

Núm. Exp.: 01 OOFF2022

Títol: Aprovar Ordenances Fiscals per a 2022 i successius

Document: Informe sobre les al·legacions presentades pel GM Junts per Catalunya

Un cop aprovat provisionalment el Projecte de les Ordenances Fiscals per a 2022 i successius, pel Plenari de 29 d'octubre de 2021, s'obre un període d'exposició pública per poder presentar al·legacions que s'inicia el 3 de novembre i finalitza el 16 de desembre de 2021.

Des del Grup Municipal de Junts per Catalunya i amb data de 16 de desembre de 2021, s'han rebut les següents al·legacions de les quals, l'equip tècnic sotasignat, seguint indicacions de l'equip de govern, informa tot seguit de si s'han estimat o no, total o parcialment:

Al·legació núm. 1.

Se sol·licita:

- a) Incloure de manera explícita a la Memòria d'avaluació de l'impacte normatiu l'efecte sobre la competitivitat de les microempreses i pimes de les ordenances i els reglaments.
- b) Incloure a la Memòria d'avaluació de l'impacte normatiu el càlcul de les càrregues administratives i el seu impacte com a conseqüència de noves ordenances i reglaments.
- c) Introduir un "Test de pimes" seguint les recomanacions de la Comissió Europea que avalui l'impacte de les iniciatives normatives (ordenances i reglaments) sobre les pimes. S'haurà d'adjuntar a totes les ordenances i reglaments que tinguin incidència directa o indirecta en l'activitat econòmica, i haurà d'incloure: la identificació de la població d'empreses afectades, consulta al sector afectat, mesurament de l'impacte sobre les pimes i les mesures a adoptar per mitigar l'impacte quan aquest sigui desproporcionat sobre les pimes.

Aquesta al·legació ES DESESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa:

En l'expedient per aprovació definitiva de les ordenances fiscals per a 2022 s'ha seguit el procediment administratiu que defineix la normativa estatal i també les normes organitzatives i d'administració del propi Ajuntament.



Al·legació núm. 2.

Incloure en l'ordenança fiscal general un apartat que contempli:

- a. El compromís d'informar als contribuents dels tributs que haurà de pagar, en comparació amb els anys anteriors.
- b. Que la Guia del Contribuent 2022 informará sobre la possibilitat d'acollir-se a la tarifa plana fiscal.
- c. Funcionament de la tarifa plana fiscal. Proposem un text tipus:

“La tarifa plana fiscal és una nova modalitat de pagament dels impostos i taxes municipals que ofereix l'Ajuntament de Barcelona per facilitar la planificació fiscal de ciutadania i empreses.

Mitjançant aquest sistema es podrà triar fer l'abonament en 10 quotes d'idèntic import que van de març a desembre.

Si en aquest període un tribut ha variat el seu import, al final de l'exercici fiscal es realitzaran els ajustos necessaris en la quota de desembre.

L'Ajuntament realitzarà el cobrament de la quota el dia 30 de cada mes si és hàbil, o, si escau, l'últim dia hàbil anterior a aquest dia.

Per poder acollir-se a la Tarifa Plana Fiscal són necessaris dos requisits:

- Domiciliació bancària única. La persona titular del rebut de la Tarifa Plana Fiscal ha de ser la mateixa que la del compte bancari.
- Domicili de notificació únic. S'ha de facilitar una única adreça postal de referència.

Terminis: Es pot sol·licitar l'alta a la Tarifa Plana Fiscal per al pagament dels seus impostos i taxes abans del dia 1 de març de cada any. Les sol·licituds presentades després d'aquesta data tenen efectes per a l'any següent. La durada de la sol·licitud és de caràcter indefinit fins que es comuniqui el contrari, o es produeixi la seva cancel·lació per incompliment del pagament d'una de les quotes. En qualsevol moment es pot sol·licitar la baixa en la Tarifa Plana Fiscal.

Impostos i taxes: En la tarifa plana fiscal s'inclouen totes les taxes i impostos dels que s'és titular del rebut i que són els següents:

Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica.

Impost sobre Béns Immobles (IBI).

Taxa d'escombraries.

Impost sobre Activitats Econòmiques.

Passos i guals de vehicles.

Concessions anuals i trimestrals.

Terrasses.

Ocupació de terra i subsòl de via pública.

Conservació de cementiris”.

Aquesta al·legació S'ESTIMA PARCIALMENT, d'acord amb el que tot seguit s'exposa:

No es creu necessari incorporar a l'OFG el contingut de l'al·legació que es proposa en el sentit que aquesta ordenança ha de recollir el funcionament general de la gestió i recaptació dels tributs sense entrar en alguna casuística molt concreta. Des de l'Institut Municipal d'Hisenda s'ha treballat en facilitar la informació que esmenta l'al·legació a través del Calendari del Contribuent, així com s'ha creat una unitat d'atenció al ciutadà per tal de personalitzar i ajustar el pagament de tributs en funció de la situació de cada subjecte passiu.

En aquest sentit s'ha modificat la Instrucció de Fraccionaments per introduir als fraccionaments una carència de fins a 6 mesos en l'inici del primer termini de pagament. Així com poder aplicar fraccionaments de tributs liquidats el darrers dos mesos de l'any (IAE, Preu públic de recollida de residus comercials i industrials, IBI Hotels), es podran realitzar fraccionaments amb terminis i sense interessos. També s'ha creat l'oficina tècnica de fraccionaments, amb l'objectiu de gestionar de forma exprés la concessió del fraccionament i donar suport a la persona contribuent en tot el procés. I es modificarà el procés de fraccionament actual, eliminant passos, de forma que la concessió sigui immediata una vegada el contribuent ha presentat tota la documentació en el moment de la sol·licitud.

Des de l'Institut Municipal d'Hisenda també s'està fent un esforç i dedicant recursos per què cada ciutadà disposi de tota aquella informació necessària per conèixer els tributs que paga, quin és el seu càlcul, i com es poden pagar. Aquesta informació està, sobretot, disponible a través del seu portal web, així com es facilita al màxim la realització dels tràmits corresponents a través d'aquest espai digital. Així, els ciutadans que disposen de certificat digital, tenen un espai personal dins del portal de l'Ajuntament on poden consultar totes les seves obligacions tributàries, amb les dates de pagament, el concepte i com es cobren. Per una altra banda, al web d'Hisenda (<https://ajuntament.barcelona.cat/hisenda/ca/>), està a disposició de la ciutadania tota la informació referent als tributs i taxes als quals han de fer front els ciutadans.

A més, a principis d'any, s'envia el Calendari del contribuent al domicili de tots els ciutadans de Barcelona. En aquest calendari es facilita la informació necessària per a què cada ciutadà estigui al corrent de les seves obligacions fiscals, les dates de pagament i on trobar la informació necessària.

Al·legació núm. 3.

Incloure en l'ordenança fiscal general, article 127è Dispensa de Garanties, un nou apartat 3 que digui:

“3. Atesa la situació sobrevinguda de greu crisi econòmica provocada per la COVID-19, amb la consegüent aturada obligada de l'activitat econòmica de molts sectors i la reducció d'ingressos, així com el gran nombre de persones que s'han vist afectades per ERTOS o directament en situació d'atur, l'ajuntament concedirà en període voluntari l'ajornament de tributs i taxes corresponents al present exercici, fins a un període de 3 anys, sense interessos -mitjançant bonificació o subvenció- i sense constitució de cap garantia que sigui onerosa pel contribuent”.

Aquesta al·legació ES DESESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa:

L'al·legació proposada no s'accepta tal com es planteja, ja s'ha modificat l'article 127 en el sentit d'incrementar l'import de l'exempció de presentació de garantia de 24.000 a 30.000 € pels següents motius:

Primer: La finalitat de la dispensa de garantia consisteix en agilitar el procediment de gestió de les sol·licituds de fraccionament, reduint els tràmits i permetent l'opció d'impulsar una gestió automatitzada.

Es considera que l'increment de l'import de dispensa a 30.000 €, facilitarà que es puguin tramitar un major número de fraccionaments de manera més eficient, tenint en compte que l'actual situació de dificultat econòmica de diversos sectors d'activitat ha generat un augment de sol·licituds d'aquesta opció de pagament.

Per altra part, aquest increment de 6.000 € no suposarà un factor de risc pels ingressos municipals, ans al contrari suposarà anticipar ingressos que, si no es fraccionen per la impossibilitat d'aportar garantia, només es podran cobrar per la via de l'embargament o arribar a ser incobrables, amb la pèrdua d'ingressos.

Segon: Per unificar el criteri amb la normativa estatal tributària i s'ha de considerar també que donat que ha transcorregut un temps dilatat d'aplicació del límit dels 24.000 €, sembla raonable que s'hagi d'actualitzar aquest import per adaptar-lo a la conjuntura actual.

Al·legació núm. 4.

Rebaixar el tipus de gravamen general de l'IBI del 0,66 actual al 0,64, quan es tracti de béns immobles urbans.

Així, la primera frase del punt 3 de l'article 7è quedaria amb el següent text:

*3. El tipus de gravamen general serà el **0,64%**, quan es tracti de béns immobles urbans.*

Aquesta al·legació ES DESESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa:

La reducció del tipus general per a tots els immobles suposa un impacte de reducció dels ingressos que, en uns moments com els actuals, faria disminuir el marge d'actuació de l'Ajuntament a l'hora d'atorgar ajuts i prestar serveis als ciutadans i negocis que més ho necessiten. L'increment de l'IBI de l'any 2020 suposa tornar a uns increments anuals de l'impost equivalents als d'abans de la revisió cadastral de 2017, després de tres exercicis seguits de congelació efectiva del rebut pel 98% dels contribuents. Aquest increment mitjà del 5,46% suposa un rebut que es situa per sota de la mitjana del 6,5% del període 2008- 2015.

Al·legació núm. 5 (opció 1)

Afegir un apartat 7 a l'article 7 amb el següent text:

"7.7. Gaudiran d'una bonificació de fins al 50 per cent de la quota corresponent els subjectes passius que tributin per quota municipal i tinguin una renda o rendiment net de l'activitat econòmica negatiu".

Aquesta al·legació ES DESESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa:

L'aplicació de la bonificació que es proposa, a banda de requerir d'una anàlisi tècnica més detallada, planteja problemes pràctics d'aplicació durant 2022, bàsicament per quant les empreses no haurien comunicat ni disposaríem de la forma de comprovar les pèrdues fins a la declaració de l'Impost de Societats (com a molt d'hora al juliol de 2022). Aquesta circumstància afectaria al padró d'IAE i podria provocar la necessitat de gestionar devolucions, respecte dels imports ja ingressats. Per tant, resultaria aconsellable retardar aquesta modificació a les OF de 2023, exercici durant el qual es podrà disposar de la informació necessària per acreditar les circumstàncies objectives per accedir a la bonificació. De fet, la sistemàtica de l'impost implica un decalatge de 2 exercicis precisament per això, per poder disposar de la informació tancada en relació a la xifra de negocis dels obligats.



Al·legació núm. 6 (opció 2)

En cas de no acceptar la proposta anterior, proposem una fórmula alternativa per fer-ho, afegint un apartat 7 a l'article 7 amb el següent text:

"7.7. Gaudiran d'una bonificació del 50 per cent de la quota corresponent els subjectes passius que tributin per quota municipal i que desenvolupin activitats econòmiques que siguin declarades d'especial interès o utilitat municipal per concórrer circumstàncies socials, culturals, històric artístiques o de foment de l'ocupació que justifiquin tal declaració. Correspon aquesta declaració al Ple de la Corporació i s'acordarà, prèvia sol·licitud del subjecte passiu, per vot favorable de la majoria simple dels seus membres".

Aquesta al·legació ES DESESTIMA, d'acord amb el que tot seguit s'exposa:

Aquesta al·legació no s'accepta pels mateixos arguments referenciats en l'anterior al·legació, doncs per justificar el caràcter de foment de l'ocupació o social de les activitats econòmiques farà falta disposar de la informació de la declaració de l'impost de Societats.

Al·legació núm. 7

Afegir una nova disposició addicional primera amb el següent text:

“Disposició addicional primera.

Primer.- Amb efectes exclusivament durant l'exercici 2022 i amb la finalitat de donar resposta en el sector de la restauració i assimilats que disposin de terrasses als efectes produïts per la pandèmica de la COVID-19, la quota de la taxa relativa a l'aprofitament del domini públic de les terrasses i vetlladors s'ha de reduir en un 75%.

Els paràmetres de càlcul per a l'aplicació d'aquesta reducció són els següents:

- Tarifa bàsica prevista a l'Ordenança fiscal 3.10, reguladora de la taxa de referència.*
- El factor superfície s'ha de calcular tenint en compte la superfície de la terrassa, que és la que ocupen els seus elements bàsics i accessoris.*
- El temps en dies de la utilització o de l'aprofitament.*
- El factor FCC, el factor corrector de carrer, establert a l'Ordenança fiscal 3.10.*
- El factor FCA de la classe d'aprofitament s'ha de reduir per obtenir finalment una quota de la taxa reduïda en un 75%. Addicionalment, s'ha d'aplicar a les terrasses situades en vies públiques de categoria 0 el factor FCA corresponent a les terrasses situades en vies públiques de categoria 1.*

Les liquidacions que s'efectuïn en virtut d'aquesta disposició s'han d'emetre, de forma excepcional, a partir de l'últim trimestre de l'any.

Segon. Aquesta mesura extraordinària resultarà aplicable durant l'exercici 2022 a la celebració d'esdeveniments de promoció comercial en la via pública, sempre que sigui realitzat per comerciant amb botiga física a la ciutat de Barcelona, de conformitat amb l'establert a la disposició addicional segona del Decret d'Alcaldia de 21 de maig de 2020 o les pròrrogues del mateix que es puguin aprovar.

Tercer. Aquesta mesura extraordinària resultarà aplicable durant l'exercici 2022 als aprofitaments de l'article 7è. 2.5 j); k); l); m) i de l'article 7è. 3 c), i d), incloses les fires d'artesans, amb independència de la modalitat sota la que se celebren”

Quart.- Aquesta mesura extraordinària també és d'aplicació, exclusivament durant 2022, als aprofitaments de l'article 7è. 3 e). En aquest cas, el valor econòmic de la proposició s'ha de reduir en un 75%”.

Aquesta al·legació S'ESTIMA PARCIALMENT, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

En el projecte de les Ordenances Fiscals per a l'any 2022 per a la seva aprovació definitiva ja es contempla que s'apliqui una reducció de la taxa de terrasses i vetlladors del 75% mitjançant una disposició addicional primera vigent exclusivament per a 2022.

En relació a l'al·legació referent a l'aplicació a les terrasses situades en vies públiques de categoria 0 el factor FCA corresponent a les terrasses situades en vies públiques de categoria 1, aquesta al·legació no s'accepta per què a partir de la reducció de la taxa en un 75% per a 2022, aquest tribut ja s'ajusta a la capacitat econòmica i al valor econòmic de l'apreupament per ocupar el domini públic local en els sectors més *prime* de la ciutat. Tot i que la crisi pandèmica i econòmica va afectar de manera rellevant al centre de la ciutat, en l'actualitat i de cara al 2022 ja hi ha símptomes i paràmetres que posen de relleu també una recuperació de l'activitat turística i econòmica. També, a partir de l'estudi d'anàlisi de l'apreupament de l'ocupació del domini públic de les terrasses, on es posa de manifest que l'evolució dels valors d'aquests apreupaments encara no s'han acabat de consolidar i estabilitzar, i presenten dinàmiques diferents entre els sectors més perifèrics i els més cèntrics, es posa de manifest que la reducció prevista del 75% de la taxa és superior a la reducció del valor econòmic que s'hagi pogut produir en aquestes categories de terrasses superiors.

Pel que fa a l'al·legació per reduir en un 75% les taxes pels serveis de temporada de les platges (quinguetes), aquesta reducció no és objecte del contingut de l'expedient d'ordenances fiscals. En efecte, les tarifes que figuren a l'ordenança fiscal referent als serveis de temporada de les platges són uns preus de sortida de la llicència que està per sota de les ofertes presentades i també per sota del valor cadastral. En el seu cas, les reduccions preteses s'haurien d'articular a través del procediment administratiu escaient, però en cap cas a través de l'ordenança fiscal.

Al·legació núm.8

Es modifica la disposició transitòria en els següents termes:

“Disposició transitòria. Reduccions per participació habitual en la recollida selectiva de fracció orgànica en les zones amb recollida individualitzada

- 1. Per tal d'incrementar la recollida selectiva s'implanten sistemes de recollida individualitzada en diferents àmbits de la ciutat.*

*En aquests àmbits és obligatòria la participació de tots els subjectes passius. En aquests àmbits es reconeix una reducció temporal de la quota de la taxa als subjectes passius que facin 40 o més usos anuals del servei de recollida selectiva de la fracció orgànica, d'acord amb els condicionants que s'estableix en aquesta ordenança fiscal. **El percentatge de reducció a aplicar serà del 50% durant quatre anys.***

Aquesta al·legació S'ESTIMA PARCIALMENT, d'acord amb el que tot seguit s'exposa.

Des de l'equip de govern es proposa incrementar l'esmentada bonificació del 20% al 30% per a l'any d'implantació del sistema de recollida individualitzada i també per als successius tres anys. Aquest increment de bonificació pretén incentivar els sistemes de recollida individualitzada, en el benentès que es seguirà analitzant aquesta reducció per tal de millorar-la en els propers anys.

Al·legació núm.9

Com ja hem comentat, aquesta bonificació en la taxa de recollida de residus només serà d'aplicació en aquells llocs on l'Ajuntament ha implantat el "porta a porta" amb identificació d'usuari. El barri de Sarrià on s'aplica el "porta a porta" des de fa anys en queda exclòs. Una desigualtat injustificable.

El govern municipal fa un discurs sobre la sostenibilitat i la lluita contra el canvi climàtic destinat exclusivament a fer titulars, però en canvi quan ha de gestionar se n'oblida fàcilment. Portem 6 anys de retard en introduir formes d'identificació individualitzada en la recollida de residus, mentre que han imposat una taxa de recollida domiciliària d'escombraries, contrària a les recomanacions europees, que només pren com a referència el consum d'aigua.

I ara, amb la introducció de bonificacions mínimes només en alguns casos, estan replicant el mateix model equivocat de les superilles: allà hi haurà ciutadans de primera i ciutadans de segona en funció de viure en un carrer o en un altre, i amb la recollida d'escombraries hi ha ciutadans de primera i ciutadans de segona, on uns reben bonificació, altres no malgrat utilitzar el mateix sistema de recollida, i uns altres tampoc malgrat reciclar de forma correcta.

S'afegeix una nova disposició final segona en els següents termes:

"Disposició final segona. En el termini d'un any, l'Ajuntament de Barcelona haurà d'haver implantat la identificació d'usuari a aquelles zones amb recollida

individualitzada ja existents per tal de poder aplicar les bonificacions establertes en la disposició transitòria de la present ordenança".

Aquesta al·legació S'ESTIMA PARCIALMENT, d'acord amb el que tot seguit s'exposa:

Aquesta taxa va entrar en vigor al juliol de 2020, per donar compliment a la normativa europea i als compromisos adquirits en l'àmbit metropolità i català en relació a assolir l'objectiu de reduir els nivells de generació de residus i millorar els nivells de la recollida selectiva, sobretot de la matèria orgànica.

És àmpliament reconeguda la necessitat de fer visible el cost del sistema de gestió dels residus, tant pel que fa a la recollida domiciliària com en relació al tractament, i estructurar models que tendixin a avançar cap al pagament per generació en la recollida selectiva, tant a l'àmbit domiciliari com a l'àmbit comercial. A l'horitzó la taxa de recollida ha de recollir el comportament

ciudadà envers la recollida selectiva. Aquests sistemes, coneguts com a pagament per generació, necessiten d'una maduresa tecnològica i una extensió de les solucions per arribar a una modelització universal de la taxa, independentment dels models de recollida implantats.

Ara mateix no estem en un punt de maduresa tecnològica, ni tampoc es disposa d'una universalització de les solucions que permetin una individualitzacions de les recollides. En aquest sentit els avenços necessaris fins implantar cap el pagament per generació s'han de realitzar a través de l'anàlisi indirecte dels comportament individuals.

Així el proper pas és revisar la taxa de recollida de residus de manera que aquesta incorpori modificacions tarifàries en funció de l'anàlisi dels resultats de recollida de cada barri o districte.

Per tant el govern municipal es compromet a revisar la taxa de residus avançant cap el pagament per generació, de manera que aquesta incorpori modificacions tarifàries en funció de l'anàlisi dels resultats de recollida de cada barri o districte. Com a pas inicial, en la proposta de taxa per a 2022 ja es planteja una bonificació per a sistemes de recollida individualitzada en diferents àmbits de la ciutat.

Jordi Ayala Roqueta

Gerent de Pressupostos i Hisenda

Barcelona, 16 de desembre de 2021