



Expedient núm. 22 SD 00033 NT

ÒRGAN GESTOR: Gerència d'Ecologia Urbana - Direcció de Serveis d'Assessorament Jurídic

INFORME JURÍDIC I PROPOSTA D'ACORD

Relatiu a l'aprovació del projecte normatiu d'ordenança de modificació de l'Ordenança Reguladora dels Procediments d'Intervenció Municipal en les Obres (ORPIMO), aprovada definitivament pel Plenari del Consell Municipal en sessió de data 25 de febrer de 2011.

Antecedents i objecte

I.- Que en data 9 de març de 2022 ha estat emès per la Direcció de Serveis d'Arquitectura Urbana i Patrimoni amb el vist i plau de la Gerència de l'Arquitecte en Cap l'informe justificatiu sobre la necessitat i l'interès de modificar l'Ordenança Reguladora dels Procediments d'Intervenció Municipal en les Obres (d'ara endavant ORPIMO) aprovada definitivament pel Plenari del Consell Municipal en sessió de data 25 de febrer de 2011, i modificada per acords del 29 de juny de 2018 i pel Decret de l'Alcaldia de 25 de maig de 2018, en relació amb la modificació dels seus annexes.

Tanmateix, en el mateix informe s'adoptava la corresponent diligència d'incoació de l'expedient.

II.- Que durant el període comprès entre el 18 de febrer i el 7 de març de 2022, s'ha procedit a efectuar la consulta pública prèvia, a través del portal web de l'Ajuntament de Barcelona, de conformitat amb allò establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

III.- Que en data 23 de març de 2022, ha estat emesa la diligència de la Secretaria delegada d'urbanisme per a fer constar que, un cop transcorregut el referit període de consulta pública prèvia i consultades les bases de dades del registre general de l'Ajuntament de Barcelona no s'ha presentat cap escrit relatiu al present procediment..

IV.- Que de conformitat amb els apartats 139 i següents de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, que comprenen directrius de tècnica normativa i les directrius de tramitació de l'expedient per a l'aprovació de les ordenances, els reglaments i els decrets (aprovades per acord de la Comissió de Govern en sessió de data 15 d'abril de 2015 i publicades al BOPB de 14/05/2015) i amb la finalitat d'elaborar la Memòria del projecte normatiu d'ordenança de modificació de l'Ordenança, que incorpora també la proposta de text normatiu, s'han emès els informes següents:

Informe justificatiu de l'interès públic i de necessitat emès per la Gerència de l'Arquitecte en Cap en data 9 de març de 2022.

Informe impacte normatiu, emès per la Direcció de Serveis de Llicències de la Gerència d'Urbanisme de data 17 de maig de 2022.

Informe d'impacte pressupostari i fiscal, emès per la Direcció de Coordinació Econòmica d'Ecologia Urbana en data 7 de març de 2022.

Informe d'impacte econòmic i social, emès per la Direcció de Servei de Llicències de la Gerència d'urbanisme en data 1 de març de 2022.



Informe de transversalitat de Gènere, emès pel Departament de Transversalitat de Gènere de la Gerència Municipal en data 25 d'abril de 2022.

Informe jurídic de l'Àrea de Règim Jurídic de la Gerència de Recursos, emès en sentit favorable amb consideracions en data 23 de maig de 2022.

V.- Que en data 23 de maig de 2022, la Secretaria delegada d'urbanisme ha emès una diligència per fer constar el tractament de les consideracions efectuades per l'Àrea de Règim Jurídic en el seu informe.

Que un cop exposats els antecedents del present informe, cal dir que el mateix té per objecte acreditar que el projecte normatiu s'ajusta a les previsions contingudes als articles 108 i següents del Reglament Orgànic Municipal Reglament Orgànic Municipal (aprovat per acord del Consell Plenari en sessió de 16 de febrer de 2001) i que incorpora els documents exigits els apartats 139 i següents de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals pel que, en conseqüència, de conformitat amb allò establert a l'article 111.1 del ROM, resulta procedent la seva aprovació i donar-li el tràmit previst als articles 108 i següents abans referits i a l'article 16.a.Primer i 27 de la Carta Municipal de Barcelona de tràmit d'esmenes/al·legacions als grups polítics.

Fonaments jurídics

I.- Consulta pública prèvia

La modificació de l'Ordenança que forma part d'aquest projecte normatiu, és d'abast puntual, atès que no incorpora nous documents, només noves exigències en una única tipologia d'obres, enderrocaments, per tant, casos molt determinats, que afecten únicament a les seves pròpies llicències d'obres i a la seva tramitació.

De conformitat amb allò que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (en endavant, LPAC) amb l'objectiu de millorar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració de la modificació de l'Ordenança, es duu a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Barcelona, amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma, que ha de versar sobre els aspectes següents:

- a) Antecedents
- b) Problemes que es volen solucionar amb la iniciativa
- c) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació
- d) Els objectius de la norma
- e) Les possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries

S'ha donat compliment al tràmit de consulta pública prèvia i la ciutadania i les organitzacions han disposat d'un termini comprès des del 18 de febrer fins al 7 de març de 2022 per remetre les seves opinions o aportacions sobre els aspectes plantejats en la consulta prèvia, sense que s'hagin presentat al·legacions, de conformitat amb la diligència per a fer constar emesa per la Secretaria delegada d'urbanisme, que consta incorporada a l'expedient.

En els expedients de redaccions de textos normatius, adquireix rellevància el tràmit d'informació i audiència als interessats previst a l'article 49 de la Llei 7/1985, del 2 de abril,



reguladora de las bases del règim local, en concordança amb els articles 52.2. apartat d) i 178 del Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, als que s'ha fet referència en l'apartat relatiu al procediment.

I en els mateixos termes, l'apartat 153, relatiu a la informació pública i a l'audiència, de les Directrius per l'elaboració de les normes municipals, que comprenen directrius de tècnica normativa i directrius de tramitació de l'expedient per a l'aprovació de les ordenances, els reglaments i els decrets, aprovades per acord de la Comissió de Govern, en sessió de data 15 d'abril de 2015 i publicades al BOPB en data 14 de maig de 2015 (en endavant, Directrius per a l'elaboració de les normes municipals).

De conformitat amb l'article 10 apartat d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, relatiu a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, s'ha de publicar en el portal de transparència: "Les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau dels projectes normatius tramitats a l'Ajuntament de Barcelona."

En els mateixos termes es pronuncia l'apartat 141 de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes municipals, on s'estableixi que, en compliment dels principis de govern obert abans referits, cal publicar a la seu electrònica o al web municipal la versió inicial del projecte normatiu i la documentació que l'acompanya, juntament amb l'estat de la tramitació, a l'efecte que les persones puguin trametre llurs propostes i suggeriments abans del tràmit d'audiència i d'informació pública.

L'apartat 147 de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, sobre la garantia de la publicitat activa, disposa que a partir del 2016, en compliment de les obligacions de transparència, han de ser objecte de publicació a la seu electrònica o al web municipal el projecte normatiu en les seves diverses versions, les memòries, els informes i si s'escau, la valoració de les contribucions fetes amb ocasió de la participació ciutadana.

En aquest sentit, a més de dur a terme la publicació de tota aquesta documentació al portal de transparència de l'Ajuntament de Barcelona, es notificarà l'acord d'aprovació inicial de forma expressa als col·legis professionals vinculats a la gestió de les obres i d'altres entitats.

Finalment, en relació amb el que estableix l'apartat 142 de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, segons la qual els projectes normatius es poden posar en coneixement de les gerències municipals dels diferents àmbits perquè formulin les observacions que considerin convenientes, cal dir que la present modificació de l'Ordenança ha estat elaborada conjuntament des de la Gerència d'Urbanisme (Direcció de serveis de Llicències) i des de la Gerència de l'Arquitecte en Cap (Direcció de serveis d'Arquitectura urbana i Patrimoni) de l'Àrea d'Ecologia Urbana.

II.- Règim jurídic aplicable i procediment administratiu

I.- En relació amb el règim jurídic i procediment aplicable a tots els tràmits a realitzar posteriorment, des de l'aprovació del projecte normatiu d'ordenança de modificació de l'Ordenança fins a l'aprovació definitiva del projecte normatiu, cal dir que aquests venen



establerts als articles 108 i següents del Reglament Orgànic Municipal (en endavant, ROM) (aprovat per acord del Consell Plenari en sessió de 16 de febrer de 2001) i 11.1e) de la Carta Municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 22/1998, de 30 de desembre (en endavant, CMB); a l'article 129 de la LPAC i, a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

II.- En qualsevol cas, l'aprovació del projecte normatiu està regulat als articles 108 i següents del ROM i ha de ser aprovat per la Comissió de Govern de conformitat amb l'apartat 1 de l'article 111 del referit Reglament que disposa el següent:

- ✓ Un cop exercida la iniciativa normativa per la Comissió de Govern municipal és a dir, un cop adoptat l'acord d'aprovar el projecte normatiu d'ordenança de modificació de l'Ordenança, de conformitat amb els articles 16.a) i 27 de la CMB, el projecte normatiu amb la documentació complementària indicada serà tramès, per al seu estudi, als membres de la Comissió del Plenari competent per a l'aprovació inicial.
- ✓ D'acord amb l'article 110 del ROM, aquest projecte ha d'anar acompanyat d'una memòria i dels antecedents necessaris per a poder-se pronunciar, així com dels informes tècnics i econòmics escaients dels serveis municipals, a més de l'informe favorable dels serveis jurídics.
- ✓ Prèviament a l'aprovació inicial, s'ha d'obrir un termini de 15 dies perquè els grups municipals presentin les esmenes que considerin convenientes, a no ser que hi hagi acord de tots els grups, cas en el qual es presentarà directament a aprovació inicial per la Comissió competent.
- ✓ Els grups municipals que no hagin presentat el projecte o no hagin donat la seva conformitat podran presentar esmenes a Secretaria General.
- ✓ El termini mínim per a presentar-les serà de quinze dies.
- ✓ Aquest termini no s'obrirà quan hi hagi acord de tots els grups respecte al projecte normatiu. En aquest cas, es presentarà directament a aprovació inicial per la Comissió competent.
- ✓ Les esmenes poden ésser a la totalitat o a l'articulat.
- ✓ Són esmenes a la totalitat les que postulen la retirada o retorn del projecte a qui hagi exercit la iniciativa normativa i també les que inclouen un text articulat alternatiu. Només poden ésser presentades pels grups municipals o per un mínim de tres regidors/res. Les esmenes a l'articulat poden ésser de supressió, de modificació i d'addició. En aquests dos darrers supòsits, l'esmena ha de contenir el text concret que hom proposa.

Un cop rebudes les esmenes s'han de resoldre, acceptant-les i/o desestimant-les i en qualsevol cas, incorporar les modificacions que resultin necessàries, amb l'actualització del document de la Memòria i de la proposta de Text articulat que resultin del tràmit, amb informe previ favorable de l'Àrea de Regim Jurídic sempre i quan es tracti de canvis substancials. En cas contrari, serà suficient el seu vist i plau.



III.- Documentació

La proposta normativa és una disposició modificativa perquè el seu objectiu principal és la modificació d'una altra norma municipal vigent (en el cas que ara ens ocupa, la ORPIMO) i, per tant, ha de complir amb l'establert a les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals que en les seves directrius 74 a 89 tracta aquest tipus de disposicions.

En aquest sentit, cal dir que la Memòria que s'ha elaborat i, consta degudament incorporada a l'expedient, en compliment dels principis recollits a l'article 129 de la LPAC, i de conformitat amb el que disposa l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Tanmateix, s'ajusta a allò establert a l'article 27.2 de la CMB, on s'afirma que el projecte normatiu ha d'anar acompanyat dels documents esmentats a l'article 110 del ROM (Exposició de motius, antecedents necessaris, i informes tècnics i econòmics).

Consten degudament incorporats com a annexes a la Memòria els informes emesos següents:

- ✓ Informe justificatiu de l'interès públic i de necessitat emès per la Gerència de l'Arquitecte en Cap en data 9 de març de 2022.
- ✓ Informe d'impacte normatiu emès per la Direcció de Serveis de Llicències de la Gerència d'Urbanisme en data 17 de maig de 2022.
- ✓ Informe d'impacte pressupostari i fiscal, emès per la Direcció de Coordinació Econòmica d'Ecologia Urbana en data 7 de març de 2022.
- ✓ Informe d'impacte econòmic i social, emès per la Direcció de Servei de Llicències d'Ecologia Urbana en data 17 de març de 2022.
- ✓ Informe de transversalitat de Gènere, emès pel Departament de Transversalitat de Gènere de la Gerència Municipal en data 25 d'abril de 2022.
- ✓ Informe de l'Àrea de Règim Jurídic, emès en sentit favorable en data 23 de maig de 2022.

Pel que fa a l'informe de transversalitat de Gènere de data 25 d'abril de 2022, cal informar que es considera no pertinent, atenent que en l'avaluació prospectiva de l'impacte de gènere que pot tenir l'aplicació d'aquesta modificació de l'ORPIMO, s'ha determinat que té un impacte molt tangencial en les desigualtats de gènere, ja que el projecte normatiu presenta una motivació de millora de l'eficiència tècnica i procedimental d'escassa influència en les condicions de via diferencials de dones i homes de la ciutat.

Pel que fa a l'informe de l'Àrea de Règim Jurídic ja estat emès en data 23 de maig de 2022 i en sentit FAVORABLE amb un seguit de consideracions el tractament de les quals consta recollit en la diligència de la Secretària delegada de data 23 de maig de 2022.

Competència de l'òrgan

De conformitat article 111.1 del ROM, relatiu a l'aprovació del projecte normatiu, l'òrgan per a la seva aprovació és la Comissió de Govern municipal, tota vegada que un cop aprovat, s'ha de procedir a conferir un termini de 15 dies hàbils als grups municipals per tal que presentin les esmenes Els grups municipals que no hagin presentat el projecte o no hagin donat la seva conformitat podran presentar esmenes a Secretaria General.

Per tot l'exposat, la Gerent d'Ecologia Urbana, prèvia la seva validació, elevi a la Segona Tinenta d'Alcaldia, per a la seva elevació a la Comissió de Govern,

**PROPOSTA D'ACORD**

Primer.- APROVAR el projecte normatiu de la modificació de l'Ordenança reguladora dels Procediments d'Intervenció Municipal en les Obres (ORPIMO) aprovada per acord del Plenari del Consell Municipal, en sessió celebrada el 25 de febrer de 2011, modificada per acords del 29 de juny de 2018 i pel Decret de l'Alcaldia de 25 de maig de 2018 en relació amb la modificació dels seus annexes.

Segon.- DONAR-LI el tràmit previst als articles 108 i següents del Reglament Orgànic Municipal, i els articles 16.a.Primer i 27 de la Carta Municipal de Barcelona

Barcelona,

EVA REDO Firmado
VERDAGUER digitalmente por
EVA REDO
VERDAGUER - ONI
(AUT) Fecha: 2022.05.23
13:36:44 +02'00'

Secretaria delegada d'urbanisme
Pd 19 11 2018