

Ordenança Fiscal número 2.2

ORDENANÇA FISCAL REGULADORA DEL RECÀRREC A L'IMPOST SOBRE LES ESTADES EN ESTABLIMENTS TURÍSTICS

Preàmbul

L'impost sobre les estades en establiments turístics es va crear mitjançant la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics i va entrar en vigor l'1 de novembre del 2012. Aquesta normativa de l'impost es va revisar i actualitzar amb la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni. Finalment, es va aprovar el Decret 141/2017, de 19 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics, esdevenint la norma necessària per complementar la regulació legal de l'impost i respectant la regulació dels elements essencials del tribut establerts en la Llei en compliment del principi de reserva de llei. El Reglament pretén assolir una millor eficiència de la gestió del tribut; simplificar les obligacions d'informació i reduir les càrregues administratives; així com incrementar la seguretat jurídica per a tots els agents intervinents.

La Llei 5/2020, de 29 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, i de creació de l'Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, té per objecte establir el conjunt de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic necessàries per tal de completar el règim jurídic dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici 2020. En relació amb l'impost sobre les estades en establiments turístics, el capítol V incorpora la previsió normativa que permet a l'ajuntament de Barcelona establir, mitjançant ordenança municipal, un recàrrec sobre les tarifes establertes per a "Barcelona ciutat" de fins a un import màxim de 4 euros per a cada categoria d'establiment.

El RDL 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, és la norma en vigor per poder exigir tributs per part de les hisendes locals. Dins d'aquest marc regulador és on es troba, tant la possibilitat d'exigir recàrrecs sobre els impostos autonòmics o d'altres entitats locals, com els instruments jurídics necessaris per poder exigir-los.

La ciutat de Barcelona rep des de fa dècades un flux creixent de persones visitants, que arriben a suposar una població flotant de mitjana d'unes 154.000 persones, un 9,6% addicional a la població resident.

Aquesta realitat, que es caracteritza, a més, per una concentració territorial molt marcada en alguns barris, representa per a l'Ajuntament un excés de cost en la despesa d'alguns serveis públics, que els fons procedents de l'Impost d'Estades en Establiments Turístics contribueix a pal·liar. Alhora, aquests fons es destinen també a millorar i diversificar l'oferta turística, i a promoure un model de turisme responsable i sostenible. Un conjunt d'objectius que es valora que cal enfortir amb un increment de recursos econòmics que provindran de l'aplicació del recàrrec a l'impost sobre les estades en establiments turístics. En concret, l'acord del Consell Municipal de 30 de setembre de 2019 fixa que les finalitats a les quals anirà destinada la recaptació del nou recàrrec seran:

1. La millora del control sobre els habitatges que cedeixen habitacions per a usos turístics
2. La millora de la qualitat de vida de les persones residents dels barris més afectats per la pressió turística, de tal manera que aquests recuperin una activitat econòmica, social i cultural independent del turisme
3. La creació de nous continguts que es puguin desenvolupar en escenaris que permetin millorar la desconcentració turística.

Tanmateix, l'Ajuntament de Barcelona és plenament conscient de la situació tan excepcional que viuen les activitats econòmiques vinculades al turisme en el moment d'aprovació d'aquesta norma. La situació actual és d'una enorme complexitat a causa de la crisi derivada de la pandèmia i de les restriccions a la mobilitat –especialment la internacional- imposades o recomanades per les autoritats sanitàries.

És per tot això que s'inclou una disposició final que determina que l'inici de la vigència en l'aplicació d'aquest tribut serà el dia 1 de juny de 2021 i s'hi afegeix explícitament el compromís que l'Ajuntament de Barcelona avalui l'oportunitat d'ajornar-ne l'aplicació mitjançant acord del Consell Plenari Municipal si no hi ha una millora substancial de la situació del turisme a la ciutat.

Article 1. Disposicions generals

1. De conformitat amb allò previst als articles 2 i 38 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Real Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, i a l'article 5 de la Llei 5/2020, de 29 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, i de creació de l'Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, s'estableix un recàrrec sobre l'Impost sobre les estades en establiments turístics pel municipi de Barcelona, en els termes que s'estableixen en aquesta ordenança, amb la finalitat de gravar l'objecte de l'impost que es regula en l'article 23 de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

2. Aquest recàrrec es regeix, en tot allò que no prevegi aquesta ordenança, per la Llei 5/2017 del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni; pel Decret 141/2017, de 19 de setembre, que aprova el Reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics; i per l'Ordenança Fiscal General de l'Ajuntament.

3. De conformitat amb l'article 24, paràgraf segon, de la Llei 5/2017, de 28 de març, en la redacció donada per l'article 5 de la Llei 5/2020, de 29 d'abril, els ingressos derivats d'aquest recàrrec no s'integren dins el Fons per al foment del turisme i, per tant, no resten afectats a les finalitats que s'hi determinen.

Article 2. Fet imposable, tipus de gravamen, i quota

1. Constitueix el fet imposable d'aquest recàrrec l'estada, per dies o fraccions, amb pernoctació o sense, que fan els subjectes passius en els establiments i equipaments turístics gravats en els mateixos termes que fa l'impost sobre les estades en establiments turístics, situats a la ciutat de Barcelona.

2. L'import del recàrrec previst en aquesta ordenança serà de 3,25 euros per estada, per dies o fraccions, amb independència de la tipologia i característiques de l'establiment, tal com es detalla a la següent taula:

Tipus d'establiment	Recàrrec "Barcelona ciutat"
1. Hotel de 5 estrelles, gran luxe, càmping de luxe i establiment o equipament de categoria equivalent	3,25 €
2. Hotel de 4 estrelles i 4 estrelles superior, i establiment o equipament de categoria equivalent	3,25 €
3. Habitatge d'ús turístic	3,25 €
4. Resta de càmpings i resta d'establiments i equipaments	3,25 €
5. Embarcació de creuer	
Més de 12 hores	3,25 €
12 hores o menys	3,25 €

3. La quota tributària del recàrrec s'obté de multiplicar el nombre d'estades per l'import establert a l'apartat anterior.

4. La recaptació dels imports recaptats en concepte d'aquest recàrrec s'instrumentarà mitjançant un conveni formalitzat entre l'Ajuntament de Barcelona i l'Agència Tributària de Catalunya, en el qual s'acordaran els terminis i condicions de les transferències a efectuar, així com el càlcul dels costos suportats per aquesta última per la gestió i recaptació del recàrrec.

Disposició transitòria

Per tal de facilitar la implementació del recàrrec previst en aquesta ordenança, s'estableix un període transitori d'aplicació entre els anys 2021 i 2023, durant els quals s'anirà aplicant un increment progressiu del mateix fins assolir la quota prevista a l'article 2.2, d'acord amb el següent escalat:

Any	Import recàrrec	Període de liquidació
2021	0,75 euros	De l'1 de juny de 2021 al 31 de març de 2022
2022	1,75 euros	de l'1 d'abril de 2022 al 31 de març de 2023
2023	2,75 euros	de l'1 d'abril de 2023 al 31 de març de 2024

Disposició final primera

L'escalat previst a la Disposició transitòria d'aquesta ordenança és susceptible de revisió si es determinen causes objectives que demostrin l'afectació del recàrrec sobre l'IEET a les pernoctacions de turisme, segons dades de Institut Nacional d'Estadística.

Disposició final segona

Aquesta Ordenança, aprovada definitivament pel Plenari del Consell Municipal en data 23 de desembre de 2021, entrarà en vigor l'1 de gener de 2022, i continuarà vigent mentre no se n'acordi la modificació o derogació.

~~Amb antelació al 15 de maig de 2021, el Govern municipal presentarà al Plenari informació suficient perquè aquest pugui avaluar l'evolució que ha experimentat el turisme a la ciutat.~~