



## **MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE NORMATIU DEL PROJECTE NORMATIU DE RENOVACIÓ DEL REGLAMENT INTERN DEL CONSELL CIUTADÀ PER LA SOSTENIBILITAT**

Aquesta memòria, en compliment dels principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP), expressa el seu acord en l'exposició de motius que encapçala el text normatiu. S'elabora de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Conté els informes d'impacte pressupostari, d'impacte econòmic i social, l'informe de participació i l'informe d'impacte normatiu. L'informe d'impacte de gènere del projecte normatiu es presenta en document independent signat per les persones competents en la matèria.

### **1. Anàlisi del context**

El Consell Ciutadà per la Sostenibilitat és un òrgan consultiu i de participació, d'àmbit sectorial, adscrit actualment a la Comissió d'Ecologia, Urbanisme, Infraestructures i Mobilitat de l'Ajuntament de Barcelona.

Obeeix a les normes reguladores de la participació ciutadana, als articles 59 i 60 de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya i contribueix, en el seu àmbit propi, al compliment del mandat dels articles 9.2 i 45.1 de la Constitució Espanyola.

L'actual Consell Ciutadà per la Sostenibilitat de Barcelona es va crear l'any 1998 amb el nom de Consell Municipal de Medi Ambient i Sostenibilitat, amb la missió primera de liderar el procés per dotar Barcelona de la seva Agenda 21 Local. Va ser la resposta de Barcelona a l'Agenda 21, un acord de les Nacions Unides per promoure el desenvolupament sostenible, aprovat a la Cimera de la Terra, la Conferència de les Nacions Unides sobre el Medi Ambient i el Desenvolupament (Rio de Janeiro, 1992), i a la Carta de les Ciutats Europees cap a la Sostenibilitat (Carta d'Aalborg, 1994), signada per l'alcalde de Barcelona el 1995.

El Consell també obeeix al Conveni Internacional sobre l'Accés a la Informació, la Participació Pública en la Presa de Decisions i l'Accés a la Justícia en Matèries Ambientals, de 25 de Juny de 1998 (Aarhus).

Després d'un ampli procés participatiu obert a tota la ciutadania, el juliol de 2002 l'Ajuntament de Barcelona, el Consell Ciutadà per la Sostenibilitat i 120 organitzacions compromeses que havien participat en el procés participatiu, van signar el Compromís Ciutadà per la Sostenibilitat– Agenda 21 de Barcelona. El Compromís va ser el full de ruta que va guiar l'Ajuntament i les organitzacions signats en el camí cap a la sostenibilitat, al llarg del període 2002-2012. Al final d'aquest període, el nombre de signants del Compromís havia arribat a 800 organitzacions.

Durant el anys 2011 i 2012 es va dur a terme el procés participatiu de renovació del Compromís, partint d'una diagnosi que incloïa avenços assolits i reptes pendents. Com a resultat del procés participatiu, el desembre de 2012 es va aprovar un nou Compromís Ciutadà



per la Sostenibilitat 2012-2022, amb 10 nous objectius i 100 línies d'acció que interpel·laven tots els agents de la ciutat.

Arran de la renovació del Compromís i amb la força adquirida per la Xarxa de signants com agents transformadors, es va derivar el repte i l'oportunitat de tornar a fundar el Consell Municipal de Medi Ambient i Sostenibilitat per tal que representés els diferents col·lectius i sectors implicats en l'assoliment dels objectius de l'aleshores nou Compromís Ciutadà per la Sostenibilitat 2012-2022 i fos alhora el promotor de noves estratègies d'implicació, corresponsabilització i participació de les organitzacions ciutadanes.

Fruit d'un intens procés de treball, es van substituir les normes reguladores del Consell per un Reglament de funcionament intern, aprovat pel Plenari del Consell Municipal de l'Ajuntament de Barcelona el 3 d'octubre de 2014. El procés va permetre adaptar-se als canvis que s'estaven succeint en la representació de les organitzacions implicades en la xarxa d'organitzacions aliades per la sostenibilitat, com també adequar-se a les Normes Reguladores de la participació ciutadana, que havien estat aprovades pel Consell Municipal el 22 de novembre de 2002, i que dedicaven els seus articles 19 i següents a regular els consells sectorials.

A partir de l'entrada en vigor del reglament de 2014, el fins aleshores Consell Municipal de Medi Ambient i Sostenibilitat va passar a anomenar-se Consell Ciutadà per la Sostenibilitat.

Es van incloure com a funcions del Consell contribuir a estendre la cultura de la sostenibilitat a Barcelona a través del Compromís Ciutadà per la Sostenibilitat, impulsar estudis i emetre dictàmens sobre les actuacions municipals en matèria de sostenibilitat, fomentar processos participatius entre les organitzacions de la xarxa de signants del Compromís, donar compte de la seva activitat a la xarxa i escoltar les seves propostes d'accions prioritàries de futur.

A més del Plenari, el Consell comptava ja amb una Comissió Permanent de caràcter executiu, grups de treball oberts a tots els signants i una secretaria tècnica de suport.

El reglament de 2014 és el vigent en la data de signatura d'aquesta memòria.

Obeint el reglament de 2014, la major part dels membres del Consell són signants del Compromís Ciutadà per la Sostenibilitat, elegits per les organitzacions del seu mateix sector. La representació d'organitzacions signants del Compromís per sectors es manté en l'articulat de la nova proposta reglament que motiva aquesta memòria, però amb canvis en la composició dels sectors i les proporcions de representants.

Al llarg dels darrers anys, l'àmbit objecte del Consell, la sostenibilitat, ha evolucionat en gran manera, tant en enfoc com en pes polític. S'han formalitzat instruments municipals per planificar i desplegar les polítiques de sostenibilitat, i han adquirit gran centralitat l'emergència climàtica i la justícia climàtica. L'Ajuntament compta amb el Pla Clima per l'Emergència, el Pla Natura, i estan en procés d'aprovació el Pla Canviem pel Clima i el Pla Residu Zero. Té un pes destacat el desplegament de l'Agenda 2030, amb els 17 Objectius de Desenvolupament Sostenible de Nacions Unides. Diversos plans sectorials i estratègies tenen també com un dels seus eixos principals la sostenibilitat (Turisme, Mercats, etc.).



Ahora, la implicació i participació de les organitzacions ciutadanes ha crescut quantitativament i qualitativa. En els moments d'elaborar aquesta memòria, la xarxa de signants del Compromís, coneguda actualment com a Xarxa Barcelona + Sostenible, ha superat les 1700 organitzacions. S'han desplegat programes específics per a sectors clau. A més del programa Escoles + Sostenibles, que es va iniciar tan aviat com el 2001 amb el nom d'Agenda 21 Escolar, actualment hi ha el programa Comerç + Sostenible i el Compromís de Sostenibilitat Turística Barcelona Biosphere, com també un acompanyament a l'acció per la sostenibilitat de les entitats i empreses des de diferents àrees, òrgans i serveis de l'Ajuntament (empresa, mercats, cultura...).

El Compromís Ciutadà per la Sostenibilitat és a les portes de la seva renovació, que es farà al llarg del 2022, tenint en compte els esmentats canvis d'enfoc, reptes, actors i el seu rol.

Tots aquests motius justifiquen l'interès de renovar el reglament del Consell Ciutadà per la Sostenibilitat per adaptar-lo a la realitat actual del seu àmbit d'intervenció i dels col·lectius implicats.

Més enllà de dur a terme l'adaptació necessària per obsolescència, aquest nou reglament té el propòsit d'aprofitar oportunitats de millora, incorporar en la normativa reguladora del funcionament d'aquest òrgan de participació noves funcions i àmbits d'intervenció incloent la referència explícita a les polítiques climàtiques; potenciar la participació de la diversitat d'agents (amb especial atenció a les associacions i entitats cíviques i ciutadanes però també els centres educatius, les universitats, els sindicats, les organitzacions empresarials, els col·legis professionals i les administracions públiques); democratitzar el mateix procés selectiu amb eines de participació més horitzontals i que donin accés a aquest espai a entitats amb pocs recursos; facilitar dinàmiques de treball sectorial i intersectorial; promoure la participació territorial; integrar la perspectiva de gènere i considerar la ciutadania individual.

## **2. Impacte pressupostari**

Analitzada la proposta de Reglament de funcionament del Consell Ciutadà per la Sostenibilitat, i vist el que es disposa a les directrius de tècnica normativa sobre la tramitació dels expedients per a l'aprovació de les ordenances, els reglaments i els decrets, aprovades en data 15 d'abril de 2015 per la Comissió de Govern municipal, de conformitat amb les quals les propostes hauran d'anar acompanyades d'una anàlisi de l'impacte pressupostari i fiscal, anàlisi en la qual s'avaluarà la repercussió de la disposició en els recursos materials i personals, les fonts de finançament, incloent-hi les repercussions fiscals, s'informa:

1r. Pel que fa als ingressos i de conformitat amb el contingut del RDL 2/2004 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, la disposició sotmesa a aprovació no té cap repercussió fiscal ni en els tributs propis, ni tampoc en cap altra categoria d'ingrés municipal, ja sigui de naturalesa pública o privada.

2n. Pel que fa a la repercussió en els recursos materials i personals, cal posar de manifest el següent:



- a) D'una banda, el text analitzat disposa al seu article 18.3è que "l'Ajuntament ha de proporcionar suport administratiu i recursos humans i materials ordinaris per a la realització de les reunions i les activitats del Consell". Tot i aquesta previsió, la proposta de reglament no suposa la creació de noves estructures administratives, de forma que cal concloure que no té un impacte pressupostari significatiu.
- b) D'altra banda, cal subratllar que el text no preveu la remuneració dels membres del Consell per l'assistència a les seves sessions, ni pel que fa al Plenari, ni tampoc pel que fa a la Comissió Permanent, de forma que el seu establiment no té impacte pressupostari.

### **3. Impacte econòmic i social**

L'objectiu del present informe és elucidar els potencials impactes del projecte normatiu del nou reglament del Consell Ciutadà per la Sostenibilitat sobre l'economia i la societat de Barcelona.

En primer lloc, es constata la insuficiència de recerca de base empírica o altres formes d'avaluació del Consell Ciutadà per la Sostenibilitat que permetin quantificar o estimar els impactes socials i econòmics del projecte del nou reglament en termes de costos i beneficis per als seus destinataris i per al sistema social i econòmic. No obstant, hi ha força elements per fer una anàlisi qualitativa.

El Consell Ciutadà per la Sostenibilitat s'entén com un espai on es genera participació. El nou reglament potencia una composició del Consell basada en els criteris de pluralitat i diversitat per tal de facilitar la més àmplia varietat d'opcions i opinions, així com la paritat de gènere i la participació de persones d'origen divers, i està integrat per visions municipals i no municipals, sectorials i territorials, col·lectiva i individual. I amb la plataforma virtual, Decidim Barcelona, per superar una hipotètica barrera entre els espais presencials i virtuals de participació.

Les funcions del Consell contemplades a la proposta de reglament reflecteixen els beneficis potencials:

- Fomentar la incidència política del Consell i la participació de les organitzacions de la Xarxa Barcelona + Sostenible en temes i continguts relacionats amb sostenibilitat i lluita contra el canvi climàtic, implicant-hi la ciutadania.
- Emetre informes i dictàmens sobre temes relacionats amb les polítiques de sostenibilitat i clima, per pròpia iniciativa o a petició de l'Ajuntament.
- Impulsar iniciatives per a l'aprovació de disposicions municipals i assessorar l'Ajuntament i promoure el debat per a la definició de les polítiques, plans i programes municipals.
- Generar iniciatives de col·laboració amb altres consells sectorials o territorials per tal de fomentar la coherència de polítiques públiques.

La proposta de reglament explicita que el Consell Ciutadà per la Sostenibilitat actua en els àmbits relacionats amb la sostenibilitat i la lluita contra el canvi climàtic, i representa els



diferents col·lectius i sectors implicats en l'assoliment dels objectius del [Compromís Ciutadà per la Sostenibilitat](#).

Els indicadors són una eina clau per a avaluar les millores assolides a la ciutats i en el temps. Els deu objectius del Compromís Ciutadà per la Sostenibilitat es monitoritzen amb una bateria d'indicadors de seguiment. Aquests indicadors tracten de manera integrada i reflecteixen les dimensions socials, ambientals i econòmiques de Barcelona + Sostenible, i tenen com a criteris treballar amb dades de qualitat, ser fàcils de comunicar i perdurables en el temps.

El Consell aposta per desenvolupar una cultura comuna i evolucionar idees sobre el que és bo per la ciutat i com aconseguir-ho, engegant projectes col·laboratius, grups de treball creats específicament per avançar en termes de sostenibilitat, i processos participatius per integrar-los en les estratègies, plans i projectes municipals. Totes aquestes línies de treball són facilitades pel reglament proposat i són obertes a les més de 1700 organitzacions de la Xarxa Barcelona + Sostenible.

La Xarxa Barcelona + Sostenible ha estat objecte de diverses recerques. En relació amb l'objectiu d'aquest informe, hi ha un ampli estudi quantitatiu d'Eduardo Ordoñez sobre les motivacions i els beneficis percebuts per les organitzacions que formen part de la Xarxa Barcelona + Sostenible (Estudio Internacional de Alianzas Multisectoriales para la Implementación de Planes Comunitarios de Sostenibilidad: las Organizaciones Aliadas de Barcelona + Sostenible. Ordoñez-Ponce, Eduardo. Waterloo University, 2016).

En la seva introducció, l'estudi d'Ordoñez fa referència al fet que el repte d'assolir la sostenibilitat és un procés massa ampli i complex per ser abordat per qualsevol organització de manera aïllada (Bryson, Crosby, & Stone, 2006; Selsky & Parker, 2005; Siddiki, Carboni, Koski, & Sadiq, 2015). És per això que Barcelona i milers d'altres ciutats a tot el món han convidat diferents organitzacions locals a sumar-se a la tasca d'aconseguir ciutats més sostenibles no només per a les presents, sinó que també per a les futures generacions (ICLEI, 2012; MacDonald, Clarke, Huang, & Seitanidi). Organitzacions aliades com són les entitats sense ànim de lucre, empreses, departaments de l'administració municipal i l'acadèmia poden ser elements d'influència la participació dels quals, i els canvis que puguin aconseguir, poden produir grans transformacions a la comunitat (Meadows, 1999). La implicació d'aquestes organitzacions representa una oportunitat per fer front a la pressió pública i genera un potencial d'empreses socialment responsables, entitats sense ànim de lucre més eficients i responsables i governs que proporcionin més beneficis i serveis alhora que millorin la seva transparència (Selsky & Parker, 2005). Pel que fa a les conclusions de l'estudi d'Ordoñez, en relació amb les motivacions de les organitzacions per comprometre's amb Barcelona + Sostenible, la principal raó que donen és contribuir als reptes ambientals, tant en termes generals per part de totes les organitzacions com particularment pel que fa al sector privat i la societat civil. Addicionalment, es considera molt important comprometre's amb la comunitat i contribuir a la seva sostenibilitat. En relació amb els resultats o fruits obtinguts per la seva implicació, totes les organitzacions en destaquen novament el compromís amb la comunitat, la contribució als desafiaments ambientals i la contribució a la sostenibilitat de la comunitat. Com a altres èxits identificats com a importants de manera transversal per part de tots els sectors



aflorea poder compartir les seves pròpies experiències. Altres èxits destacats pels portaveus de les organitzacions sense ànim de lucre són guanyar coneixement i aprendre, per al sector privat és la construcció de noves relacions, i per a la societat civil contribuir als desafiaments socials. Finalment, pel que fa als canvis estructurals dins les organitzacions, un mínim de dues de cada tres de les entrevistades va realitzar canvis després d'haver-se compromès a la Xarxa. El que consideren més important en termes de característiques estructurals és formar aliances amb altres actors, seguit per la implementació de polítiques i plans per abordar la sostenibilitat, comptar amb un equip multifuncional i la implementació de pràctiques de reportabilitat (balanços, memòries, comunicació de bones pràctiques).

Posant ara el focus en els costos econòmics, cal tenir presents els que es deriven de la implicació de personal remunerat en pràctiques participatives, que suposen una inversió de temps i energia. La dedicació no remunerada de temps personal aportada des de les entitats també té un cost d'oportunitat. Més enllà de la dedicació, s'han de tenir presents els costos de coordinar els espais organitzatius i els processos. La participació s'associa a una inversió de temps en de la presa de decisions, però en aquest cas també està ben documentada la compensació en qualitat de les decisions, més reflexives, més riques i més acceptades. D'alta banda, el reglament inclou explícitament i facilita la creació de normes i pautes per fer un ús eficient del temps i dels recursos materials del mateix Ajuntament i de les entitats participants.

En conclusió, considerem que la proposta de nou reglament del Consell Ciutadà per la Sostenibilitat presenta un balanç positiu en termes de cost-benefici. Els seus previsibles impactes positius sobre l'economia i la societat són superiors als previsibles impactes negatius.

#### **4. Informe de participació**

##### **a) Antecedents**

Tal com es resumeix a l'apartat 1 d'aquesta memòria (Anàlisi de context) després de l'aprovació del Compromís Ciutadà per la Sostenibilitat 2012-2022 es va dur a terme un intens procés de treball que va resultar en l'aprovació del Reglament de funcionament intern del Consell Ciutadà per la Sostenibilitat de 2014, el vigent en el moment de signatura d'aquesta memòria.

El procés de treball mencionat va incloure l'anàlisi de normativa de referència, una comparativa de reglaments d'altres consells sectorials de l'Ajuntament, entrevistes a membres del Consell representants dels diferents sectors, sessions de treball amb experts dels àmbits de l'ecologia i de les ciències polítiques i la sociologia, la creació d'un grup de treball del Consell i l'aprovació en sessió plenària.

L'actual proposta de renovació de reglament està àmpliament justificada a l'apartat 1 d'aquesta memòria, però parteix d'un reglament previ participat, sòlid i relativament recent, i no té caràcter disruptiu.

##### **b) Procés participatiu**



Per a l'elaboració de la proposta de nou reglament, el Consell Ciutadà per la Sostenibilitat va crear un grup de treball, obert a representants de les entitats del Consell i de tota la Xarxa Barcelona + Sostenible. El procés es va iniciar segons acord de la Comissió Permanent, en la seva sessió del 19 de setembre 2019.

En el grup de treball participaren 16 representants de les entitats del Consell i de la Xarxa Barcelona + Sostenible. El grup va celebrar dues sessions, els dies 8 i 29 d'octubre de 2019. Addicionalment, es van recollir aportacions dels seus membres per correu electrònic. Com a documents base de treball, es van utilitzar el reglament de funcionament vigent i un esborrany estàndard de reglament adaptat al Reglament de Participació Ciutadana. La proposta de reglament feta pel grup de treball va ser presentada a la Comissió Permanent del Consell Ciutadà per la Sostenibilitat, que la va debatre en les sessions realitzades els dies 21 de novembre de 2019 i 8 de gener de 2020. En la sessió del 8 de gener es va acordar per unanimitat dels assistents una versió amb modificacions sobre la proposta, que es van comunicar al grup de treball com a redactat final.

La proposta de Reglament de funcionament intern aprovada per la Comissió Permanent es va presentar al Plenari del Consell Ciutadà per la Sostenibilitat, que en la sessió realitzada el 29 de gener de 2020 la va aprovar sense incorporar canvis, per ampli consens.

Les actes-resum d'aquestes sessions, la documentació de consulta i la que es va generar es troba disponible a l'espai del Consell Ciutadà per la Sostenibilitat al Decidim a l'apartat "Sessions":

- [Sessions del grup de treball per a la renovació del Reglament.](#)
- [Primera sessió de la Comissió Permanent sobre el nou Reglament](#)
- [Segona sessió de la Comissió Permanent sobre el nou Reglament](#)
- [Plenari del 29 de gener del 2020](#)

## **5. Impacte normatiu**

El present apartat analitza l'impacte normatiu que tindria, en cas de ser aprovat, el projecte de Reglament pel qual es regula el funcionament del Consell Municipal de la Sostenibilitat.

Aquesta anàlisi es fa en compliment del que es disposa a les directrius per l'elaboració de les normes municipals, aprovades per acord de la Comissió de Govern en data 15 d'abril de 2015 (BOP 14-05-2015), que estableixen, a la directriu 140 c), que, entre d'altres documents, els projectes normatius s'han d'acompanyar d'un anàlisi d'impacte normatiu, en què s'avalua el contingut jurídic del projecte, la incidència de les mesures proposades per la disposició en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, incloent-hi les disposicions afectades pel projecte normatiu, fins i tot, les fiscals, i els llistats detallats de les normes municipals que han de quedar vigents o derogades com a conseqüència de l'entrada en vigor de la norma.

### **Marc normatiu del Decret**

- Constitució Espanyola



Consell Ciutadà per la Sostenibilitat

- Llei 39/2015 d'1 d'octubre de procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Decret legislatiu 2/2003, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona
- Les Normes reguladores de la Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona.
- Ordenança de Medi Ambient de l'Ajuntament de Barcelona

### **Impacte normatiu de l'aplicació del Decret**

El reglament de funcionament del Consell Ciutadà per la sostenibilitat consta de 20 articles distribuïts en 4 capítols, una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

El capítol primer regula les disposicions generals, establint l'objecte, la naturalesa i les funcions de Consell. El capítol segon estableix el règim de composició del Consell i el nomenament, designació i renovació dels membres així com el seu cessament. En el capítol tercer es regulen els seus drets i obligacions. El capítol quart ordena la organització i funcionament del Consell, establint la regulació dels òrgans que el componen així com la figura del Presidència, Vicepresidència, Plenari, Comissió Permanent i Secretaria.

Al tractar-se d'un reglament d'àmbit organitzatiu no comporta impacte normatiu sobre l'ordenament municipal. Cap disposició de caràcter general municipal ha de resultar afectada pel nou Reglament.

El Reglament de funcionament del Consell Ciutadà per la Sostenibilitat deroga el Reglament de funcionament anterior aprovat definitivament pel Plenari del Consell Municipal en data 3 d'octubre de 2014 i publicat al Butlletí Oficial de la Província el 3 de novembre de 2014.



**Ajuntament  
de Barcelona**

MARTA CUIXART  
TORNOS - DNI  
[REDACTED] (AUT)  
2022.01.20  
11:34:03 +01'00'

**Barcelona, 20 de gener de 2022**

Marta Cuixart

Secretària del Consell Ciutadà per la Sostenibilitat