



MEMÒRIA GENERAL DEL PROJECTE NORMATIU DE RENOVACIÓ DEL REGLAMENT INTERN DEL CONSELL CIUTADÀ PER LA SOSTENIBILITAT

A) JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE DISPOSICIÓ I ADEQUACIÓ D'AQUEST PROJECTE NORMATIU ALS FINS QUE ES PERSEGUEIXEN AMB LA SEVA APROVACIÓ

El Consell Ciutadà per la Sostenibilitat és un òrgan consultiu i de participació, d'àmbit sectorial, adscrit actualment a la Comissió d'Ecologia, Urbanisme, Infraestructures i Mobilitat de l'Ajuntament de Barcelona.

Obeeix a les normes reguladores de la participació ciutadana, als articles 59 i 60 de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya i contribueix, en el seu àmbit propi, al compliment del mandat dels articles 9.2 i 45.1 de la Constitució Espanyola.

L'actual Consell Ciutadà per la Sostenibilitat de Barcelona es va crear l'any 1998 amb el nom de Consell Municipal de Medi Ambient i Sostenibilitat, amb la missió primera de liderar el procés per dotar Barcelona de la seva Agenda 21 Local. Va ser la resposta de Barcelona a l'Agenda 21, un acord de les Nacions Unides per promoure el desenvolupament sostenible, aprovat a la Cimera de la Terra, la Conferència de les Nacions Unides sobre el Medi Ambient i el Desenvolupament (Rio de Janeiro, 1992). El capítol 28 del document de l'Agenda 21 incidia en la importància de que les autoritats locals de cada país, a les diferents escales, duguessin a terme un procés de consultes amb les seves poblacions y assolissin un consens sobre una Agenda 21 Local o, altrament dit, un Programa 21 Local per a la seva comunitat. L'Agenda 21 de Rio de Janeiro també feia referència al rol i a la participació de col·lectius clau en els seus capítols 24 (dones), 25 (infància i joventut), 26 (poblacions indígenes) i 27 (organitzacions no governamentals).

A Europa, l'Agenda 21 es va concretar en la Carta de les Ciutats Europees cap a la Sostenibilitat (Carta d'Aalborg, 1994). Amb la signatura de la carta d'Aalborg per part de l'alcalde de Barcelona el 1995, la ciutat es comprometia a desenvolupar la seva Agenda 21 local de manera participada. Per complir amb aquest objectiu es va crear el Consell Municipal de Medi Ambient i Sostenibilitat de Barcelona, com a òrgan de governança per vetllar pel desenvolupament i compliment de l'Agenda 21 Local de Barcelona.

El Consell també obeeix al Conveni Internacional sobre l'Accés a la Informació, la Participació Pública en la Presa de Decisions i l'Accés a la Justícia en Matèries Ambientals, de 25 de Juny de 1998 (AARHUS).

La constitució del Consell Municipal de Medi Ambient i Sostenibilitat va suposar la materialització d'una de les fites contingudes en el Pla d'actuació municipal 1995-99, que proposava l'estudi de la creació d'un òrgan de participació (Consell Municipal per a una Ciutat Sostenible) amb la presència i participació d'entitats i associacions cíviques i col·lectius ciutadans ecologistes.

Després d'un ampli procés participatiu obert a tota la ciutadania, el juliol de 2002 l'Ajuntament de Barcelona, el Consell Ciutadà per la Sostenibilitat i 120 organitzacions

compromeses que havien participat en el procés participatiu, van signar el Compromís Ciutadà per la Sostenibilitat– Agenda 21 de Barcelona 2002-2012.

El Compromís va ser el full de ruta que va guiar l'Ajuntament i les organitzacions signats en el camí cap a la sostenibilitat, al llarg del període 2002-2012. L'any 2012 el nombre de signants del Compromís havia arribat a 800 organitzacions, incloent entitats cíviques i ciutadanes, centres educatius, universitats, col·legis professionals, sindicats, organitzacions empresarials i empreses, administracions públiques i tots els grups polítics municipals.

Durant el anys 2011 i 2012 es va dur a terme el procés participatiu de renovació del Compromís, partint d'una diagnosi que incloïa avenços assolits i reptes pendents. Com a resultat del procés participatiu, el desembre de 2012 es va aprovar un nou Compromís Ciutadà per la Sostenibilitat 2012-2022, amb 10 nous objectius i 100 línies d'acció que interpel·laven tots els agents de la ciutat.

Arran de la renovació del Compromís i amb la força adquirida per la Xarxa de signants com agents transformadors, es va derivar el repte i l'oportunitat de tornar a fundar el Consell Municipal de Medi Ambient i Sostenibilitat per tal que representés els diferents col·lectius i sectors implicats en l'assoliment dels objectius de l'aleshores nou Compromís Ciutadà per la Sostenibilitat 2012-2022 i fos alhora el promotor de noves estratègies d'implicació, corresponsabilització i participació de les organitzacions ciutadanes.

Fruit d'un intens procés de treball, es van substituir les normes reguladores del Consell per un Reglament de funcionament intern, aprovat pel Plenari del Consell Municipal de l'Ajuntament de Barcelona el 3 d'octubre de 2014. El procés va permetre adaptar-se als canvis que s'estaven succeint en la representació de les organitzacions implicades en la xarxa d'organitzacions aliades per la sostenibilitat, com també adequar-se a les Normes Reguladores de la participació ciutadana, que havien estat aprovades pel Consell Municipal el 22 de novembre de 2002, i que dedicaven els seus articles 19 i següents a regular els consells sectorials.

A partir de l'entrada en vigor del reglament de 2014, el fins aleshores Consell Municipal de Medi Ambient i Sostenibilitat va passar a anomenar-se Consell Ciutadà per la Sostenibilitat.

Es van incloure com a funcions del Consell contribuir a estendre la cultura de la sostenibilitat a Barcelona a través del Compromís Ciutadà per la Sostenibilitat, impulsar estudis i emetre dictàmens sobre les actuacions municipals en matèria de sostenibilitat, fomentar processos participatius entre les organitzacions de la xarxa de signants del Compromís, donar compte de la seva activitat a la xarxa i escoltar les seves propostes d'accions prioritàries de futur.

A més del Plenari, el Consell comptava ja amb una Comissió Permanent de caràcter executiu, grups de treball oberts a tots els signants i una secretaria tècnica de suport.

El reglament de 2014 és el vigent en la data de signatura d'aquesta memòria.

Obeint el reglament de 2014, la major part dels membres del Consell són signants del Compromís Ciutadà per la Sostenibilitat, elegits per les organitzacions del seu mateix sector. La representació d'organitzacions signants del Compromís per sectors es manté en

l'articulat de la nova proposta reglament que motiva aquesta memòria, però amb canvis en la composició dels sectors i les proporcions de representants.

Al llarg dels darrers anys, l'àmbit objecte del Consell, la sostenibilitat, ha evolucionat en gran manera, tant en enfoc com en pes polític. S'han formalitzat instruments municipals per planificar i desplegar les polítiques de sostenibilitat, i han adquirit gran centralitat l'emergència climàtica i la justícia climàtica. L'Ajuntament compta amb el Pla Clima per l'Emergència, el Pla Natura, i estan en procés d'aprovació el Pla Canviem pel Clima i el Pla Residu Zero. Té un pes destacat el desplegament de l'Agenda 2030, amb els 17 Objectius de Desenvolupament Sostenible de Nacions Unides. Diversos plans sectorials i estratègies tenen també com un dels seus eixos principals la sostenibilitat (Turisme, Mercats, etc.).

Alhora, la implicació i participació de les organitzacions ciutadanes ha crescut quantitativament i qualitativa. En els moments d'elaborar aquesta memòria, la xarxa de signants del Compromís, coneguda actualment com a Xarxa Barcelona + Sostenible, ha superat les 1700 organitzacions. S'han desplegat programes específics per a sectors clau. A més del programa Escoles + Sostenibles, que es va iniciar tan aviat com el 2001 amb el nom d'Agenda 21 Escolar, actualment hi ha el programa Comerç + Sostenible i el Compromís de Sostenibilitat Turística Barcelona Biosphere, com també un acompanyament a l'acció per la sostenibilitat de les entitats i empreses des de diferents àrees, òrgans i serveis de l'Ajuntament (empresa, mercats, cultura...).

El Compromís Ciutadà per la Sostenibilitat és a les portes de la seva renovació, que es farà al llarg del 2022, tenint en compte els esmentats canvis d'enfoc, reptes, actors i el seu rol.

Tots aquests motius justifiquen l'interès de renovar el reglament del Consell Ciutadà per la Sostenibilitat per adaptar-lo a la realitat actual del seu àmbit d'intervenció i dels col·lectius implicats.

En aquest entorn i per desenvolupar una nova proposta de reglament de funcionament, el Consell Ciutadà per la Sostenibilitat va crear un grup de treball, segons acord de la Comissió Permanent del 19 de setembre 2019. La proposta de reglament feta pel grup de treball va ser presentada i debatuda per la Comissió Permanent del Consell Ciutadà per la Sostenibilitat, la qual va incorporar modificacions i la va aprovar per unanimitat en la sessió celebrada el 8 de gener de 2020. La proposta de reglament aprovada per la Comissió Permanent es va presentar al Plenari del Consell Ciutadà per la Sostenibilitat, que en la sessió realitzada el 29 de gener de 2020 la va aprovar sense incorporar canvis, per ampli consens, amb una abstenció.

Més enllà de dur a terme l'adaptació necessària per obsolescència, aquest nou reglament té el propòsit d'aprofitar oportunitats de millora, incorporar en la normativa reguladora del funcionament d'aquest òrgan de participació noves funcions i àmbits d'intervenció incloent la referència explícita a les polítiques climàtiques; potenciar la participació de la diversitat d'agents (amb especial atenció a les associacions i entitats cíviques i ciutadanes però també els centres educatius, les universitats, els sindicats, les organitzacions empresarials, els col·legis professionals i les administracions públiques); democratitzar el mateix procés selectiu amb eines de participació més horitzontals i que donin accés a

aquest espai a entitats amb pocs recursos; facilitar dinàmiques de treball sectorial i intersectorial; promoure la participació territorial; integrar la perspectiva de gènere i considerar la ciutadania individual.

B) MARC NORMATIU EN QUE S'INSEREIX EL PROJECTE DE DISPOSICIÓ

Les normes i lleis aplicables al projecte són les següents:

- La Constitució Espanyola
- Decret legislatiu 2/2003, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Les Normes reguladores de la Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona
- La Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona
- Llei 39/2015 d'1 d'octubre de procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- L'Ordenança municipal del Medi Ambient de l'Ajuntament de Barcelona

C) LA COMPETÈNCIA DE L'AJUNTAMENT SOBRE LA MATÈRIA

L'Ajuntament és competent segons les normes municipals de participació, segons el capítol 2 del títol III de les Normes reguladores de la participació ciutadana i en matèria de medi ambient, per l'Ordenança del medi ambient.

Així mateix l'Ajuntament es competent segons el desplegament dels articles 30 i següents de la Carta municipal de Barcelona i d'acord amb el compromís assumit per l'Ajuntament amb la subscripció de la Carta europea de salvaguarda dels drets humans a la ciutat, la qual no només fixa com a objectiu la garantia de la participació ciutadana, sinó també la seva promoció activa.

En compliment del que estableix la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, el reglament del Consell Ciutadà de Sostenibilitat s'adequa als principis de bona regulació que estableix l'art. 129 de l'esmentada Llei: els de necessitat i eficàcia, perquè està justificat per una raó d'interès general; proporcionalitat, perquè conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat de cobrir amb la norma; seguretat jurídica, perquè la iniciativa normativa s'exerceix de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic; transparència, perquè es possibilita l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa vigent en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració i perquè les potencials persones destinatàries de la norma han participat activament en la seva elaboració; i eficiència, perquè s'eviten càrregues innecessàries o accessòries i es preveu una gestió racional dels recursos públics.

D) RELACIÓ MOTIVADA DE LES PERSONES I ENTITATS INTERESSADES A LES QUALS S'HA D'ATORGAR SI S'ESCAU EL TRÀMIT D'AUDIÈNCIA

Es consideren que totes les organitzacions membres de la Xarxa B+S tenen un interès i dret a conèixer aquest procés i per aquest motiu totes elles han estat convocades en el procés participatiu i, per tant, es considera que no hi ha cap organització específica a qui s'hagi

d'atorgar tràmit d'audiència. Aquesta consideració es troba justificada amb la naturalesa del propi Consell Ciutadà per la Sostenibilitat.

La naturalesa del Consell Ciutadà per la Sostenibilitat d'òrgan consultiu constata la necessitat de la participació de les persones i entitats interessades, ja que representa els diferents col·lectius i sectors implicats en l'assoliment dels objectius del Compromís Ciutadà per la Sostenibilitat, el full de ruta per avançar cap a una ciutat més sostenible.

Per tot això i per revisar i actualitzar la nova proposta de reglament de funcionament intern, el Consell Ciutadà per la Sostenibilitat va crear un grup de treball oberta totes les organitzacions que volguessin participar i conseqüentment es va fer difusió a totes elles per a que participessin, en el que participaren representants de les entitats del Consell i de la xarxa Barcelona + Sostenible, per a l'elaboració d'una proposta de nou reglament.

Aquest procés es va iniciar segons acord de la Comissió Permanent, en la seva sessió del 19 de setembre 2019, i ha estat el grup de treball l'espai on s'ha aprofundit en aquest tema i s'ha elaborat una proposta de nou Reglament de Funcionament del Consell.

En el grup de treball participaren 16 representants de les entitats del Consell i de la xarxa Barcelona + Sostenible i va celebrar dues sessions, els dies 8 i 29 d'octubre de 2019. Addicionalment, es van recollir aportacions dels seus membres per correu electrònic. Com a documents base de treball, es van utilitzar el reglament de funcionament vigent i un esborrany estàndard de reglament adaptat al Reglament de Participació Ciutadana. La proposta de reglament feta pel grup de treball va ser presentada a la Comissió Permanent del Consell Ciutadà per la Sostenibilitat, que la va debatre en les sessions realitzades els dies 21 de novembre de 2019 i 8 de gener de 2020. En la sessió del 8 de gener es va acordar per unanimitat dels assistents una versió amb modificacions sobre la proposta, que es van comunicar al grup de treball com a redactat final.

La proposta de Reglament de funcionament intern aprovada per la Comissió Permanent es va presentar al Plenari del Consell Ciutadà per la Sostenibilitat, que en la sessió realitzada el 29 de gener de 2020 la va aprovar sense incorporar canvis, per ampli consens.

Finalment i d'acord amb el que estableix a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, s'obre una consulta pública per recollir l'opinió de les persones i organitzacions potencialment afectades per la futura norma.

La ciutadania i les organitzacions que ho van considerar oportú, van poder remetre les seves opinions sobre els aspectes plantejats en el document informatiu publicat a través del Portal de Transparència de l'Ajuntament de Barcelona, entre el 24 d'agost i el 7 de setembre de 2021.



**Ajuntament
de Barcelona**

MARTA CUIXART TORNOS -
DNI [REDACTED] (AUT)
2022.01.20 11:36:19 +01'00' **Barcelona, 20 de gener de 2022**

Marta Cuixart

Secretària del Consell Ciutadà per la Sostenibilitat