



Referència expedient número: 21SD0032NT

INFORME JUSTIFICATIU I DE L'INTERÈS MUNICIPAL

Promoció, àmbit i antecedents

L'Ordenança Municipal d'Activitats i de la Intervenció Integral de l'Administració Ambiental –en endavant, OMAIIAA– aprovada pel Plenari del Consell Municipal, en sessió celebrada el 30 de març de 2001, amb modificacions posteriors, és l'ordenança en virtut de la qual l'Ajuntament de Barcelona aplica la Llei 3/1998, de 27 de febrer, de la intervenció integral de l'Administració ambiental, el seu Reglament general aprovat pel Decret 136/1999, de 18 de maig, i les posteriors modificacions tant de la Llei com del Reglament.

L'OMAIIAA, va establir una classificació de les activitats en annexos, tant de les recollides a la llei 3/1998 com a aquelles que es consideraven innòcues ambientalment i per tant no recollides a l'esmentada llei, en base a:

- l'article 71 de la Carta Municipal, segons el qual l'autorització d'instal·lació i apertura d'activitats, indústries i establiments de qualsevol tipus requereix, en qualsevol cas, l'autorització de l'Ajuntament de Barcelona.
- la prerrogativa establerta a l'article 41.3 de la Llei 3/1998 segons el qual els ajuntaments, en l'àmbit de llurs competències, podien substituir el règim de comunicació per la llicència d'obertura d'establiments per a determinades activitats de l'annex III.

En aquesta modificació els grups es van desenvolupar fins a tres nivells de segregació, en els casos en que aquest grau era necessari per a identificar clarament l'activitat a tractar.

Per Decret de 15 de desembre de 2010 es va aprovar la Instrucció per a l'aplicació de l'OMAIIAA, a partir de l'entrada en vigor de la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental d'activitats per recollir les innovacions introduïdes per la Llei i modificar les Normes de funcionament de la Ponència ambiental aprovades per Decret d'Alcaldia de 9 de desembre de 2002. El 27 de gener de 2012 es va publicar al BOPB l'anunci de correccions d'errades als annexos OMAIIAA adaptats a la LPCAA.

En els darrers anys s'ha publicat un elevadíssim nombre de textos legals que han capgirat la intervenció de les activitats. La transposició de la Directiva 2006/123/CE, dels Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis del mercat interior, incorporada a l'ordenament jurídic espanyol mitjançant la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, que reproduïx els principis i condicions de la directiva, així com específicament la necessitat de que les administracions públiques revisin els procediments i tràmits amb l'objecte d'impulsar la seva simplificació. Aquesta



3

lleï estableix un principi general segons el qual l'accés a una activitat de serveis i el seu exercici no estaran subjectes a un règim d'autorització. Únicament podran mantenir-se règims d'autorització prèvia quan no siguin discriminatoris, estiguin justificats per una raó imperiosa d'interès general i siguin proporcionats. En particular, es considerarà que no està justificada una autorització quan sigui suficient una comunicació o una declaració responsable del prestador, per facilitar, si és necessari, el control de l'activitat.

El 24 de juliol de 2015, es publicà al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat dels governs de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, que entrà en vigor al cap de vint dies d'haver estat publicada, i que establia el termini d'un any per adequar les disposicions legals i reglamentàries que s'oposin. Norma modificada per la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

Tanmateix, Llei 16/2015 introduïa canvis que simplificant molt, es caracteritzaven per què els règims de comunicació i declaració responsable guanyen terreny a les llicències. Essent la tasca de l'ajuntament el control de les activitats una vegada implantades.

Aquests canvis comportaven necessàriament la simplificació de les activitats econòmiques i establia uns règims recollits en dos annexos:

Annex I. Declaració responsable d'obertura d'establiment. Les activitats econòmiques que no produeixin molèsties significatives ni cap afectació considerable al medi ambient, la seguretat de les persones ni els béns.

Annex II. Comunicació prèvia d'obertura d'establiment. Les activitats que poden produir alguna molèstia poc significativa o té una incidència molt baixa sobre el medi ambient, la seguretat de les persones o els béns, que es desenvolupen.

Finalment i en la línia de la simplificació administrativa, reproduïa el manament de la directiva de possibilitar la realització de procediment i tràmits electrònicament i a distància i de que les administracions públiques estableixen instruments per a facilitar la relació de les empreses i els professionals amb les administracions públiques, concretament es determinava que la finestra única empresarial permetia a les empreses i els professionals fer des d'un únic punt, amb independència de l'Administració responsable, tots els tràmits necessaris amb relació a llur activitat.

El 31 de desembre de 2020, es publicà al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, la Llei 18/2020, del 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, que entrà en vigor al cap de vint dies d'haver estat publicada.

En aquesta llei es fa desaparèixer la distinció entre declaració responsable i comunicació. S'estableix un marc regulador comú, d'acord amb els paràmetres de la Unió Europea i amb ple respecte pel principi d'autonomia local i per les



competències dels ens locals, sobre els règims d'intervenció aplicables a l'obertura dels establiments per mitjà del règim de comunicació amb l'aportació d'un certificat tècnic i, si cal per la dimensió o la capacitat dels establiments, d'un projecte tècnic que descriu de manera més acurada el compliment normatiu de l'activitat per tal de protegir l'interès general.

És en aquest sentit que regula els règims d'intervenció per a tots els establiments, no sols per a les activitats innòcues i de baix risc que estableixen els annexos de la Llei 16/2015, sinó també per a les activitats que tenen una regulació sectorial però que no tenien establert el règim d'intervenció per a l'obertura de l'establiment o no havien incorporat les competències municipals en llur regulació, incloses les que han de disposar d'un informe d'incendis.

A la disposició addicional onzena reconeix el marc competencial de l'Ajuntament de Barcelona en tres aspectes:

- 1. La legalització, la instal·lació i l'obertura de les activitats econòmiques regulades per aquesta llei, i també el control del compliment dels règims d'intervenció establerts pel capítol I del títol III, en els termes que estableixi la normativa municipal corresponent, d'acord amb les competències que li atribueix la Llei 22/1998, del 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona.
- 2. La verificació del compliment de les condicions de seguretat de les activitats i el control preventiu en matèria d'incendis de conformitat amb la disposició addicional primera de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures, d'acord amb el procediment establert per la normativa municipal corresponent.
- 3. Possibilitat d'establir requisits, per mitjà de les ordenances municipals, per a donar compliment als règims d'intervenció administrativa establerts per la llei, sempre que no s'introdueixin requisits assimilables a una autorització prèvia i s'asseguri el compliment de la tramitació unificada a què fa referència l'article 17 de llei.

Per tant, a fi d'adaptar els instruments d'intervenció en les activitats, als nous requeriments legals, resulta necessària la seva revisió, limitant l'autorització prèvia als supòsits d'activitats amb una elevada o mitjana incidència ambiental, que per motius de protecció mediambiental i, per tant, d'interès públic, restin sotmesos a autorització o llicència ambiental, incloent en el règim de comunicació d'activitats innòcues aquelles activitats de reduïda o nul·la incidència ambiental, respectivament, en el ben entès que el desenvolupament reglamentari de la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental d'activitats encara no s'ha produït i fa necessari establir les pautes d'aplicació de l'OMAIIAA mentre no s'aprovin els reglaments que la desenvolupin.

Descripció de la proposta

- La redacció proposada adequa els Annexos de l'OMAIIAA descrits a la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica i incorpora elements per tal d'adequar el procediment als nous règims d'intervenció.



- S'han classificat totes les activitats existents en 28 grans blocs (famílies), i aquests en segons quin casos en altres grups més reduïts. A cada activitat li correspon un epígraf, i a moltes un subepígraf; és a dir aquests blocs s'han desenvolupat fins a quatre nivells de desagregació quan aquest grau de detall ha estat necessari per identificar l'activitat, tot tenint present normativa sectorial, l'ordenança municipal de les activitats i dels establiments de concurrència pública, l'ordenança d'establiments i centres de comerç alimentari, l'ordenança reguladora de la intervenció municipal en les instal·lacions de radiocomunicació i radiodifusió, els plans especials, i els plans d'usos que regulen les activitats de pública concurrència i altres activitats.

- La relació d'activitats que acompanya aquest informe està sotmesa a futures modificacions de la normativa sectorial.

- Qualsevol activitat no compresa explícitament als Annexos de l'OMAIIAA s'haurà d'encabir, d'acord amb criteris tècnics, al grup general més semblant (per estar regulat a un dels codis CCAE dels establerts) podent-se procedir a la seva definició detallada.

- Els nous règims d'intervenció quedaran de la següent manera:

ANNEX I: Règim d'autorització. Autorització ambiental. Declaració d'impacte ambiental amb una autorització substantiva. Són aquelles activitats amb incidència ambiental. Es prenen en consideració les afeccions sobre el medi ambient i les persones, incloses dintre dels annexos I.1, I.2 i I.3 de la LPCAA.

ANNEX II: Règim de llicència. II.1 Llicència ambiental. II.2. Llicència d'espectacles i activitats recreatives. En aquest règim d'intervenció s'inclouen diversos tipus de llicències, en base a la normativa a la qual estiguin sotmeses les activitats.

ANNEX III: III.a. Comunicació amb certificació de l'entitat de control. III.b. Comunicació amb projecte i certificat tècnic. III.c. Comunicació amb certificat tècnic. Són totes aquelles activitats de baix impacte a les que no cal ni autorització ni llicència, però depenent de les seves característiques, tipus d'activitat o normativa sectorial estarà classificat en un apartat o en un altre, en funció de la documentació a aportar d'acord amb la llei de facilitació i de la OMAIIAA pel règim de comunicació de les activitats incloses a la Llei ambiental.

- Finalment, la proposta inclou un Règim transitori destinat a regular les situacions de:

1. Les activitats fins ara compreses a l'annex III. 2 de l'OMAIIAA (règim de comunicació prèvia amb certificació d'una entitat de control) que a la data d'aprovació d'aquest acord hagin iniciat amb alguna entitat ambiental de control els tràmits per a l'obtenció de certificació tècnica per al seu desenvolupament, se'ls aplicarà el règim transitori següent:

- a) Les que, per aplicació de la Llei 18/2020, han estat incloses a l'annex III.a com a conseqüència de la necessitat de disposar d'informe d'incendis, podran disposar d'una certificació que abasti tots els aspectes sectorials de



- l'activitat o bé limitar l'actuació de l'entitat a l'acta de conformitat en matèria d'incendis
- b) Les que, per aplicació de la Llei 18/2020, han estat incloses a l'annex III.b., podran continuar amb la tramitació de la certificació fins a la seva obtenció o bé desistir de la mateixa i presentar amb la comunicació d'inici únicament la documentació establerta per a les activitats de l'annex III.b.
 - c) En qualsevol altre cas, se'ls aplicarà a tots els efectes el règim resultant de l'annex en què restin incloses des de la data d'entrada en vigor d'aquest acord.

2. Les activitats compreses a l'annex III.3 de l'OMAIIAA (règim de comunicació prèvia sense certificació d'una entitat de control), se'ls aplicarà a tots els efectes el règim resultant de l'annex en què restin incloses des de la data d'entrada en vigor d'aquest acord.

L'adaptació als nous requeriments legals dels instruments d'intervenció a les activitats implica l'obligació de modificar els annexes de l'Ordenança vigent pel que en conseqüència es sol·licita, un cop acreditat l'interès i la necessitat, que es procedeixi a la realització dels tràmits administratius corresponents.

Barcelona,

**La Cap del Departament
de Llicències d'activitats**

Cristina Polo
Sanquesa - DNI
[REDACTED]
(AUT) Fecha:
2022.05.24
11:10:43
+02'00'

Cristina Polo Sangüesa

La Directora de Serveis de Llicències

MARIA ESTER
SANTIAGO
LOZANO - DNI
[REDACTED]
(SIG) Firmado digitalmente
por MARIA ESTER
SANTIAGO LOZANO -
[REDACTED]
Fecha: 2022.05.24
11:18:35 +02'00'

Ester Santiago Lozano

Vist i plau,

La Gerent d'Urbanisme

Laia Grau
Balaquero -
[REDACTED]
(AUT) Firmado
digitalmente por
Laia Grau Balaguero -
[REDACTED]
Fecha: 2022.05.26
09:57:46 +02'00'

Laia Grau Balagueró