciarà.

3º) Reducción del coste del recibo del agua para todos los ciudadanos

En los últimos dos años el coste del recibo del agua ha aumentado de forma desproporcionada por la subida de los impuestos y tasas ligados a este, incluyendo aquellas tasas que dependen directamente del Ayuntamiento de Barcelona y afectando a todos los ciudadanos y empresas de la ciudad.

Por otro lado, según el proyecto inicial de ordenanzas fiscales presentado por el Gobierno Municipal, se pretende establecer una bonificación del 20% en la tasa de recogida de residuos en domicilios particulares en las zonas donde se está aplicando el sistema de recogida "puerta a puerta", en el que el esfuerzo de separación se realiza por parte del ciudadano, pero se mantiene algunas zonas fuera de esta bonificación a pesar de estar aplicando el mismo sistema.

Con el objetivo de reducir el coste del recibo del agua en toda la ciudad, cuyo aumento se suma a los del precio de la energía, el gas y los combustibles, solicitamos se incluyan las siguientes modificaciones:

- *Tasa de alcantarillado (3.5): reducir el coeficiente al 0,1529€ por metro cúbico de consumo de agua, retornando al tipo anterior al incremento del 83% aplicado en las ordenanzas para 2020 (0,2810€ por metro cúbico).*
- *Tasa de recogida de residuos en domicilios particulares (3.18): eliminar la aplicación de esta tasa en 2022 y diseñar, en caso necesario, una más equitativa, que tenga en cuenta el esfuerzo de separación hecho por las familias y su situación económica, desligándola del consumo de agua.*
- *En caso de seguir aplicando la tasa de recogida de residuos (3.18), garantizar que se aplica una bonificación del 50%, tal como se ha aprobado por mayoría en los órganos decisorios del Ayuntamiento, y que dicha bonificación se aplica en todas las zonas en las que se ha implementado el sistema de recogida "puerta a puerta".*

Aquestes al·legacions S'ESTIMEN PARCIALMENT d'acord amb el que tot seguit s'exposa:

La taxa de clavegueram es va incrementar l'any 2020 per què el seu nivell de cobertura dels costos de la prestació del servei estaven al voltant del 35% i es va incrementar fins al 75% del cost del servei. Aquest increment de la taxa ha tingut una repercussió en el rebut del clavegueram de forma limitada, i cal tenir present que per aquelles persones amb dificultats econòmiques es poden

acollir a les exempcions i reduccions previstes, particularment en els casos de persones en situació d'exclusió residencial.

La taxa de recollida domiciliària de residus va entrar en vigor al juliol de 2020, per donar compliment a la normativa europea i als compromisos adquirits en l'àmbit metropolità i català en relació a assolir l'objectiu de reduir els nivells de generació de residus i millorar els nivells de la recollida selectiva, sobretot de la matèria orgànica.

És àmpliament reconeguda la necessitat de fer visible el cost del sistema de gestió dels residus, tant pel que fa a la recollida domiciliària com en relació al tractament, i estructurar models que tendeixin a avançar cap al pagament per generació en la recollida selectiva, tant a l'àmbit domiciliari com a l'àmbit comercial. A l'horitzó la taxa de recollida ha de recollir el comportament ciutadà envers la recollida selectiva. Aquests sistemes, coneguts com a pagament per generació, necessiten d'una maduresa tecnològica i una extensió de les solucions per arribar a una modelització universal de la taxa, independentment dels models de recollida implantats.

Ara mateix no estem en un punt de maduresa tecnològica, ni tampoc es disposa d'una universalització de les solucions que permetin una individualitzacions de les recollides. En aquest sentit els avenços necessaris fins implantar cap el pagament per generació s'han de realitzar a través de l'anàlisi indirecte dels comportament individuals.

Així el proper pas és revisar la taxa de recollida de residus de manera que aquesta incorpori modificacions tarifàries en funció de l'anàlisi dels resultats de recollida de cada barri o districte.

Per tant el govern municipal es compromet a revisar la taxa de residus avançant cap el pagament per generació, de manera que aquesta incorpori modificacions tarifàries en funció de l'anàlisi dels resultats de recollida de cada barri o districte. Com a pas inicial, en la proposta de taxa per a 2022 ja es planteja una bonificació per a sistemes de recollida individualitzada en diferents àmbits de la ciutat. Des de l'equip de govern es proposa incrementar l'esmentada bonificació del 20% al 30% per a l'any d'implantació del sistema de recollida individualitzada i també per als successius tres anys. Aquest increment de bonificació pretén incentivar els sistemes de recollida individualitzada, en el benentès que es seguirà analitzant aquesta reducció per tal de millorar-la en els propers anys.

4º) Tasa de ocupación de vía pública para terrazas y veladores

Dada la situación del sector de la hostelería y la restauración, así como los cerca de 80.000 puestos de trabajo que dependen de éste en la ciudad, es imprescindible que el Ayuntamiento contribuya a facilitar y acelerar la recuperación y reactivación de estos negocios, ofreciendo la ayuda necesaria para garantizar su continuidad.

-Tasa de ocupación de vía pública para terrazas y veladores (3.10): eliminar en su totalidad el aumento aplicado en 2020 y replantear una posible revisión de ciertas situaciones, adaptando la ordenanza a la situación del sector y garantizando que en ninguna zona el aumento supere el 20% de lo que se pagaba en 2019.

-Tasa de ocupación de vía pública para terrazas y veladores (3.10): en caso de producirse algún tipo de restricción en el aforo o en el horario de apertura de los negocios de este sector durante el año, eximir del pago de la tasa correspondiente a 2022 en su totalidad.

Aquestes al·legacions S'ESTIMEN PARCIALMENT d'acord amb el que tot seguit s'exposa:

Tal com es va comprometre el govern municipal, s'ha realitzat un estudi d'anàlisi de l'apreuament de l'ocupació del domini públic de les terrasses, on es posa de manifest que l'evolució dels valors d'aquests apreuaments encara no s'han acabat de consolidar i estabilitzar, i presenten dinàmiques diferents entre els sectors més perifèrics i els més centrals. De manera que per a aquest any es proposa també prorrogar un any més la reducció del 75% de la taxa a l'espera que aquests valors d'ocupar l'espai públic es vagin estabilitzant.

Tal com ja es va fer l'any 2020, i com queda recollit en la Disposició addicional d'aquesta ordenança fiscal 3.10, no es merita la taxa en els supòsits en que, per raons no imputables al subjecte passiu, la utilització o aprofitament del domini públic no es presti o es desenvolupi, de conformitat amb el que estableix l'article 26.3 del TRLHL.

5º) Servicio de Cementerios

Dado el aumento de fallecimientos que se ha producido desde el inicio de la pandemia en Barcelona, en marzo de 2020, y que, aunque el número de fallecidos ha descendido, sigue teniendo afectación actualmente y no se han recuperado los niveles previos al Covid-19. Por ello, solicitamos que no se encarezcan los servicios relacionados con los cementerios, especialmente teniendo en cuenta que no se han realizado las acciones de mantenimiento con las que se justificó el aumento del importe.

- *Servicio de cementerios (prestación patrimonial) :eliminar el aumento del 100% aplicado en 2020 y que se mantiene en el proyecto de ordenanza para 2022 en las tarifas del precio público de los servicios de cementerios, recuperando las tarifas vigentes hasta 2019.*

Aquesta al·legació NO ES TRACTA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa:

Aquesta al·legació no forma part de l'expedient d'aprovació de les Ordenances Fiscals per a l'any 2022. Els serveis de Cementiris no es regulen per una ordenança fiscal, sinó per una prestació patrimonial pública de caràcter no tributari.

6º) Servicio de recogida de residuos comerciales

Con el objetivo de establecer una ayuda directa a las pymes y autónomos de la ciudad, y corregir una recaudación que, según los últimos datos disponibles, está sobredimensionada al cubrir hasta en un 120% el coste total del servicio para el Ayuntamiento, solicitamos:

- *Servicio de recogida de residuos comerciales (precio público): aplicar una bonificación del 50% del importe del servicio durante el año 2022 a pymes y autónomos.*
- *Servicio de recogida de residuos comerciales (precio público): reducir la cuota de forma proporcional para que la recaudación suponga un máximo del 90% del coste total del servicio para el Ayuntamiento.*

Aquesta al·legació NO ES TRACTA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa:

Aquesta al·legació no forma part de l'expedient d'aprovació de les Ordenances Fiscals per a l'any 2022. El servei de recollida comercial de residus és un preu públic i no forma part de les Ordenances Fiscals.

7º) Reducción del coste de la movilidad individual

En los últimos años el coste de la movilidad en Barcelona, tanto del transporte público como del privado, se ha encarecido por las decisiones tomadas y los aumentos implementados por las diferentes administraciones públicas que tienen competencias en este ámbito, incluido el Ayuntamiento.

Dado el escenario de aumento de los costes de las diferentes energías, en este caso en especial el de los combustibles, y con el objetivo de abaratar los costes de la movilidad y fomentar el uso del transporte público, solicitamos:

- *Impuesto Vehículos de Tracción Mecánica (1.2): implementar en la ordenanza para 2022 las cuotas y bonificaciones que estuvieron en vigor hasta el ejercicio 2019, incluido, eliminando el aumento del 5% aplicado en 2020 y consolidado en 2021.*

- *Impuesto Vehículos de Tracción Mecánica (1.2): aplicar una reducción del 50% del impuesto a autónomos y profesionales de pymes cuyo trabajo dependa directamente del uso de sus vehículos.*
- *Tasas por estacionamiento regulado en vía pública (3.12): implementar y aplicar la escala de tasas que estuvo en vigor hasta el ejercicio 2019, incluido, eliminando los aumentos aplicados desde el año 2020 y hasta la actualidad.*
- *Instar al AMB a reducir en un mínimo del 10% el precio del transporte público en la ciudad de Barcelona y su área metropolitana.*

Aquestes al·legacions NO S'ESTIMEN, d'acord amb el que tot seguit s'exposa:

Per una qüestió de política fiscal es creu necessari mantenir l'increment dels coeficients dels vehicles per a 2022. En aquest sentit, cal recordar que en el cas de les motocicletes i ciclomotors ja s'aplicava el coeficient màxim abans de 2012. També, l'increment de l'impost que pugui suposar aquest increment de coeficients no serà molt rellevant en relació al conjunt de costos que suposa la propietat d'un vehicle. D'altra banda, no s'ha de perdre de vista que per al cas de substitució de vehicles per altres de menys contaminants, el projecte d'ordenances fiscals estableix un sistema d'incentius fiscals destinat a alleugerir la càrrega fiscal d'aquelles persones que optin per la renovació del vehicle.

La proposta d'aplicar bonificacions a negocis i activitats econòmiques propietaris de vehicles és una bonificació que la normativa estatal no permet, de manera que cal prèviament una modificació legislativa estatal.

La proposta de les taxes d'aparcament a la via pública, que es manté per a 2022, es basa en la política de mobilitat i de la voluntat de disminuir els desplaçaments en vehicle privat i que els desplaçaments es realitzin amb vehicles menys contaminants. La zona de baixes emissions està pensada per afectar les entrades i sortides de la ciutat però també es pretén disminuir els viatges dins de la ciutat, per això mantenim els preus actuals per a aquells vehicles no contaminants i s'apliquen increments per als vehicles en funció del grau de contaminació. I tenim un doble objectiu que es produeixin menys desplaçaments dins de la ciutat i que quan es facin optin per l'aparcament en subterrani i per tant disminuïm el trànsit d'agitació, és a dir el temps que els vehicles donen voltes buscant aparcament.

8º) Reducción del coste de construcciones y reformas

El Gobierno Municipal aprobó para 2020 un aumento del 19% en el tipo impositivo del impuesto del ICIO, consolidándolo en 2021 y situándolo en el 4%, tipo máximo establecido por la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.

Con el objetivo de reducir el coste de las reformas en las viviendas y locales de la ciudad, así como de las obras e instalaciones que se puedan hacer y el precio para los ciudadanos, las pymes y los autónomos, e incentivar el sector de las obras y reformas, uno de los más perjudicados por las características del Covid-19 y que sirve de “locomotora” de muchas otras actividades económicas, proponemos:

- *Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras (2.1): reducir el tipo impositivo al 3,35%, tal como establecía la ordenanza hasta su incremento al tipo máximo del 4% aplicado desde 2020.*

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa:

Per qüestions de política fiscal es proposa seguir mantenint el mateix tipus impositiu i equiparar-lo a ciutats com Madrid, Saragossa, Girona, Sant Adrià del Besòs, Badalona, l'Hospitalet de Llobregat o Sant Cugat del Vallès que ja apliquen el tipus impositiu màxim del 4%. En el cas de Barcelona aquest tipus impositiu estava congelat des de l'any 2012.

9º) Ayuda al sector turístico

El sector turístico de la ciudad de Barcelona no ha recuperado todavía más allá del 50% de su actividad anterior a la pandemia del Covid-19. Esta situación ha supuesto el cierre de muchos negocios y la pérdida de miles de puestos de trabajo ligados al sector de forma directa e indirecta, y a día de hoy mantiene en ERTE a muchas personas sin tener la certeza de recuperar su empleo en los próximos meses.

Con el objetivo de no cargar con un mayor coste al sector en una situación como la actual, ayudando a los establecimientos a ofrecer un producto más competitivo en el mercado nacional e internacional, solicitamos:

- *Impuesto sobre las Estancias en Establecimientos Turísticos (impuesto autonómico): no aplicar el recargo municipal, específico de Barcelona, del impuesto durante todo el año 2022.*
- *Impuesto sobre las Estancias en Establecimientos Turísticos (impuesto autonómico): instar a la Generalitat a no aplicar el impuesto en la ciudad de Barcelona durante todo el año 2022.*

Aquestes al·legacions NO S'ESTIMEN, d'acord amb el que tot seguit s'exposa:

L'entrada en vigor del recàrrec ja es va retardar en el temps per poder contribuir a la millora de l'activitat econòmica vinculada al turisme, i amb una modulació dels coeficients del recàrrec inferiors als previstos inicialment. La realitat posa de manifest precisament el contrari, ja que en

totes les ciutats en les què s'ha introduït un tribut d'aquesta naturalesa no ha descendit el nombre de visitants ni de pernoctacions. A més, en el cas de Barcelona disposem de l'experiència del propi impost sobre estades en establiments turístics, aprovat per la Generalitat l'any 2012. L'evolució de xifres de visitants desmenteix que aquesta "taxa" pugui actuar com a element desincentivador del turisme.

Per altra banda, l'al·legació referent a l'impost de la Generalitat sobre les estades en establiments turístics no forma part de l'expedient d'aprovació de les Ordenances Fiscals per a l'any 2022.

Jordi Ayala Roqueta

Gerent de Pressupostos i Hisenda

Barcelona, 16 de desembre de 2021