

**Núm. Exp.:** 01 OOFF2022

**Títol:** Aprovar Ordenances Fiscals per a 2022 i successius

**Document:** Informe sobre les al·legacions presentades pel Gremi de Garatges de Barcelona

---

Un cop aprovat provisionalment el Projecte de les Ordenances Fiscals per a 2022 i successius, pel Plenari de 29 d'octubre de 2021, s'obre un període d'exposició pública per poder presentar al·legacions que s'inicia el 3 de novembre i finalitza el 16 de desembre de 2021.

Des del Gremi de Garatges de Barcelona i amb data de 2 de desembre de 2021, s'han rebut les següents al·legacions de les quals, l'equip tècnic sotasignat, seguint indicacions de l'equip de govern, informa tot seguit de si s'han estimat o no, total o parcialment:

Que rebent aquest escrit sigui admès i en els seus mèrits es modifiqui l'article 7 de l'Ordenança Fiscal 11 de l'Impost sobre Béns Immobles de Naturalesa Urbana, i en concret els valors cadastrals del quadre de l'annex, de tal manera que s'incrementi el llindar de valor cadastral pels immobles de naturalesa urbana amb ús d'aparcament comercial i/o industrial en els termes que s'han deixat exposats.

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

Justificació Primera:

Signifiquem que ja a l'anterior exercici 2021, el valor dels immobles amb ús d'ús d'aparcament es mantenia en aquest llindar tan baix de valor cadastral de 15.999,37 €, mentre que els dels immobles urbans d'altres usos, han continuat a l'alça, i no deixa de ser significatiu que es mantingui i no es modifiquin aquestes diferències de llindars de valors que és de només 15.999,37 € en el cas d'ús d'aparcament, i en canvi sigui de 314.572,95 € per als immobles d'ús de comerç, de 699.527,88 € per l'ús d'indústria, i d'5.285.394,10 € pels immobles per l'ús de turisme i hostaleria.

#### Justificació Segona:

El Gremi de Garatges reiteradament ha qüestionat el fet de què l'Ajuntament faci una interpretació correcta a l'hora de determinar els béns immobles amb ús d'aparcament a la ciutat de Barcelona, a efectes d'establir el 10% dels béns immobles urbans amb major valor cadastral, doncs a la vista del gran nombre d'immobles, 366.084 el passat exercici, sens dubte aquí hi han de figurar inclosos aparcaments associats a l'ús d'habitatge que s'haurien d'excloure, atès que en altre cas es produeix un resultat injust que fa que tots els titulars d'immobles amb ús d'aparcament en el què es realitza una explotació econòmica, com són els garatges o aparcaments oberts al públic en general, al barrejar-se amb els aparcaments particulars o privats, resultin tots aquells gravats amb el tipus específic incrementat de l'1%, i no pas només el 10%.

#### Justificació Tercera:

L'exercici d'aquesta facultat requereix però d'una obligada motivació i justificació del perquè es consideren de manera uniforme, sense cap mena de distinció els immobles de naturalesa urbana amb un ús d'aparcament, tant si aquest ús és industrial/comercial vinculat a una explotació econòmica de l'aparcament, com si és un ús d'aparcament particular o associat a un habitatge, i el perquè a l'hora de determinar el 10% es fiquen en un mateix "sac" tots els immobles sense separació ni distinció de cap mena, amb el resultat manifestament injust que això provoca.

../..

motiu pel qual l'Administració municipal ha decidit seguir un anòmal sistema o formula per assimilar els immobles urbans amb ús d'aparcament comercial/industrial als d'ús merament privat o articular, per poder valorar si realment ens trobem davant d'una decisió presa en exercici de la facultat discrecional, o per contra davant d'una decisió merament arbitrària, que en definitiva és el que aquí entenem que succeeix.

Les anteriors reclamacions del Gremi de Garatges, NO S'ESTIMEN d'acord amb la següent argumentació:

L'article 72è, apartat 4t, del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLHL), aprovat pel RDLegislatiu 2/2004, de 5 de març, preveu: "Dins els límits resultants d'allò que disposen els apartats anteriors [als municipis amb la població i les competències de Barcelona, els correspon un

mínim del 0,4% i un màxim del 1,3%] els ajuntaments poden establir, per als béns immobles urbans, exclosos els d'ús residencial, tipus diferenciats atenent als usos establerts en la normativa cadastral per la valoració de les construccions. Quan els immobles tinguin atribuïts diversos usos, s'aplicarà el tipus corresponent a l'ús de l'edificació o dependència principal. Aquests tipus només es podran aplicar, com a màxim, al 10% dels béns immobles urbans del terme municipal que, per cada ús, tingui major valor cadastral, a quin efecte l'ordenança fiscal assenyalarà el corresponent llinar de valor per tots o cadascun dels usos, a partir del qual seran d'aplicació els tipus incrementats.”

En exercici d'aquesta potestat discrecional, l'art. 7è 2 de l'ordenança fiscal núm. 1.1 de Barcelona regula, des de l'any 2005, el tipus específic per als béns urbans, exclosos els residencials, que dins de cada ús de la construcció, tenen major valor cadastral. Aquest tipus específic, que és únic per a tots els usos, es fixà inicialment en el 0,85%, i des de l'any 2010, és el 1,00%. Així mateix, donat que la fixació de l'existència del llinar de 15.999,37€ (en el tràmit de l'aprovació definitiva s'ha incrementat el llinar de 15.000€ a 15.999,37€ per garantir que el tipus específic s'aplica al 10% dels immobles amb major valor cadastral, així amb aquest llinar s'aplicaria al 8,27% dels immobles) i del tipus de l'1% és competència del govern en la seva política tributària, seguint les indicacions del mateix es desestima modificar aquests paràmetres. En la resta d'usos sempre es van actualitzant (incrementant o disminuint) els valors dels llinars per donar compliment a la normativa referenciada d'aplicació del llinar del 10% de majors valors cadastrals, i no es modifiquen els llinars si es segueix dins d'aquest 10% dels immobles.

La correcció de l'ordenança municipal ha estat corroborada pel Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en sentència núm. 1080/2011, de 25 d'octubre, per la qual es desestima el recurs interposat pel GREMI DE GARATGES. El TSJC reproduïx els arguments del Tribunal Constitucional en Interlocutòria núm. 123/2009, de 28 d'abril, quant a l'adequació de l'art.72.4 TRLHL als principis d'igualtat i de capacitat econòmica i subratlla que l'establiment del tipus dins els límits legals, en tractar-se d'una facultat que procedeix directament de la Llei, “no exigeix cap motivació expressa”, ni pot ésser qualificat d'arbitrari o discriminatori.

El fet que en l'annex es determini la categoria d' "Aparcaments" per poder aplicar el tipus impositiu específic no atempta contra el que determina l'article 72.4 TRLHL en el sentit de que “els ajuntaments poden establir, per als béns immobles urbans, exclosos els d'ús residencial, tipus diferenciats atenent als usos establerts en la normativa cadastral per la valoració de les construccions”; i també es dona compliment al que diu la Disposició Transitòria quinzena del mateix TRLHL que estableix que “Per la identificació de l'ús de les edificacions o dependències que tinguin la consideració de bé immoble se seguiran les següents regles: a) Els garatges i trasters que s'ubiquin en edificis d'ús residencial, així com els edificis destinats exclusivament a garatges i estacionaments, tindran assignat l'ús magatzem-estacionament”. Doncs dins del quadre a què fa referència la norma 24 de l'annex del RDL 1020/1993, conté els usos cadastrals, i aquests estan detallats en classes i, a la vegada, en modalitats. De manera que l'annex on es determinen els llinars dels diferents usos segueix aquesta classificació de modalitats d'usos establerts en la

normativa cadastral per la valoració de les construccions, encara que de manera més detallada seguint l'esmentada normativa estatal.

#### Justificació Quarta:

En el cas aquí objecte d'enjudiciament, hagués estat necessari complimentar el tràmit d'avaluació normativa prèvia amb participació dels ciutadans d'acord amb l'article 133 de la dita Llei 39/2015, d'1 d'octubre, però en tot cas i com a mínim l'apartat 5 de l'article 129 també exigeix que en aplicació del principi de transparència, les administracions públiques possibiliten l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i aquí no es va possibilitar aquest accés, en un supòsit que es fa patent que la norma no es troba justificada en una raó d'interès general ni s'adapta als objectius perseguits pel legislador, ni és proporcionada, doncs té unes conseqüències enormement lesives des del punt de vista tributari per un determinat col·lectiu.

Tal com es defineix en l'apartat 4rt de l'article 133 de la Llei 39/2015, en aquesta modificació de l'OF 1.1 de l'IBI no procedeix la realització d'una consulta pública prèvia ciutadana per què es tracta d'una modificació parcial d'una ordenança fiscal que ja és vigent (modificació per ampliar la bonificació per a la instal·lació de sistemes d'energia solar tèrmica, i actualització d'un llistar dels usos per aplicació del tipus específic).

En aquest sentit, també cal posar de manifest que en tot moment s'ha donat compliment a la Llei 19/2013 de transparència, accés a la informació i bon govern, i que s'ha permès l'accés senzill, universal i actualitzat a la totalitat dels documents que conformen l'expedient administratiu del projecte normatiu per aprovar les Ordenances Fiscals 2022. Així, en el Portal de Transparència de l'Ajuntament s'ha penjat la totalitat de l'expedient a mesura que aquest s'anava tramitant. També s'ha publicat al BOP, a La Vanguardia i al tauler d'edictes de l'Ajuntament l'anunci d'aprovació provisional i el període d'exposició pública corresponent. En aquest esmentat període també s'ha celebrat una Audiència Pública mitjançant la plataforma de participació ciutadana Decidim Barcelona.

En tot cas, l'únic impediment que s'ha tingut en compte pel que fa a la publicació i accés a informació de l'expedient ha estat per raons de confidencialitat de dades tributàries i de protecció de dades de caràcter personal, tal com determina la Llei General Tributària i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals i el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell de 27 de abril de 2016.



**ALTRESSÍ SOL LICITA:** Que s'incorpori a l'expedient i se'ns en doni vista abans de l'aprovació definitiva la següents documentació,

1.- Una relació de tots i cadascun dels 366.084 immobles de la ciutat de Barcelona amb ús d'aparcament que van ser presos en consideració per establir el 10% al qual s'aplica el tipus específic de l'IBI-Urbana, a la què hi figurin les dades sobre la titularitat, situació i emplaçament, ús concret, valor cadastral i base imposable i liquidable.

2.- Certificació lliurada pel Sr. Secretari de l'Ajuntament acreditativa de si en els 366.084 immobles urbans presos en consideració per establir el tipus específic de l'IBI-Urbana, s'hi inclouen, sense distingir ni separar, tant els aparcaments i trasters d'ús privat particular associats a habitatges, com els destinats exclusivament a l'ús d'aparcament obert al públic, i si l'Ajuntament disposa de dades suficients per poder fer aquesta distinció.

3.- Relació de tots els immobles de naturalesa urbana amb ús d'aparcament, que figuren en el Padró o Matricula de contribuents en el que hi figurin totes les dades de la ponència de valors vigents actualment, i de manera específica els usos i valors cadastrals, segons les dades obtingudes de la Gerència Regional del Cadastre de Barcelona.

Aquesta al·legació NO S'ACCEPTA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

La petició de documentació que es realitza no forma part de l'expedient d'aprovació de les ordenances fiscals.

Jordi Ayala Roqueta

Gerent de Pressupostos i Hisenda

Barcelona, 16 de desembre de 2021