



**Ajuntament
de Barcelona**

Departament d'Administració Econòmica i Contractació
Gerència de Seguretat i Prevenció

TAXA PER L'ANÀLISI D'ALCOHOLÈMIES I DROGO - TEST

Ordenança Fiscal 3.1

Juny de 2021



I. INTRODUCCIÓ

L'art.20 del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, preveu que les entitats locals puguin establir taxes:

- *Per la prestació d'un servei públic o la realització d'una activitat administrativa en règim de dret públic de competència local que es refereixi, afecti o beneficiï de manera particular al subjecte passiu [...](art.20.1.B). S'entendrà que l'activitat administrativa o servei es refereix o afecta al subjecte passiu, quan hagi estat motivat directament o indirecta per aquest en raó que les seves actuacions o omissions obliguin a les entitats locals a realitzar d'ofici activitats o a prestar serveis per raons de seguretat, salubritat, d'abastament de la població o d'ordre urbanístic, o qualsevol altra (art.20.2).*
- *[...] quan es produeixen qualsevol de les circumstàncies següents: a) que no siguin de sol·licitud o recepció voluntària per als administrats. A aquest efecte no es considerarà voluntària la sol·licitud o la recepció per part dels administrats: // Quan vingui imposada per disposicions legals o reglamentàries.// Quan els béns, serveis o activitats requerits siguin imprescindibles per a la vida privada o social del sol·licitant; b) Que no es prestin o realitzin pel sector privat, estigui o no establerta la seva reserva a favor del sector públic conforme a la normativa vigent (art.20.1.B).*

L'art.20.4. TRLHL fa una relació –que en tot cas és de caire exemplificatiu i no un *numerus clausus*- de les prestacions serveis i activitats per les quals, conforme allò previst en l'apartat 1er del mateix article, les entitats locals podran establir taxes, entre les que s'inclou: [...] a) *Documents que expedeixin o dels quals entenguin les Administracions o autoritats locals, a instància de part.*

II. CARACTERISTIQUES DE LA PRESTACIÓ DE SERVEIS SUBJECTA A TAXA

2.1. Definició de la prestació o fet imposable

(...) L'art. 2n, epígraf 5) de l'Ordenança Fiscal 3.1., i l'epígraf 1.61. i 1.6.2 de l'annex de tarifes regulen la taxa per La realització, a sol·licitud de l'interessat, de proves de contrast per determinar els nivells d'alcohol, estupefaents, psicotròpics, estimulants o altres substàncies anàlogues, mitjançant anàlisi clínica de sang, orina o altres anàlegs, quan el resultat d'aquesta prova verifiqui que els nivells d'alcohol en sang sobrepassen els límits màxims permesos per a la conducció de vehicles o denoti que existeix una efectiva incorporació o ingesta d'estupefaents o psicòtrops, estimulants o altres substàncies anàlogues.

2.2. Òrgan que presta el servei o activitat

L'activitat la realitza la Guàrdia Urbana de Barcelona, pertanyent a la Gerència de Seguretat i Prevenció.

2.3. Descripció del servei o activitat

El RDL 2/2004 (Llei Reguladora de les Hisendes Locals), la Llei 1/2006, de règim especial del municipi de Barcelona i les ordenances fiscal, entre d'altres normes, permeten establir taxes per la realització d'activitats administratives de competència local que es refereixin, afectin o beneficiïn de manera particular al subjecte passiu.

D'altra banda cal tenir en compte que si bé l'article 23 del Reglament General de Circulació preveu explícitament el pagament a càrrec del conductor de les proves analítiques d'alcohol que donin resultat positiu, en canvi els articles 27 i 28, relatius a les proves de detecció de drogues no fan esment al pagament del cost de les proves.



El sotmetiment d'un conductor a una prova mecànica de detecció de consum de drogues (o de alcohol) pot ser considerat una activitat administrativa de competència local que es refereix o afecta a determinades persones.

En el cas de que el resultat del test sigui positiu es dedueix que hi ha hagut una acció prèvia del conductor (consum voluntari de substàncies) que ha generat un risc a la circulació que comporta una infracció administrativa (també pot tenir caràcter penal) i la necessitat d'actuació de l'Administració a través dels seus agents encarregats de la vigilància del trànsit.

III. COSTOS DE PRESTACIÓ DEL SERVEI O REALITZACIÓ DE L'ACTIVITAT

3.1. Regla de quantificació aplicable

L'art.24.2. TRLHL estableix que “[e]n general, i d'acord amb allò previst en el paràgraf següent, l'import de les taxes per prestació d'un servei o per la realització d'una activitat no podrà excedir, en el seu conjunt, del cost real o previsible del servei o activitat de què es tracti o, en el seu defecte, del valor de la prestació rebuda. // Per a la determinació d'aquest import es tindran en compte els costos directes i indirectes, inclosos els de caràcter financer, amortització de l'immobilitzat i, en el seu cas, els necessaris per garantir el manteniment i un desenvolupament raonable del servei o activitat per quina prestació o realització s'exigeix la taxa, tot això amb independència del pressupost o organisme que el satisfaci [...]”

3.2. Costos de realització del servei o activitat

En el present informe s'identifiquen els costos directes i indirectes associats a l'activitat relacionada amb el test d'anàlisi d'alcoholèmia i de drogo test.

Hem de distingir entre el control preventiu i el control que deriva en proves analítiques de contrast a petició del conductor denunciat. El resultat d'aquesta prova pot derivar en un tràmit judicial o bé un tràmit administratiu.

- **Costos directes**

Per a la determinació del cost directe de l'activitat de referència es tenen en compte: (a) els costos de personal dedicat a la mateixa, (b) els costos per consums associats als vehicles i amortització de l'equipament; i (c) els costos per serveis i equips de la Guàrdia Urbana que intervenen en el procés.

Personal

Es considera el sumatori dels costos de retribució de cada persona que intervé en el procés del producció.

El temps mínim d'intervenció d'una patrulla en control preventiu és de 40 minuts, més el temps del personal no uniformat, que es calcula és el promig d' 1 hora d'administratiu i de tècnic superior.

Partint del quadre de cost mig de l'hora per categories de personal facilitat pel Sector de Recursos Humans, i dels temps de dedicació per cada informe d'accidents, estimem el cost directe de personal en 75,20 €. (Quadre 1)

Quadre 1 . Càlcul del cost directe de personal - 2020

Categoria	Cost/hora diürna personal	Temps dedicació per anàlisi	Cost directe/personal	
Agent 1	35,75	0,67	23,83 €	(*)
Agent 2	35,75	0,67	23,83 €	(*)



Administratiu /Tècnic Superior	27,53	1	27,53 €
Cost directe			75,20 €

(*) Temps dedicació 40 minuts (proporció 0,67 respecte a 1 unitat de dedicació)
L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19

Vehicles i equipament

Considerem el cost d'utilització de vehicle patrulla (rènting i combustible) i d'amortització de l'equipament necessari per la intervenció.

Cost de combustible:

Per determinar el cost / hora de combustible tenim en compte la despesa registrada per aquest concepte de 610.115,75 €, i el temps d'utilització real dels vehicles (202.562 hores / any).

Consum - 2020		Vehicles de quatre rodes	
recorregut realitzat	km/any	4.051.244	a
velocitat mitjana	km/hora	20	b
hores circulació	hores/any	202.562	c=a/b
Import consum anual	Euros	416.108	d
Import consum/hora	euros/hora	2,05	e=d/c

L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19

Cost de rènting:

Per determinar el cost/hora de rènting tenim en compte la despesa registrada per aquest concepte 2.834.293,10 €.

Rènting - 2020		Vehicles de quatre rodes	
Despesa	euros/any	2.834.293,10	a
Nombre de vehicles rènting	unitats	184	b
Utilització	hores/any	4.380	c
Cost rènting	euros/hora	3,52	d=a/(b*c)

L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19.

Cost d'amortització de l'equipament:

Per calcular el cost d'amortització de l'equipament, partim del temps d'ús potencial dels vehicles patrulla , i considerem un període d'amortització de l'equipament de 4 anys.

Amortització equipament vehicle - 2020

		PC's embarcats	Etilòmetre	Sonòmetre	Alcoholímetre	Total	
Valor d'adquisició	euros	7.935,00	6.655,00	1.401,18	770,77		a
Període amortització	anys	4	4	4	4		b
Cost amortització any	euros/any	1.983,75	1.663,75	350,30	192,69		c=a/b
Utilització vehicle	hores/any	4.380	4.380	4.380	4.380		d
Cost amortització	euros/hora	0,45	0,38	0,08	0,04	0,96	e=c/d

L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19.



Serveis i equips de Guàrdia Urbana

Es consideren com a costos directes, i per tant aplicables a un servei, els següents:

Uniformitat:

La despesa per aquest concepte és de 2.174.553,62 €, per dotar a un número d'efectius de 2.907 persones, i una dedicació mitjana del personal uniformat de 1.608 hores /any.

El servei Atenció Telefònica:

El número total de trucades rebudes van ser 444.744 d'aquestes un 36,74% van requerir el servei de la Guàrdia Urbana, i suposaren un desplaçament de personal uniformat i vehicle.

Cost servei Atenció Telefònica - 2020			
Despesa servei Atenció Telefònica	euros	1.709.532,05	a
Total trucades servei Atenció Telefònica	unitats	444.744	b
Cost per trucada	euros	3,84	c=a/b
Trucades que requereixen servei GU	%	36,74%	d
Cost imputable a vehicles	euros	1,41	e=c*d

Cost personal uniformat - 2020			
Despesa Uniformitat (13211-22104)	euros	2.174.553,62	a
Nº Total de plantilla Uniformada (1ª activitat)	persones	2.907	b
Nº Hores/any persona uniformada	hores	1.608	b
Cost Uniformitat	euros/hora	0,47	d=a/(b*c)

L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19.

Amortització d'altres equipaments:

Es consideren la resta d'equipaments que figuren en el Cap. VI d'inversions. El càlcul es realitza establint com a hores d'utilització les 24 hores del dia, donat que són equipaments operatius durant tot l'any, atesa la naturalesa del servei de Guàrdia Urbana.

Equipament - 2020	Cost Equipament (€)	Període Amortització (anys)	Cost Any (€)	Hores Utilització any	Cost hora
Obres i Manteniment edificis	360.398,94	10	36.039,89	8.760	4,11
Mobiliari	85.273,91	5	17.054,78	8.760	1,95
Ofimàtica	686.424,69	4	171.606,17	8.760	19,59
Cost promig/hora					8,55

L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19.

- **Costos indirectes**



Considerem dos tipus de costos indirectes:

- A) Les despeses de funcionament de la Guàrdia Urbana (G.U.), constituïdes per les obligacions reconegudes de Capítol II, Funcional 132.11 , minorades per les partides d'arrendaments, manteniment, carburants i altres, donat que o bé s'integren en el cost directe, o bé no tenen relació mediata amb la prestació del servei de referència . Partint d'un cost imputable de 3.456.920,01 €, una plantilla de 2.907 uniformats i una dedicació de 1.608 hores/any i persona, el cost indirecte de funcionament de G.U. imputable a cada hora de treball dels uniformat és 0,74€

Cost de funcionament de la Guàrdia Urbana - 2020

MAGNITUD	VALOR	UNITATS	
Despeses Capítol II . Funcional 13211	10.425.151,25	€	
(-) Arrendament Vehicles	-3.193.806,87	€	
(-) Manteniment Vehicles	-690.019,08	€	
(-) Carburant	-619.539,46	€	
(-) Manutenció animals	-63.795,52	€	
(-) Assistència Veterinària	-91.960,00	€	
(-) Vestuari	-2.174.553,62	€	
(-) Municció	-1.234,20	€	
(-) Servei Atenció Telefònica	-133.322,48	€	
Cost indirecte imputable	3.456.920,02	€	A
Nº plantilla uniformats (1ª i 2ona. Activitat, i plantilla no policial)	2.907	persones	B
Cost per persona	1.189,17	€	c=a/b
dedicació / any personal uniformat	1.608	hores	D
Cost / hora	0,74	€	a/(b*d)

L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19

- B) Les despeses de funcionament dels serveis generals de la Gerència de Seguretat i Prevenció, que venen definides per les obligacions reconegudes per despesa de Capítol II del codi funcional 130.11 (DIRECCIÓ I ADMINISTRACIÓ), i orgànic 0400 (GERÈNCIA DE SEGURETAT I PREVENCIÓ) anual son 1.781.916,10 €. Com a criteri d'imputació d'aquests costos de funcionament dels serveis generals, prenem el rati de personal de Guàrdia Urbana respecte del sector, que és el 82,30 % (2). Per tant, tenim que el cost indirecte imputable és 1.466.516,95 €. Atès que la dedicació anual d'una unitat de personal uniformat s'estima en 1.608 hores, i que aquest col·lectiu consta de 2.907 efectius, el cost indirecte / hora imputable a una hora de treball de la G.U. és 0,31€ .

Cost de funcionament del Sector imputable al personal de Guàrdia Urbana - 2020

MAGNITUD	VALOR	UNITATS	
Despesa capítol II funcional 13011 orgànic 0400	1.781.916,10	€	A
Guàrdia Urbana / total personal Gerència	82,30%	%	B
C. Indirecte imputable a GU	1.466.516,95	€	c=a*b
Dedicació Anual personal uniformat	1.608	hores	D
efectius personal GUB	2.907	efectius	E
Dedicació anual total personal uniformat	4.674.456	hores	f=d*e
Cost funcionament gerència /hora	0,31	€	g=c/f

L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19



COST DEL SERVEI

Des de l'Administració Municipal es du a terme l'esforç necessari per dotar d'una major qualitat les intervencions que comporten l'actuació sobre conductors que superen les taxes d'alcohol fixades reglamentàriament, o bé condueixen sota els efectes de drogues tòxiques, estupefaents i/o substàncies psicotròpiques a l'organisme.

Es distingeix entre les proves analítiques de alcohol en sang i les proves analítiques per la detecció de drogues tòxiques estupefaents i/o substàncies psicotròpiques a l'organisme.

I. Proves analítiques de alcohol en sang

I.a) Intervenció en proves d'alcoholèmia:

Temps mínim d'intervenció: 40 minuts

Material: 3 boquilles per a alcoholímetres - 2020

Categoria	Cost/hora diürna personal	Temps dedicació per anàlisi	Cost directe/personal (€)	
Agent 1	35,75	0,67	23,83 €	(*)
Agent 2	35,75	0,67	23,83 €	(*)
Administratiu /Tècnic Superior	27,53	1	27,53 €	
Cost directe			75,20 €	
Material	Preu /Unitat	Nº Unitats Utilitzades	Cost /Servei	
Broquetes	0,44	3	1,32 €	
Total cost preventiu			76,52 €	

(*) Temps dedicació 40 minuts (proporció 0,67 respecte a 1 unitat de dedicació)
L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19

Petició de la prova analítica de contrast:

I.b) Resultat de la prova amb tràmit judicial:

S'hauran d'afegir a les despeses anteriors (I.a) el temps de una patrulla + 2 agents per 2 hores, des del trasllat al centre sanitari fins el trasllat de les mostres al laboratori de referència.

I.b) Resultat de la prova amb tràmit judicial - 2020

Categoria	Cost/hora diürna personal	Temps dedicació per anàlisi	Cost directe/personal (€)
Agent 1	35,75	2	71,50 €
Agent 2	35,75	2	71,50 €
Tècnic Superior	33,34	1	33,34 €
Administratiu	21,72	1	21,72 €
Cost directe			198,06 €

L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19



Resultat de la prova amb tràmit administratiu:

S'hauran d'afegir a les despeses anteriors (l.a) el temps de una patrulla + 2 agents per 2 hores + les despeses de l'anàlisi al laboratori de referència.

Cost de l'anàlisi 32,25 € (+ IVA).

Resultat de la prova amb tràmit administratiu - 2020

Categoria	Cost/hora diürna personal	Temps dedicació per anàlisi	Cost directe/personal (€)
Agent 1	35,75	2	71,50 €
Agent 2	35,75	2	71,50 €
Tècnic Superior	33,34	1	33,34 €
Administratiu	21,72	1	21,72 €
Cost directe			198,06 €
Cost anàlisi			32,25 €
Total cost prova amb tràmit administratiu			230,31 €

L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19

II - Actuació sobre conductors amb presència de drogues tòxiques, estupefaents i/o substàncies psicotròpiques a l'organisme

II. a) Intervenció en proves de drogo-test

Temps mínim d'intervenció en control preventiu: 60 minuts

Material: 1 Kit detecció "in situ" 1,32 €

II. a) Intervenció en proves de drogo-test - 2020

Categoria	Cost/hora diürna personal	Temps dedicació per anàlisi	Cost directe/personal (€)
Agent 1	35,75	1	35,75 €
Agent 2	35,75	1	35,75 €
Administratiu /Tècnic Superior	27,53	1	27,53 €
Cost directe			99,03 €
Cost 1 Kit detecció (test de camp)			1,32 €
Total cost Intervenció en proves de drogo-test			100,35 €

L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19



Petició de la prova analítica de contrast:

II . b) Resultat de la prova amb tràmit administratiu:

S'hauran d'afegir a les despeses anteriors (II a) el temps de una patrulla + 2 agents per 2 hores 30 minuts, des del trasllat al centre sanitari fins el trasllat del les mostres al laboratori de referència + les despeses de l'analítica.

Cost de l'anàlisi 32,25 € (26,65 € + IVA)

II . b) Resultat de la prova amb tràmit administratiu - 2020

Categoria	Cost/hora diürna personal	Temps dedicació per anàlisi	Cost directe/personal (€)
Agent 1	35,75	2,5	89,38 €
Agent 2	35,75	2,5	89,38 €
Tècnic Superior	33,34	1	33,34 €
Administratiu	21,72	1	21,72 €
Cost directe			233,81 €
Cost anàlisi			32,25 €
Total cost prova amb tràmit administratiu			266,06 €

L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19

II . c) Resultat de la prova amb tràmit judicial:

S'hauran d'afegir a les despeses anteriors (II .a) el temps de una patrulla + 2 agents per 2 hores 30 minuts

II . c) Resultat de la prova amb tràmit judicial - 2019

Categoria	Cost/hora diürna personal	Temps dedicació per anàlisi	Cost directe/personal (€)
Agent 1	35,75	2,5	89,38 €
Agent 2	35,75	2,5	89,38 €
Tècnic Superior	33,34	1	33,34 €
Administratiu	21,72	1	21,72 €
Cost directe			233,81 €

L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19



IV. ADEQUACIÓ DE LA TARIFA AL PRINCIPI D'EQUIVALÈNCIA

Posa de manifest que les tarifes proposades per l'any 2022 no excedeixen el cost total de cadascuna de les prestacions de Guàrdia Urbana subjectes a les taxes de l'Ordenança fiscal 3.1.

Barcelona, juny de 2021



**Ajuntament
de Barcelona** DNI: [redacted] - (AUT)
2021.06.30 09:32:00
+02'00'

[redacted]
Cap d'Administració i Contractació
i Contractació de la Gerència
de Seguretat i Prevenció



**Ajuntament
de Barcelona** T888752
2021.07.05
21:58:23
+02'00'

Maite Casado Cadarso
Gerent de Seguretat i Prevenció

Any 2020		Costos directes						Cost Indirecte			Total Costos	Proposta Tarifa 2022	Tarifa Vigent 2021	Variac. Absol.	% Cobert
<i>Epígraf</i>		Personal	Vehicl.	Equip Vehicl.	Altres	Cost alcohol i drogo-t.	TOTAL	Func. SiP	Func. GUB	TOTAL					
1.6.1	Anàlisi contrast d'alcoholèmia	230,31	5,57	0,96	1,88	32,25	270,97	0,31	0,74	1,05	272,02	272,02	269,61	2,41	100,00%
1.6.2	Anàlisi contrast drogues	266,06	5,57	0,96	1,88	32,25	306,72	0,31	0,74	1,05	307,77	307,77	305,04	2,73	100,00%

L'exercici 2020 està afectat per la pandèmia COVID-19