

Núm. Exp.: DPPF-02 OF 2017-FB-Modificació OOFF

Títol: Aprovar modificació parcial Ordenances Fiscals per a 2017 i successius

Document: Informe sobre les al·legacions presentades pel GM Popular

Un cop aprovat provisionalment el Projecte de modificació parcial de les Ordenances Fiscals per a 2017 i successius, pel Plenari de 21 de juliol de 2017, s'obre un període d'exposició pública per poder presentar al·legacions que s'inicia el 25 de juliol i finalitza el 5 de setembre de 2017.

Des del Grup Municipal Popular i amb data de 28 de juliol de 2017, s'han rebut les següents al·legacions de les quals, l'equip tècnic sotasignat, seguint indicacions de l'equip de govern, informa tot seguit de si s'han estimat o no, total o parcialment:

OF 1.1 reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles:

1ª al·legació: accés als informes tècnics que justifiquen la baixada dels topalls de l'IBI al 7% i 14% per als immobles d'ús comercial

El Govern Municipal pretén reduir el "topall" o increment màxim que s'aplica a la quota a favor dels béns immobles que tenen ús comercial, en funció del valor cadastral: del 10% al 7% per als immobles amb valor cadastral fins 60.000 €, i del 20% al 14% per als immobles amb valor cadastral de més de 60.000 €.

Però en l'expedient d'aprovació provisional d'aquesta modificació en l'ordenança fiscal de l'impost sobre béns immobles, no hi ha cap informe que justifiqui aquests nous valors dels topalls i no uns altres. Per tant, no sabem quin criteri ha utilitzat el Govern per baixar aquest límit màxim d'augment de l'IBI al comerç.

Des del Grup Municipal Popular, demanem que se'ns faciliti els **informes tècnics que justifiquen per què els nous topalls han de ser exactament del 7% i el 14%**, en funció del valor cadastral.

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA.

Segons el RDL 2/2004 del TRLHL, l'informe tècnic-econòmic només és obligatori en el cas de les taxes, així ho recull l'article 25: Article 25. Acords d'establiment de taxes: informe tècnic-econòmic.

Els acords d'establiment de taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic, o per finançar totalment o parcialment els serveis nous, s'han d'adoptar a la vista d'informes tecnicoeconòmics en què es posi de manifest el valor de mercat o la previsible cobertura del seu cost, respectivament.

2ª al·legació: aplicació dels topalls 0% i 10% als béns immobles d'ús comercial amb valor cadastral fins 60.000 € i de més de 60.000€, respectivament.

Des del Grup Municipal Popular, considerem que la modificació de l'IBI a favor dels comerços és **necessària però insuficient**. Per això, apostem per **reduir o congelar la quota de l'IBI a favor dels comerços de proximitat** l'any 2018, com a mesura de suport al petit comerç de la ciutat, i tenint en compte que l'impacte en la hisenda municipal no seria significatiu.

En aquest sentit, proposem que **el nou topall del 7% per als immobles d'ús comercial amb valor cadastral fins 60.000 € passi a ser del 0%, així com disminuir el nou topall de 14% al 10% per als immobles d'ús comercial amb valor cadastral de més de 60.000 €.**

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA.

La proposta de reduir els topalls dels usos comercials al 0% i 10% amb valors cadastrals fins 60.000€ i més de 60.000€ respectivament acaba repercutint al conjunt de tots els usos comercials sense poder diferenciar entre comerç de proximitat i la resta de comerç. Per tant, des d'un punt de vista fiscal no es pot ajudar al comerç de proximitat amb aquest tipus de mesura, així per què el benefici arribi al petit comerç o de proximitat calen polítiques de despesa ja que la normativa no permet fer-ho via ingressos fiscals, tal i com ja s'està l'actual Govern municipal a través dels pressupostos.

3ª al·legació: rebaixar els topalls de l'IBI a favor dels immobles d'altres usos econòmics

El Govern Municipal proposa mantenir els mateixos topalls del 10% i 20%, en funció del valor cadastral, sobre els béns immobles d'altres usos (aparcament, indústria, turisme, sanitari, espectacle,...)

Des del Grup Municipal, considerem que la **rebaixa dels topalls en l'IBI** per a limitar els increments màxim de la quota de l'IBI a pagar l'any 2018 **s'hauria d'aplicar als béns immobles d'altres usos, i especialment els aparcaments en subsòl.**

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA

Tot i que als usos no residencials es puguin produir increments de valors cadastrals superiors al 19% de mitjana, l'afectació en els rebuts de l'IBI 2018 no serà significativa i per aquest motiu no s'ha considerat necessari modificar les bonificacions per topalls. Aquest és el cas dels aparcaments en subsòl on el rebut mitjà disminueix un 12,9%. Només s'ha modificat les bonificacions per topalls dels rebuts de l'ús comercial, tenint en compte el nombre de contribuents afectats (un 64% dels usos no residencials, exclòs el d'aparcament) i per la importància d'aquest ús en la vida urbana.

4ª al·legació: reduir la càrrega fiscal de l'IBI sobre els aparcaments

Des del Grup Municipal Popular, creiem que cal modificar l'annex 2 per tal de replantejar el llindar a partir del qual s'aplica el tipus de l'1% (15.000,51 euros) sobre els aparcaments. S'hauria de modificar el llindar de 15.000,51€ per tal que el tipus de gravamen específic de l'1% només s'apliqui al 10% dels aparcaments de major valor cadastral, tal i com s'especifica a l'article 7è de l'ordenança de l'IBI.

El llindar actual de l'annex 2 d'aquesta ordenança fa exactament el contrari, doncs aplica el tipus específic a la majoria dels aparcaments, i per això, s'ha de canviar.

Aquesta al·legació NO S'ESTIMA

L'al·legació que es proposa no s'adequa a la realitat per què en cap cas s'aplica el tipus específic a immobles que es trobin per sobre del 10% amb major valor cadastral, en aplicació de la limitació establerta legalment.

OF 3.5 reguladora de les taxes de clavegueram:

5ª al·legació: estudiar la possibilitat d'aplicar amb caràcter retroactiu el benefici fiscal de no aplicar la taxa de clavegueram a les persones afectades per pobresa energètica

El Govern Municipal vol incorporar una **exempció** en el pagament de la quota de la taxa de clavegueram als titulars beneficiaris de contractes de subministrament de xarxes domiciliàries d'aigua que **acreditin una situació de precarietat econòmica, i especialment de pobresa energètica a les llars, a partir de 2018.**

Des del Grup Municipal Popular, no entenem que el Govern no hagi decidit treure aquesta taxa a aquest col·lectiu vulnerable fins ara. I és, per això, que considerem que s'hauria d'estudiar la **possibilitat d'aplicar amb caràcter retroactiu el benefici fiscal de no aplicar la taxa de clavegueram a les persones afectades per pobresa energètica, com a mínim des de 2012.**

Tampoc entenem com en l'Àrea Metropolitana, on també governa Barcelona en Comú i el PSC, no hagin declarat l'exempció d'altres taxes que també s'inclouen en el rebut de l'aigua.

Aquesta al·legació S'ESTIMA

Tenint en compte que no és possible aplicar beneficis fiscals amb caràcter retroactiu, des de l'equip de Govern ja s'està estudiant la possibilitat, a través de polítiques de despesa, que les persones amb una situació de precarietat econòmica i de pobresa energètica a les seves llars, i que no van poder satisfer el pagament de la taxa de clavegueram en anys anteriors també tinguin un tractament igual que el benefici fiscal que es proposa incorporar a la taxa actual.

OF 3.12 reguladora de les taxes per a l'estacionament regulat a la via pública:

6ª al·legació: Mesura inadequada la pujada de 2€/hora en les àrees d'estacionament a la via pública per combatre la contaminació

El Govern Municipal vol que els dies declarats d'episodis de contaminació s'incrementi en 2€/hora la tarifa de l'àrea blava i verda per a no residents en tots els casos, excepte en els vehicles Eco o Zero emissions.

Des del Grup Municipal Popular, considerem que és una **mesura recaptatòria i arbitrària en contra del vehicle privat**. Pensem que per avançar de manera efectiva per **reduir la contaminació a la ciutat s'hauria de millorar el transport públic (Metro i bus) i fomentar l'ús del vehicle elèctric**.

Aquesta sanció proposada pel Govern Municipal el que podria provocar, per exemple, que majoritàriament les usuaris de cotxe aparquin en els aparcaments privats els dies de gran episodi de contaminació.

7ª al·legació: Dubtes per resoldre sobre l'aplicació de la pujada de 2€/hora en les àrees d'estacionament per combatre la contaminació

La nova ordenança fiscal provisional sobre les taxes per l'estacionament regulat de vehicles a la via pública **no regula qui decidirà l'excepcionalitat com a dia d'episodi de contaminació, com tampoc quin és el criteri per decidir que es tracta d'un dia d'episodi de contaminació. És, per això, que demanem que el Govern ho incorpori en l'ordenança corresponent**.

A més, el Consell Tributari tampoc veu clar com ho comunicaran als ciutadans de forma correcta i efectiva. Textualment, l'Informe del Consell Tributari diu que "s'hauria de concretar quins seran els mitjans de comunicació/notificació general per a tots els ciutadans per a un correcte i puntual coneixement de l'excepcionalitat acordada, per tal que sigui eficaç la finalitat dissuasòria i el temps permès per l'Ajuntament des de la declaració d'excepcionalitat i el moment de l'entrada en vigor de la mesura."

Per altre costat, no sabem quin efecte tindrà aquesta mesura en l'estacionament en les **places d'Àrea Dum** (Distribució urbana de mercaderies), com per als **vehicles agremiats a gremis o col·legis professionals**. És, per això, que demanem al Govern una explicació detallada al respecte.

Aquestes al·legacions S'ESTIMEN PARCIALMENT

L'ordenança fiscal estableix que "l'activació/desactivació d'episodi de contaminació, i els criteris d'aplicació els dictaminarà l'autoritat competent. L'aplicació del component variable per episodi de contaminació tindrà una demora suficient des de l'activació, a efectes de comunicació a usuaris. L'Ajuntament podrà limitar el nombre d'operacions d'estacionament els dies en que hi hagi episodi de contaminació".

No es tracta d'una mesura arbitrària per què el criteri objectiu que es fa servir per a la seva aplicació, i d'acord amb la normativa vigent, és la decisió de la Generalitat de Catalunya de dictaminar episodis de contaminació un cop es superin determinats nivells de contaminació. Aquesta mesura no és una "sanció" al vehicle privat, sinó que s'emmarca en un àmbit d'actuació dels municipis metropolitans per reduir els nivells de contaminació i d'ús del transport públic per donar compliment a la normativa de nivell europeu.

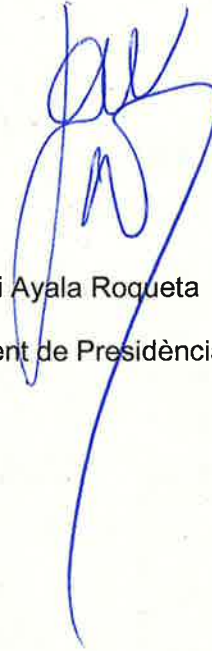
La declaració d'episodi ambiental de contaminació és dona quan els nivells de contaminació són alts i es preveu que aquests es mantinguin o augmentin. Aquesta declaració es fa per resolució de la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic, quan es compleixen els criteris següents:

- NO2: Quan a més d'una estació de la ZPE, els nivells de NO2 siguin superiors al valor límit horari de 200 µg/m³ i la previsió a 24 hores no indiqui una millora en els nivells; o quan una altra situació justificada ho requereixi.
- PM10: Quan la mitjana diària dels nivells de PM10 del dia anterior sigui superior al valor de 80 µg/m³ a més d'una estació de mesurament integrada en la ZPE; i quan la previsió a 24 hores indiqui que els nivells es mantindran elevats i es continuarà superant el valor diari de 50 µg/m³. En el cas d'episodis ambientals persistents de partícules PM10, quan els nivells de la mitjana diària siguin superiors a 50 µg/m³ durant més de 3 dies a més d'una estació de la ZPE, i la previsió a 24 hores indiqui que els nivells es mantindran elevats i es continuarà superant el valor diari de 50 µg/m³.

La Generalitat podrà declarar un episodi ambiental quan alguna altra situació justificada ho requereixi.

L'informe del Consell Tributari es basa en el projecte inicial de modificació de l'ordenança fiscal i ja es tenen en compte les consideracions del Consell Tributari en el projecte finalment presentat. En aquest cas, l'aplicació d'aquesta mesura sempre tindrà en compte que la informació de declaració d'episodi de contaminació arribi a tota la ciutadania a través dels principals mitjans de comunicació nacionals, locals i de l'Ajuntament, i amb el temps suficient per què els ciutadans n'estiguin assabentats.

Indicar que el component variable de la tarifa per a períodes de contaminació, d'acord amb l'annex de l'ordenança fiscal 3.12, NO s'aplica als vehicles usuaris d'Àrea DUM (Distribució Urbana de Mercaderies) ni als vehicles d'agremiats a gremis o col·legis professionals.



Jordi Ayala Roqueta

Gerent de Presidència i Economia

Barcelona, 6 de setembre de 2017