

Projecte normatiu de modificació de l'ORPIMO que incorporada les consideracions efectuades per l'Àrea de Règim Jurídic de la Gerència de Recursos en el seu informe emès en sentit favorable en data 23/05/2022 i que està integrat pels documents següents: la memòria justificativa juntament amb els annexes on consten els informes d'impacte corresponents i la proposta de text articulat

Ba [redacted] 2022

er
Urbanisme

**MEMÒRIA DEL PROJECTE NORMATIU
D'ORDENANÇA DE MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA
REGULADORA DELS PROCEDIMENTS D'INTERVENCIÓ
MUNICIPAL EN LES OBRES**

Exp. 22SD0033NT

DILIGÈNCIA PER FER CONSTAR QUE: L'aprovació del present Projecte normatiu, ha estat adoptat per Acord de la Comissió de Govern, en sessió de data 26 de maig de 2022.

Barcelona, 4 de juliol de 2022

[redacted signature]

(R.D. 19/11/2018)

ÒRGAN GESTOR:

Àrea d'Ecologia, Urbanisme, Infraestructures i Mobilitat

Gerència de l'Arquitecte en Cap i Gerència d'Urbanisme

Direcció de Serveis d'Arquitectura Urbana i Patrimoni i Direcció de Serveis de Llicències





ÍNDEX

1.- Antecedents	3
2.- Principals objectius del projecte normatiu d'ordenança de modificació de l'ORPIMO	4
2.1.- Unificar el règim d'intervenció en els enderrocaments	4
2.2.- Actualitzar el text de l'ORPIMO a la normativa vigent	8
3.- Proposta de modificació de l'ORPIMO	9
4.- Marc jurídic aplicable i procediment	20
4.1.- El marc normatiu en què s'insereix el projecte normatiu d'ordenança	20
4.2.- La competència de l'Ajuntament de Barcelona	21
4.3.- Elaboració i contingut de la Memòria del projecte normatiu d'ordenança	21
4.4.- Procediment d'aprovació	22
4.5.- Relació de les entitats interessades a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència	26
5.- Exposició de motius	27
6.- Anàlisi d'impacte normatiu	32
7.- Anàlisi d'impacte pressupostari i fiscal	32
8.- Anàlisi de l'impacte econòmic i social	33
9.- Anàlisi de l'Impacte de gènere	38
10.- Participació	40
11.- Projecte normatiu d'ordenança de modificació de l'Ordenança reguladora dels procediments d'intervenció municipal de les obres	41
Preàmbul	41
Annex I: Informe justificatiu i de motivació de data 9 de març de 2022 de la Direcció de Serveis de Patrimoni i Arquitectura Urbana de la Gerència de l'Arquitecte en Cap	66-68
Annex II: Memòria d'avaluació d'impacte normatiu de data 17 de maig de 2022 de la Direcció de Serveis de Llicències de la Gerència d'Urbanisme	69-76
Annex III: Informe d'impacte pressupostari i fiscal de data 7 de març de 2022 de la Direcció de Coordinació Econòmica de la Gerència d'Ecologia Urbana.	77-81
Annex IV: Informe d'impacte econòmic i social de data 17 de maig de 2022 de la Direcció de Serveis de Llicències de la Gerència d'Ecologia Urbana	82-87
Annex V: Informe d'impacte de gènere de data 25 d'abril de 2022 de la Direcció de Serveis de Gènere i Polítiques de Temps de la Gerència Municipal.	88-91

1.- Antecedents

La vigent Ordenança reguladora dels procediments d'intervenció municipal en les obres (en endavant, ORPIMO), va ser aprovada per acord del Plenari del Consell Municipal, en sessió celebrada el 25 de febrer de 2011, i publicada al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (en endavant, BOPB), en data 25 de març de 2011, als efectes de la seva efectivitat.

L'ORPIMO té per objecte regular els diferents règims d'intervenció administrativa en les obres que es realitzen al terme municipal de Barcelona.

La primera modificació important de l'ORPIMO va ser aprovada pel Plenari del Consell Municipal, en sessió celebrada el 29 de juny de 2018 i publicada al BOPB en data 4 de juliol de 2018. Aquesta modificació obeïa a l'objectiu general de contribuir a garantir i preservar als ciutadans el dret fonamental a un habitatge digne i adequat i configurar un nou marc amb un ventall ampli de mesures i accions per respondre les necessitats ciutadanes d'allotjament, de conformitat amb allò que estableix la Llei 18/2007, del 28 de desembre, del dret a l'habitatge, el text refós de la Llei del sòl i de rehabilitació urbana (aprovat per Reial decret legislatiu 7/2015, del 30 d'octubre) i el Pla per al dret a l'habitatge de Barcelona 2016-2025.

Amb caràcter previ a la modificació abans referida, van ser modificats els seus annexos per Decret d'Alcaldia de data 25 de maig de 2018, publicat al BOPB en data 4 de juny de 2018, per tal de donar resposta a la necessitat de facilitar als titulars de les llicències els escenaris o supòsits en els quals, preventivament, cal extremar les mesures de seguretat respecte a les infraestructures i edificacions veïnes i aplicar instruments adients per controlar els efectes de les actuacions de l'obra en el subsòl i construccions de l'entorn.

Transcorregut un temps des de l'entrada en vigor de la referida modificació, les Direccions de Serveis d'Arquitectura Urbana i Patrimoni i de Serveis de Llicències de l'Àrea d'Ecologia Urbana de la Gerència d'Ecologia Urbana han plantejat la necessitat de modificació de diferents aspectes de l'ordenança.

En primer lloc, es proposa unificar els dos règims d'intervenció en els enderrocaments emprats fins ara, la llicència pels edificis catalogats i el comunicat diferit pels no catalogats, en la forma d'intervenció de llicència, fins ara reservada només per



l'enderrocament dels immobles catalogats. Amb aquesta modificació s'elimina el comunicat diferit -propi, fins ara, de qualsevol enderrocament, llevat dels edificis protegits-, i se sotmeten totes les demolicions a llicència, donat que aquesta forma d'intervenció compta amb emparament en la legislació urbanística i és l'emprada per la majoria de municipis, precisament per les garanties que ofereix de major i millor protecció de la salut i seguretat públiques, del medi ambient i de l'entorn urbà.

I, en segon, es proposa adaptar certes indeterminacions normatives detectades que perjudiquen la seguretat jurídica de les administracions i, d'una manera especial, dels ciutadans i dificulten les seves relacions i incrementen innecessàriament les qüestions judicials, malgrat no tenir un caràcter substancial.

2.- Principals objectius del projecte normatiu d'ordenança de modificació de l'ORPIMO

2.1.- Unificar el règim d'intervenció en els enderrocaments

El principal objectiu de la modificació és unificar els règims d'intervenció en els enderrocaments que es realitzen en el terme municipal de Barcelona i llurs procediments, superant la pràctica habitual duta fins ara.

Barcelona és una ciutat on les possibilitats de nou creixement s'han, pràcticament, esgotat. La seva mateixa disposició geogràfica, amb les barreres naturals que l'envolten a nord i sud (el Mediterrani i la Serra de Collserola) i la connexió amb els municipis limítrofs, ja fa temps que la condueixen a la rehabilitació i transformacions urbanístiques i d'edificació del seu nucli urbà, el que té un fort impacte sobre la ciutat i el seu paisatge, de fet, sobre el cor mateix de la ciutat i dels seus barris.

En aquest escenari, els enderrocaments estan a l'ordre del dia i, en la majoria dels supòsits, es porten a terme deslligats del nou projecte d'edificació, el qual, moltes vegades, ni tan sols es coneix en el moment que el propietari decideix enderrocar i, per tant, elimina de manera definitiva el seu bé del panorama de la ciutat.

És la mateixa ciutadania qui, cada dia més, exigeix de les administracions públiques una sensibilitat especial en tot allò que fa referència a la protecció del medi ambient a les ciutats, des d'una vessant absolutament àmplia del medi urbà, lluny d'aquells plantejaments del segle passat en què les ciutats eren concebudes fonamentalment

com a llocs on viure i treballar, alienes a les qüestions mediambientals considerades pròpies de tot allò que no era, precisament, sòl urbà, llevat de la protecció dels edificis catalogats, monuments històrics artístics protegits essencialment pel seu valor històric i artístic, que no pas pel seu valor ambiental.

Aquesta visió més aviat miop, pròpia del S. XX, on l'urbanisme es desenvolupava essencialment al marge del principi de sostenibilitat o de la necessitat de la protecció del medi ambient urbà, va superant-se a poc a poc a mesura que la societat pren consciència de la importància dels recursos naturals i de la necessitat de la seva preservació, donat el caràcter limitat o finit d'aquests, per garantir-ne la continuïtat per les generacions futures que finalment decau, de manera evident, a partir del moment que la normativa europea i nacional reconeixen que el sòl, tot el sòl, també el sol urbà, és un recurs natural finit i que, per tant, ha de ser tractat com a tal.

El concepte del medi ambient urbà ha estat més present en la consciència de tots, augmentant a les ciutats la preocupació pel medi ambient urbà i per la necessitat de preservar, no tan sols l'aire, l'aigua i en general els clàssics recursos naturals (que també trobem a les ciutats i del que depèn el nivell de vida i la salut dels seus veïns), sinó el paisatge urbà, concepte global que va molt més enllà dels edificis i parcs catalogats, per abastar carrers, comerços, petits jardins, edificis que potser no tenen un valor pròpiament arquitectònic, però que formen part del barri, de la seva història i vivències, en una paraula, de la personalitat del carrer, del barri o de la ciutat.

Les noves línies culturals de debat envers el concepte de Patrimoni i les noves sensibilitats ambientals cap a la ciutat, així com, els nous avenços tecnològics, dibuixen un quadre perfecte per a poder engegar un procés de revisió dels tràmits habituals.

En aquest sentit i, amb aquesta iniciativa, l'Ajuntament de Barcelona vol disposar de sistemes que permetin abordar els valors culturals -que ja estan enriquint el debat internacional sobre la qüestió- considerant el patrimoni com a eina estratègica per fer ciutat, mitjançant l'impuls a la rehabilitació, a l'increment de la sostenibilitat, al foment de l'economia local, les formes virtuoses de cooperació ciutadana i a la cura per a una imatge i una identitat urbana que generin cultura, arrelament, integració i llaços comunitaris.





La cultura projectual va fent-se cada cop més atenta a la ciutat construïda i és palès com els tècnics han après a fer molt bona arquitectura interactuant de forma respectuosa amb les preexistències, seguint camins alternatius a la forma habitual de substitució total.

S'està avançant, respecte a l'antiquada contraposició conservació-innovació, típica d'èpoques ja passades i d'actituds culturals en via de superació: *ser curiosos amb l'existent i valorar-ho no és cap fre a la innovació, ni a les ambicions projectuals de la ciutat i dels seus tècnics*. Més aviat és un nou repte que aquesta iniciativa, amb el seu accent en la sostenibilitat i en valors de patrimoni i memòria, veu com a una nova línia d'oportunitats per a la ciutat, segons una lògica que persegueix, finalment, *l'harmonia entre planejament i patrimoni i que és oberta a solucions imaginatives i respectuoses per a garantir la conservació i la vida de la ciutat construïda i existent*.

Sota aquest frontispici i, amb l'experiència d'onze anys d'aplicació de la norma vigent que han posat de manifest els problemes i, de vegades incoherències que el vigent doble règim comportava, la modificació de l'ordenança aposta per establir la llicència com a únic règim aplicable a qualsevol enderrocament a la ciutat, donat que l'element essencial justificatiu de la intervenció de l'administració com a garant de l'interès general dels ciutadans -quins drets es poden veure greument afectats per les legítimes activitats i actuacions dels particulars, que no obstant ser privades i derivar de drets particulars, afectant al substrats dels drets de la resta de ciutadans-, és el risc que aquesta actuació pot tenir i, potencialment, té sobre la seguretat i salut públiques dels ciutadans i els danys que pot originar sobre el medi ambient i l'entorn urbà, i també, però no sols, en el patrimoni històric artístic.

Des d'aquesta vessant, que està fixada per la mateixa norma, es justifica el règim d'intervenció i es declaren implícites la necessitat i la proporcionalitat exigibles, proposant-se la unificació de règims i apropament de procediments, per tal d'assolir els objectius següents:

- a) Donar compliment amb allò que estableix l'article 187 del Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme de Catalunya (amb les modificacions introduïdes per la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals financeres, administratives i del sector públic) (en endavant, TRLUC) la qual dona emparament a aquest règim d'intervenció.

Amb la modificació s'assimila la ciutat de Barcelona, en aquest punt, a la majoria de municipis en els quals, efectivament, el règim d'intervenció per l'enderrocament és el de la llicència, en lloc de comunicat diferit. Recordem que la normativa, si bé declara l'autorització com a excepció a la regla general i exigeix suport legal (suport existent en el present cas en mèrits del TRLUC) considera implícita la necessitat i proporcionalitat de substituir el règim de comunicació pel d'autorització quan es tracti d'autoritzacions reals que puguin provocar danys a la seguretat i salut públiques i al medi ambient i l'entorn urbà, a més de les que recaiguin sobre el patrimoni històric i donar una major garantia de protecció als drets dels conciutadans, que estan sota el substrat del legítim exercici del dret del titular de l'enderrocament.

- b) Dotar a l'administració amb un règim d'intervenció que permet aquesta pretesa major protecció dels drets de la ciutadania i un acurat i profund coneixement dels enderrocaments, per tal de contribuir al principi del desenvolupament urbanístic sostenible recollit a l'article 3 del TRLUC i conceptuat com segueix: *"El desenvolupament urbanístic sostenible és defineix com la utilització racional del territori i el medi ambient i comporta conjuminar les necessitats de creixement amb la preservació dels recursos naturals i dels valors paisatgístics, arqueològics, històrics i culturals, a fi de garantir la qualitat de vida de les generacions presents i futures"* i al compliment dels principis que li donen contingut, com el de la rehabilitació, per sobre d'altres formes de models d'ocupació i edificació no preferits pel legislador i, el principi de preservació i millora dels sistemes de vida tradicionals i del paisatge urbà.
- c) Oferir als veïns i a l'administració de la ciutat, un règim d'intervenció que aposta decididament per un major pes del medi ambient urbà en la presa de decisions en el que suposa un canvi absolut i definitiu, a través de l'enderrocament, dels perfils de la ciutat i del paisatge urbà.

Per tant, per una banda, es fomentarà la valorització i preservació dels atributs arquitectònics, naturals i ambientals que aporten valors de memòria de la ciutat i els significats col·lectius del paisatge urbà.

Per l'altra, s'impulsarà una nova actitud que faci valdre el construït i prioritzi la reutilització i regeneració d'edificis i conjunts existents, com a mecanisme d'eficiència



dels recursos existents i estalvi energètic. Es tracta de revertir un antic paradigma i en lloc d'agilitzar l'enderrocament, es pretén agilitzar la rehabilitació.

2.2.- Actualitzar el text de l'ORPIMO a la normativa vigent

El projecte normatiu d'ordenança de modificació de l'ORPIMO contempla també l'actualització i adaptació del seu text, amb la finalitat de resoldre les discrepàncies que es generen en relació amb els terminis establerts i amb les definicions i referències que apareixen al llarg del text normatiu atès que, és responsabilitat municipal dotar d'un marc normatiu estable i adient a les necessitats de la ciutadania.

En aquest sentit, les normes de referència que motiven els ajustos normatius són les següents:

- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPAC), amb caràcter de normativa bàsica de l'Estat, pel que fa referència fonamentalment als terminis i el seu còmput.
- El Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme de Catalunya (amb les modificacions introduïdes per la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals financeres, administratives i del sector públic) (en endavant, TRLUC) per tal d'ajustar l'Ordenança a la darrera modificació de dita norma.
- La regulació dels sistemes d'habilitació i de funcionament de les entitats col·laboradores de l'Ajuntament de Barcelona per a la verificació i el control urbanístic de les obres (en endavant, ECA's) que fou aprovada per Decret de l'Alcaldia de 27 de desembre de 2013 i publicada al BOPB en data 31 de desembre de 2013, als efectes de la seva efectivitat.

Finalment, l'informe de la justificació i motivació de la modificació de l'ORPIMO a les que hem fet referència, així com, la diligència per a la incoació del corresponent expedient de tramitació i aprovació de la mateixa, ha estat emès en data 9 de març de 2022 per la Direcció de Serveis de Patrimoni i Arquitectura Urbana de la Gerència de l'Arquitecte en Cap i consta incorporat al present projecte normatiu com **Annex I**.



De conformitat amb el referit informe justificatiu i, en relació amb la modificació recollida a l'apartat 2.1. de la present Memòria, l'existència de dos règims d'intervenció en els enderrocaments, segons es tracti d'edificis protegits o no, resulta poc eficient des d'un punt de vista de protecció de la seguretat i salut públiques i de la protecció del medi ambient i del paisatge urbà, circumstància que aconsella unificar-los en la forma d'intervenció de llicència, fins ara reservada per l'enderrocament dels immobles catalogats.

Aquesta circumstància posa de manifest la necessitat i voluntat de l'Ajuntament d'incidir en el coneixement, tant de la naturalesa física de l'edifici o conjunt com de la seva història, per a poder determinar o acompanyar processos tendents a la seva conservació –si els valors patrimonials així ho requereixen- com explorar possibles solucions alternatives a la demolició o, almenys, avaluar la càrrega mediambiental de la possible demolició.

Així doncs, es constata en aquest informe, que cal aprofundir en el coneixement de l'edifici abans de tramitar un expedient d'enderrocament total o parcial. Per tant, es vol assegurar que s'han avaluat els valors patrimonials, l'impacte ambiental, els aspectes funcionals i la capacitat estructural, així com les seves derivades en l'economia local. Aquest criteri serà aplicable a tots els edificis, independentment de tenir, o no, una catalogació específica amb la finalitat d'assegurar un sistema més acurat en la informació i el control posterior de les obres que es realitzen.

I finalment, de conformitat amb el referit informe justificatiu, en relació amb la modificació recollida a l'apartat 2.2. de la present Memòria, es justifica la necessitat d'adaptar el text de l'ORPIMO a la normativa urbanística i del procediment vigent de conformitat amb el principi de seguretat jurídica.

3.- Proposta de modificació de l'ORPIMO

Tal i com ja s'ha posat de manifest en els antecedents d'aquesta Memòria, la modificació proposada consisteix en:

- Canviar el règim d'intervenció dels enderrocaments subjectes actualment al comunicat d'obres diferit, quan no es tracta d'edificacions catalogades i, unificar el règim d'intervenció per totes les actuacions de demolició al de llicència.





- Incorporar l'actualització i adaptació del seu text, amb la finalitat de resoldre les discrepàncies que es generen en relació amb els terminis establerts i amb les definicions i referències que apareixen al llarg del text normatiu, com els que s'indiquen:
 - Qualificar l'informe d'idoneïtat tècnica (en endavant, IIT) únicament com a favorable.
 - Incorporar a la normativa el termini de vigència de l'IIT de tres mesos.
 - Unificar els terminis establerts a l'ORPIMO, i substituir els terminis de 30 i 31 dies, per un mes.
 - Adaptar la redacció d'alguns apartats de la norma.

Amb aquests ajustos, les propostes de modificació que s'incorporen són les següents:

I.- Incorporar l'adjectiu FAVORABLE a l'Informe Idoneïtat Tècnica

La naturalesa mateixa dels informes d'idoneïtat, emesos per les entitats col·laboradores, tal i com resulta del règim jurídic de les funcions que li són atribuïdes i tal i com es recull al preàmbul i a l'articulat del Decret de l'Alcaldia de 27 de desembre de 2013, que regula el sistema d'habilitació i de funcionament de les ECA's per a la verificació del control urbanístic de les obres, determina que l'informe ha de tenir únicament el caràcter de favorable.

En efecte, l'IIT, d'acord amb allò que estableix l'article 4.2, en relació amb l'article 3 apartats e), f) i g) del citat Decret, és el fruit de l'exercici de les funcions de verificació i d'acreditació que s'encomana a les entitats col·laboradores, en els termes expressats en l'article 15 de l'ORPIMO.

Per tant, com assenyala el preàmbul del Decret de regulació del sistema d'habilitació de funcionament de les ECA's, la funció de l'IIT és "*...garantir que el projecte i la documentació tècnica corresponents als règims de llicència d'obres i de comunicació compleixen amb els requisits d'idoneïtat documental, suficiència i adequació normativa*", tot això amb l'objectiu, fixat a l'article 3 apartat e), que defineix la funció de verificació "*per a obtenir una llicència urbanística d'obres o per a presentar amb eficàcia una comunicació d'obres (...)*" per tal de donar compliment al principi de simplificació administrativa.

Per tant, la finalitat de l'IIT és evitar que sol·licituds inadequades -per error en el procediment elegit, o per manca de documentació, segons el procediment- generin un expedient i una tramitació exitosa, ocasionant perjudicis al ciutadà com ara fer front a unes despeses econòmiques i a una dilació indeguda i, incrementant el volum de treball dels òrgans administratius en perjudici de les sol·licituds ben presentades.

Aquest és el sentit de l'adjectiu "amb eficàcia" que conté l'article 3 apartat e). Per tant, amb un informe d'idoneïtat tècnica desfavorable, el que es posa de manifest, és que la llicència i/o comunicat en base a la documentació presentada i el procediment seguit no podrà ser atorgada o la comunicació podrà ser admesa.

Existeix un antecedent d'un supòsit anàleg, el de la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats i el Decret 60/2015, del 28 d'abril, sobre les entitats col·laboradores de medi ambient.

En aquest Decret, s'especifica en el seu preàmbul "La Llei 20/2009, del 4 de desembre, va un pas més enllà quant a les atribucions que atorga a les entitats col·laboradores que realitzen els controls ambientals en el seu marc. Així, una acta de control inicial emesa per una entitat col·laboradora com a favorable habilita l'establiment per a l'exercici de l'activitat sense cap intervenció addicional de l'Administració, exceptuant, actualment, les activitats incloses a la Directiva sobre emissions industrials." i l'article 53 de la Llei 20/2009 estableix que "La certificació lliurada per una entitat col·laboradora de l'Administració ambiental o pels serveis tècnics municipals, en els casos establerts per l'article 52.4, acredita que es compleixen els requeriments, les emissions i les condicions tècniques determinades per la normativa ambiental. Si aquesta certificació no és favorable no es pot presentar la comunicació a l'Administració ni exercir l'activitat."

En definitiva, tant de l'antecedent anàleg com de les pròpies ordenances municipals referides, queda clara la intenció del legislador que només l'IIT favorable pot ser aportat a l'Ajuntament per poder continuar amb la tramitació del procediment, encara que no ho digui de manera expressa. Fins i tot, el significat d'idoni, "que té les qualitats necessàries" defineix el sentit de l'informe.

Així doncs, que sigui favorable o no, té una funció de cribratge per saber quines sol·licituds poden presentar-se i quines, en canvi, s'hauran d'esmenar o completar documentació requerida per part de l'administració, sent responsabilitat única de



l'interessat l'arxiu del procés si no compleix amb el requeriment establert a l'article 53 abans referit.

Per tant, amb coherència amb els principis de millora i simplificació dels procediments i respecte els drets dels ciutadans, es proposa modificar l'article 15, en el sentit d'incorporar al títol de l'article que regula l'Informe d'Idoneïtat Tècnica, la qualificació de favorable i també a l'apartat 2 de l'article 15. Aquesta modificació permet aclarir que només l'IIT favorable pot presentar-se a l'Ajuntament, per a garantir que les peticions de llicències i comunicacions del ciutadà seran tramitades i obtindran un pronunciament respecte al fons, quan així correspongui, o d'eficàcia quan el que es presenti sigui una comunicació.

II.- Establir el termini màxim de vigència de tres mesos a l'informe d'idoneïtat tècnica

L'IIT té per objecte verificar que el projecte i la documentació tècnica compleixen els requisits d'integritat documental, suficiència i idoneïtat així com, el compliment de les determinacions del Codi Tècnic. Per tant, es fa necessari establir un termini màxim de vigència de tres mesos, en aplicació del principi de seguretat jurídica, termini que si bé, no es troba recollit de forma expressa en un text normatiu, ja s'aplica de facto. Aquest termini es considera raonable perquè l'interessat pugui finalitzar els tràmits necessaris per presentar la sol·licitud de llicència o comunicat.

Es proposa introduir un nou apartat 4 a l'article 15, per determinar que la vigència de l'IIT sigui de tres mesos, a comptar des de la seva emissió.

Malgrat que s'estableix el termini de la vigència de l'IIT en la norma, això no impedeix que l'Ajuntament pugui requerir al sol·licitant les modificacions oportunes per tal d'adaptar el projecte a les noves normatives aprovades en el moment de la presentació de la sol·licitud de la llicència i/o comunicat, garantint al ciutadà que la sol·licitud de llicència i l'admissió del comunicat sempre seran resolts de conformitat amb allò que estableix l'article 14 del Reglament de protecció de la legalitat urbanística a Catalunya.¹

¹ Article 14 . Règim jurídic aplicable a l'atorgament de les Llicències 14.1 Les llicències urbanístiques s'han d'atorgar d'acord amb les previsions de la legislació i el planejament urbanístics i les ordenances municipals sobre ús del sòl i edificació vigents en el moment de la resolució de la sol·licitud, o en la data en què s'entenen produïts els efectes de la manca de resolució expressa de la sol·licitud, llevat que s'hagin d'atorgar de conformitat amb un certificat de règim urbanístic vigent.



III.- Unificar terminis

Una de les raons de la modificació de l'ORPIMO es basa en l'actualització d'aquesta, amb l'objectiu d'harmonitzar preceptes amb altres normatives estatals i autonòmiques.

Des de sempre i en les successives lleis de procediment administratiu la voluntat del legislador ha estat que els terminis siguin clars, així es recull a l'article 30 de la LPAC on s'estableix el còmput dels terminis.

El terminis expressats a l'ORPIMO, en alguns articles i, fins i tot, en relació a una mateixa matèria, s'expressen en 30, 31 dies o un mes. Aquesta circumstància posa en dubte l'aplicació del principi de seguretat jurídica que s'ha de fonamentar en determinacions clares, precises i no contradictòries, i més quan a l'hora de fer el còmput el resultat pot ser diferent.

És per això que, el còmput dels terminis ha de quedar fixat amb claredat, de manera que tant els ciutadans com els operadors jurídics sàpiguen de manera certa quins són. Es considera oportú, modificar l'ORPIMO per tal de que tots els terminis expressats en 30 o 31 dies passin a un mes.

Aquesta modificació comporta unificar, en el sentit expressat, els terminis establerts al preàmbul i als articles 32.2 i 3; 34.1 i 2 i 34 bis, apartats 2 i 3.

Aquesta unificació beneficiarà tant al ciutadà, com a l'administració, amb l'objectiu d'una major seguretat jurídica.

IV.- Adaptar alguns apartats de l'ORPIMO

S'han detectat certes discrepàncies en la redacció d'alguns apartats de la norma, fet que ha quedat palès en el moment d'adequar la seva redacció a la proposta principal de modificació, d'unificació del règim d'intervenció en les actuacions de demolició.

S'adapta el text de l'ORPIMO, en relació als apartats següents:

A l'apartat 1.4.9 de la lletra a) i b) i al paràgraf que fa referència a les obres compreses als apartats c), d), e), f), g) i h) de l'Annex 1 de l'ORPIMO, quan es diu que "La documentació de les obres que afecten elements catalogats ha d'incloure, a més, la

documentació que figura en l'annex 3 b)", en realitat està parlant de la documentació que figura en tot l'Annex 3, atès que dependrà del règim a que estigui sotmesa l'actuació objecte d'informe, comunicat o llicència.

En el mateix sentit, l'article 31 que regula la consulta prèvia en matèria de béns del patrimoni arquitectònic historicoartístic en llicències i comunicats, quan al seu apartat 2, diu "*La sol·licitud ha d'anar acompanyada de la documentació que determina l'Annex 3 a)*" en realitat vol referir-se a la documentació necessària recollida en tot l'Annex 3, atès que dependrà del règim a que estigui sotmesa l'actuació subjecte a informe.

A l'article 32, que regula els procediments en què intervenen els serveis competents en matèria del patrimoni arquitectònic historicoartístic, es dona el mateix supòsit. En el seu apartat 1, es fa referència a la documentació que determina l'Annex 3 a), que afectaria únicament a la documentació que cal presentar amb les actuacions sotmeses a llicència, quan l'article és d'aplicació al règim d'intervenció de llicència i de comunicat, per això la referència ha de ser a tot l'Annex 3.

I, en relació a l'apartat 2 de la lletra i) de l'Annex 1 de l'ORPIMO, relatiu al contingut de la "memòria històrica" que caldrà aportar amb les llicències de demolició, disposa que aquest es troba recollit a l'Annex 3 b). De la seva lectura, podem comprovar que cap dels documents allà referits guarden una estreta relació amb "la memòria històrica" de l'immoble. En concret, es demana un aixecament planimètric de la zona d'actuació, un reportatge suficient i una memòria explicativa de les obres que s'executaran i de les tècniques emprades.

Per contra, a l'annex 3 c), es demana un seguit de documentació més ajustada a la finalitat de la "memòria històrica" de l'immoble en els termes següents: notícies històriques de l'emplaçament; notícies històriques sobre l'edifici; aixecament de l'estat actual; resum de la seva evolució fins el moment actual i una valoració de l'edifici des del punt de vista historicoartístic i patrimonial.

Això, ens permet afirmar, que la remissió a l'annex 3 c) respon a la voluntat real del legislador.

Tanmateix, l'actualització de les relacions dels apartats que es modifiquen amb la proposta estan ja gestionades d'acord amb l'ORPIMO i disposen d'una codificació,



cada actuació té un codi únic. Aquesta codificació té un ús transversal pels diferents àmbits municipals que sol·liciten informació i dades a la Direcció de Serveis de Llicències (estadística, base de dades, elaboració d'estudis urbanístics i instruments de planejament, etc.). Per això, no és possible respectar el nou ordre correlatiu de les actuacions que comporta la supressió de la demolició dels edificis no catalogats, perquè en cas que es modifiqui un codi, per donar-li un de nou que anteriorment el tenia assignat una altra actuació, implica deixar obsoletes i inservibles totes les bases de dades anteriors.

V.- Unificació en el règim d'intervenció dels enderrocaments

La proposta de modificació consisteix en adequar els règims d'intervenció dels enderrocaments i els seus requisits a les normatives generals i sectorials que li siguin d'aplicació i als, cada vegada més reclamats, principis que sostenen les ciutats sostenibles, solidàries, amb qualitat de vida i amb personalitat patrimonial, garants dels valors culturals, d'acord amb el que estableix l'article 3 del TRLUC en relació amb allò que preveu l'article 188.1 de la mateixa normativa en relació als actes subjectes a llicència urbanística.

Els procediments d'intervenció municipal tenen per objecte verificar la legalitat dels aspectes tècnics i urbanístics, però també d'altres aspectes que la normativa atribueix expressament a la competència municipal, tal i com empara l'article 14.2 del TRLUC relatiu a l'exercici de les competències urbanístiques.

Fins ara, aquesta actuació estava sotmesa al règim del comunicat diferit (a menys que es tractés d'un bé catalogat), el qual podia ser adient per garantir la seguretat i salut, -encara que la llicència, en aquests extrems, dona major seguretat- però, sens dubte, s'ha demostrat insuficient i, fins i tot, en alguns casos, invàlid per remoure els obstacles relatius a la protecció del medi ambient i l'entorn urbà.

A partir d'aquesta modificació, l'enderrocament aplicable a tots els edificis, independentment de tenir, o no, una catalogació específica, quedarà subjecte al règim de la llicència, amb la finalitat d'assolir tots els objectius ressaltats en l'apartat anterior, donat que la seguretat i salut de les persones està tant en joc en un enderrocament d'un edifici catalogat com d'un edifici sense protecció i perquè la seva afectació sobre el medi ambient i l'entorn urbà és també igual d'important en cas que l'immoble tingui o no proteccions.



Per tant, per aquestes raons queda totalment justificada la unificació del règim d'intervenció en la demolició, donant ple compliment amb allò que estableix l'article 1 de l'ORPIMO, en el sentit que mitjançant els procediments d'intervenció municipal es permet verificar la legalitat dels aspectes urbanístics i dels altres aspectes que la normativa atribueix expressament a la competència municipal, quan aquesta estableixi que han de ser objecte de control mitjançant llicència urbanística o règim d'intervenció equivalent.

Tot el que ha estat exposat anteriorment, es troba emparat per l'article 187.1, lletra c) del TRLUC relatiu al règim d'intervenció de l'administració, establint com a actes subjectes a llicència els enderrocaments.

Aquesta unificació en el règim d'intervenció municipal no suposa introduir un nou procediment. De fet, la proposta de modificació, *sota el principi d'unificació i simplificació administrativa*, estén pel que fa al procediment, el propi de les llicències de demolició parcial o total dels edificis catalogats.

De l'estudi del quadre on es compara la documentació que cal adjuntar amb el comunicat diferit de demolició d'edificis, excepte els catalogats A,B,C,D, els inclosos en conjunts protegits i entorns de protecció, amb la documentació que cal adjuntar amb la sol·licitud i durant la tramitació de la llicència d'obra major de demolició d'edificis excepte els inclosos a l'article 3.2.i.1, comprovem que no hi cap documentació ex novo, a excepció de la documentació que conforma la memòria històrica i que en cas de no disposar de tots els documents que la conformen, s'haurà de justificar.



TRÀMIT ACTUAL	
DOCUMENTACIÓ PER AL PROCÉS DE PRESENTACIÓ DEL COMUNICAT DIFERIT DE DEMOLICIÓ D'EDIFICIS, EXCEPTE ELS CATALOGATS A, B, C, D I ELS INCLOSOS EN CONJUNTS PROTEGITS I ENTORNS DE PROTECCIÓ	
PRESENTACIÓ COMUNICAT O-2c	
ON Portal de tràmits (bcn.cat), OAC	
QUE CAL APORTAR Número de consulta prèvia NIF titular o representant Número d' Informe d'Idoneïtat tècnica	
INFORME IDONEÏTAT TÈCNICA	
ON Entitats col·laboradores de l'Ajuntament de Barcelona	
QUE CAL APORTAR	
PROJECTE TÈCNIC:	
PDF1.	MEMÒRIA Memòria Pressupost
PDF2.	PLÀNOLS Documentació Gràfica
PDF3.	ANNEXOS Avaluació del volum i les característiques dels residus Informe previ d'habitatge (en ús habitatge preexistent) Estudi bàsic o estudi de seguretat i salut Informe previ de Parcs i Jardins Fotografies
DOCUMENTACIÓ ADMINISTRATIVA:	
PDF4.	DOCUMENTS TITULAR Declaracions responsables: DRPOB-01 del tècnic conforme disposa de titulació adient DRPOB-03 del tècnic/a d'assumeix de direcció de l'obra DRPOB-04 del tècnic/a d'assumeix de direcció de l'execució de l'obra DRPOB-05 del tècnic coordinador de la seguretat i salut en l'obra DRPOB-06 del tècnic d'adequació a règim de comunicat DRPOB-10 del sol·licitant d'haver notificat les obres als ocupants i propietaris de l'edifici (1) DRPOB-11 del tècnic/a que acrediti que les obres a executar no comporten riscos per als ocupants ni per a tercers DRPOB-19 Declaració Responsable del propietari complirà Document d'acceptació de residus (disposició final primera RD 210/2018 de 6 d'abril) INPOB-01 documentació acreditativa de la representació per a la presentació de llicència, si és el cas INPOB-02 Documentació justificativa de protecció de dades CCPOB-01 certificat a efectes de legalització d'obres Full de consulta prèvia final Documentació bonificació

(1) Caldrà notificar els ocupants i propietaris d'edificis veïns, en cas de compartir-hi elements estructurals.

NOU TRÀMIT	
DOCUMENTACIÓ PER AL PROCÉS D'OBTENCIÓ DE LLICÈNCIA D'OBRA MAJOR DE DEMOLICIÓ D'EDIFICIS EXCEPTE ELS INCLOSOS A L'ARTICLE 3.2.1.1	
SOL·LICITUD DE LLICÈNCIA O-11.2	
ON Portal de tràmits (bcn.cat), OAC	
QUE CAL APORTAR Número de consulta prèvia NIF titular o representant Número d' Informe d'Idoneïtat tècnica	
INFORME IDONEÏTAT TÈCNICA	
ON Entitats col·laboradores de l'Ajuntament de Barcelona	
QUE CAL APORTAR	
PROJECTE TÈCNIC:	
PDF1.	MEMÒRIA Memòria Pressupost
PDF2.	PLÀNOLS Documentació Gràfica
PDF3.	ANNEXOS Avaluació del volum i les característiques dels residus Informe previ d'habitatge (en ús habitatge preexistent) Estudi bàsic o estudi de seguretat i salut Documentació complementària d'acord amb l'Annex 3 de la ORPIMO Informe previ de Parcs i Jardins (0) Fotografies
DOCUMENTACIÓ ADMINISTRATIVA:	
PDF4.	DOCUMENTS TITULAR Declaracions responsables: DRPOB-01 del tècnic conforme disposa de titulació adient DRPOB-10 del sol·licitant d'haver notificat les obres als ocupants i propietaris de l'edifici (1) DRPOB-11 del tècnic/a que acrediti que les obres a executar no comporten riscos per als ocupants ni per a tercers DROPB-13 del sol·licitant sobre els compromisos previstos a l'Ordenança de rehabilitació i millora de l'Eixample DRPOB-19 Declaració Responsable del propietari complirà Document d'acceptació de residus (disposició final primera RD 210/2018 de 6 d'abril) INPOB-01 documentació acreditativa de la representació per a la presentació de llicència, si és el cas INPOB-02 Documentació justificativa de protecció de dades CCPOB-01 certificat a efectes de legalització d'obres Full de consulta prèvia final Documentació bonificació

UN COP D'OBTINGUDA LA CONCESSIÓ DE LA LLICÈNCIA D'OBRA MAJOR DE DEMOLICIÓ D'EDIFICIS EXCEPTE ELS INCLOSOS A L'ARTICLE 3.2.1.1

AMB L'INICI D'OBRES	
ON Portal de tràmits (bcn.cat)	
QUE CAL APORTAR CCCOB-01 Comunicació de l'inici de les obres, per part del titular de la Llicència (art.27).	
Declaracions responsables: DRCOB-01 del tècnic/a conforme assumeix la direcció de l'obra. DRCOB-02 del tècnic/a conforme assumeix la direcció de l'execució de l'obra. DRCOB-03 del tècnic/a coordinador de la seguretat i salut de l'obra (0). DRCOB-04 del tècnic/a conforme el projecte executiu s'ajusta al projecte bàsic autoritzat. DRCOB-05 del tècnic/a conforme ha introduït al projecte bàsic, únicament, les esmenes no substancials que donen compliment a les condicions de llicència.	



Per donar cobertura a les finalitats que es pretenen protegir amb la modificació de l'ordenança, resulta indispensable l'aportació d'aquesta memòria històrica en totes les actuacions d'enderrocament per oferir major i millor protecció no només en el patrimoni històric artístic sinó també, en la salut pública dels ciutadans, l'entorn urbà i el medi ambient.

Entre els dos règims d'intervenció (licència i comunicat diferit) no existeixen grans diferències, ni en relació amb la documentació a aportar, ni en la forma en que el ciutadà sol·licitant ha de realitzar la tramitació. En ambdós tràmits, es presenta a través del Portal de tràmits (bcn.cat) i a l'Oficina d'Atenció al Ciutadà (OAC) la mateixa documentació: el número de la consulta prèvia, el NIF de la persona titular o representant i el número de l'IIT.

Un primer canvi es produeix en la documentació necessària per obtenir l'IIT, on als annexos que s'han d'incorporar amb el projecte tècnic, ara caldrà afegir la "documentació complementària d'acord amb l'Annex 3 apartat c) de l' ORPIMO" o en el seu defecte, una justificació de la causa de no lliurament de la mateixa.

L'altre canvi, es troba a l'apartat de documentació administrativa, relatiu a la documentació que ha de presentar el titular. En aquest cas, s'eliminen les declaracions responsables (en endavant DR) següents:

- La DRPOB-03 (declaració responsable de l'assumeix de direcció de l'obra)
- La DRPOB-04 (declaració responsable de l'assumeix de l'execució de l'obra)
- La DRPOB-05 (declaració responsable del tècnic coordinador de la seguretat i salut en l'obra)
- La DRPOB-10 (declaració responsable del sol·licitant d'haver notificat les obres als ocupants i propietaris)

I s'incorpora:

- La DROPB-13 del sol·licitant sobre els compromisos previstos a l'Ordenança de rehabilitació i millora de l'Eixample. La no presentació d'aquesta nova declaració responsable haurà de tenir una causa justificada en el projecte.

Una novetat, és el control documental posterior a la concessió de la llicència. Al començament de les obres, s'afegeix el document de comunicació de "l'inici de les

obres" (CCCOB-01) i durant, la fase d'execució, s'incorporen les declaracions responsables referides (DRPOB-03 declaració responsable de l'assumeix de direcció de l'obra; DRPOB-04 declaració responsable de l'assumeix de l'execució de l'obra i DRPOB-05 declaració responsable del tècnic coordinador de la seguretat i salut en l'obra), de conformitat amb allò que estableix l'article 27.3 de l'ORPIMO, on es recull la documentació que s'ha d'exigir en el règim d'intervenció de llicència.

Actualment l'ORPIMO, en el procediment de la tramitació de la llicència d'obres majors de demolició dels edificis catalogats, demana un informe amb caràcter preceptiu i vinculant que emeten els serveis de patrimoni, informe que, no es demana quan l'enderrocament afecta a edificis no catalogats.

La modificació de l'Ordenança ja incorpora, per a l'actuació de demolició, la presentació d'una memòria històrica, per tant no podem deixar sense protecció els edificis catalogats D) i els conjunts protegits que corresponen a edificacions o elements que pel algun motiu (arquitectònic i/o històric) que han estat significatives al barri i no poden ser conservades per diferents causes: l'estat físic, l'afectació urbanística que preval sobre la conservació, la qualificació urbanística, etc i, de vegades sí que poden ser traslladades (per exemple, elements com els fanals, les fonts, els relleus, etc...).

En conseqüència, resulta necessari conservar el seu record documental, malgrat que siguin edificacions que es puguin substituir per tant, conjuntament amb el projecte, s'ha de presentar una memòria històrica i arquitectònica. Aquesta documentació ja s'aporta actualment pels sol·licitants, de facto o a requeriment dels tècnics tramitadors" si bé, aquesta petició no tindrà com a resultat l'emissió de l'informe de patrimoni.

En aquest sentit, s'estableix que la implementació de la modificació no comporta la incorporació de nous documents o noves declaracions responsables ex novo, a excepció de la documentació que conforma la memòria històrica que s'haurà d'aportar a totes les actuacions d'enderrocament; aportació que resulta indispensable per donar cobertura a les finalitats que es pretenen protegir amb la modificació de l'ordenança, oferir major i millor protecció no només en el patrimoni històric artístic sinó també en la salut pública dels ciutadans, l'entorn urbà i el medi ambient.

Finalment, el termini per resoldre el tràmit d'atorgament de llicències serà el general de dos mesos de conformitat amb allò que estableix l'article 26 de l'ORPIMO. Aquest



termini no supera en excés l'establert per obtenir l'admissió del comunicat diferit, que és d'un mes per a la seva revisió una vegada presentada la documentació, que ha estat el règim d'intervenció vigent fins ara per l'actuació de demolició dels edificis no catalogats.

4.- Marc jurídic aplicable i procediment

4.1.- El marc normatiu en què s'insereix el projecte normatiu d'ordenança

El marc normatiu en què s'insereix el present projecte normatiu és el següent:

- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPAC), amb caràcter de normativa bàsica de l'Estat, pel que fa referència fonamentalment als terminis i el seu còmput.
- La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- El Decret 179/1995, del 13 de juny, pel qual s'aprova el reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (en endavant, ROAS).
- El Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme de Catalunya (amb les modificacions introduïdes per la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals financeres, administratives i del sector públic) (en endavant, TRLUC) per tal d'ajustar l'Ordenança a la darrera modificació de dita norma.
- El Decret 305/2006, del 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme (en endavant, RLUC).
- La Regulació dels sistemes d'habilitació i de funcionament de les entitats col·laboradores de l'Ajuntament de Barcelona per a la verificació i el control urbanístic de les obres que va ser aprovada per Decret de l'Alcaldia de data 27 de desembre de 2013 i publicat al BOPB en data 31 de desembre de 2013 als efectes de la seva efectivitat.

4.2.- La competència de l'Ajuntament de Barcelona

Pel que fa al règim propi de la Llei 22/1998, del 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona (en endavant, CMB), la potestat normativa municipal ve recollida a l'article 26 i següents i a l'article 59 s'atorguen, de forma general, a l'Ajuntament de Barcelona les competències que li atribueixen la mateixa Carta i les altres normes.

De conformitat amb allò que estableix l'article 102 de la CMB² l'Ajuntament de Barcelona, dins l'àmbit de les seves competències i amb un compromís de ciutat sostenible, ha de formular i mantenir polítiques dirigides a la preservació, la restauració i la millora del medi ambient urbà i natural.

En aquest context normatiu i en el marc de les diferents declaracions institucionals de l'Ajuntament, l'equip de govern municipal ha presentat al Plenari del Consell Municipal celebrat en sessió del 29 d'abril de 2022, la Mesura de Govern de 20 d'abril de 2022 que porta per títol "*Barcelona, ciutat Patrimoni*".

En conseqüència, cal entendre que l'Ajuntament de Barcelona està facultat per aprovar el projecte normatiu d'ordenança de modificació de l'ORPIMO.

4.3.- Elaboració i contingut de la Memòria del projecte normatiu d'ordenança

Aquesta memòria s'elabora en compliment dels principis establerts a l'article 129 de la LPAC i de conformitat amb el que disposa l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, incorporant els tràmits previstos en l'apartat 139 de les *Directrius per l'elaboració de les normes municipals* que comprenen directrius de tècnica normativa i directrius de tramitació de l'expedient per a l'aprovació de les ordenances, els reglaments i els decrets, aprovades per acord de la Comissió de Govern, en sessió de data 15 d'abril de 2015 i publicades al BOPB en data 14 de maig de 2015 (en endavant, *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals*).

² Article 102 de la Carta Municipal de Barcelona estableix que: l'Ajuntament de Barcelona, dins l'àmbit de les seves competències i amb un compromís de ciutat sostenible, ha de formular i mantenir polítiques dirigides a la preservació, la restauració i la millora del medi ambient urbà i natural i, en particular, a assegurar la bona qualitat de l'aigua i de l'aire; l'adequat nivell de soroll, segons les recomanacions internacionals; la qualitat de l'espai urbà; el manteniment i la promoció de la salut pública; la minimització, la reutilització, la recollida selectiva, el reciclatge i el tractament de residus municipals; l'estalvi i l'ús eficient i eficaç de l'energia; la gestió eficient dels recursos naturals, i també la defensa i la protecció dels animals.

La proposta normativa és una disposició modificativa perquè el seu objectiu principal és la modificació d'una norma municipal vigent i ha de complir amb el apartats 74 a 89 de les *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals* i en conseqüència, conté els informes d'impacte normatiu, pressupostari i fiscal, econòmic i social i de gènere.

També s'ha d'ajustar a les previsions contingudes als article 108 i següents del ROM. Pel que fa a la documentació del projecte normatiu, l'article 110 del ROM disposa que cada projecte normatiu ha d'anar acompanyat d'una exposició de motius i dels antecedents necessaris per a poder-s'hi pronunciar. També s'haurà d'incloure, prèviament a la seva tramitació, l'informe jurídic i els informes tècnics i econòmics escaients dels serveis municipals.

En conseqüència, s'han sol·licitat i emès en sentit favorable tots els informes necessaris per a l'elaboració de la Memòria (que consten annexats) i, un cop redactat el projecte normatiu, integrat per la Memòria i la proposta de modificació de l'ORPIMO, es sotmetrà a l'informe de l'Àrea de Règim Jurídic de l'Ajuntament de Barcelona de conformitat amb allò que estableix l'apartat 145 de les *Directrius d'elaboració de les normes municipals*.

4.4.- Procediment d'aprovació

Pel que fa al procediment d'aprovació de modificació de l'ORPIMO i, sense perjudici d'analitzar tot seguit els tràmits de forma individualitzada, aquest se sotmet als mateixos requisits formals que l'aprovació d'un projecte normatiu.

En concret, s'ha d'ajustar al següent:

- A l'article 133 de la LPAC, que estableix que amb caràcter previ a l'elaboració de la modificació de l'Ordenança, s'ha de dur a terme una consulta pública.
- A l'article 108 i següents del ROM, per tal que el projecte sigui aprovat per la Comissió de Govern, segons el que estableix l'article 111.1 del ROM. El projecte normatiu ha d'anar acompanyat dels documents esmentats a l'article 110 del ROM (exposició de motius, antecedents necessaris i informes tècnics i econòmics).

La modificació, un cop aprovada inicialment per part de la Comissió del Consell Municipal competent i sotmesa a un període d'informació pública i audiència, ha de ser

aprovada definitivament pel Plenari del Consell Municipal d'acord amb el que estableix l'article 11, apartat e) de la CMB. I, d'acord amb l'apartat 4.5 d'aquesta Memòria, s'ha de notificar de forma individualitzada a les entitats interessades relacionades.

Cal afegir, que en compliment amb allò que estableix l'article 63 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, l'Ajuntament té l'obligació d'elaborar el text consolidat de l'ORPIMO que inclogui les modificacions aprovades. El text consolidat, malgrat tenir caràcter informatiu, també ha de ser sotmès a acord del Plenari del Consell Municipal.

Així doncs, i de forma més esquematitzada, el procediment per a l'aprovació de la modificació de l'ordenança seguirà les fases següents:

- **Fase de consulta pública prèvia**

En compliment amb allò que estableix l'article 133 de la LPAC, amb l'objectiu de millorar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes i, amb caràcter previ a l'elaboració de la modificació de l'ordenança, es duu a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Barcelona, amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma.

En aquest sentit, s'ha donat compliment al tràmit i la ciutadania i les organitzacions han disposat d'un termini comprès des del 18 de febrer fins al 7 de març de 2022 per remetre les seves opinions o aportacions sobre els aspectes plantejats en la consulta prèvia, sense que s'hagin presentat al·legacions de conformitat amb la diligència per a fer constar emesa per la Secretaria delegada d'urbanisme, que consta incorporada a l'expedient.

- **Fase d'aprovació del projecte normatiu d'ordenança**

El projecte normatiu que s'ajusta a les previsions contingudes als articles 108 i següents del ROM, ha de ser aprovat per la Comissió de Govern de conformitat amb allò que estableix l'article 111.1 del ROM que disposa el següent:

- Un cop exercida la iniciativa normativa per la Comissió de Govern municipal és a dir, un cop adoptat l'acord d'aprovar el projecte normatiu de modificació de



l'ordenança, de conformitat amb els articles 16 apartat a) i 27 de la CMB, el projecte normatiu, amb la documentació complementària indicada, serà tramès, per al seu estudi als membres de la Comissió del Plenari competent per a l'aprovació inicial.

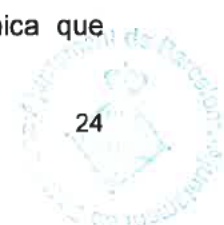
- Els grups municipals que no hagin presentat el projecte o no hagin donat la seva conformitat podran presentar esmenes a Secretaria General.
- El termini mínim per a presentar-les serà de quinze dies.
- Aquest termini no s'obrirà quan hi hagi acord de tots els grups respecte al projecte normatiu. En aquest cas, es presentarà directament a aprovació inicial per la Comissió competent.
- Les esmenes poden ésser a la totalitat o a l'articulat.
- Són esmenes a la totalitat les que postulen la retirada o retorn del projecte a qui hagi exercit la iniciativa normativa i també les que inclouen un text articulat alternatiu. Només poden ésser presentades pels grups municipals o per un mínim de tres regidors/res. Les esmenes a l'articulat poden ésser de supressió, de modificació i d'addició. En aquests dos darrers supòsits, l'esmena ha de contenir el text concret que hom proposa.

Un cop rebudes les esmenes, s'han de resoldre acceptant-les i/o desestimant-les de forma motivada i en qualsevol cas, incorporar les modificacions que resultin necessàries, amb l'actualització del document de la Memòria i de la proposta de text articulat que resultin del tràmit, amb informe previ favorable de l'Àrea de Regim Jurídic sempre i quan es tracti de canvis substancials. En cas contrari, serà suficient el seu vist i plau.

• **Fase d'aprovació inicial i informació pública**

La modificació, un cop aprovada inicialment per part de la Comissió del Consell Municipal competent, ha de ser sotmesa a un període d'informació pública i audiència de conformitat amb allò que estableix l'article 112 del ROM per un termini mínim de trenta dies, mitjançant la inserció dels anuncis establerts per aquesta legislació en els butlletins oficials corresponents i també el text normatiu es difondrà a través del web de l'Ajuntament.

L'article 113, relatiu al tràmit d'al·legacions i suggeriments, disposa que es prendran en consideració els suggeriments i al·legacions trameses a l'adreça electrònica que



s'indiqui en l'anunci corresponent, sempre que es rebin durant el període d'informació pública.

Els grups municipals podran presentar esmenes fins dos dies abans de la convocatòria de la Comissió que haurà de dictaminar la proposta d'aprovació definitiva del text normatiu.

Es procedirà a la resolució de les al·legacions que es presentin durant el tràmit d'informació pública i audiència i, en conseqüència, a estimar-les i/o desestimar-les de forma motivada, recavant si s'escau, els informes que resultin necessaris, incorporant les modificacions amb l'actualització del document de la Memòria i de la proposta de Text articulat que resultin del tràmit, amb informe previ favorable de l'Àrea de Regim Jurídic sempre i quan es tracti de canvis substancials. En cas contrari, serà suficient el seu vist i plau.

- **Fase d'aprovació definitiva**

De conformitat amb allò que estableix l'article 114 del ROM, la modificació, un cop aprovada inicialment per part de la Comissió del Consell Municipal competent i sotmesa a un període d'informació pública i audiència, resoltes les al·legacions i previ dictamen per la Comissió competent, ha de ser aprovada definitivament pel Plenari del Consell Municipal de conformitat amb allò que estableix l'article 11, apartat e) de la CMB.

- **Fase d'elaboració i aprovació del text consolidat**

En compliment amb el que estableix l'article 63 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, l'Ajuntament elaborarà el text consolidat de l'ORPIMO que inclogui les modificacions aprovades. El text consolidat, malgrat tenir caràcter informatiu, també ha de ser sotmès a acord del Plenari del Consell Municipal.

- **Fase de notificació i publicació**

L'aprovació definitiva es notificarà als interessats que hagin presentat al·legacions i/o suggeriments amb tramesa del text íntegre de la disposició publicat al BOPB.



4.5.- Relació de les entitats interessades a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

En els expedients de redaccions de textos normatius, adquireix rellevància el tràmit d'informació i audiència als interessats previst a l'article 49 de la Llei 7/1985, del 2 de abril, reguladora de las bases del règim local, en concordança amb els articles 52.2. apartat d) i 178 del Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, als que s'ha fet referència en l'apartat relatiu al procediment.

I en els mateixos termes, l'apartat 153 de les *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals* relatiu a la informació pública i a l'audiència.

Tanmateix, de conformitat amb l'article 10 apartat d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, relatiu a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, s'ha de publicar en el portal de transparència: "*Les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau dels projectes normatius tramitats a l'Ajuntament de Barcelona.*"

En els mateixos termes es pronuncia l'apartat 141 de les *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals*, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes municipals, on s'estableixi que, en compliment dels principis de govern obert abans referits, cal publicar a la seu electrònica o al web municipal la versió inicial del projecte normatiu i la documentació que l'acompanya, juntament amb l'estat de la tramitació, a l'efecte que les persones puguin trametre llurs propostes i suggeriments abans del tràmit d'audiència i d'informació pública.

Tanmateix, l'apartat 147 de les *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals*, sobre la garantia de la publicitat activa, disposa que a partir del 2016, en compliment de les obligacions de transparència, han de ser objecte de publicació a la seu electrònica o al web municipal el projecte normatiu en les seves diverses versions, les memòries, els informes i si s'escau, la valoració de les contribucions fetes amb ocasió de la participació ciutadana.



En aquest sentit, a més de dur a terme la publicació de tota aquesta documentació al portal de transparència de l'Ajuntament de Barcelona, es notificarà l'acord d'aprovació inicial, de forma expressa, a tots els professionals que participen de manera directa o indirecta en la redacció de projectes d'obres i d'altres entitats, sens perjudici que al llarg de la tramitació puguin aparèixer d'altres, segons la relació motivada següent:

- Col·legi d'Arquitectes de Catalunya (COAC) , demarcació de Barcelona.
- Col·legi d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics i Enginyers d'Edificació de Barcelona (CAATEEB)
- Col·legi d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Barcelona (COGITI)
- Col·legi d'Enginyers, Camins, Canals i Ports de Catalunya, demarcació de Barcelona
- Associació de promotors i constructors d'edificis de Catalunya (APCE), que és la institució més representativa del sector de la promoció construcció d'habitatges i un referent essencial per a l'empresariat català que actualment compta amb més de 500 grups immobiliaris associats que representen a més de 1000 empreses.

Finalment, en relació amb el que estableix l'apartat 142 de les *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals*, segons la qual els projectes normatius es poden posar en coneixement de les gerències municipals dels diferents àmbits perquè formulin les observacions que considerin convenientes, cal dir que la present modificació de l'ordenança ha estat elaborada conjuntament des de la Gerència d'Urbanisme (Direcció de serveis de Llicències) i des de la Gerència de l'Arquitecte en Cap (Direcció de serveis d'Arquitectura urbana i Patrimoni) de l'Àrea d'Ecologia Urbana.

5.- Exposició de motius

L'1 d'octubre de 2011 va entrar en vigor l'Ordenança reguladora dels procediments d'intervenció municipal en les obres (en endavant, ORPIMO), aprovada per acord del Plenari del Consell Municipal de 25 de febrer de 2011, i va establir els diferents règims d'intervenció administrativa en les obres que es realitzen al terme municipal de Barcelona i llurs procediments, amb l'excepció del règim de col·laboració per a la verificació i el control, previst a la secció segona del capítol primer.



L'ORPIMO va preveure un doble règim d'intervenció en les demolicions: el comunicat diferit o la llicència, prenent en consideració la catalogació o no de l'edifici. Al llarg dels onze anys de la seva aplicació, s'ha constatat poc eficient aquest tracte diferenciat, des d'un punt de vista de protecció de la seguretat i la salut públiques i de la protecció del medi ambient i del paisatge urbà.

En primer lloc, una de les mesures més importants que s'aborda en aquesta modificació és sotmetre les actuacions d'enderrocament al règim de llicència i s'elimina el tràmit del comunicat diferit propi, fins ara, de qualsevol demolició, llevat dels edificis protegits. Aquesta forma d'intervenció es troba emparada en la legislació urbanística i és la forma escollida per la majoria de municipis per a garantir la protecció de les polítiques públiques abans referides. I, en conseqüència, s'aposta per establir la llicència com a únic règim aplicable a qualsevol enderrocament a la ciutat, donat que l'element essencial justificatiu de la intervenció de l'administració és el risc que l'enderrocament suposa tant des del punt de vista de la seguretat i la salut públiques com des del medi ambient i l'entorn urbà, per tal de contribuir al principi del desenvolupament urbanístic sostenible recollit a l'article 3 del Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, amb les modificacions introduïdes darrerament per la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals financeres, administratives i del sector públic, la qual dona emparament a aquest règim d'intervenció i al compliment dels principis que li donen contingut, com el de la rehabilitació, per sobre d'altres formes de models d'ocupació i edificació no preferits pel legislador i el principi de preservació i millora dels sistemes de vida tradicionals i del paisatge urbà.

En segon lloc, amb aquesta unificació, resulta justificat introduir certes actualitzacions i adaptacions en el text de l'ORPIMO, amb la finalitat de garantir millor els drets dels conciutadans, resolent discrepàncies en relació a terminis, definicions i certs ajustos normatius que perjudiquen a la seguretat jurídica de les administracions i del ciutadans, dificultant les seves relacions i incrementant innecessàriament les qüestions judicials.

L'ordenança de modificació consta d'un únic article, que conté deu apartats, una disposició transitòria i una disposició final.

A l'article 3 de l'ORPIMO, que regula la classificació de les obres, es modifica el contingut de la lletra i) de l'apartat 2 amb la creació de dos subapartats: i.1) i i.2) i la

supressió de la lletra c) de l'apartat 3, per incorporar la demolició parcial o total dels edificis no catalogats al règim d'intervenció de la llicència.

A l'article 15, que regula l'Informe d'Idoneïtat Tècnica s'afegeix un nou apartat 4, on s'estableix un termini de vigència de l'informe de 3 mesos, a comptar des de la seva emissió definitiva i s'estableix el caràcter de favorable de manera expressa, i s'incorpora en la redacció de l'apartat 2 i en el seu títol, la qualificació de l'informe com a favorable.

Es modifica el còmput de terminis, expressat en 30 o 31 dies i es canvia pel d'un mes, aportant major seguretat jurídica amb aquesta unificació. En aquest sentit es modifica l'ORPIMO per tal que tots els terminis expressats en 30 o 31 dies, als articles 32.2 i 3; 34.1 i 2 i 34 bis) apartats 2 i 3, passin a ser d'un mes.

La modificació consistent en establir un únic règim d'intervenció per les demolicions comporta la modificació del redactat dels articles següents: s'elimina de l'article 34.bis, apartat 1, la lletra f) i, també de l'article 37, apartat 4 la mateixa lletra f), i també es modifica la redacció de la lletra e) dels articles 34.bis i 37 referits amb un únic redactat per tots dos articles: "e) demolició d'edificis inclosos a l'article 3.2.1".

En relació als annexos, a l'Annex 1, relatiu a obres majors, és desglossa l'actuació dels enderrocaments de la lletra i), de conformitat amb la nova classificació de les obres de l'article 3 en els termes següents:

i.1) Demolició parcial d'edificis catalogats d'interès nacional (A) o d'interès local (B); demolició total o parcial d'edificis urbanísticament protegits (C), d'edificis urbanísticament considerats de nivell D i d'edificis integrats en conjunts protegits.

i.2) Demolició d'edificis, excepte els inclosos a l'apartat 2, lletra i.1).

I a l'Annex 4, relatiu a les obres subjectes al règim de comunicació d'obra menor tipus I, es suprimeix l'actuació recollida a la lletra c), on es fa la descripció amb la redacció actual de l'ordenança l'actuació de demolició subjecta al règim de comunicat.

En relació a l'apartat 2 de la lletra i) de l'Annex 1 de l'ORPIMO, relatiu al contingut de la "memòria històrica" que caldrà aportar amb les llicències de demolició, disposa que aquest es troba recollit a l'annex 3 b). De la seva lectura, podem comprovar que cap



dels documents allà referits guarden una estreta relació amb "la memòria històrica" de l'immoble. En concret, es demana un aixecament planimètric de la zona d'actuació, un reportatge suficient i una memòria explicativa de les obres que s'executaran i de les tècniques emprades.

Per contra, a l'Annex 3 c), es demana un seguit de documentació més ajustada a la finalitat de la "memòria històrica" de l'immoble en els termes següents: notícies històriques de l'emplaçament; notícies històriques sobre l'edifici; aixecament de l'estat actual; resum de la seva evolució fins el moment actual i una valoració de l'edifici des del punt de vista historicoartístic i patrimonial. Això, permet afirmar que la remissió a l'Annex 3 c) respon a la voluntat real de la norma, però per no deixar sense contingut el requeriment de documentació en relació als edificis catalogats.

A efectes de recollir aquests canvis als apartats dels Annexos 1 i 2 en relació a l'Annex 3, resulta coherent modificar el títol de l'apartat c) d'aquest darrer Annex, incorporant l'exigència relativa a l'aportació de la memòria històrica també al edificis catalogats D), als conjunts protegits i als enderrocaments en general.

Atès que la modificació de l'ORPIMO ja incorpora, per a l'actuació de demolició, la presentació d'una memòria històrica, es considera convenient no deixar sense protecció els edificis catalogats D) i els conjunts protegits que corresponen a edificacions o elements que pel algun motiu (arquitectònic i/o històric) han estat significatives al barri i no poden ser conservades per diferents causes: l'estat físic, l'afectació urbanística que preval sobre la conservació, la qualificació urbanística, etc i, de vegades sí que poden ser traslladades (per exemple, elements com els fanals, les fonts, els relleus, etc...). En conseqüència, resulta necessari conservar el seu record documental, malgrat que siguin edificacions que es puguin substituir per tant, conjuntament amb el projecte, s'ha de presentar una memòria històrica i arquitectònica. Aquesta documentació ja s'aporta actualment pels sol·licitants, de facto o a requeriment dels tècnics tramitadors.

Tanmateix, la redacció de l'apartat primer de l'annex 3 resulta sobrera i crea confusió, atès que, a l'article 32 de l'Ordenança, ja s'estableix quina documentació s'ha d'adjuntar amb les sol·licituds resultant, únicament necessari, mantenir el contingut de la memòria històrica.

Finalment i, per tal de donar coherència entre el redactat del text articulat i les modificacions proposades, resulta necessari incorporar les adaptacions següents:

A l'apartat 1.4.9 de la lletra a) i b) i al paràgraf que fa referència a les obres compreses als apartats c), d), e), f), g) i h) de l'Annex 1 de l'Ordenança, quan es diu que "La documentació de les obres que afecten elements catalogats ha d'incloure, a més, la documentació que figura en l'annex 3 b)", en realitat està parlant de la documentació que figura en tot l'Annex 3, atès que dependrà del règim a que estigui sotmesa l'actuació objecte d'informe i serà diferent en funció a quin règim d'intervenció de les obres ens estem referint, llicència o comunicat.

En el mateix sentit, es clarifica la redacció de l'article 31, que regula la consulta prèvia en matèria de béns del patrimoni arquitectònic historicoartístic en llicències i comunicats, ja que quan al seu apartat 2, diu "La sol·licitud ha d'anar acompanyada de la documentació que determina l'Annex 3 a)" en realitat vol referir-se a la documentació necessària recollida en tot l'Annex 3, atès que dependrà del règim a que estigui sotmesa l'actuació subjecte a informe.

A l'article 32, que regula els procediments en què intervenen els serveis competents en matèria del patrimoni arquitectònic historicoartístic, es dona el mateix supòsit. En el seu apartat 1, es fa referència a la documentació que determina l'Annex 3 a), que afectaria únicament a la documentació que cal presentar amb les actuacions sotmeses a llicència, quan l'article és d'aplicació al règim d'intervenció de llicència i de comunicat, per això la referència ha de ser a tot l'Annex 3.

Aquesta ordenança de modificació compleix adequadament amb els principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques: Els principis de necessitat i eficàcia, perquè la seva aprovació està justificada per raons d'interès general i la seva finalitat està clarament identificada, essent l'instrument jurídicament adequat per a garantir la seva consecució; amb el principi de proporcionalitat, perquè conté només la regulació imprescindible per atendre la necessitat que vol cobrir la norma; amb el principi de seguretat jurídica, perquè la regulació que conté és plenament coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, tal com es desprèn de la memòria i els informes que acompanyen l'expedient; amb el principi de transparència, ja que resten perfectament definits els seus objectius i la seva justificació i perquè la ciutadania ha tingut ocasió de participar en la seva elaboració; i el principi d'eficiència, perquè la



norma no imposa càrregues administratives innecessàries o accessòries, estan en tot cas justificades per raons d'interès general.

6.- Anàlisi d'impacte normatiu

De conformitat amb allò que estableix l'apartat 140, lletra c) de les *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals*, el projecte normatiu ha d'incloure un anàlisi d'impacte normatiu, en què s'avalua el seu contingut jurídic, la incidència de les mesures proposades per la disposició en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives pels ciutadans i les empreses, incloent-hi les disposicions afectades pel mateix, fins i tot les fiscals, i els llistats detallades de les normes municipals que han de quedar vigents o derogades com a conseqüència de l'entrada en vigor de la norma.

L'impacte normatiu de la modificació de l'ORPIMO s'analitza en l'informe emès per la Direcció de Llicències de la Gerència d'Urbanisme en data 17 de maig de 2022 que consta incorporat a la present memòria com **Annex II**.

En aquest informe s'analitza, de conformitat amb allò que estableix l'apartat 140, lletra c) de les *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals*, l'avaluació del contingut de la modificació, la incidència de les mesures proposades per la disposició en termes d'opcions de regulació i de no regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives pels ciutadans. També s'estableix que la modificació de l'ORPIMO, no comportarà la derogació de cap altra normativa vigent.

I en relació amb allò que estableix l'apartat 65, lletra f) de les *Directrius*, relatiu a la seva entrada en vigor, es determina que aquesta entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació i, això serà possible, en la mesura que tots els serveis municipals responsables de la seva aplicació estaran preparats i dotats de les eines corresponents.

7.- Anàlisi d'impacte pressupostari i fiscal

De conformitat amb allò que estableix l'apartat 140, lletra a) de les *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals* el projecte normatiu ha d'incloure una anàlisi d'impacte pressupostari fiscal, en què s'avalua la repercussió de la disposició en els

recursos personals i materials i en els pressupostos municipals, i també les fonts i els procediments de finançament incloent-hi les repercussions fiscals, si s'escau.

L'impacte pressupostari i fiscal de la implementació de la modificació de l'ORPIMO s'analitza en l'informe emès per la Direcció de Coordinació Econòmica d'Ecologia Urbana en data 7 de març de 2022 i que consta incorporat a la present memòria com **Annex III**.

Les modificacions introduïdes, necessitaran d'una adaptació dels aplicatius informàtics vigents per a la tramitació.

Finalment, caldrà valorar la gestió del canvi que comporta, atesa la implicació de diferents direccions, serveis, professionals, col·legis professionals, entitats col·laboradores, etc.

8.- Anàlisi de l'impacte econòmic i social

De conformitat amb allò que disposa l'apartat 140, lletra b) de les Directrius per a l'elaboració de les normes municipals, el projecte normatiu ha d'incloure una anàlisi d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica. Incloent-hi l'efecte sobre la competència, així com la detecció i mesurament de les càrregues administratives.

L'impacte econòmic i social de la implementació de la modificació de l'ORPIMO s'analitza en l'informe emès per la Direcció de Serveis de Llicències de la Gerència d'Urbanisme en data 17 de maig de 2022 que consta incorporat a la present memòria com Annex IV.

D'acord amb el referit informe, l'impacte principal de la implementació de la modificació de l'ordenança deriva de l'aplicació del principi de seguretat jurídica que comporta l'actualització i adaptació del seu text, amb la finalitat de resoldre les discrepàncies que es generen en relació amb els terminis establerts i amb les definicions i referències que apareixen al llarg del text normatiu de conformitat amb les normes de referència. Això, afectarà de manera positiva a la ciutadania en general, tant com a sol·licitants directes de les autoritzacions municipals, com afectats per les obres que s'executen a la ciutat.

La transició cap a una construcció més sostenible passa per un control en els enderrocaments, no traspasant aquest control a una actuació post-concessió com fins ara. La qualitat de la tramitació dels expedients que gestionen els tècnics municipals, ajudarà a fer les correccions necessàries dels projectes i detectar situacions edificatòries que necessitin d'un tractament diferenciat, servint de manera simultània a aixecar alertes sobre edificis singulars.

De l'estudi del quadre, que consta més avall, on es compara la documentació que cal adjuntar amb el comunicat diferit de demolició d'edificis, excepte els catalogats A,B,C,D, els inclosos en conjunts protegits i entorns de protecció, amb la documentació que cal adjuntar amb la sol·licitud i durant la tramitació de la llicència d'obra major de demolició d'edificis, excepte els inclosos a l'article 3.2.i.1, es constata que no es demana cap documentació ex novo, excepte aquella que integra la memòria històrica (Annex 3.c).



TRÀMIT ACTUAL	
DOCUMENTACIÓ PER AL PROCÉS DE PRESENTACIÓ DEL COMUNICAT DIFERIT DE DEMOLICIÓ D'EDIFICIS, EXCEPTE ELS CATALOGATS A, B, C, D I ELS INCLOSOS EN CONJUNTS PROTEGITS I ENTORNS DE PROTECCIÓ	
PRESENTACIÓ COMUNICAT O-2c	
ON	Portal de tràmits (bcn.cat), OAC
QUE CAL APORTAR	
Número de consulta prèvia NIF titular o representant Número d' Informe d'Idoneïtat tècnica	
INFORME IDONEÏTAT TÈCNICA	
ON	Entitats col·laboradores de l'Ajuntament de Barcelona
QUE CAL APORTAR	
PROJECTE TÈCNIC:	
PDF1.	MEMÒRIA Memòria Pressupost
PDF2.	PLÀNOLS Documentació Gràfica
PDF3.	ANNEXOS Avaluació del volum i les característiques dels residus Informe previ d'habitatge (en ús habitatge preexistent) Estudi bàsic o estudi de seguretat i salut Informe previ de Parcs i Jardins Fotografies
DOCUMENTACIÓ ADMINISTRATIVA:	
PDF4.	DOCUMENTS TITULAR Declaracions responsables: DRPOB-01 del tècnic conforme disposa de titulació adient DRPOB-03 del tècnic/a d'assumeix de direcció de l'obra DRPOB-04 del tècnic/a d'assumeix de direcció de l'execució de l'obra DRPOB-05 del tècnic coordinador de la seguretat i salut en l'obra DRPOB-06 del tècnic d'adequació a règim de comunicat DRPOB-10 del sol·licitant d'haver notificat les obres als ocupants i propietaris de l'edifici (1) DRPOB-11 del tècnic/a que acrediti que les obres a executar no comporten riscos per als ocupants ni per a tercers DRPOB-19 Declaració Responsable del propietari complirà Document d'acceptació de residus (disposició final primera RD 210/2018 de 6 d'abril) INPOB-01 documentació acreditativa de la representació per a la presentació de llicència, si és el cas INPOB-02 Documentació justificativa de protecció de dades CCPOB-01 certificat a efectes de legalització d'obres Full de consulta prèvia final Documentació bonificació

(1) Caldrà notificar els ocupants i propietaris d'edificis veïns, en cas de compartir-hi elements estructurals.

NOU TRÀMIT	
DOCUMENTACIÓ PER AL PROCÉS D'EXISTÈNCIA DE LICÈNCIA D'OBRA MAJOR DE DEMOLICIÓ D'EDIFICIS EXCEPTE ELS INCLOSOS A L'ARTICLE 3.2.1.1	
SOL·LICITUD DE LICÈNCIA O-11.2	
ON	Portal de tràmits (bcn.cat), OAC
QUE CAL APORTAR	
Número de consulta prèvia NIF titular o representant Número d' Informe d'Idoneïtat tècnica	
INFORME IDONEÏTAT TÈCNICA	
ON	Entitats col·laboradores de l'Ajuntament de Barcelona
QUE CAL APORTAR	
PROJECTE TÈCNIC:	
PDF1.	MEMÒRIA Memòria Pressupost
PDF2.	PLÀNOLS Documentació Gràfica
PDF3.	ANNEXOS Avaluació del volum i les característiques dels residus Informe previ d'habitatge (en ús habitatge preexistent) Estudi bàsic o estudi de seguretat i salut Documentació complementària d'acord amb l'Annex 3 de la ORPIMO Informe previ de Parcs i Jardins (0) Fotografies
DOCUMENTACIÓ ADMINISTRATIVA:	
PDF4.	DOCUMENTS TITULAR Declaracions responsables: DRPOB-01 del tècnic conforme disposa de titulació adient DRPOB-10 del sol·licitant d'haver notificat les obres als ocupants i propietaris de l'edifici (1) DRPOB-11 del tècnic/a que acrediti que les obres a executar no comporten riscos per als ocupants ni per a tercers DRPOB-13 del sol·licitant sobre els compromisos previstos a l'Ordenança de rehabilitació i millora de l'Eixample DRPOB-19 Declaració Responsable del propietari complirà Document d'acceptació de residus (disposició final primera RD 210/2018 de 6 d'abril) INPOB-01 documentació acreditativa de la representació per a la presentació de llicència, si és el cas INPOB-02 Documentació justificativa de protecció de dades CCPOB-01 certificat a efectes de legalització d'obres Full de consulta prèvia final Documentació bonificació

UN COP OBTINGUDA LA CONCESSIÓ DE LA LICÈNCIA D'OBRA MAJOR DE DEMOLICIÓ D'EDIFICIS EXCEPTE ELS INCLOSOS A L'ARTICLE 3.2.1.1

AMB L'INICI D'OBRES	
ON	Portal de tràmits (bcn.cat)
QUE CAL APORTAR	
CCCOB-01 Comunicació de l'inici de les obres, per part del titular de la llicència (art. 27).	
Declaracions responsables:	
DRCOB-01 del tècnic/a conforme assumeix la direcció de l'obra. DRCOB-02 del tècnic/a conforme assumeix la direcció de l'execució de l'obra. DRCOB-03 del tècnic/a coordinador de la seguretat i salut de l'obra (0). DRCOB-04 del tècnic/a conforme el projecte executiu s'ajusta al projecte bàsic autoritzat. DRCOB-05 del tècnic/a conforme ha introduït al projecte bàsic, únicament, les esmenes no substancials que donen compliment a les condicions de llicència.	



Entre els dos règims d'intervenció (licència i comunicat diferit) no existeixen grans diferències, ni en relació amb la documentació a aportar, ni en la forma en que el ciutadà sol·licitant ha de realitzar la tramitació. En ambdós tràmits, es presenta a través del Portal de tràmits (bcn.cat) i a l'Oficina d'Atenció al Ciutadà (OAC) la mateixa documentació: el número de la consulta prèvia, el NIF de la persona titular o representant i el número de l'IIT.

Un primer canvi es produeix en la documentació necessària per obtenir l'IIT, on als annexos que s'han d'incorporar amb el projecte tècnic, ara caldrà afegir la "documentació complementària d'acord amb l'Annex 3 apartat c) de l'ordenança" o en el seu defecte, una justificació de la causa de no lliurament de la mateixa.

L'altre canvi, el trobem en l'apartat de documentació administrativa, relativa a la documentació que ha de presentar el titular. En aquest cas, s'eliminen les declaracions responsables (en endavant DR) següents:

- La DRPOB-03 (declaració responsable de l'assumeix de direcció de l'obra)
- La DRPOB-04 (declaració responsable de l'assumeix de l'execució de l'obra)
- La DRPOB-05 (declaració responsable del tècnic coordinador de la seguretat i salut en l'obra)
- La DRPOB-10 (declaració responsable del sol·licitant d'haver notificat les obres als ocupants i propietaris)

I s'incorpora:

- La DROPB-13 del sol·licitant sobre els compromisos previstos a l'Ordenança de rehabilitació i millora de l'Eixample. La no presentació d'aquesta nova declaració responsable haurà de tenir una causa justificada en el projecte.

Una novetat, és el control documental posterior a la concessió de la licència. Al començament de les obres, s'afegeix el document de comunicació de "l'inici de les obres" (CCCOB-01) i durant, la fase d'execució, s'incorporen les declaracions responsables referides (DRPOB-03 declaració responsable de l'assumeix de direcció de l'obra; DRPOB-04 declaració responsable de l'assumeix de l'execució de l'obra i DRPOB-05 declaració responsable del tècnic coordinador de la seguretat i salut en l'obra).



Actualment, l'ORPIMO en el procediment de la tramitació de la llicència d'obres majors de demolició dels edificis catalogats, demana un informe amb caràcter preceptiu i vinculant que emeten els serveis de patrimoni, informe que, no es demana quan l'enderrocament afecta a edificis no catalogats.

La modificació demana també la memòria històrica del projecte als edificis no catalogats si bé aquesta petició no tindrà com a resultat l'emissió de l'informe dels serveis de patrimoni.

En aquest sentit la memòria històrica, que s'haurà d'aportar a totes les actuacions d'enderrocament, resulta indispensable per tal de donar cobertura a les finalitats que es pretenen protegir amb la modificació de l'ordenança, oferir major i millor protecció, no només en el patrimoni històricartístic sinó també a la salut pública dels ciutadans, a l'entorn urbà i al medi ambient.

Finalment, el termini per resoldre el tràmit d'atorgament de llicències serà el general de dos mesos de conformitat amb allò establert a l'article 26 de l'ORPIMO. Aquest termini no supera en excés l'establert per obtenir l'admissió del comunicat diferit, que és d'un mes per a la seva revisió una vegada presentada la documentació, que ha estat el règim d'intervenció vigent fins ara per l'actuació de demolició dels edificis no catalogats.

En relació als costos financers directes, derivats de l'obligació d'abonar a l'administració pública una taxa o qualsevol obligació pecuniària, es produeix un canvi. L'Ordenança Fiscal 3.3 que regula les Taxes per Serveis Urbanístics, estableix a l'epígraf I del seu annex, la quota general fixa per les llicències d'obres de 385 Euros i en canvi pels comunicats d'obres diferits, que s'ajusta al règim d'intervenció pels enderrocaments objecte de la modificació, la quota de 51 Euros. Com a referència per comprovar el canvi en les xifres s'ha tingut en compte l'any anterior a la pandèmia, 2019. Es van presentar un total de 156 comunicats diferits de demolició d'edificis, que van abonar un total de 7.956 Euros; si el règim hagués sigut el de la llicència, la xifra hauria estat de 60.060 Euros.

En relació als costos tècnics, no hi ha cap canvi transcendent en la documentació que s'ha de presentar en aplicació del règim d'intervenció de comunicat d'obres diferit i la llicència. L'estàndard de resposta de l'administració per obtenir la resolució que permeti iniciar les actuacions, tampoc és rellevant, atès que l'ORPIMO en el seu article



26 recull que "Els procediments d'atorgament de llicències d'obres majors es resolen en els terminis màxims següents: a) Procediment general: dos mesos" i l'article 49 disposa que en el règim de comunicació diferit hi ha un termini d'un mes de revisió abans de poder iniciar les obres.

9.- Anàlisi de l'Impacte de gènere

De conformitat amb allò que estableix l'apartat 140, lletra d) de les *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals* tot projecte normatiu s'ha d'acompanyar amb una memòria d'avaluació de l'impacte normatiu, o d'antecedents. Aquest impacte ha d'integrar una anàlisi d'impacte de gènere, en la qual s'avaluen els resultats que es puguin derivar de l'aprovació del projecte des de la perspectiva de l'eliminació de desigualtats i de la seva contribució a la consecució dels objectius d'igualtat d'oportunitats i de tracte entre dones i homes. Més específicament, l'article 9 del Reglament per a l'equitat de gènere a l'Ajuntament de Barcelona de l'any 2019 (publicat a la Gasetta municipal en data 5 de febrer de 2019) estableix el caràcter obligatori dels Informes d'Impacte de Gènere (en endavant, IIG).

En l'actualitat, els IIG emesos per la Direcció de Serveis de Gènere i Polítiques de Temps de la Gerència Municipal, pretenen fer visible que les normes i les polítiques públiques no són neutres al gènere, i que tenen un impacte diferent en dones i homes, tot i que això no estigués previst ni es desitjés. Tractar de forma homogènia persones que parteixen d'una situació desigual, reproduïx aquesta desigualtat. Per això, les polítiques homogènies per a tota la població no solen ser neutres, sinó cegues, pel que fa al gènere.

L'IIG és un document que acompanya els projectes normatius i de polítiques públiques i, en el qual, es fa una avaluació prospectiva (és a dir, prèvia i estimada) del seu impacte en funció del gènere, amb objecte d'identificar i prevenir la producció, manteniment o increment de les desigualtats de gènere, tot realitzant propostes de modificació del projecte.

En aquest context d'avaluació, els IIG analitzen les necessitats pràctiques de les persones contemplant la desigualtat de gènere, les obligacions relacionades amb la vida quotidiana, les diferents situacions de partida i els potencials efectes diferencials que es poden derivar de l'aplicació de les normatives i propostes polítiques.

En l'àmbit català, de conformitat amb allò que estableix l'article 3.1 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, la transversalitat de la perspectiva de gènere ha de ser un dels principis de funcionament dels poders públics en els termes següents: *"els poders públics han d'aplicar la perspectiva de gènere i la perspectiva de les dones en les actuacions, a tots els nivells i a totes les etapes"*.

El seguiment d'aquest mandat queda recollit en l'àmbit local per mitjà de les *Directrius per a l'elaboració de les normes municipals*. En concret l'apartat 140, lletra d) estableix que, tot projecte normatiu s'ha d'acompanyar amb una memòria d'avaluació de l'impacte normatiu, o d'antecedents. Aquest impacte ha d'integrar una anàlisi d'impacte de gènere, en la qual s'avaluen els resultats que es puguin derivar de l'aprovació del projecte des de la perspectiva de l'eliminació de desigualtats i de la seva contribució a la consecució dels objectius d'igualtat d'oportunitats i de tracte entre dones i homes.

Per donar compliment a aquesta obligació, la Direcció de Serveis de Gènere i Polítiques del Temps de l'Ajuntament de Barcelona, ha elaborat una metodologia pròpia que permet fer una anàlisi sistemàtica de la normativa municipal des del punt de vista de l'impacte de gènere. Aquesta metodologia segueix les directrius d'organismes internacionals i es basa en l'anàlisi del resultat o efecte que té la normativa, pressupost o política fiscal sobre dones i homes, i les possibilitats que ofereix com a eina per acabar amb les desigualtats de gènere, o bé el risc que contribueixi a perpetuar-les o aprofundir-les.

En aquest sentit, en data 25 d'abril de 2022 ha estat emès l'informe de gènere, que consta incorporat com **Annex V** a la Memòria i el qual conclou que *no resulta pertinent per al cas del projecte de modificació de l'Ordenança reguladora dels Procediments d'Intervenció Municipal en les Obres (ORPIMO)* atès que es constata el següent:

- *"Que el projecte normatiu introdueix certs elements correctors, actualitzacions i ajustos normatius al text de l'ORPIMO, amb la finalitat de garantir la seguretat jurídica en la seva aplicació, i de resoldre discrepàncies en relació a determinats procediments, terminis i definicions que s'hi inclouen.*
- *Que el principal objectiu d'aquest projecte normatiu de modificació de l'ORPIMO és el d'unificar els règims d'intervenció de l'administració municipal en els enderrocaments que es realitzen en el terme municipal de Barcelona i llurs procediments. I, que d'aquesta manera, es pretén superar la ineficient dicotomia procedimental segons es tracti d'enderrocar un edifici catalogat o un edifici sense*



protecció, establint la llicència com a únic règim aplicable a qualsevol enderrocament a la ciutat.

- Que, per tant, amb aquesta modificació es sotmeten totes les demolicions a llicència, donat que aquesta forma d'intervenció compta amb emparament en la legislació urbanística i és l'emprada per la majoria de municipis, precisament per les garanties que ofereix de major i millor protecció de la salut i seguretat públiques, del medi ambient i de l'entorn urbà.
- Que fent una avaluació prospectiva de l'impacte de gènere que pot tenir l'aplicació d'aquesta normativa, es valora que té un impacte molt tangencial en les desigualtats de gènere, ja que el projecte normatiu de modificació de l'ORPIMO presenta una motivació de millora de l'eficiència tècnica i procedimental d'escassa influència en les condicions de vida diferencials de dones i homes de la ciutat".

10.- Participació

La modificació de l'ordenança que forma part d'aquest projecte normatiu, és d'abast puntual, atès que no incorpora nous documents, només noves exigències en una única tipologia d'obres, enderrocaments, per tant, casos molt determinats, que afecten únicament a les seves pròpies llicències d'obres i a la seva tramitació.

Tanmateix, i de conformitat amb allò que estableix l'article 133 de la LPAC amb l'objectiu de millorar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració de la modificació de l'ordenança, es duu a terme una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament de Barcelona, amb l'objectiu de recollir l'opinió de la ciutadania i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma, que ha de versar sobre els aspectes següents:

- a) Antecedents
- b) Problemes que es volen solucionar amb la iniciativa
- c) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació
- d) Els objectius de la norma
- e) Les possibles solucions alternatives regulatòries o no regulatòries

S'ha donat compliment al tràmit de consulta pública prèvia i la ciutadania i les organitzacions han disposat d'un termini comprès des del 18 de febrer fins al 7 de març de 2022 per remetre les seves opinions o aportacions sobre els aspectes plantejats en la consulta prèvia, sense que s'hagin presentat al·legacions, de conformitat amb la diligència per a fer constar emesa per la Secretaria delegada d'urbanisme, que consta incorporada a l'expedient.