

## **PROPOSTA DE TAXES PER A L'ORDENANÇA FISCAL 3.1 - TAXES PER SERVEIS GENERALS**

### **INFORME JUSTIFICATIU**

El dret d'accés a la informació pública és un dret de tots els ciutadans reconegut a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Nogensmenys, de forma molt anterior a l'aprovació d'aquesta llei, en els centres municipals d'arxiu es veu fet efectiu l'accés a la documentació per part de la ciutadania; la diferència des de l'entrada en vigor de la Llei 19/2014 és que aquest accés s'ha generalitzat en relació a qualsevol tipus de documentació que es pugui trobar en oficines de gestió més enllà dels centres municipals d'arxiu, sigui o no susceptible de ser incorporada en el futur al Sistema Municipal d'Arxius.

Així, encara que ja fa temps que a l'Ordenança Fiscal 3.1 es poden trobar taxes per la reproducció i digitalització de documentació, fins ara no totes elles són d'aplicació a tot tipus de documents, es trobin on es trobin. Amb la qual cosa l'accés a la informació pública pot requerir o no l'abonament d'una taxa en funció d'on es troba la documentació a la qual es pretén accedir. La proposta de noves taxes pretén corregir aquesta disfunció, fent que les possibles diferències de preu siguin degudes, en tot cas, a la dificultat de la reproducció del document, però no al lloc on es troba aquest.

En relació als preus a aplicar, l'article 37 de la Llei 19/2014 diu el següent:

*"Article 37*

*Gratuitat i contraprestacions*

- 1. L'accés a la informació pública és gratuït si les dades són consultades en el lloc on es troben dipositades, o bé si existeixen en format electrònic, cas en el qual han d'ésser lliurades per correu electrònic.*
- 2. L'expedició de còpies i la transposició a formats diferents de l'original poden restar subjectes a una contraprestació econòmica, la qual no pot excedir el cost de l'operació."*

Al seu torn, l'apartat 5 de l'article 72 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, diu:

*"Als efectes del que preveu l'article 37.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, el cost de l'expedició de còpies i de la transposició a formats diferents de l'original es determina conforme al règim de taxes i preus públics vigent aplicable a cadascuna de les administracions públiques.*

*En la resolució de la sol·licitud d'accés, en la comunicació substitutòria prevista en l'article 73 d'aquest decret, o mitjançant una comunicació per al cas d'estimació presumpta de la sol·licitud d'accés, les administracions públiques han d'informar la persona sol·licitant, amb caràcter previ a l'expedició de les còpies o a l'execució de la transposició de formats, tant del*

*deure concret d'haver d'abonar la taxa corresponent, en el cas que decideixin exigir-la com a condició prèvia al lliurament de la informació, com del mecanisme per calcular l'import."*

Per tal de regularitzar i homogeneïtzar la situació municipal en relació a les contraprestacions econòmiques de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, es proposa la incorporació de tres noves taxes a l'Epígraf II - *Informes, estudis i reproduccions de documents d'àmbit general* de l'Annex de Tarifes l'Ordenança Fiscal núm. 3.1 – Taxes per serveis generals:

1. una taxa per la reproducció en paper de documents que ja es troben disponibles en format digital, amb el redactat següent:  
*"Còpia en paper, mitjançant el maquinari estàndard disponible a les oficines de gestió, de documents existents en suport digital que es trobin disponibles de forma directa des d'aquestes oficines, amb exclusió dels documents que la seva impressió tingui establerta una tarifa específica.*  
*Per cada full:*  
*- imprès a una sola cara ..... 0,10 euros*  
*- imprès a doble cara ..... 0,12 euros"*
2. una taxa per la digitalització de documents en paper fora del Sistema Municipal d'Arxius, amb el redactat següent:  
*"Digitalització, mitjançant el maquinari estàndard disponible a les oficines de gestió, de documents existents en suport paper, amb exclusió de les digitalitzacions que tinguin establerta una tarifa específica.*  
*Per cada pàgina ..... 0,05 euros"*
3. una taxa pel suport de lliurament, de documents que calgui lliurar en suport USB, amb el redactat següent:  
*"Suport de lliurament de documentació en format digital, quan sigui inviable la seva remissió per correu electrònic.*  
*USB ..... 5,50 euros"*

En relació al punt 1, aquesta taxa es proposa per analogia amb la taxa per fotocòpies ja existent actualment a l'Ordenança Fiscal 3.1, i la tarifa proposada està en línia amb la tarifa per fotocòpies, ja que, amb el maquinari estàndard existent a les oficines de gestió, imprimir un document disponible en format digital resulta equivalent a realitzar una fotocòpia d'un document que es tingui en paper. Atès que la realització de còpies en paper de documents digitals entra de ple en el concepte "transposició a formats diferents de l'original", aquesta taxa es trobaria en el supòsit de l'article 37 de la Llei 19/2014.

En relació al punt 2, la digitalització de documents existents en suport paper també és clarament un cas de "transposició a formats diferents de l'original", i com que les operacions que cal portar a terme per fer aquesta digitalització amb el maquinari estàndard disponible a les oficines de gestió són anàlogues a les que cal portar a terme per fer una fotocòpia, la tarifa proposada està en línia amb la tarifa per fotocòpies ja existent a l'Ordenança Fiscal 3.1, però descomptant-ne el cost del paper.

Per últim, en relació al punt 3, tal com disposa l'article 37 de la Llei 19/2014, amb caràcter general la informació que es lliura en format digital s'ha de remetre per correu electrònic. Ara bé, existeixen casos en que no és possible utilitzar aquesta via; per exemple, quan el conjunt de documents a lliurar és excessivament voluminós per a ser annexat a un correu electrònic; o bé quan la documentació a lliurar conté dades personals, o informació confidencial, que no fan aconsellable la seva transmissió a través d'un mitjà relativament poc segur com és el correu electrònic. Actualment, l'Ordenança Fiscal 3.1 ja contempla una taxa pel suport de lliurament de documentació en format digital; però, per una banda, la taxa existent és només d'aplicació a la reproducció i digitalització de documents del Sistema Municipal d'Arxius; i d'altra banda, només contempla els suports CD i DVD. A les oficines de gestió no s'acostuma a disposar del programari i/o el maquinari necessaris per a gravar un CD o un DVD, mentre que els resulta molt senzill gravar la informació en un suport USB (llapis de memòria). La tarifa proposada s'ha calculat tenint en compte els preus que figuren en l'aplicatiu municipal de compres per als llapis USB, agafant com a referència el més econòmic. Cal remarcar que la necessitat de protegir els equips municipals contra una possible entrada de programari maliciós fan que no sigui adequat utilitzar un llapis proporcionat per l'usuari per a gravar-li la informació; adicionalment, l'usuari, un cop satisfeta la taxa, es queda en propietat l'USB que se li lliura amb la informació i el podrà reutilitzar tal com vulgui, de manera que no es pot considerar excessiva la tarifa proposada.

Adicionalment, s'ha proposat la incorporació d'una exempció a l'article 5è de l'Ordenança Fiscal 3.1, amb el següent redactat:

*"En l'exercici del dret d'accés a la informació pública, estaran exempts de taxa els imports inferiors a 5 euros. L'exempció s'aplicarà a un mateix subjecte passiu només en els supòsits de primera o única sol·licitud en la mateixa setmana.*

*La quota inferior a 5 euros es determinarà un cop aplicades les reduccions i bonificacions que escaiguin."*

L'exempció es proposa únicament per a l'àmbit del dret d'accés a la informació pública, que és l'àmbit en el qual és competent aquesta Gerència, però la proposta es condiona, com no pot ser d'una altra manera, a que des d'una altra Gerència no s'hagi formulat una proposta d'exempció per raó de l'import que sigui aplicable amb caràcter general.

L'objectiu d'aquesta proposta d'exempció es proposa per evitar que el cost, en termes de dedicació del personal municipal, de la gestió de la documentació necessària per a fer efectiu el cobrament d'aquestes taxes sigui superior a l'ingrés que finalment suposaran. Aquest objectiu és especialment rellevant en el cas del dret d'accés a la informació pública que es porta a terme en les unitats de gestió fora dels centres municipals d'arxiu, perquè la majoria d'elles reben al cap de l'any, com a molt, una o dues sol·licituds. Com que habitualment la liquidació i cobrament de taxes no es troben entre les tasques habituals d'aquestes unitats, la gestió de la taxa els consumirà un temps elevat que faria que, per a imports petits, el cost de personal sigui superior al corresponent ingrés. D'altra banda, la limitació a una única

exempció per subjecte passiu i setmana pretén evitar que els sol·licitants fraccionin les seves sol·licituds d'accés a la informació pública, multiplicant així la feina de tramitació, amb l'objectiu d'evitar el pagament de la taxa.

Signat,

2021.06.18  
 **Ajuntament  
de Barcelona** 10:42:56  
+02'00'

Cristina Blancafort  
Tècnica Superior en Organització  
Departament de Transparència i Bones Pràctiques

CPISR-1 C Xavier  
 **Ajuntament  
de Barcelona** Paton Morales  
2021.06.18  
12:04:29 +02'00'

Xavier Patón Morales  
Gerent  
Gerència d'Àrea d'Agenda 2030, Transició Digital i Esports