

INFORME RELATIU A LES ESMENES PRESENTADES PELS GRUPS MUNICIPALS AL PROJECTE NORMATIU DEL CODI ÈTIC APROVAT PER ACORD DE LA COMISSIÓ DE GOVERN EN SESSIÓ 15 DE DESEMBRE DE 2016

I.- ANTECEDENTS

La Comissió de Govern, en sessió de data 15 de desembre de 2016 va aprovar el projecte normatiu del Codi de Conducta de l'Ajuntament de Barcelona. Posteriorment, el 20 de desembre, va ser notificat l'acord d'aprovació als tots els grups municipals del consistori, atorgant-los, de conformitat amb l'article 111 i ss del Reglament Orgànic Municipal, el termini de 15 dies hàbils per formular esmenes a l'esmentat projecte normatiu.

Dintre del termini legalment establert, segons el certificat que emet el secretari general, han formulat escrit d'esmenes tres grups municipals: el grup municipal del Partit Popular de Catalunya; el grup municipal de Convergència i Unió i el grup municipal de Ciutadans.

II.- RESOLUCIÓ DE LES ESMENES

2.1. Esmenes formulades pel Grup Municipal del Partit Popular

1) Esmena de modificació de l' Article 6

Es proposa la modificació del redactat en aquest sentit: _____

*"j) Impulsar la llengua catalana i **castellana**, amb respecte i atenció a la diversitat cultural en ambdues llengües"*

En relació a aquesta proposta cal fer palès que la redacció actual garanteix el respecte als drets lingüístics dels ciutadans en igualtat de condicions, de conformitat amb la legalitat vigent.

Es proposa desestimar l'esmena de modificació plantejada.

2) Esmena de modificació de l' Article 7

Es proposa modificar la lletra a) de l'article 7 introduint criteri de conducta que han de respectar els regidors i regidores de l'Ajuntament.



Aquesta modificació no pot estimar-se atès que el conjunt de conductes que es proposen recollir ja es contenen al preàmbul i articulat del codi, motiu pel qual resulta reiteratiu.

Es proposa desestimar l'esmena de modificació plantejada.

3) Esmena de d'addició de l'article 7

Es proposa afegir els apartats g), h), i), j), k), l), m), n) i o) en la mateixa línia que l'esmena anterior, introduint obligacions als regidors respecte a la seva conducta vers la institució i els ciutadans.

Aquesta modificació no pot estimar-se atès que el conjunt de conductes que es proposen recollir ja es contenen a l'articulat del codi, en regular les conductes específiques en matèria de contractació, subvencions, etc., motiu pel qual resulta reiteratiu.

Es proposa desestimar l'esmena d'addició plantejada.

4) smena de modificació de la lletra b), apartat 2 de l'article 8

Es proposa que l'esmentat article quedi redactat de la següent manera:

"b) No es podrà contractar personal directiu ni eventual, ni amb empreses, cooperatives i entitats, entre d'altres, amb les que hi hagi conflicte d'interessos familiars, incloent els del cònjuge o persona amb qui visqui en anàloga relació d'afectivitat, els familiars dins del quart grau de consanguinitat o segon grau d'afinitat".

En relació al conflicte d'interessos del personal directiu i eventual, queda extensament regulat en tot l'article 8. La modificació de l'apartat b) de l'article 2 resulta reiteratiu i en tot cas, en matèria de conflicte d'interessos serà d'aplicació al normativa legal vigent.

Es proposa desestimar l'esmena de modificació plantejada.

5) Esmena de modificació de la lletra g), apartat 2 de l'article 8

Es proposa que l'esmentat article quedi redactat de la següent manera:

"Es limitaran les delegacions a les persones imprescindibles per complir amb la missió del viatge, i quan es convidin els mitjans de comunicació s'haurà de complir amb la pluralitat dels mitjans de Barcelona i justificar davant de la Comissió de Presidència la selecció de la delegació"

En relació a aquesta esmena, és d'aplicació el mateix raonament que en la resolució de l'esmena anterior, també referida al conflicte d'interessos.



Es proposa desestimar l'esmena de modificació plantejada.

6) Esmena de modificació de la lletra d) de l'article 12

Es proposa que la lletra d) de l'article 12 quedi redactada de la següent manera:

"El Govern farà públiques les activitats, els actes i l'agenda oficial relacionats amb els assumptes públics que tingui encomanats, als efectes de publicitat del registre de grups d'interès".

La present esmena s'accepta parcialment i s'inclourà la referència al govern municipal i a més, s'incorporarà una referència a "la resta de membres electes i els alts càrrecs" com esmena tècnica jurídica introduïda d'ofici.

Es proposa estimar parcialment l'esmena plantejada i el redactat quedaria de la següent manera:

"El Govern Municipal, la resta de membres electes i els alts càrrecs faran públiques les activitats, els actes i l'agenda oficial relacionats amb els assumptes públics que tingui encomanats, als efectes de publicitat del registre de grup d'interès".

7) Esmena de modificació de l'últim paràgraf del punt 3 de l'article 8

Es proposa l'esmena de modificació de l'últim paràgraf del punt 3 de l'article 8 en següent sentit:

*"Secretaria elaborarà unes directrius/guies per resoldre situacions de conflicte d'interès i determinar unes pautes de comportament, **que haurà d'aprovar la Comissió de Presidència**".*

Es proposa estimar parcialment l'esmena en el sentit d'incorporar la seva aprovació per la Comissió de Presidència, però l'òrgan que elaborarà la proposta serà el Comitè d'Ètica.

Per tant, l'article quedarà redactat de la següent manera:

"El Comitè d'Ètica elaborarà unes directrius/guies per resoldre situacions de conflicte d'interès i determinar pautes de comportament. Aquestes directrius hauran de ser aprovades per la Comissió de Presidència".



8) Esmena de modificació del segon paràgraf de l'apartat 1 de l'article 15

Es planteja la següent redacció:

*"El Comitè d'Ètica és un òrgan col·legiat consultiu amb assistència i suport tècnic **del personal de l'Ajuntament** necessari per al desenvolupament de les seves funcions. Els seus informes i recomanacions no tenen caràcter vinculant".*

Es proposa estimar l'al·legació, quedant redactat l'article com segueix:

"El Comitè d'Ètica és un òrgan col·legiat consultiu amb assistència i suport tècnic del personal de l'Ajuntament necessari per la desenvolupament de les seves funcions. El seus informes i recomanacions no tenen caràcter vinculant".

9) Esmena de modificació de l'apartat segon del punt 1 de l'article 15

Es proposa modificar l'article en aquest sentit:

*"El Comitè d'Ètica estarà integrat per un màxim de cinc persones **d'entre juristes de reconegut prestigi en l'àmbit jurídic o, en el seu defecte, per lletrats de l'Ajuntament de Barcelona**"*

No es pot limitar la composició del mateix a juristes, tot i que, efectivament poden formar part del mateix professionals d'aquesta àrea. Es considera que la composició serà més enriquidora si aplega professionals de diferents àmbits estretament vinculats a les àrees de l'ètica, la transparència i el bon govern.

Es proposa desestimar l'esmena plantejada.

10) Esmena de modificació de l'apartat 3 de l'article 15

*"Les persones que integren el Comitè d'Ètica exerceixen les seves funcions **amb plena autonomia**, independència, objectivitat i imparcialitat. No poden rebre instruccions de cap òrgan, autoritat o càrrecs municipals".*

Es proposa estimar l'esmena plantejada i l'article de referència queda redactat com segueix:

"Les persones que integren el Comitè d'Ètica exerceixen les seves funcions amb plena autonomia, independència, objectivitat i imparcialitat. No poden rebre instruccions de cap òrgan, autoritat o càrrecs municipals".



11) Esmena d'addició a l'article 18

Es proposa introduir la graduació de les infraccions de les normes de conducta previstes en infraccions molt greus, greus i lleus.

Al respecte cal dir que en la regulació de les infraccions s'aplica el principi de legalitat i de reserva de llei en matèria sancionadora i és preceptiva la remissió a la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

Es proposa desestimar l'esmena plantejada.

12) Esmena de substitució de l'apartat 4 de l'article 18

Es proposa que l'òrgan competent per exigir responsabilitats sigui el plenari i no la comissió de plenari.

Es proposa estimar l'esmena plantejada, quedant la redacció de la següent manera:

"L'exigència d'eventual responsabilitat als càrrecs electes municipals correspon al Plenari del Consell Municipal. En aquest cas, la proposta de sanció i, si escau, l'arxivament, ha d'ésser prèviament informat per l'òrgan a què fa referència l'article 89.2. de la Llei 19/2014, de 29 de desembre".

13) Esmena d'addició d'una Disposició Transitòria

Es proposa incorporar una nova Disposició Transitòria amb el següent redactat:

"En compliment dels principis de bon govern i de les normes relatives als conflictes d'interessos, el Govern Municipal haurà de replantejar-se les contractacions, directes o indirectes, i els processos de selecció de personal efectuats abans de l'entrada en vigor d'aquest Codi, i efectuades entre totes les persones destinatàries i subjectes a aquest Codi i afectades pels conflictes d'interessos de l'article 8, i l'Ajuntament i entitats vinculades a aquest, com a garantia de transparència i bon govern"

El contingut de la disposició transitòria resulta reiteratiu atès que reproduïx la regulació prevista a diversos articles del codi.

Es proposa desestimar l'esmena.



2.2. Esmenes formulades pel Grup Municipal de Convergència i Unió

1) Esmena de modificació de la denominació de la norma

Es proposa modificar la denominació de Codi de Conducta per la de Codi Ètic a la vista del seu contingut.

Es proposa estimar l'esmena de manera que passarà a denominar-se Codi Ètic i de Conducta de l'Ajuntament de Barcelona.

2) Esmena de l'article 8

Es demana que es faci constar de forma explícita que "quedarà prohibit contractar empreses, cooperatives o persones jurídiques o entitats privades de les que formi part o participin familiars, conjuges, persones que convisquin en relació d'afectivitat, familiars dintre del quart grau de consanguinitat o segon grau d'afinitat.

La normativa específica en matèria de contractació ja regula les prohibicions de contractar i a l'article 13 i següents del codi ja es preveu de forma específica.

3) Esmena de modificació al punt 3 de l'article 8

Es proposa el següent redactat per part del grup municipal:

*"3. Durant els dos anys següents a la data de cessament, els destinataris d'aquest codi, **excepte els consellers municipals recollits a la lletra c de l'article 3 d'aquesta norma**, que hagin tingut responsabilitats executives a l'Ajuntament i a les entitats municipals vinculades"*

Es proposa estimar l'esmena, per ser incorporada en un darrer apartat de l'article 8, que tindria la següent redacció:

"Aquest punt no serà d'aplicació als subjectes d'aquest codi quan no hagin exercit responsabilitats executives".



4) Esmena d'addició relativa a la regulació de les retribucions dels càrrecs electes com a aportacions als partits polítics

Es proposa una esmena en el sentit d'incorporar un precepte que exclouï la possibilitat que les retribucions dels electes i/o càrrecs directius vagin a finançar els partits polítics, més enllà de les quotes que internament siguin establertes per cada formació política.

La matèria que es proposa regulara l'esmena està reservada a la normativa específica de finançament dels partits polítics, per tant, no és objecte del codi de conducta

Es proposa desestimar l'esmena.

5) Esmena de modificació de l'article 18.3.

Demanen aclariments respecte l'article 18.3. en considerar que és un article poc entenedor.

Es proposa estimar l'esmena, quedant l'article 18.3. redactat de la següent manera:

"3. L'òrgan competent per a incoar i resoldre els procediments sancionadors al personal directiu i al personal eventual serà l'òrgan competent per la seu nomenament, previ dictamen del Comitè d'Ètica, qui podrà sol·licitar als serveis jurídics consistorials els informes que considerin"

2.2. Esmenes formulades pel Grup Municipal de Ciutadans

1) Esmena de modificació del preàmbul.

El grup municipal proposant planteja la necessitat que el preàmbul emmarqui el codi de conducta en la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En el text del preàmbul ja s'invoca aquesta llei i s'indica que el codi es tramita en compliment del mandat de la mateixa, recollit a l'article 55.3.

2) Esmena d'addició a l'article 6

Proposa afegir una disposició que ordeni la celeritat en les respostes de les preguntes que els grups municipals plantegen a l'equip de govern.

Es proposa estimar l'esmena plantejada.

S'afegiria un apartat m) a l'article 6, amb la següent redacció:

"m) garantir la celeritat en les respostes a les iniciatives que formulen i entreguen els grups municipals a l'equip de govern"

3) Esmena d'addició a l'article 6 f)

El grup municipal planteja la necessitat d'incorporar a l'apartat f) de l'article 6 **"la utilització de les dues llengües oficials a la nostra ciutat"**.

Es proposa estimar l'esmena, quedant redactat l'apartat f) de l'article 6 de la següent manera:

"f) impulsar la implantació d'una administració receptiva i accessible a les peticions de les persones, mitjançant l'ús del llenguatge administratiu clar i comprensible, la simplificació i agilització dels procediments administratius i l'eliminació de càrregues burocràtiques excessives, i complint la legalitat en matèria de cooficialitat lingüística"

4) Esmena d'addició a l'article 13

Es proposa incloure un punt nou referent a les llistes d'espera dels diferents Departaments i Serveis que ofereix l'Ajuntament (per exemple, llistes d'espera dels Serveis Socials).

La regulació de les llistes d'espera dels serveis municipals o supramunicipals no correspon al codi ètic de conducta d'una administració, sinó a la normativa específica que regula cada servei, especialment a les cartes de serveis dels respectius àmbits de gestió municipals.

Es proposa desestimar l'esmena plantejada.

5) Esmena d'addició a l'article 13

Es proposa afegir l'obligació de reconèixer el dret a la informació de subvencions i contractes tant electrònics com no electrònics de forma permanent.

Es proposa estimar l'esmena, afegint un apartat m) i h) a l'article 13 amb la següent redacció:

"m) Garantir als grups municipals l'accés a la informació de forma permanent en matèria de contractes tant electrònics com no electrònics, incloent informes i documentació relacionada".

6) Esmena d'addició de l'article 14

Es demana afegir l'obligació de tenir accés a l'expedient de justificació de la subvenció i/o contracte, al treball o informe realitzat com a objecte de la contractació o ajuda.

Es proposa estimar l'esmena, afegint un apartat h) a l'article 14, amb el següent redactat:

"h) Garantir als grups municipals de forma permanent l'accés als expedients i a la informació sobre subvencions incloent informes i documents justificatius que acreditin la correcta destinació dels recursos atorgats".

7) Esmena d'addició a l'article 13

Es demana facilitar un únic nivell de detall suficient en els comptes de l'Ajuntament així com en els dels organismes autònoms del mateix, per tal de poder desenvolupar la tasca de supervisió.

Es proposa estimar l'esmena, afegint no a l'article 13, sinó a l'11 un apartat d) amb la següent redacció:

"d) Facilitar el màxim nivell de detall comprensible els comptes de l'Ajuntament i el seu sector públic"

III.- PROPOSTA D'ACORD

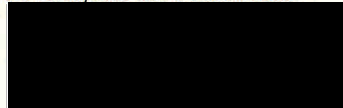
A la vista de la documentació obrant a l'expedient, es proposa al Quart Tinent d'Alcalde que elevi a la Comissió de Presidència, Drets de Ciutadania, Participació i Seguretat i Prevenció, la següent

PROPOSTA D'ACORD

APROVAR inicialment el Codi ètic i de conducta de l'Ajuntament de Barcelona;
SOTMETRE'L a informació pública per un període de trenta dies hàbils, a comptar des del següent al de la publicació del corresponent anunci en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona.

Barcelona, 28 de febrer de 2017

El Gerent de Recursos



Joan A. Linares Gómez